

习近平经济思想研究

推进普惠包容的经济全球化

吴志成

经济全球化是浩浩荡荡的历史潮流，虽然遭遇逆风和回头浪，但其发展大势从未改变。《习近平经济文选》第一卷中多篇著作对经济全球化作出深刻论述。比如，《共担时代责任，共促全球发展》指出：“历史地看，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，不是哪些人、哪些国家人为造出来的。”《中国开放的大门只会越开越大》指出：“综合研判世界发展大势，经济全球化是不可逆转的时代潮流。”《共建创新包容的开放型世界经济》指出：“在经济全球化深入发展的今天，弱肉强食、赢者通吃是一条越走越窄的死胡同，包容普惠、互利共赢才是越走越宽的人间正道。”这些重要论断和观点，为解决当前全球发展面临的重大问题贡献了中国智慧，为推进普惠包容的经济全球化指明了正确方向。

深刻揭示经济全球化本质

近年来，世界经济陷入低迷期，发展失衡、治理困境、公平赤字等问题突出，一些国家搞单边主义、孤立主义、保护主义，经济全球化“终结论”“停滞论”“倒退论”甚嚣尘上。面对国际社会对经济全球化的怀疑、误解与担忧，习近平总书记深刻揭示经济全球化的本质、过程和前景，阐明坚定支持经济全球化的中国立场，奠定了我们正确认识经济全球化的理论基础。

经济全球化是世界历史演进的必然规律。习近平总书记指出：“从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。”随着生产力水平的提高和科学技术的发展，人类社会相互依存的趋势愈加明显。尤其是冷战结束后，以信息技术革命为代表的高新技术迅猛发展，自由贸易和开放合作蔚然成风，世界经济越来越成为一个相互依赖、紧密联系的整体。过去几十年，人类取得经济发展和社会进步的显著成果，就是因为吸取两次世界大战和冷战的教训，顺应经济全球化的历史潮流，推动了开放发展、实现了合作共赢。

经济全球化是社会生产力发展的客观要求。社会生产力的发展带来了劳动分工细化、资源配置优化、市场范围拓展，推动商品、技术、信息、服务、资本等要素在全球范围内自由流动。在经济全球化过程中，不同国家的历史文化、资源禀赋和发展阶段的差异性，使得分工合作、互利共赢成为经济效益最大化的理性选择。资本的全球扩张属性与市场在资源配置中的作用有机结合，将不同国家和地区纳入经济全球化的合作网络，进一步增强了国家间相互联系和相互依赖。

经济全球化是科技进步的必然结果。习近平总书记指出：“经济全球化表面上看是商品、资本、信息等在全球广泛流动，但本质上主导这种流动的力量是人才、是科技创

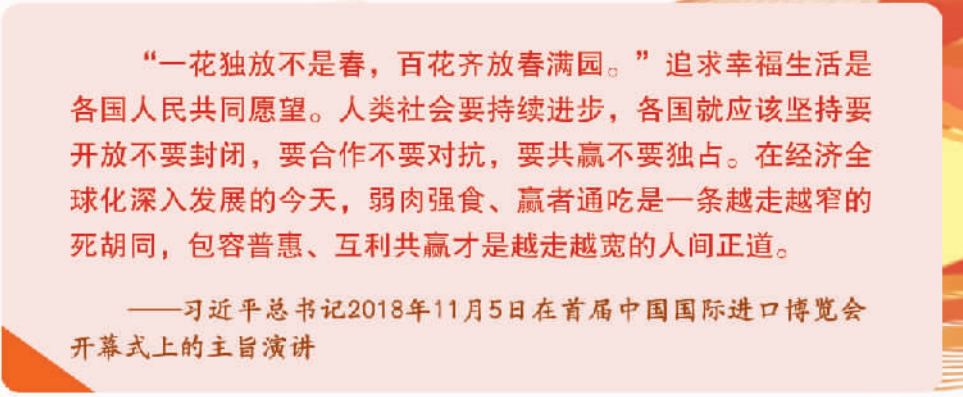
新能力。”人类历史的发展表明，科技进步为经济全球化不断前行提供充足动力。无论是第一次工业革命、第二次工业革命、第三次工业革命，还是当前迅猛发展的新一轮科技革命和产业变革，都推动经济全球化深入发展。这充分表明，科技创新的全球化是经济全球化的重要特征和强大动力。在此过程中，人才、知识和技术等科技创新要素的全球交流促进了新知识和创新成果的产生，同时也使得知识和技术扩散手段变得更快、更先进、更丰富，进而加速经济全球化进程。

经济全球化是增进人民福祉的重要路径。尽管早期经济全球化伴随着西方殖民主义的扩张与掠夺，但经济全球化客观上推动了全球生产体系的兴起，带来了经济繁荣、财富逐步增长，对促进世界经济发展、实现各国人民幸福安康发挥了重要作用。近几十年，全球GDP总量、全球贸易额占GDP比例的提升以及全球贫困人口比例的下降，就是有力证明。世界经济的持续增长、投资贸易的繁荣便利、科技成果的扩散、社会发展水平的提高、国际合作的深化、国际文化交流的深入以及联合国千年发展目标和2030年可持续发展议程的制定实施，都充分展现了经济全球化符合绝大多数国家的利益，成为国际社会的普遍共识。

指明经济全球化发展方向

经济全球化是一把双刃剑，其发展历程不会一帆风顺，而是与风险挑战相伴而行。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整。一方面，各国之间的联系从来没有像今天这样紧密，人类越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体；另一方面，人类面临的共同挑战也从来没有像今天这样突出，经济全球化进程不时遭遇波折。特别是近年来，单边主义和保护主义不断抬头，全球经济增长的不稳定性不确定性有增无减，经济全球化的发展走向成为国际社会关注的焦点。必须深入思考如何适应和引导好经济全球化，消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。

习近平总书记指出，“把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决”。由于目前的经济全球化模式主要是由发达资本主义国家和传统跨国公司主导，原有的全球经济治理体系陷入制度性困境，甚至越来越不适应经济全球化的深入发展和世界各国的普遍期待，不可避免地暴露出诸多弊端。不充分不平衡发展带来了新的贫困、冲突和不平等现象，造成全球发展失衡、贫富分化和分配不公加剧等负面影响。特别是当前全球经济面临发展动能不足、普惠程度不够等问题，经济下行风险加大，多边主义与单边主义的较量激烈，经济全球化亟需在理念、模式和合作机制等方面推进创新。



站在世界经济发展的十字路口，是坚定推进经济全球化还是放任逆全球化沉渣泛起，是促进开放合作还是走向封闭对抗，是坚持互利共赢还是固守零和博弈，其选择关乎世界各国共同利益和人类社会前途命运。对此，习近平总书记指出：“各国应该超越差异和分歧，发挥各自优势，推动包容发展，携手应对全人类共同面临的风险和挑战，落实2030年可持续发展议程，减少全球发展不平衡，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，让各国人民共享经济全球化和世界经济增长成果。”推动普惠包容的经济全球化的重要主张，深刻回答了经济全球化向何处去、如何适应和引导好经济全球化的时代课题。

更加普惠，就是要顺应各国尤其是发展中国家的普遍要求，解决好资源全球配置造成的国家间和各国内部发展失衡问题，让经济全球化真正造福全人类；就是要通过公正合理的战略安排和规则体制，寻找不同国家经济社会发展的利益契合点，有效对接各国发展战略，建构合作平台，维护良好合作环境，让经济全球化的积极能量和正面效应更多释放出来，共同做大并公平分好经济全球化的“蛋糕”。

更加包容，就是要尊重彼此核心利益和重大关切，承认各国发展的差异性和多样化，反对各种形式的单边主义、保护主义、霸凌主义，抵制垄断性、歧视性、排他性的标准和规则，以公平公正的良性竞争助力全球包容发展；就是要考虑和兼顾多方利益诉求，在相互尊重的基础上实现共同发展，凝聚最大公约数，激发各国参与经济全球化的主动性。

推动构建开放型世界经济

开放是经济全球化的本质特征。无论是冷战结束以来世界经济快速发展的事实，还是改革开放以来中国经济实现跨越式发展的成就，都雄辩地证明，开放是国家进步的前提，封闭必然导致落后，任何国家都无法关起门来搞建设。过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。开

放是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏动力不足。中国坚持以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福，推动经济全球化不断向前，让发展成果更多更公平惠及各国人民，为世界经济复苏和增长提供了强大动能。

改革开放以来，中国坚持互利共赢的开放战略，积极融入经济全球化进程，实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。习近平总书记指出：“我国是经济全球化的积极参与者和坚定支持者，也是重要建设者和主要受益者。”作为世界第二大经济体，中国不断扩大对外开放，促进经济全球化健康发展，不仅推动了自身发展，也造福了世界。特别是加入世界贸易组织以来，中国切实推动贸易便利化，支持完善全球自由贸易体系，坚持与全球贸易伙伴互利发展、相互成就，为全球经济的稳定和健康发展作出重要贡献。

面对单边主义、保护主义频频抬头的现实，中国始终坚持对外开放的基本国策，推出更多自主开放和单边开放政策，扩大面向全球的高标准自由贸易网络，推动构建共商共建共享的开放型世界经济，成为新型经济全球化的重要引领者。中国旗帜鲜明地反对单边主义、保护主义、霸凌主义，不断增进开放合作共识，不仅促进了各国经济联动融通，而且有效发挥自身的市场潜力优势，产业集群优势和集成创新能力优势，为全球经济的可持续、平衡和包容增长创造了新的机遇，促进各国共同发展和世界普遍繁荣。积极推动世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织改革，通过博鳌亚洲论坛、中非合作论坛、中阿合作论坛等构建合作平台，举办消博会、进博会、广交会、数贸会、服贸会等重大国际经贸活动，推动共建“一带一路”高质量发展……中国积极推动构建开放型世界经济的务实行动，为推动开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型经济全球化发挥着重要引领作用，彰显了胸怀天下的大国担当。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、国际战略研究院院长】

经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，符合各国共同利益。

——习近平总书记2018年4月13日在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》专章部署“完善高水平对外开放体制机制”，明确提出“实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索”。前不久，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》，进一步作出系统部署。积极探索自贸试验区提质增效路径，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地，是需要进行理论研究和实践探索的重要课题。

这些年来，自贸试验区充分发挥了制度创新的“头雁”效应。各自贸试验区立足自身资源禀赋，积极吸引全球优质资源要素，推动高端产业不断集聚，在油气、生物医药、新一代信息技术等领域形成了一批世界领先的产业集群。部分自贸试验区积极探索绿色贸易和数字贸易，促进跨境电商等新业态新模式加速发展。自贸试验区版外资本准入负面清单经过多次缩减，开放领域不断拓宽，开放度、透明度大幅提高。在跨境服务贸易开放方面，各自贸试验区在境外消费、跨境交付等方面积极探索，海南自贸港推出跨境服务贸易负面清单。服务贸易开放水平显著提升，为我国推动高水平对外开放起到了示范引领作用。但还要看到，自贸试验区建设尚存诸多亟待解决的堵点难点，还需加快对接国际高标准经贸规则推进制度型开放，并在优化营商环境、增强风险防控意识等方面下功夫。

提升自贸试验区建设水平，应围绕重点实施一系列引领性、开创性的改革举措，特别是可从以下五个方面深入开展探索。

其一，进一步提升便利化水平，持续深化商品和要素流动型开放。探索推动降低制度性成本，提升重要设备、优质消费品、先进技术、能源资源等商品和要素进口便利化水平。以提升人才、资金、数据等要素流动便利化水平为目标，优化要素供给，在保障重要数据和个人信息安全的前提下，促进数据跨境有序流动，提升跨境投融资便利化水平。

其二，进一步加大压力测试力度，稳步扩大制度型开放。在规则领域，自贸试验区要在对标国际高标准经贸规则的基础上，对贸易投资等传统议题以及知识产权等新兴议题开展制度创新。在规制领域，主动构建与国际高标准经贸规则相衔接的规制体系，并结合我国实际，在自贸试验区范围内探索对现行法规、部门规章等进行优化调整。在管理领域，不断优化重点领域管理体制机制，推动监管效能提升。在标准领域，提高国家标准与国际标准的一致性程度，不断提升我国标准制定的国际话语权和影响力。

其三，加强整体谋划和系统集成，形成更多制度创新成果。从产业来看，结合建设现代化产业体系的实际需要，选取医养健康、智能制造、集成电路、文化旅游等重点或特色产业开展制度创新，量身定制一揽子政策，着力破解制约当地产业高质量发展体制机制障碍。从平台来看，进一步发挥自贸试验区与国家级新区、园区等开放平台和载体的叠加效应，争取形成更多系统集成制度创新成果。从区域来看，支持京津冀、长三角、川渝以及长江经济带、黄河流域等区域的自贸试验区完善合作机制，实现区域协同创新发展。

其四，积极发展特色鲜明的优势产业链。进一步发挥自贸试验区制度创新、科技创新和政策突破集成优势，基于现有产业基础，顺应时代发展大势，更好服务国家战略需要，在推动全产业链创新发展上持续发力，努力打造产业特色鲜明的自贸试验区。支持各自贸试验区优先施行更多开放举措，围绕生物医药、海洋经济、先进装备、大宗商品贸易等重点领域进一步开展差异化探索。注重从自贸试验区特色优势产业链发展的角度，探索形成覆盖全产业链的经贸规则，聚焦国际经贸合作的重点国家和地区，围绕合作发展所需的金融、人才、数据等要素资源，开展有针对性的制度创新。完善监管、信息平台，建立产业链上下游合作机制，实现服务、管理、监管覆盖产业链上下游各环节，着力提升产业链上下游的合作及联动水平。

其五，更加注重强化风险防控意识和能力。在实践中，有的自贸试验区产业集聚快、项目落地多，尤其要增强风险防控意识、提高风险防控能力。要推动风险防控与事后监管相结合，完善风险防控体制机制，厘清合理的监管边界，切实为高水平开放保驾护航。同时，自贸试验区还应借助物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，创新风险监管手段，通过制度创新和新技术赋能增强监管能力，提升风险防范水平。

（作者单位：商务部国际贸易经济合作研究院产业国际化战略研究所）

本版编辑 赵登华 美 编 高 妍

来稿邮箱 jjrbl@sina.com

对接国际高标准经贸规则增强绿色竞争力

田春秀 王 宇

目前，我国正在稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，在环境标准等多个领域实现规则、规制、管理和标准的相通相容。在全球经济格局深度调整与绿色转型交织的当下，环境标准逐渐成为国际贸易与投资的重要议题，我们必须加快提升环境标准，进一步增强绿色竞争力和贸易竞争力。

国际高标准经贸规则涉及的环境标准是广义的概念，一般是从促进高水平环境保护和可持续发展的视角，要求各参与方实施一系列领域更宽、内容更丰富的规则、行动、措施、机制等，通过系统的规定对缔约方在环境保护领域的行为及制度进行引导。《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等均设立环境章节。环境与贸易深度绑定的规则体系，呈现出如下特征。

承诺内容具体且具有约束力。要求各缔约方鼓励高水平环境保护，建立透明的环境执法机制，促进环境法律的有效实施和推行相互支持的贸易和环境政策，既不得制定或使用环境法律变相限制贸易或投资，也不得弱化环境法律保护来鼓励贸易或投资，违规行为将面临贸易制裁。

涵盖领域广泛且目标多元化。包括环境产品和服务、生物多样性、臭氧层保护、海洋渔业捕捞、船舶污染、外来物种入侵、野生动植物保护、绿色低碳转型、企业社会责任、环境磋商等多方面的内容。不仅促进高水平环境保护和环境法律有效实施，还重视提高缔约方处理与贸易有关环境问题的能力。

合作机制全面且注重预防争端。要求缔约方指定国家联络点协调合作活动，在双边或多边基础上，以对话、研讨会等方式开展合作。当产生争议时，可依次通过工作层磋商、高级别代表磋商、部长级磋商解决。若仍未

解决，可依据相关规定设立专家组，为解决纠纷提供了更多途径和保障。

主动对接国际高标准经贸规则尤其是环境标准，既是高瞻远瞩的战略部署，又是有效应对内外部挑战和把握机遇的重要举措，具有重要意义。

一方面，有利于促进我国经济可持续发展和提升国际形象。对接国际高标准经贸规则尤其是环境标准，通过法律、法规、条例、指南、规范、标准等的制修订，对生产、运输、存储、消费、处置中所涉及的污染物的产生、治理、排放、监测等，提出量化控制目标或可操作的强制性条件，有助于推动我国更加注重绿色低碳高质量发展，实现经济与环境的协调发展。而且，作为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国，我国在国际事务中承担着越来越多的责任，对接国际高标准经贸规则尤其是环境标准，有助于我国积极发挥在全球治理改革中的重要作用，促进国际经贸规则重构。

另一方面，有利于推动构建人类命运共同体。建设绿色家园是人类的美好梦想。保护生态环境，应对气候变化需要世界各国同舟共济、共同努力，任何一国都无法置身事外、独善其身。我国是全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，主张加快构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共建清洁美丽的世界。主动对接国际高标准经贸规则，深度参与全球环境治理，可增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力，积极引导国际秩序变革方向，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案。

近年来，我国不断扩大高水平对外开放，与国际高标准经贸规则对接全面加强，在环境标准的部分领域发挥引领作用。

比如，我国始终积极参与全球环境治理，目前已批准或签署30多项与生态环境有关的多边公约或议定书，在应对气候变化、生物多样性保护、臭氧层保护、荒漠化等全球生态环境挑战中的引领作用日益凸显。同时，我国与多个国家和地区签署了自贸协定，早期均规定了环境要求，近期有些还设定了环境章节，不同程度地涉及法律法规执行、多边环境协定、环境影响评估、环境领域合作等。

又如，我国现行环境管理相关标准体系以环境质量标准为重点，涉及生态环境质量标准、风险管控标准、污染物排放标准、监测标准、基础标准和管理技术规范等。目前，强制性标准规定的项目种类与国外同类的技术法规基本相当，标准的技术内容等也与国际接轨，限制指标有些达到了国际领先水平，对引领生态环境保护、倒逼技术进步和产业结构优化升级发挥了重要作用。

再如，我国部分产品技术制度引领国际环境标准进程。工业和信息化部等4部门印发的《新产业标准化领航工程实施方案（2023—2035年）》提出，到2025年，重点领域国际标准转化率超过90%，涵盖绿色环保、新能源等新兴产业。我国已主导制定多项新能源汽车领域国际标准。

当前，百年变局加速演进，在环境标准领域对标国际一流水平，还需注重“五个协同”。

一是接轨国际标准，实现规则协同。积极促进绿色低碳创新等方面规则制度对接国际先进标准。继续在自贸区（港）做好先行先试和压力测试，在环境保护领域始终对标国际标准，做好成果集成和经验积累。主动参与国际规则和标准制定，加快推动环境标准、气候变化、绿色金融等重点领域的国内外标

准互认和衔接。

二是提升绿色实力，实现产业协同。引导链主企业对标国际标准，不断提升自身的绿色低碳高质量发展水平，并推动优势产业标准走向国际市场。促进重点行业企业主动适应日益提升的全球供应链绿色标准。加快全产业链条的绿色化改造提升，促进上下游产业在绿色低碳高质量发展领域的协同共进，以实际行动深化产业链供应链国际合作。

三是深化多边合作，实现治理协同。坚定践行多边主义，坚持共同但有区别的责任原则，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境气候治理体系。认真履行国际环境公约，深化生态环境国际交流合作，推动绿色丝绸之路建设，深化和创新应对气候变化南南合作，团结广大发展中国家积极参与国际绿色贸易规则的制定。

四是坚持系统思维，实现政策协同。将绿色发展理念融入工业、农业、服务业全链条各环节，综合运用行政、法律、经济手段，加快形成促进经济社会发展全面绿色转型的政策体系、技术体系、标准体系和市场体系，推动形成强大且开放的国内市场，以国内大循环吸引全球资源要素，协同推进高质量发展与高水平保护，实现环境、经济、社会效益共赢。

五是强化部门协作，实现工作协同。促进贸易投资、自然资源、生态环境、产业发展、科技创新等部门协同协作，以更宽视野、更大力度搭建较高层级的常态化合作机制，制定对接国际高标准经贸规则的时间表与路线图，联合组建分工明确的专家团队，形成强大工作合力，确保对标国际一流水平的各项工作有序有力推进，为全球环境治理贡献中国智慧与力量。

（作者单位：习近平生态文明思想研究中心）