本报记者 王 玥摄

本报记者 王 玥

香江之畔,活力奔涌。今年是香港回归 28周年,也是香港国安法公布实施5周年。 5年来,香港由治及兴,经济发展重拾动能,社 会民生焕发新机。

21万人才到港— 城市吸引力持续增强

"香港经济从2022年时的负增长3.7%扭 转至2024年的正增长2.5%,预计未来一年香 港的经济增长还是正面的、扩张的。我对香港 经济发展充满信心。"香港特区行政长官李家 超近期接受媒体采访时表示,近年来香港金 融、银行、保险、科技等行业发展势头良好,尽 管零售、餐饮等行业仍面临挑战,但一些企业 经过转型,生意额有所提升。他预计2025年 香港经济继续有2%至3%的扩张。

李家超认为,自由贸易是香港核心竞争 力,也是香港成功的"名片"。香港会继续施行 自由贸易港政策,保障货物、资金和资讯自由 流动,吸引世界各地来香港贸易和投资,共享 香港机遇、中国机遇。

香港特区政府财政司副司长黄伟纶表示, 香港竞争力首次重返全球前三是香港对简单 税制、低税率、高效透明的市场环境以及自由 港地位的坚守。他说:"即使外部环境风高雨 急,香港仍然坚定维持自由港地位,这是香港 的重要基因。香港会秉持'没有最好,只有更 好'的态度,持续努力。"

面对当前美国对全球发动的关税战、贸易 战,黄伟纶介绍,香港将采取多项措施应对挑 战,包括把握国家发展机遇,融入国家发展大 局;加强国际交往合作,积极深化区域合作;加 快产业转型升级,开展高增值创新驱动的经济 模式;加大力度发展科技创新;大力推动国际 金融合作;把握多国分散风险的大趋势,吸引 企业和资金来港;继续为业界提供支援,协助 业界应对挑战;等等。

香港正积极推动产业升级。香港特区政 府商务及经济发展局副局长陈百里介绍,特区 政府正引导企业借助电子商务等新模式降低 对传统市场的依赖,同时发挥香港专业服务优 势,助力全球投资者参与内地市场。

香港的人才吸引力和竞争力也在不断提 升。黄伟纶介绍,自特区政府于2022年底启 动多项人才引进计划以来,截至2025年4月 底,已收到超过47万份来自各类人才引进计 划的申请,其中31万份已获批,已有超过21万 人到港。"2024年香港的总出生人口约为 36000人,新到港的人才数量约等于香港6年 出生人口的总和。"黄伟纶说。

瑞士洛桑国际管理发展学院6月份发布 的《2025年世界竞争力年报》显示,香港全球 竞争力排名再上升两位至全球第三位,继 2019年后首次重返全球前三。黄伟纶说:"这 是对香港独特地位和优势,以及'一国两制'发 展的正面肯定,也反映出商界领袖对香港竞争 力的积极评价。"

单日"三鸣锣"—— 资本市场强劲复苏

今年1月至5月,香港交易所证券市场日 均成交额超过2400亿港元,同比增长120%; 证券市场总市值达41万亿元,较去年同期增

香港启德体育园,第十五届全运会

香港海洋公园,龙凤胎大熊猫正在

本报记者 王 玥摄

长24%。6月26日,港交所首次单日"三度鸣 锣"——三家内地消费类企业在港同日上市。

今年5月,宁德时代在香港上市成为今年 全球最大IPO。从今年年初至6月20日,共有 31只新股在香港上市,募资超884亿元港币, 居全球第一位。

香港特区政府财经事务及库务局副局长 陈浩濂说:"香港成为亚洲领先的国际金融中 心,证券市场发展对巩固其地位而言至关重 要。香港特区政府与有关监管机构,将在优化 上市制度、市场结构等方面持续发力。国际投 资者及金融机构积极借助香港金融平台开展 投融资活动,正是对香港在'一国两制'下兼具 内地市场互联互通与制度优势的认可。'

6月下旬以来,在香港各区穿梭的"金锣 巡游号"巡游车吸引不少市民游客打卡留念。 今年是港交所成立25周年,港交所举办了"金 锣巡礼"活动,将象征香港金融繁荣的"金锣" 带进社区,让大家一睹为快。这也是港交所上 市锣第一次走出香港金融大会堂。

港交所内地业务发展主管周健男告诉记 者,能够取得这样的成绩,离不开中国经济的 高速发展,也离不开内地与香港金融市场的紧 密合作。今年以来,中国在创新科技方面实现 突破,吸引了全球资本的关注,国际资本对中 国优质资产的认可度不断提升,香港市场凭借 制度优势,成为国际资本配置中国资产的首选

今年5月份,港交所推出"科企专线",被 视为向科技创新领域倾斜的重要信号。周健 男介绍,自科企专线推出以来,港交所收到了 很多"查询",科创企业来香港上市的兴趣明 显增加,"自5月以来,约20家科创企业已递

交申请或表示有意向来香港上 市,预计下半年我们会看到更多科 技公司来香港上市"。

"随着全球资本对中国资产加速配置,香 港交易所会继续发挥好超级联系人角色作用, 提升香港市场的吸引力,连接国际资本与内地 机遇。"周健男说。

"萌"力+活力—— 打造文旅新名片

作为全球知名旅游城市,香港正在打造全 新文旅名片。

香港史上最大体育基础设施项目——占 地约28公顷的启德体育园是第十五届全运会 香港赛区主会场,也是当下香港最受关注的新 地标之一。启德体育园总监邓竟成介绍,启德 体育园集体育、娱乐与休闲多功能于一体,不 仅吸引了国际顶尖赛事、大型演出,日益完善 的酒店、餐饮、购物、交通等配套设施也受到市 民游客欢迎。香港特区政府全运会统筹办公室 主任杨德强表示,期待抓住本次合办全运会的 机遇,促进体育发展、推动大湾区深度合作,为 香港吸引更多大型盛事,带来更多合作机会。

明明是海洋公园,游客最多的地方却是 熊猫馆! 6只大熊猫是香港海洋公园"最靓 的仔",其中去年8月在香港出生、今年2月正 式跟大家见面的龙凤胎大熊猫"加加"和"得 得"更是人气爆棚。记者看到,即便是工作 日,熊猫馆也是早早就排起长队。园内商店 里,熊猫IP周边文创受到游客欢迎,从玩偶 到冰箱贴,从食品到服饰,差不多一半是"熊 猫周边"。香港海洋公园公司董事局主席庞

期,公园入园人次和园区收入均较去年同期 增长,其中海洋公园礼品店连同 IP 授权收入 较去年同期增长了超三成。熊猫IP产品占 销量一半,对增长贡献显著。香港海洋公园 今年新开发的IP"Panda Friends"(熊猫朋友 们),在过去的几个月里,产品销量增加5倍 至6倍,销售额占海洋公园商品总销售额的 一半。他说,"接下来,我们会继续推出多元 化的产品,包括熊猫IP和八达通合作的特别 版交通卡"。庞建贻希望未来能以熊猫为媒, 深化与内地其他城市的合作。

香港故宫文化博物馆是香港全力打造的 "世界级文化新地标"。馆长吴志华说,开馆近 3年,香港故宫已接待观众320万人次。"香港 的历史背景使其在语言和文化上与海外沟通 更方便,能更好地向海外讲好中国故事。同时 依托国际化团队及多元文化背景,香港故宫文 化博物馆也可以成为中外文化交流的平台,既 能把世界文明瑰宝引进香港和内地,亦可推动 中华文化走向世界。"他透露,香港故宫文化博 物馆拟将馆藏纺织品及金银器主题展览"打 包",启动海外和内地巡展,目前已有多个博物 馆表示出合作兴趣。

7月1日起,全国铁路实行新的列车运行 图,香港高铁5条线路新增7个停靠站点,连接 内地的站点增至96个。从香港西九龙站到深 圳福田仅14分钟、到深圳北18分钟、到广州南 46分钟、到广州东89分钟。港铁公司过境铁 路总管王家明说:"便捷的交通将推动香港进 一步融入国家发展大局。'

举办,吸引了1000多家来 自20多个国家及地区的 面向全球学生和求职人士 提供升学、进修及求职信 息,显示出香港教育高度 的国际化特征。

香港本身就是一座国 学香港"品牌,教育国际化 水平有了新提升。国际知 名高等教育咨询机构发布 的2025年排名中,香港有 5所大学进入全球百强, 6个学科进入全球前10名。 目前香港有54所国际学校 提供国际通用文凭课程, 其中21所在全球同类学校 排名中跻身百强。

放眼全球,香港发展 国际教育可谓是顺势而 为。数据显示,全球留学 生人数快速增长,到2024年 超过690万人,与2021年 相比增加50万人。世界 发达国家和地区都在发力 国际教育,力争招揽更多 留学生。特区政府也不遑 多让,拿出真金白银,设置 2025 学年起,接受特区政 府大学教育资助委员会 资助的8所大学,将录取 非本地学生的限额由 20%扩大到40%。目前这 8所大学中非本地学生为 26600人,其中17200人修 读学士学位,占本地学额 的 23.2%。

发展国际教育也是香 港建设国际创科中心的题

中之义。特区政府着手在北部都会区兴建"大学教育 城",香港科技大学、理工大学、浸会大学已经就相关院 校建设提交了建议书。连续多年在亚洲表演艺术类别 排名第一的香港演艺学院也在研究到大学教育城建设 新校舍。北部都会区是承载国际创科中心功能的主阵 地,这些高水平院校的集聚将带来源源不断的人才供

需要注意的是,香港的国际教育指标中,就读成本 和就业率仍然排名靠后。数据显示,香港的大学非本 地生年均学费超过16万港元,加上住宿与日常生活开 支,年度总费用接近30万港元,远高于亚洲其他城 市。这就需要特区政府和社会各界创新思路,把当前 的"抢人才"战略与长远的"育人才"目标结合起来,把 解决本地居民住房难问题与缓解留学生住宿贵问题结 合起来,把政策措施与市场化手段结合起来,寻求固根 本利长远的解决之道。提升就业率则需要香港进一步 优化营商环境,特别是要出台针对初创企业的精准扶 持措施,鼓励青年人才创业创新。同时,要利用好大湾 区产业完备度高的优势,与大湾区内地城市深化融合, 用好前海、横琴、南沙、河套等重大合作平台政策,紧密 衔接湾区各类青年创业基地,拓展青年人才就业空间。

引得来是硬功夫,留得住是真本事,乐见特区擦亮



协同立法保障澳门实现碳中和目标

蒙禹诺 白彦锋

实现"双碳"目标,是中国应对全球气候变 化的庄严承诺和责任担当。澳门特区政府积 极响应国家"双碳"目标,2023年公布的《澳门 长期减碳策略》明确碳减排的总体目标,"澳门 将于2030年前达到碳排放峰值,并推动电力、 陆上交通运输两个主要碳排放领域优先于 2050年前实现深度减碳,达至近零排放"。

实现"双碳"目标离不开法治固根本、稳预 期、利长远的保障作用,必须坚持在法治的轨 道上加快推进澳门经济社会发展的全面绿色 转型,为实现碳中和目标提供坚强制度保障。

当前,国际绿色贸易壁垒持续升级,正重塑 全球气候治理格局。澳门加快推进碳中和立法 的紧迫性凸显。澳门应立足自身在国家战略中 的定位与使命,发挥其独特的区位优势和制度 优势,探索以法治方式建立健全碳排放国际化 市场交易机制,构筑国际竞争的规则优势。

澳门具有背靠祖国、面向世界的区位优势 以及"一国两制"制度优势。澳门的区位优势有 助于为内地碳市场与国际资本、技术、规则的交 互需求提供桥梁,形成合理的碳定价机制。澳 门在与葡语国家、欧盟等国际碳市场的深度对 接方面具有独特的贸易便利。得益于"一国两 制"的制度优势,澳门具有开放的制度环境,享 有自由港、人民币离岸市场和单独关税区地位, 为发展绿色金融提供了良好基础。法律制度需 要积极回应国际经营主体的关切和需求,对碳 市场交易、保障和激励措施等方面作出针对性 制度安排,形成与国际碳市场接轨的规则体系, 进一步激发国际碳市场交易的活力,形成稳定 公平透明、可预期的法治化营商环境。

澳门具有实施碳中和工作的政策和法律 供给基础。近年来,澳门特区政府持续推动澳 门环境保护和节能减排,构建起目标明确、措 施有力的碳中和政策体系。2021年12月,澳 门特区政府公布《澳门特别行政区经济和社会 发展第二个五年规划(2021-2025年)》,提出 要完成制定《澳门环境保护规划(2021-2025)》,认真做好碳达峰、碳中和工作,逐步实 现清洁能源替代,并制定相关行动方案,争取 在2030年或之前实现碳达峰。《2022年财政年 度施政报告》提出,"着力落实各项环境保护工 作。推动开展长期减碳策略研究"。2023年 底,特区政府公布《澳门长期减碳策略》,明确 澳门减碳工作的总体目标。2023年11月1日, 澳门特区政府正式公布《澳门特别行政区经济 适度多元发展规划(2024—2028年)》,引导社 会投资方向及居民绿色生活方式,加快推动澳 门经济适度多元、可持续和高质量发展。在法 律文件方面,目前澳门尚未制定碳中和有关专 门性法律,主要通过环境基本法律、环境单行 法等法律文件中的具体条款进行调整。

澳门具有良好的经济社会客观条件,在能 源基础设施、技术发展、社会认知等方面助力 碳中和立法。一是能源基础设施。澳门能源 消费相对集约化、低碳化,为澳门率先实现碳 中和创造了良好条件。澳门人均生产总值高, 单位生产总值能耗低,人均能耗低,以外来的 绿色电力为主,能源消费主要领域是城市建筑 和交通。2024年,澳门人均生产总值约7.3万 美元,高于大部分发达国家和地区,但人均能 耗与发展中经济体水平相近,经济发展不依赖 于能源消耗的增长。二是技术发展与应用。 得益于国家的政策支持,澳门已建立了一批国 家重点实验室,为澳门实现碳中和提供了技术 支撑。在新能源技术的研发与推广应用上,大 湾区提供了广阔的发展空间,通过与广东、香 港等地的科研机构和企业在新能源领域展开 深入合作,澳门绿色产业蓬勃发展。三是社会 认知与意识。澳门特区政府通过推广绿色理 念和宣传教育、持续开展减排系列活动等,不 断增强社会和公众低碳环保意识。在上述机 制引导下,社会和公众低碳生产、生活的积极 性和主动性不断提高。

实现碳中和目标是一项系统工程,涉及经 济社会发展的全过程和各领域,需秉持系统思 维和系统方法,推动碳中和立法由分散立法向 专门立法、由单一立法向协同立法、国内法治 和涉外法治统筹推进的转变。

碳中和单行法是应对气候变化、实现绿色 低碳发展的纲领性基本法,可以避免碳中和目 标立法碎片化现象和法律适用冲突问题,为碳 中和目标行动夯实根基。碳中和单行法的内 容覆盖产业、能源、生态、金融等不同领域,使 其具有调整对象的复杂性和体例结构的开放 性,为与其他相关法律的沟通协调建立合理渠 道。碳中和单行法重点明确立法目的和调整 对象、基本原则、权利义务配置、核心制度措 施、保障和激励措施、公众参与、国际合作、监 督和责任等规范构造。

完善配套衔接制度,推进协同立法。加快 推进澳门碳中和立法,需要与碳交易、碳税等 核心制度相配套,与环境法、能源法、经济法等 多个领域的法律规范相互衔接,使得法律规范 彼此之间价值融贯、逻辑统一。

推动碳中和国际规则制定,统筹推进国内 法治与涉外法治。制定科学合理的碳定价机 制,提升全球碳减排合作的包容性和公平性至 关重要。澳门作为中国与国际市场交流沟通 的桥梁,有条件积极探索国际碳交易定价机 制,加快推动国际碳市场规则的对接,助力国 家在国际绿色竞合中占据主动地位。

[作者单位分别为中共中央党校(国家行 政学院)、中央财经大学]

本版编辑 银 晟 美 编 高 妍