

财金视野

优化考核指挥棒引导“长钱长投”

推动各类中长期资金入市、构建“长钱长投”制度环境，是促进资本市场平稳健康发展的重要举措。近日，财政部印发通知，进一步提高国有商业保险公司经营效益类指标的长周期考核权重，引导保险资金长期稳健投资。

作为资本市场重要的专业投资力量，中长期资金在维护市场平稳健康运行中具有“压舱石”“稳定器”的作用。其中，国有商业保险公司资金又是中长期资金中的骨干力量。统计显示，截至今年一季度末，保险公司资金运用余额达34.93万亿元，而且从运行情况看，加大资本市场投资力度仍有较大潜力和空间。

如何推动国有商业保险公司稳健经营，更好服务实体经济、助力资本市场高质量发展？绩效考核是重要的“指挥棒”，也就是通过科学合理的绩效考核体系有效引导金融机构行为。我国建立了国有金融企业绩效评价制度，其中商业保险公司绩效评价制度通过对服务国家发展目标和实体经济、发展质量、风险控制、经营效益四类指标的考核，引导商业保险公司有效服务国家战略、有效贯彻落实国家宏观政策，坚守保险保障本

商业保险公司需要把目光放得更加长远，提升资金长期运作能力，优化资产配置，努力增厚长期稳定收益，实现国有资本保值增值，也要发挥出长期资本、耐心资本的作用，积极服务实体经济。

源，更好服务实体经济、增进民生福祉、防控经营风险。

保险资金具有来源稳定、规模较大、期限较长的特点，是资本市场中重要的“投资长钱”。如果考核周期过短，容易引发单纯追求短期业绩而忽视风险、不顾长期稳健经营的行为。实施长周期考核，则能够有效降低短期经营波动对业绩的影响，鼓励其进行长期投资、价值投资、稳健投资，更好地发挥耐心资本的作用。

此次新规是之前有关考核规定的“升级版”，进一步强化了对国有商业保险公司的长周期考核。具体而言，新规将此前经营效益类指标的净资产收益率由“3年周期指标+当年度指标”相结合的考核方式调整为“当年度指标+3年周期指标+5年周期指标”相结合

的考核方式。(国有)资本保值增值率由“当年度指标”调整为“当年度指标+3年周期指标+5年周期指标”相结合的考核方式。新的指标设置降低了商业保险资金年度考核指标权重，提高长周期考核权重，使考核周期更加适配长周期资金投资的周期，无疑增强了保险资金进行长期投资的动力。

风物长宜放眼量，长周期考核创造了适配保险资金长期投资的制度环境，让保险公司可以更加放心、大胆地进行长期投资、价值投资，增加资本市场中长期资金供给。此外，对保险公司的负债管理、稳健经营以及投资管理能力和提出了新的挑战和要求。商业保险公司需要把目光放得更加长远，提升资金长期运作能力，优化资产配置，努力增厚长期稳定收益，实现国有资本保值增值，也要发挥

出长期资本、耐心资本的作用，积极服务实体经济。

此外，国有商业保险公司绩效评价是一个综合体系，除了经营效益指标外，还有服务国家发展目标和实体经济、发展质量、风险控制等一系列指标。只有进行全面客观的评价与考核，才能更好地发挥“指挥棒”作用，促进国有商业保险公司稳健运行。

国有金融机构是服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的重要支柱。引导国有商业保险公司资金长期稳健投资，将有力促进经济和金融良性循环健康发展，推动资本市场平稳健康运行和实体经济高质量发展。



增金华

发挥“小口袋”的大作用

臧梦雅

住房和城乡建设部近日公布的数据显示，截至2024年底，全国已建设口袋公园4.8万多个、绿道超过12.8万公里。360个地级及以上城市实施了公园绿地开放共享，轮换开放草坪1.8万余公顷，增加健身设施18万多件。

口袋公园是形容公园面积小，像衣服上的口袋一样。去年住房和城乡建设部办公厅印发的《口袋公园建设指南(试行)》提出，要“充分考虑周边群众需求，重点选址公园绿化活动场地服务半径覆盖不足的区域”。前不久出台的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》，又提出“增加群众身边的社区公园和口袋公园，推动公园绿地开放共享”的具体要求。无论是大拆大建，还是“见缝插绿”微改造，城市更新的目的都是更好地服务于人。

如今，越来越多的城市通过挖掘城市“边角地”空间，因地制宜推进“公园+文创”“公园+体育”等建设，更好满足群众休闲娱乐需求。作为城市更新的重要组成部分，口袋公园建设的灵活性较强，把闲置的“边角地”等微空间合理改造为居民休闲娱乐、交流互动的场所，解决了城市更

新的一系列难题。不仅如此，传统城市更新比较依赖大规模拆迁改造，而口袋公园则以“微更新”替代“大拆建”，更新成本和风险都更低。口袋公园虽然占地面积小，但为群众增加的幸福感和获得感却不小。比如，辽宁沈阳利用城市街头边角、闲置地块、河道两岸等地方，建成3070个口袋公园，有效提升城市含绿量；河南鹤壁在建设口袋公园的同时，同步推进雨污管网改造、飞线入地。各地建设口袋公园的实践丰富，不乏以“小切口”撬动城市环境“大提升”，实现生态效益、社会效益与经济效益的协同。

口袋公园建设不只是“表面翻新”，而应是内涵式更新。要坚持以人为本，在改造提升的过程中或突出“便民亲民”，或着眼“节俭务实”，或注重“综合效益”，切实提升城市建设与治理水平。

口袋公园或许只是城市中微不足道的“小角色”，但对城市更新和民生改善来说却必不可少。接下来，全国各地将继续推进口袋公园建设，期待越来越多“小口袋”发挥“大作用”，让居民享受到“口袋公园”释放的民生福利。

(中国经济网供稿)



王 铎作

外卖堂食怎可“双标”

厚直互娱网内容创作有失

7月盛夏，国家会展中心(上海)内，BW2025(哔哩哔哩世界数字娱乐动漫文化博览会)的展区里人潮涌动，40万人次的观众、167家全球展商、超3万名Coser(扮演者)，共同汇成了一幅中国Z世代的“文化图景”。

这场展会，成为观察我国互联网内容创作生态的窗口，折射出互联网内容创作行业的深层需求——当内容创作的边界从“二次元”延伸到“全景”，当创作者的身份从“数字游民”升级为“文化使者”，如何让更多平台和充满正能量的创作者健康成长，成为新的课题。

开放包容是创作者成长的“土壤”。无论是本土创作者还是国际友人，是传统领域还是新兴赛道，好内容的创作都需要开放包容的生态空间。小红书上60岁以上的月活用户超过3000万，B站百大UP主中“95后”“00后”占比超60%。数据证明，好的内容没有年龄门槛。

创新生态是创作者成长的“养分”。上海的“V聚场”、哔哩哔哩新总部等载体，本质上是在构建“创作共同体”——集办公、培训、直播于一体的共享设施，让创作者“上下楼就是上下游”，构建起“创作—孵化—变现”的完整链条，这种生态让创作者不再“为工具发愁”“为

调查发现，不少餐饮店实行堂食和外卖的“双标”策略，堂食使用新鲜食材，而外卖则使用冷冻肉或预制菜。此外，分量与加工流程也有所不同。外卖平台抽成、包装费等的存在给了商家成本压力；外卖交易的“非现场性”使消费者取证困难，又给了商家“双标”的操作空间。然而这种“双标”绝非简单的经营策略，而是触及法律底线与市场秩序的系统性风险。商家隐瞒食材来源(如用预制菜冒充现制)、加工方式(如冷冻复热)，侵犯了消费者知情权，也违反了电子商务法的信息公示义务。有关部门需加强监管，压缩商家“双标”的操作空间。平台应优化规则，要求商家清晰、显著标注商品属性，如“预制菜”“冷冻复热”“现场制作”等。此外，抽成机制、配送时效、评分标准也需进一步优化。

今天的互联网内容创作，已不是小众圈层的自娱自乐，而是成为文化国际影响力的重要载体。要让这种影响力持续放大，创作者需各地共同行动。

一方面，要秉持开放包容的心态，打破地域壁垒，为创作者提供更宽松的创作环境。在政策支持、场地保障、版权保护、流量扶持等过程中，都需要以用户思维优化服务，让创作者“敢创作、能创作、爱创作”。

另一方面，要推进创新生态的构建，推动“内容+科技”“内容+场景”的深度融合。鼓励平台企业搭建共享设施，支持创作者运用AI、VR等新技术，让内容从平面走向立体，从单向传播走向沉浸式体验。

更重要的是，要坚守正能量底线，引导创作者用中国视角讲述世界故事，让内容传递向上向善的力量，让平台成为讲好中国故事的“扩音器”。

日前，官方透露深圳、东莞正在推进两条跨市地铁对接。这意味着规划已久、延宕多年的深莞跨市地铁有望继续推进，深圳或将告别没有跨市地铁的历史。刚刚召开的中央城市工作会议提出，要推动组团式、网络化城市群和都市圈发展，我国正在进入跨市交通时代。

跨市交通在近十几年来交通发展中逐渐占据更加重要的地位。截至2024年底，全国共有54个城市开通城市轨道交通，运营里程达1.09万公里，部分重点线路日均客流量超260万人次。全国第一条跨市地铁广州佛山线15年前就已开通运营，2024年，广佛间日均出行量达189.6万人次，跨城通勤人口达37.5万人，促进了广佛都市圈的融合发展。西安地铁1号线三期开通后，西安咸阳双城生活人数大幅增加，加强了双城的联系。苏州地铁11号线与上海地铁11号线衔接后，累计客流超7595万人次。跨市地铁有效满足了跨市交通需求，促进了城市群、都市圈内人口和资源的自由流动，一定程度上推动了区域协调发展，将在未来城市群发展中发挥更大作用。

跨市交通可以促进经济要素高效流动。发达便捷的跨市交通网络可以深化各地产业协同，带动人

才、技术、资本、原材料等要素相互流动，构建完备、通畅的产业链上下游；还可以将规模优势转化为成本优势，显著降低物流成本，提升供应链效率。

优化人口分布，提升市民生活幸福感。越来越完善的跨市交通网络，不仅能扩大市民日常通勤、节假日出行的范围，还能缓解经济压力和时间焦虑，同时还可带动周边地区公共服务配套升级，进一步激发城市群发展活力。

进一步刺激旅游与消费市场扩容。比如，苏州轨道交通3号线西延工程计划与无锡地铁3号线衔接，让从上海出发的地铁向西延伸得更远。“早上无锡小笼包、中午苏州三虾面、傍晚上海葱油面”，便捷的跨市交通不仅能整合各地文旅资源，还能延伸消费场景，创造新的文旅需求。

《交通强国建设纲要》提出，到2035年，基本建成交通强国；基本形成“全国123出行交通圈”，即都市区1小时通勤、城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖。未来，跨市交通网络仍有进一步优化的空间。完善交通网络规划与建设。加强干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通“四网融合”。如嘉兴市域铁路项目，建成后加强了市域内各地区之间

今年以来，在外部环境复杂多变、不确定因素明显增加的情况下，宏观政策持续发力显效，我国经济顶住多重压力，实现稳定增长。

财政收支作为经济运行的“晴雨表”，反映了经济持续巩固回升、结构向好发展、政策红利有力释放的向好态势。今年前5个月，财政收入总体平稳，以税收收入为主的全国一般公共预算收入降幅持续收窄，非税收入增幅有所下降，财政收入结构更加合理；支出端呈扩张态势，全国一般公共预算支出和全国政府性基金预算支出规模保持较快增长，更多财政资金“投资于”，重点投向保障和改善民生的领域。此外，在科技、绿色等关系经济长期可持续和综合效益提升的领域保持了较大支出力度。

随着一揽子增量政策组合拳落地见效，需求侧投资、就业、收入、消费循环更加通畅。投资方面，今年前5个月，“两重”建设等政策带动重大项目计划总投资亿元及以上项目投资同比增长6.5%，形成更多实物工作量和就业岗位；“两新”政策持续推动企业设备更新、消费品以旧换新取得明显成效，形成投资消费互动的新引擎。财税方面，地方债务风险得到较大力度的化解，2028年之前地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，切实减轻了地方政府还本付息负担，支持地方轻装上阵、增强发展活力；减税降费政策重点支持科技创新与制造业转型升级，为企业实现持续盈利和打造收入闭环创造了条件。在政策协同发力下，居民收入逐步增长，工业生产保持平稳，服务业增长加快，今年前5个月，个人所得税收入同比增长8.2%，增值税收入同比增长2.4%。

需求侧改善为供给侧科技、产业、金融循环注入更强劲动力。今年以来，科技创新驱动发展的态势显著，科技研发、优势产业巩固提升、传统生产力转型升级和未来产业发展的政策红利持续释放，新质生产力在规模、增速和结构方面均表现良好。从税收表现来看，装备制造业保持较高增幅，今年前5个月，铁路船舶航空航天设备制造业、计算机通信设备制造业税收收入分别增长28.8%、11.9%；消费升级换代和服务消费的潜力得到较快释放，文化体育娱乐业、信息传输软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业税收收入分别增长7.8%、10%、12.7%；资本市场稳定运行得到更多制度性安排支撑，证券交易印花税同比增长52.4%，显示资本市场活跃度回升。

从政策长期效应来看，还需进一步针对当前我国经济运行面临的内需不足、企业经营困难、居民就业增收承压、价格总水平持续偏低、“内卷式”竞争等风险挑战，打通“抗风险”“增效益”“扩内需”有效路径，形成财政与投资、货币金融、科技、人才、产业、区域等政策的优化组合。

发挥政策红利与人才红利、工程师红利叠加效应，加大人力资本投入，把“投资于物”同“投资于人才”紧密结合起来，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加大对人口净流入地区的基础设施、公共服务支出和产业配套完善，加大适应人工智能发展的人才市场建设，以高质量发展的确定性应对外部的不确定性。

还要形成提高投资效益长效机制，进一步优化政府投资支持方向和结构，大力支持和鼓励民间投资，综合整治“内卷式”竞争，加快产业转型升级、推进统一大市场建设，以更多应用场景催生更新商业模式，提高项目建设收益和企业盈利水平，促进经济循环流转和产业关联互动，以超大规模市场的内生动力应对世界经济增长乏力。推动实现供需更高层次的动态平衡，增强供给与需求的适配性、平衡性，改善我国生产要素的质量和配置水平，破除经济运行中仍存在的体制机制障碍，释放服务消费、存量盘活、城乡融合、绿色低碳、数字经济等领域的发展潜力，以改革应对变局、开拓新局。

(作者系国家发展和改革委员会投资研究所副所长、研究员)

跨市交通畅通区域发展血脉

李正宇

以及嘉兴与上海、苏州的轨道交通联系，推动区域协同发展。也要合理规划线路，避免线路曲折影响速度和运行效率，充分利用廊道资源，在带动新片区开发的同时节约土地资源。

提升区域交通服务质量。根据现实需求调整早晚高峰发车频次，灵活调整站点、车次和发车间隔。推行安检互认、月票车票等机制，降低跨城通勤管理成本。此外，提供多样化出行选择，如定制公交、定制快巴，实现“门到门”快速直达通勤。

促进区域交通协同发展。加强城市间交通合作，建立常态化协调机构，明确划分站点、区间、设施设备等运营监督管理职责，建立城市间应急信息资源共享机制，提高信息传递和应急响应效率。如长三角区域合作办公室引领各城市加强一体发展共识，打通国际“断头路”，促进毗邻地区同城协调发展。推动不同城市交通系统的衔接互补，实现无缝对接，方便乘客换乘。

完备、通畅的跨市交通不仅是缩短时空距离，加快人员、要素流转的工具，更是区域协同发展的血脉，将描绘出未来城市群“人享其行、物畅其流”的美妙图景。