

回眸十四五·区域协调

□ 本报记者 王胜强

## 京津冀联动发展携手前行

京津冀协同发展是重大国家战略。近五年来，京津冀完善协同机制，疏解北京非首都功能，推动河北雄安新区与北京城市副中心“两翼”联动发展，落实国家进一步支持滨海新区高质量发展政策措施，唱好京津“双城记”，在交通、生态、产业、公共服务等领域持续突破，三地地区生产总值从2021年的9.6万亿元增长到2024年的11.5万亿元，携手推进京津冀协同发展取得显著成效。

## 交通先行

5月8日清晨，河北省大厂回族自治县榕枫园小区一片宁静，司机刘长奎仔细检查车辆后，于5时45分准时发车，驶向北京城市副中心。这是河北省运营的首条进京公交专线，每日发车18个班次，途经厂通路潮白河大桥，终点为北京通州潞城地铁站。

河北大厂与北京通州，隔潮白河相望，2024年，厂通路潮白河大桥通车，两地通勤时间缩短约30分钟。此次开行的公交专线，可服务大厂16个小区5万余名群众，是京冀深化交通互联互通的又一务实成果。

京津冀协同发展，交通先行。“十四五”时期，河北省高速公路共完成投资1658亿元，到2024年底高速公路通车里程达8690公里，与京津高速接口达30个。京津冀主要城市1小时至1.5小时交通圈基本形成。雄安新区对外骨干路网进一步加密，2021年建成京雄高速、荣乌新线、京德高速一期，共计283公里，连同既有的京港澳、大广、津雄高速，形成“四纵三横”对外高速公路网，雄安新区与京津实现高速公路直联直通。2022年津石高速、2023年京雄高速全线贯通，津雄之间实现高速直达，京雄两地1小时通达。

“轨道上的京津冀”加速构建。2024年12月28日，怀柔至大兴城际铁路廊坊北至大兴机场段正式开通运营，固安东至大兴机场站城际铁路联络线同步开通。“廊坊北站至大兴机场站15分钟抵达，最低票价6元，快捷又实惠！”经常往返两地的廊坊市民刘屹男说。

京津冀衔接路网联通水平不断提升，自2021年起，厂通路等16个项目相继建成，总里程达612公里。2024年12月31日，承平高速河北段建成通车，承平高速北京段也正加快建设，计划2025年建成通车，届时将成为承德进京第二条高速公路。2024年12月30日，京蔚高速公路全

线贯通，打开了北京通往河北的“西大门”，北京西六环至河北省蔚县的通行时间由过去的3小时缩短至2小时以内，河北省涞鹿县至北京1小时通达。冬奥会交通保障任务圆满完成，建成延崇高速公路河北段、核心区“6+1”等公路项目，实现冬奥会赛区大通道全面贯通、微循环互联互通。

## 两翼齐飞

河北雄安新区和北京城市副中心是北京新的两翼。近5年来，“一核”辐射、“两翼”齐飞生动格局日渐明晰，雄安新区拔节生长，中国星网正式进驻办公，举办第二届雄安未来之城场景汇，开展系列雄安行活动，雄安新区中关村科技园入驻企业200余家，创新氛围越来越浓、人气越来越旺。

北京城市副中心高质量发展步伐加快，保持千亿元投资强度，国家绿色发展示范区实施方案获批复，全国温室气体自愿减排交易市场正式启动。通州区与北三县一体化高质量发展示范区加快建设，3600余项政务服务事项实现“区域通办”。

塔吊耸立，车辆进出，混凝土泵车正在进行混凝土浇筑作业，500多名工人有序忙碌……北京科技大学雄安校区第一组团项目正抓紧施工。“第一组团项目建筑规模达8.3万平方米，包括4栋宿舍、钢铁书院及综合楼共6栋单体建筑，局部已经冲出‘正负零’。”项目指挥部工程建设管理部干部李文桦说。

在雄安新区航站楼的建设现场，5栋单体建筑主体结构已经封顶，外立面施工正在同步穿插。航站楼采用“全地下车站”设计，到大兴国际机场，去乘坐雄忻高铁、京雄快线，还有未来串联雄安的M1、M2地铁线路，都可以在此换乘。“我们优化建筑外形，将自然通风和天然采光引入地下，利用室内外风差，实现了室内外空气的循环和交通建筑‘净零碳’技术体系的突破。”雄商置业公司总经理李海波说。

放眼雄安新区，容东片区现代化楼宇错落疏朗，数字道路投入使用，公共设施逐渐完善，咖啡馆、便利店、书店一应俱全。启动区、容东核心区等重点片区的建设如火如荼，中国中化、中国华能总部正进行内部装修，中国矿产总部项目主体结构已开工，首批4所疏解高校雄安校区和北大人民医院雄安院区加快建设。“三校一院”已办学开诊。

高质量建设与高水平管理、高质量疏解发展并举，以疏解央企为龙头，雄安新区围绕创新链布局供应链与产业链。中国星网成为第一家正式在雄安新区运行的央企总部，中国空天信息和卫星互联网创新联盟在雄安成立，中国时空信息集团有限公司等60家上下游企业循链而聚，新区首个创新主链条形成。

“第二批疏解央企中，中国大唐、中国华电、中国诚通、中国农业发展集团雄安总部今年将开工建设。”雄安新区改革发展局副局长刘佳说，市场化疏解项目中，中国中铁、中国五矿以产业集群形式推动旗下10余家核心产业主体整体落户雄安。

下一步，三地将打好疏解整治促提升“组合拳”，持续推进首都核心区功能优化提升。高标准高质量建设雄安新区，推进中国中化、中国华能总部尽快投用，持续开展“雄安行”系列活动，推动空天信息、低空经济等重大项目在雄安新区布局。实施京雄基础教育提升、医疗卫生发展、职业培训创新3项工程，助力提升公共服务水平。加快北京城市副中心高质量发展，推进副中心站综合交通枢纽等重点项目建设，高质量打造城市副中心技术创新中心，扎实建设国家绿色发展示范区。

## 产业协作

京津冀是中国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区之一，三地把发展战略性新兴产业作为重中之重，打造世界级先进制造业集群。

2023年起，三地联合绘制氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端仪器设备和工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人6条重点产业链图谱，开展跨区域强链、补链、延链，梯次建设集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备5个产业集群。

围绕“六链五群”，三地搭建重大平台，举办京津冀产业链供应链大会，推动成立京津冀汽车供应链、智能制造装备、氢能等产业联盟，京津冀数字化转型促进中心在雄安新区正式揭牌，产业协同的生态活力持续迸发。聚焦“堵点”招商，逐链出台招商方案，联合举办“科技产业金融一体化”对接、织网工程等各类招商活动。

京津冀是我国重要汽车产业基地，三地共铸“一条链”，共造“一辆车”。在位于石家庄的河北初光汽车零部件有限公司，车载麦克风经过质检、打包、装

车后发往位于北京的理想汽车。公司定位于为新能源和智能网联汽车进行配套，每个月为理想汽车供货二三十万只车载麦克风。“今年一季度公司产值较上年同期翻番，前不久又中标理想汽车的一款主动降噪传感器项目，还与北汽福田、小米汽车洽谈合作。”初光汽车零部件有限公司董事长郑现杰说，京津冀联合打造6条产业链，为他们拓展京津冀客户带来方便。

“要进一步发挥北京创新资源密集、天津研发能力突出、河北产业基础雄厚的比较优势，围绕京津冀创新链布局河北产业链，围绕河北产业链对接京津创新链，推动河北产业体系深度嵌入京津冀创新体系。”河北经贸大学副研究员柳天恩认为。

5月12日，由京津冀三地工信部门联合组建的京津冀先进制造业集群联盟在石家庄成立。河北省工信厅工业项目投资处处长郭瑞说，京津冀先进制造业集群联盟是我国首个跨产业、跨区域的集群联盟，旨在推动三地集群间应用场景开放、资源共享赋能、产业生态建设、交流合作深化等产业合作，加速促进京津冀区域7个国家级先进制造业集群形成产业生态体系。

河北省牵头的京津冀新能源和智能网联汽车产业链、机器人产业链竞争力持续提升。长城汽车具备从感知硬件到计算平台全域自研能力，在智能驾驶、智能座舱、智能底盘等方面均有布局。中信重工开诚智能装备有限公司自主研发的“智能防爆机器人”获评国家制造业单项冠军产品。

从疏解承接到产业链合作共建，京津冀产业协作迈入新阶段。目前，京津冀生命健康、保定电力及新能源高端装备2个国家级制造业集群竞争力不断提升。京津冀安全应急装备、新一代信息技术应用创新、集成电路、智能网联新能源汽车和北京海淀人工智能集群5个区域集群获批2024年国家先进制造业集群。

## 京津冀三地

地区生产总值从2021年的

9.6万亿元

增长到2024年的

11.5万亿元

## 2024年

京津冀三地细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度分别为30.5  
微克/立方米38  
微克/立方米37.8  
微克/立方米

分别同比下降

6.2%

7.3%

2.1%

天蓝地绿的生态环境进一步巩固



图为位于京津冀中关村科技新城的天津新松智能科技股份有限公司的轨道式无人值守机器人。

新华社记者 孙凡越摄

京津冀协同发展作为党的十八大以来国家实施的第一个区域重大战略，其核心价值不仅在于打破行政壁垒、优化资源配置，更在于通过系统性协同，推动区域实现创新发展、绿色发展与高质量发展。从“十四五”以来的实践成效看，这一战略已在疏解功能、生态治理、产业协作、公共服务共享等领域形成突破性进展，为区域协调发展提供了可复制的实践经验。

疏解北京非首都功能是协同发展的“牛鼻子”工程，其成效直接决定区域格局重塑的深度。雄安新区的拔节生长成为这一工程的鲜活注脚——中国星网总部落地运营、空天信息创新联盟成立，标志着新区已从基础设施建设阶段迈向创新生态构建阶段；雄安体育中心投用、绿地公园遍布、交通顺畅便捷的宜居场景，更印证了“未来之城”不仅是产业高地，更是人居标杆。这种以疏解促转型的路径，既缓解了北京的资源承载压力，又为河北培育了新的增长极，实现了“1+1+1>3”的协同效应。

生态治理的协同推进，为区域可持续发展筑牢了根基。2024年京津冀PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降，这不仅是环境质量改善的直观体现，更折射出三地打破“各自为政”治理模式的制度创新。从联防联控机制的建立到生态补偿制度的完善，区域内已形成“共护一片蓝、同守一方绿”的治理共识。这种协同并非简单的责任分摊，而是通过统一标准、共享技术、联动执法，将生态环境保护转化为区域发展的共同优势，为高质量发展奠定了绿色基底。

产业协同是激活区域经济增长的核心引擎。河北依托京津冀研发资源，强化转化能力的实践，生动诠释了“创新链与产业链”深度融合的价值。从新能源汽车产业链的共建到人工智能产业的协作，三地通过“北京研发、天津转化、河北制造”的分工体系，既避免了同质化竞争，又充分释放了各自比较优势。京津冀先进制造业集群联盟的成立、“六链五群”产业布局的推进进一步证明：只有打破地域分割，才能让产业要素在更大范围内流动配置，形成具有国际竞争力的产业生态。

公共服务的均等化共享，是协同发展惠及民生的直接体现。115个京津冀联体的建立、职业教育示范园区的落地，让优质资源跨越行政边界；“河北福嫂”走进京津、社保卡“一卡通”，则让民生服务打破地域限制。40多万名京津老年人到河北乐享晚年的现象，更印证了公共服务协同带来的生活方式变革。这种共享不是“资源转移”的单向输出，而是通过标准对接、人才交流、机制创新，构建起“区域一体、普惠共享”的服务体系，让群众切实感受到协同发展的红利。

打破行政壁垒是协同发展向纵深推进的制度保障。1小时至1.5小时交通圈的形成，不仅缩短了空间距离，更打破了“一亩三分地”的思维定式；中关村京津冀产业园的共建共管、税收分享机制的创新，则为要素自由流动扫清了制度障碍。从政务服务“一网通办”到临空经济区体制机制优化，这些探索本质上是对“区域治理一体化”的实践——通过规则协同、政策协同、机制协同，让市场在资源配置中起决定性作用，同时更好发挥政府作用。

展望未来，京津冀协同发展进入深度协同新阶段，更需要以战略定力破解深层次问题。强化雄安新区创新驱动、推进通州与北三县一体化、建设世界级先进制造业集群，这些部署的核心在于：既要守住“协同”的初心，通过规划、政策、标准“三统一”打破剩余壁垒，又要激发创新的活力，让经营主体成为协同发展的主角。唯有如此，才能将京津冀打造成中国式现代化建设的先行区、示范区，为全国区域协调发展提供更为坚实的实践样本。

从功能疏解到生态共治，从产业协同到民生共享，京津冀协同发展的实践已充分证明：区域协调发展不是简单的“均衡化”，而是通过优势互补、协同共进，实现各展所长、互利共赢。这条以战略引领破解发展难题的路径，不仅重塑了京津冀的区域格局，更标注了中国区域协调发展的新高度。

(作者系河北开放大学党委副书记、校长)

本版编辑 徐晓燕 美编 倪梦婷



## 看见家乡越变越好

讲述人：南开大学河间乡村工作站站长 蔡印同

我的家乡在河北省河间市尊祖庄镇北司徒村，那儿离北京和天津都很近，恰好我也在这两个城市工作。因为老人从城里搬回了河间老家居住，老人在哪家就在哪，往返京津冀成了我生活的常态。

2023年上半年，南开大学为响应国家乡村振兴战略，在全国各地建立乡村工作站，我提出了在河间建站的申请。在各方支持下，当年8月27日，南开大学河间乡村工作站成立，选址就在北司徒村。

借着南开大学河间乡村工作站的建立契机，我们接待了一批又一批大学教授和大学生来到村里，走访调研乡村振兴情况，为中小學生上课。一年，两年……大学生们越来越受到村民们的欢迎，特别是受孩子们的喜欢，因为这为他们打开了一扇看世界的窗户。许多孩子告诉我，他们长大后要像大哥哥大姐姐们一样，考上大学，当作家、当警察、当科学家，做对社会有意义的事、有用的人。北司徒中学的成绩也逐渐在河间市名列前

茅，孩子们在南开大学外国语学院师生的指导下用英语演绎传统文化故事。

不仅在文化教育方面，南开大学的专家教授们还带来了实用的种植养殖技术，让乡亲们的收成更好了。我们还做了广泛调研，为河间企业寻求出海途径。今年5月初召开的京津冀企业出海研讨会，推动了一个服务本地企业、辐射周边地区的企业出海平台计划逐步落地。

这一切只是开始。越来越多的同学、朋友和我一起，从京津回到家乡，开展公益活动，为家乡发展作贡献。不少人带着孩子回来，培养他们京津和河间两边都是家的意识。

5年来，我真切感受到农村日新月异的变化：水、电、路、网、物流、天然气等基础设施越来越完备，多条高速公路连接京津冀，京沪高铁从北京南站到沧州西站仅需40分钟，将于2026年通车的雄商高铁也会从肃宁县和河间市穿过，发达的路网让回乡的路程越来越短。

除了基础设施，老家的环境也越来越好，河水更清了，鱼也更多了，各种各样的鸟儿翱翔天空，构成一幅人与自然和谐相处的美好画卷。在绿树成荫的农村公路上散步或骑车，呼吸着新鲜空气，惬意极了。

农村居住环境也日益改善。我每次回去都住在哥哥家新建的二层小楼里——这是受益于国家政策建设的装配式住房，冬暖夏凉。感触更深的是，以前堆柴火堆垃圾的大街现在变得平坦干净；村里每隔不远就设置一个垃圾桶，每天有卫生员负责清运。每次回去老人们都说，现在农村生活一点不比城市差。

往返于京津冀三地，感受着协同发展带来的巨变，我常常想起前辈们——他们在不同时期、不同领域为祖国的繁荣昌盛奋力奋斗。我们这一代有责任继承他们的志向，接过接力棒，让家乡和生活变得越来越好。

(本报记者 王胜强整理)



图① 京蔚高速公路通车后，打开了北京通往河北的“西大门”。图为京蔚高速河北段。

耿泽光摄(中经视觉)

图② 市民在位于三河市民服务中心的北京城市副中心一体化政务服务专区咨询业务。

贾璐摄(中经视觉)