

高质量完成“十四五”规划

残疾人获得感幸福感安全感显著提升

残疾人家庭年均纯收入持续增长,2020年至2023年年均增速超6.9%

“经过5年努力,我国残疾人的保障水平和发展能力进一步提升,残疾人事业朝着高质量发展要求和现代化发展目标的方向迈出了坚实步伐。”在新办7月22日举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,中国残联主席程凯表示,“十四五”时期,我国残疾人的获得感真切、幸福感充盈、安全感踏实,经初步评估,“十四五”残疾人保障和发展规划明确的11项指标,有6项约束性指标、5项预期指标,将如期全面实现。

据介绍,在收入和就业方面,残疾人家庭年均纯收入持续增长,2020年至2023年年均增速超过6.9%,与国内生产总值的增长基本同步,接受职业培训的残疾人超过217万人次。在社会保障方面,残疾人获得最低生活保障、残疾儿童康复救助、残疾人困难生活补贴、重度残疾人护理补贴实现应保尽保,残疾人参加城乡居民基本养老保险、基本医疗保险的参保率稳定在90%和95%;截至2025年6月,残疾人两项补贴分别惠及1188.4万困难残疾人和1640万重度残疾人。在公共服务方面,残疾儿童义务教育入学率实现97%,残疾人基本康复、辅助器具适配服务覆盖率稳定在85%以上,困难重度残疾人家庭无障碍改造完成128万户,超额完成110万户的既定目标。

民生保障水平更高

巩固残疾人脱贫攻坚成果成效明显。在脱贫攻坚战期间,全国有710万建档立卡贫困人口如期脱贫。“巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果,确保不发生残疾人规模性返贫,是‘十四五’时期残疾人保障和发展的底线任务。”程凯介绍,“十四五”时期,相关部门持续开展数据比对和共享,共有99.1万易返贫致贫残疾家庭纳入监测和帮扶范围,通过不断加大帮扶力度,守住了不发生规模性返贫的底线。

残疾人基本生活保障兜底更牢。改革完善社会救助制度,1050万残疾人纳入最低生活保障,调整特困供养救助对象范围,确定低保边缘户及支出型困难人员的认定办法,受益残疾人超过200万。2748万以上残疾人参加城乡居民基本养老保险,981万残疾人获得参保资助。持续实施“阳光家园计划”,全国残疾人托养服务机构超过1万家以上,残疾人接受托养服务266万人次。根据各类别残疾人特点、需求和实际居住环境实施无障碍设施改造,110万户困难重度残疾人家庭无障碍设施改造任务超额保质完成。截至2025年6月,实际完成128万户。

农村残疾人普遍得到制度性保障。将符合条件的残疾人纳入分层分类的社会救助、党员干部帮扶体系,充分发挥各级残联组织优势,建立困难残疾人家庭访

视和联系制度,及时掌握困难残疾人家庭“两不愁、三保障”“两项补贴”等救助帮扶政策的落实情况。持续开展东西部残疾人帮扶协作,建立残疾人精准帮扶项目库,增强西部重点帮扶县残疾人的保障和发展能力。

“残疾人仍然是一个需要格外关心、格外关注的特殊困难群体。”中国残联党组书记、理事长周长青表示,“十五五”时期,将把提高残疾人特别是困难和重度残疾人民生保障水平作为首要任务,完善与残疾人相关的普惠性、基础性、兜底性的民生保障制度,并根据经济社会发展动态调整,逐步提高残疾人社会保障水平,特别是加强对农村残疾人的常态化帮扶。

公共服务质量更优

残疾人教育体系更加健全。义务教育阶段,通过做好“一人一案”教育安置,我国适龄残疾儿童义务教育权利得到有力保障,残疾儿童少年入学率达到97%,“辅助器具进校园工程”为近10万名残疾学生提供辅助器具适配服务。2025年,义务教育阶段特殊教育生均公用经费补助标准提高至每生每年7000元以上,家庭经济困难残疾学生普遍享受12年免费教育。中等教育阶段,全国中等职业教育在校生快速增长,在校生达到7.58万,普通高中在校残疾学生5.98万。高等教育方面,每年为上万名残疾学生参加普通高考提供合理便利。目前,在校残疾大学生已超10万人,近3年来,每年有3万余名残疾学生走进大学。

残疾人康复服务质量不断提高。5年间,在新修订的残疾人基本康复服务目录指导下,3446万人次残疾人得到基本康复服务,657.89万人次残疾人获得辅助器具适配服务,各省(区、市)相继建立残疾人辅助器具适配补贴制度。全国残疾儿童康复救助协议服务机构超过1万家,许多公办医疗机构参与儿童康复服务,培育发展了一大批民办康复机构,助残社会组织。

残疾人服务设施建设加速推进。“十四五”时期,国家发展改革委、中国残联等部门统筹协调社会服务设施建设工程,共安排中央资金21.46亿元,支持122个残疾人康复、托养设施以及省级盲人按摩医院建设。中央投资安排的104个项目已建成项目43个,在建项目52个。10个省级盲人按摩医院已有8个开工建设。目前,全国已竣工残疾人服务设施4614个,总建设规模1664.8万平方米。

“这些服务设施的建成运营极大增强了残疾人康复、就业、托养、辅具适配等服务能力,也为残疾人参加文化、体育、技能培训等活动提供了重要场所。”周长青介绍,下一步将统筹整合生活性服务业、城

市社区嵌入式服务设施建设等资源,推动助残服务与养老、托育服务统筹协调发展。

参与社会范围更广

残疾人就业量质齐升。“就业是民生之本,也是残疾人平等融入社会、实现人生价值的关键。”中国残联副主席、副理事长李东梅介绍,“十四五”期间,全国每年新增城乡残疾人就业稳定在40万人以上,残疾人就业率提升近5个百分点,就业更加充分。就业更稳定,收入更高的按比例就业残疾人人数增长超20%,217万城乡残疾人参加职业技能培训,就业质量持续向好。

总体来看,“十四五”期间,全国已就业残疾人达901万,城乡新增残疾人就业累计达231万。越来越多残疾人进入互联网平台等新形态就业,一批残疾人技术能手在国内外技能大赛中取得好成绩。“美丽工坊”中国残疾妇女文创作品精彩亮相巴黎残奥会和纽约联合国总部。残疾人就业专业性强、差异化大、难度更高,就业辅助服务对促进残疾人就业具有重要意义。李东梅介绍,“十四五”期间,残疾人就业信息实名系统为精准掌握就业年龄段持证残疾人状况奠定了基础;出台就业服务、能力测评、盲人按摩等20余项标准规范,为有就业意愿的高校残疾人毕业生普遍实现了“一对一”精准服务,就业率连续5年超过85%。

随着越来越多残疾人渴望并积极参与到旅游、观演、接受继续教育等社会活动中去,无障碍需求已由设施扩展到信息



交流、公共服务等社会生活的各个方面。“十四五”时期,我国无障碍环境建设水平再上新台阶,无障碍环境建设法的颁布和地方相关实施办法的制定实施,进一步改善了残疾人参与社会活动的环境,残疾人居家、出行和社会参与的能力明显提高。通过开展互联网应用适老化及无障碍改造专项行动,目前有3000多家网站和手机APP完成了改造。此外,无障碍文明理念更加深入人心,截至2024年底,无障碍督导或促进员已有20608人。

“无障碍环境建设是一个国家和社会文明进步的标志。”李东梅表示,下一步将会同有关部门落实好各项法律法规,更好回应残疾人对无障碍环境建设的新需求、新期待。

近日召开的中央城市工作会议明确提出“牢牢守住城市安全底线”“严格限制超高层建筑,全面提升房屋安全保障水平”,这不仅是对城市发展规律的深刻把握,更是对“人民城市人民建、人民城市为人民”理念的生动诠释。

曾经,超高层建筑作为城市的独特地标广受追捧,这背后既有地方对城市形象的追求,也有土地集约利用的现实考量。但热潮之下,风险隐患也在悄然累积——超高层建筑的消防救援始终是世界级难题,扑救难、业态多、蔓延快、疏散难,极易造成重大安全事故。据不完全统计,全国现有高层民用建筑100多万栋,超过100米的超高层建筑5000余栋,总量世界第一。国家消防救援局统计数据显示,我国高层住宅火灾占住宅火灾总数的4.8%,但高层住宅火灾死亡人数占住宅火灾死亡总人数的12.2%。

一座城市的形象与吸引力,并不取决于“天际线高度”,而在于功能适配性与民生获得感。随着城市发展转向存量提质增效的新阶段,我们更需要的是“里子工程”而非“面子工程”:老旧小区改造让居民住得舒心,口袋公园建设让生活更有品质,地下管网升级筑牢城市根基——这些看得见、摸得着的民生改善,比冰冷的建筑高度更能彰显城市的“温度”。从经济逻辑看,超高层建筑的建设成本、运维成本远高于普通建筑,后期电梯维护、消防升级等持续投入,与“提质增效”的要求背道而驰。

破解超高层建筑安全风险,需“当下改”与“长久立”相结合。对现有建筑,要始终绷紧安全这根弦,以“零容忍”态度排查隐患,决不让高楼大厦“带病”运行,运用科技手段提升安全保障和应急救援能力,切实维护人民群众生命财产安全;对未来建设,要严格落实限制超高层建筑要求,从源头拧紧“高度闸门”,摒弃“以高为美”的惯性思维,以人口规模、功能需求为导向,让建筑高度与城市承载力相匹配。安全是城市发展的前提,更是民生福祉的底线。当每一寸空间都承载着对生命的敬畏,每一项规划都饱含着对民生的关切,城市才能真正生长出温暖的肌理,成为人民安心栖居、舒心生活的幸福港湾。

2025数博会将于8月底举办

本报北京7月22日讯(记者李凡达)22日从国家数据局获悉,2025中国国际大数据产业博览会(数博会)将于8月28日至30日在贵州省贵阳市举行。本届数博会以“数聚产业动能 智启发展新篇”为主题,旨在全面展现数据要素与

人工智能技术融合创新的成果,推动数据资源高效汇聚和开发利用。

国家数据局副局长余英介绍,本届数博会将设置数智领航、数智基建、数智服务、数智应用、数智创新、数智体验等6个主题展馆,展示一批数字经济领域的新技术。

(上接第一版)西藏机场集团与中国邮政等6家快递企业签订进出港货物保障协议,同时,与中国国际航空等8家航司建立合作关系。航空急件抵港后直连公路运输,当日可直达拉萨、林芝等主要城市。

这些都是西藏民航发展壮大、服务西藏经济社会发展的生动写照。中国民用航空西藏自治区管理局规划处副处长杨露介绍,60年来,西藏民航经历了由小到大、由弱变强的过程。

航空建设发展不断进步。自1965年通航以来,西藏运输机场由1个增加到8个,形成了以拉萨贡嘎国际机场为枢纽,昌都邦达、林芝米林、阿里昆莎、日喀则和平、山南隆子、日喀则定日、阿里普兰为支线的“1+7”运输机场布局。

航空运输持续快速增长。截至今年6月,西藏民航累计保障运输起降73.4万架次、运输旅客8070万人次、货邮76.6万吨。运输生产量持续增长,且屡创历史新高。

航线网络布局不断完善。截至目前,西藏民航航线总数达193条,通航城市达81个。形成了以西南、西北地区为主,覆盖全国主要大城市和援藏省份的航空网络。

“十五五”时期,西藏民航将强化拉萨贡嘎国际机场区域枢纽地位,完善林芝米林机场基础设施建设,建成区域次枢纽,打造昌都邦达、阿里昆莎机场东西对外两通道。拟规划实施机场新建、改扩建以及空管建设共10个重大工程。力争到2030年底,西藏民航年旅客吞吐量突破980万人次,年货邮吞吐量接近6.6万吨。

(上接第一版)“面对这种现象,要进一步提升大学生创业能力,激发大学生创业动力,以解决既有合意岗位不足的问题。”西南财经大学全球金融战略实验室教授方明说。

近一段时间以来,百日千万招聘、全国城市联合招聘、国聘行动等系列线上线下招聘活动密集举办,持续为毕业生提供充足岗位信息。其中,百日千万招聘活动已开展招聘8900余场,提供岗位信息458.4万个。

人社部就业促进司副司长陈勇嘉介绍,对登记求职的未就业毕业生,已建立实名台账,主动联系、了解求职意向和服务需求,提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推介、1次技能培训或就业见习的机会。

上海通过实施“青年职业见习计划”提升青年就业能力。如今,上海已拥有就业见习基地近800家,每年参加就业见习的高校毕业生等青年群体1.8万人,见习后就业率超过60%。上海益诺思生物技术股份有限公司人力资源主管赵文佳介绍,正式成为上海市就业见习基地以来,企业设置了质量管理员、药物制剂员、生物分析技术员、动物实验技术员、部门助理等见习岗位,实现了学员成长、企业引才、行业持续发展的多赢成果。

开展职业技能培训

近年来,我国正从制造业大国向创新

型经济体转型。在北京交通大学经济学院教授唐代盛看来,低端劳动力密集型产业逐渐被技术密集型取代,需要深化产业结

构和就业结构协同,不断提升就业质量。近日,国务院就业促进和劳动保护工作领导小组印发《关于开展大规模职业技能提升培训行动计划》,人社部副部长李瑞峰表示,开展职业技能培训,可以帮助劳动者提升技能,有技能、好就业、就好业,也是开发利用人力资源、满足经济社会发展需要的重要举措。

我国已明确从今年至2027年底,以深入实施“技能照亮前程”培训行动为牵引,高质量开展大规模职业技能提升培训,先进制造、数字经济、低空经济、交通运输、农业农村、生活服务等行业成为重点突破的领域。

记者了解到,此次大规模职业技能培训,将突出经营主体作用,通过政策支持、服务保障等多种手段,充分发挥企业、院校、培训机构等各类主体作用,突出市场的主体性、灵活性、多元性特点,为大规模职业技能提升培训工作提供支撑。

智联招聘集团执行副总裁李强表示:“求职者应把握新兴产业红利期,强化相关技能,以适应时代的变革;企业也要以产业需求为导向优化人才结构,进一步筑牢竞争优势。”

上半年外汇市场表现好于市场预期

本报记者 陈果静

“上半年,我国外汇市场有力有效运行,人民币汇率运行总体平稳。”在7月22日举行的新办新闻发布会上,国家外汇管理局副局长、新闻发言人李斌表示,外汇市场平稳运行,展现出较强韧性和活力,表现好于市场预期。

跨境资金延续净流入

“我国跨境贸易和投融资活动继续保持活跃。”李斌说。外汇局公布数据显示,上半年,我国涉外收支规模稳步增加。上半年,企业、个人等非银行部门跨境收入和支出合计7.6万亿美元,同比增长10.4%,规模创历史新高;银行结汇和售汇规模合计2.3万亿美元,同比增长3%,规模为历史同期次高。

我国跨境资金延续净流入。上半年,企业、个人等非银行部门跨境资金净流入1273亿美元,延续了去年下半年以来的净流入态势。分项来看,上半年货物贸易项下净流入保持高位,外资总体净增持境内股票和债券,服务贸易、外资企业利润汇出平稳有序。

李斌表示,国内经济保持稳中向好,将为外汇市场稳定运行提供坚实支撑。我国持续扩大高水平对外开放,国际收支自主平衡格局稳固。

我国外汇市场韧性不断提升,应对外部冲击能力增强。李斌介绍,从

宏观层面看,人民币汇率市场化形成机制不断完善,汇率弹性增强,可以及时释放外部压力,促进供求平衡。从微观层面看,企业汇率风险中性意识不断提高,人民币跨境交易稳步增长,上半年企业外汇套期保值比率、货物贸易项下人民币跨境收支占比均达到30%左右,均为历史新高。外汇风险敞口降低,有助于市场保持理性交易。从政策层面看,外汇市场积累了比较丰富的逆周期调节经验,也有丰富的政策工具储备,外汇领域监管效能稳步提升,防范化解外部冲击风险的能力不断增强。

改革试点效果良好

记者了解到,《国家外汇管理局关于深化跨境投融资外汇管理改革有关事宜的通知(征求意见稿)》已于近日完成公开征求意见。“这次改革将推广到全国。”国家外汇管理局资本项目管理司司长肖胜回答经济日报记者提问时介绍,《通知》包括投资、融资和支持等3个方面、9项措施,其中部分措施前期已经在部分地区进行试点,并取得了较好的效果。

具体看,第一个政策是便利科研机构接收境外资金,也就是“科汇通”,允许境内科研机构在银行办理基本信息登记后,即可接收境外汇入的资金并使用。肖胜介绍,前期,北京、合肥、武汉、深圳等16个城市实施“科汇通”

试点,取得了良好效果。这次将会把改革的试点进一步推广到全国,为推动国际科研合作提供有效政策支持。

第二个政策是便利科创企业跨境融资。肖胜表示,这次改革将科创企业自主借用外债的额度统一提高到1000万美元,部分依托“创新积分制”优中选优企业的便利化额度提升至2000万美元。“这将进一步便利科创企业拓宽融资渠道,有效支持科创企业更好利用国内国际两个市场融资,降低融资成本,提高融资效率。”肖胜说。

第三个政策是便利外商投资企业境内再投资。肖胜介绍,在前期试点基础上,准备在全国范围内全面取消外商直接投资境内再投资登记,便利外商投资企业将再投资资金直接划转至相关账户,减少企业的操作成本和资金的流转时间,提高融资效率。

“目前,这个通知公开征求意见的阶段已经结束,我们正在抓紧梳理研究收集到的意见和建议,后续将在充分吸收各方意见的基础上尽快正式发布。”肖胜说。

人民币资产吸引力上升

外汇局发布数据显示,今年以来,外资配置人民币资产总体较为稳定。外资投资人民币债券规模上升,目前外资持有境内人民币债券存量超过6000亿美元,处于历史较高水平。近

期外资投资境内股票总体向好,上半年外资净增持境内股票和基金101亿美元,扭转了过去两年总体净减持态势。

“我们判断,未来外资配置人民币资产仍具有较稳定和可持续增长空间。”国家外汇管理局国际收支司司长贾宁认为,目前境外投资者持有境内债券、股票的市值占比约为3%至4%,受多重积极因素支撑,预计外资仍会逐步增配人民币资产。

经济基本面稳健为外资投资中国创造了稳定宏观环境。贾宁表示,随着扩内需政策效果显现,经济稳中向好态势有望进一步巩固。近期,多家国际投行表示看好中国发展机遇,将中国资产评级由中性上调至超配。

“金融市场高质量发展为外资投资中国创造了良好政策环境。”贾宁说,我国坚持高水平对外开放,不断完善金融市场主体互联互通机制,拓展投资渠道、优化投资环境,外资参与中国金融市场的便利性明显提升。同时,我国已建成比较齐全和有深度的金融市场主体,债券、股票市场的市值均位居全球第二,金融产品丰富、流动性强,为外资配置人民币资产提供了多样化选择。此外,全球资产多元化配置需求为外资投资中国创造了良好发展机遇。近年来,国际金融市场波动加大,而人民币资产在全球范围内具有比较独立的收益表现,已成为全球投资者分散风险的重要资产和增厚收益的重要配置标的。贾宁表示,总体看,随着我国金融改革开放持续推进,境内金融市场将进一步融入国际金融体系,人民币资产将更具吸引力。