

欧盟新预算案闯关压力大

近日,欧盟委员会正式公布了2028年至2034年长期预算案,总规模高达约2万亿欧元。这一预算案不仅在欧盟内部激起巨大争议,也在欧洲议会各主要党派、各商业协会、农会等团体之间引发激烈辩论。有评论认为,新预算案是欧盟有史以来最为雄心勃勃的战略投资计划,但也有人认为该预算案过于天马行空,将不可避免走向失败。欧盟将围绕新预算案展开拉锯谈判,最终会是怎样的结果尚未为可知,但这注定是一场关于欧洲未来发展模式与政治共识的考验。

新预算案比上次预算案增加8000亿欧元,增长15%,反映出欧盟在疫情后、俄乌冲突背景下大幅增加安全、科研、竞争力和移民政策等领域投入。预算案分为三个核心部分:区域与农业发展、欧洲竞争力(含科研与防务)、全球事务与邻里政策。其中,“欧洲竞争力”板块预算金额高达7500亿欧元,涵盖欧洲创新议程、芯片法案、数字基础设施投资以及空间与防务联合项目等。

该预算案重点突出安全防务投资。其中,国防与空间项目预算增长了5倍,达到2100亿欧元,重点投入欧洲天空护盾计划、卫星通信和导弹防御系统等跨国合作平台。科研领域获得超过1600亿欧元支持,资助“地平线欧洲”框架计划的延伸项目以及清洁能源创新。移民与边境管理预算达650亿欧元,增加3倍,主要用于加强边境防控技术系统、提高庇护处理效率、与地中海周边国家合作。

全球事务部分的预算设置了一个灵活的“全球伙伴基金”,总额达3200亿欧元,将长期支持乌克兰重建、对非洲与西巴尔干地区的投资以及气候项目,这也体现出欧盟意图通过预算手段增强其地缘政治影响力的目的。

传统农业政策与地区发展基金有可能成为新预算案最大输家,在总规模中的比重有所下滑,农业与农村发展预算削减至3400亿欧元,地区融合基金则为2950亿欧元。欧委会希望通过更严格的绩效评估机制提升这些资金的使用效率,同时引导更多资金转向数字化与绿色经济转型项目。但是,削减农业与地区发展预算将面对成员国巨大反对声浪,有可能功亏一篑。

虽然欧委会主席冯德莱恩坚持认为,欧盟预算安排要有“前瞻性战略眼光”,反映出其在全球格局中扮演更积极角色的雄心,但是能否安然渡过随之而来的舆论风暴还是未知数。

按照欧盟相关程序,预算案需获得27个成员国一致同意,并经欧洲议会批准后才能实施。德国政府明确表示认可对科研、防务、数字转型方面的预算安排,认为这是“增强欧洲战略自主性的重要一步”。但对新增税种提出异议,强调“必须尊重成员国的财



政灵活性”。德国副总理兼财政部长克林拜尔警告,不应以欧盟预算为由大幅增加企业税负。

法国政府公开支持预算案,认为这一框架将帮助欧洲在动荡时期增强集体应对能力。法国总统马克龙表示,这是迈向欧洲自主权的关键预算案,是重建欧洲力量感的起点。法国尤其支持防务联合投资和非洲战略合作。

意大利政府欢迎预算案中对绿色能源和数字化基础设施的大幅投资,认为这将有助于南欧国家弥补结构性劣势,但同时表达对削减农业补贴和移民政策集中化的不安,呼吁“在国家主权与欧洲集体目标之间找到平衡点”。

荷兰、瑞典、丹麦等“节俭国家”对预算的快速扩张表示反对,担心预算纪律被打破;匈牙利和斯洛伐克则强烈质疑对乌克兰的长期援助政策,认为欧盟不应被地缘博弈绑架。

欧洲议会内部分歧更大。中右翼的欧洲人民党支持加强防务与科研,但警告农业政策不应“被边缘化”;中左翼的社会民主党强调必须“确保预算具有包容性与社会导向”,主张更多资金流向贫困地区和青年就业;绿党与左翼集团则批评预算未能兑现“绿色欧洲”的承诺,尤其对可再生能源、节能建筑的支持不足;极右翼政团“欧洲民族

与自由联盟”斥责整个预算案为“官僚集中主义”的体现。

不同声音还来自各行各业。欧洲工业联合会认为预算案中对半导体、数字基础设施的投资“释放出积极信号”,但警告新增税种不能影响欧洲企业竞争力。欧洲农民协会则强烈反对削减农业补贴,称“这将损害粮食安全与乡村就业”。环保组织“欧洲气候行动网络”强调欧盟需兑现其30%绿色支出的承诺。

其实,最关键的争议还是在于“钱从哪里来,钱往哪里去”。

欧委会提出通过新增税种提升自有财政能力,包括对跨国企业利润、电子废弃物、烟草消费等征税,目标是到2030年让欧盟自筹资金比例达到30%。但这一计划在实施路径和接受程度上面临巨大挑战。部分成员国认为此举将侵犯各国财政主权,企业

界则担心重复征税与行政成本过重的问题。

同样,在支出结构方面,防务、科技和边境控制成为优先项。农业与地区发展基金则遭削减,这在2024年欧洲议会选举后民粹主义抬头的背景下,可能进一步点燃农民的不满。一些环保组织指出,欧盟曾承诺将至少30%的预算用于绿色转型,但新预算案仅分配了不足25%,还坚持在应对气候变化问题上“开倒车”。

不管怎样,新预算案有其积极意义。预算对数字基础设施、欧洲芯片法案、关键原材料供应、绿色氢能项目等领域加大投资,反映其尝试构建一个更具战略纵深的“自主欧洲”。而且,欧委会的更深远意图在于,利用欧盟预算案作为构建政治整合与战略自主的平台,向所谓的“联邦化欧洲”迈出关键一步,但最终欧盟预算改革能否闯关成功,还有待观察。

《2025年—2034年农业前景展望》预计——

全球农渔市场持续扩张

本报记者 梁 桐

日前,经济合作与发展组织和联合国粮食及农业组织共同发布报告《2025年—2034年农业前景展望》,评估未来10年间全球农业商品和渔业市场发展前景。报告提出,未来农业消费和生产都将迎来增长,但增速将有所放缓,而国际贸易仍将在全球农产品生产消费中扮演重要角色。

农产品和鱼类消费将持续增加但增速趋缓。报告提出,随着低收入国家和中等收入国家的城市化进程和收入水平提高,居民饮食结构将向更加多样化和营养化转变,成为推动农产品和鱼类消费增长的主要动力。由于城市化进程的加快,居民饮食结构将发生相应变化,更多地摄入肉类、奶制品、鱼类和其他动物产品。而随着收入水平提高,居民将能够负担得起更加多样化和营养化的食品,包括动物源性食品。另外,人口增长也是消费增长的重要因素,尤其是在亚洲和非洲等人口增长迅速的地区。报告预计,到2034年,全球膳食中动物源性食品所提供的总热量将在当前水平上再增加6%,其中鸡肉消费将增长最快,其次是牛肉和猪肉,羊肉消费将保持稳定,奶制品的消费将稳步增长。报告还提出,低收入国家的营养差距将持续存在,动物源性食品的消费量将远低于世卫组织推荐的每日摄入量。

农业和鱼类生产将继续增长,但增速有所放缓。报告提出,农业和鱼类生产将在未来10年有所增长,但增速将趋缓,增长主要动力来自生产力提高,尤其是在低收入国家和中等收入国家表现明显。报告称,通过改进育种技术、提升农场管理水平、推进集约化生产,单位土地和资源的农业产出将逐渐提高。同时,非洲和南亚等地区的耕种土地面积仍有扩大潜力,生产率和耕种面积的提

升将带来总产量的提高。

报告还提出,农业增产前景有着较明显的区域差异。其中,亚洲将是全球农业生产增长的主要动力源,中国、印度、越南等国将发挥主要拉动作用;拉丁美洲和加勒比地区也将稳定扩大生产份额,巴西等主要生产国将继续发挥关键作用;非洲的生产增长虽受到土壤健康、基础设施等方面的挑战,但总体趋势是积极向上的。报告预计,未来10年内,畜牧业生产将增加16%,主要集中在肉类、奶制品和蛋类产品上,渔业和水产业生产将增加12%,主要动力来自水产养殖,而捕捞渔业增长将放缓。

国际贸易在农业和渔业市场中发挥关键作用。报告预计,未来10年内全球农产品和渔业贸易量将增加,并且在市场中发挥关键作用。随着生产和消费的地域分离,国际贸易量势必增加以确保全球供需平衡。各国也将根据自身比较优势生产不同类型的农业和渔业产品,并通过贸易满足国内需求。国际贸易将促进全球农业和渔业供应链的形成,提高总体效率。报告预测,巴西、美国、阿根廷、印度、泰国和土耳其等国家将成为主要肉类出口国,中国、印度、越南、孟加拉国、泰国和土耳其等国将成为主要农产品进口国。

报告称,国际贸易对于确保粮食安全至关重要。国际贸易可以平衡各国之间的供需差距,还可以提供更多样化的食品选择,帮助改善全球营养情况。此外,还可以促进农业和渔业发展,提高农民和渔民收入。但报告也提出,当前国际贸易面临的挑战加剧,其中贸易保护主义措施可能会限制贸易量,并影响全球农业和渔业发展,另外,不稳定的贸易政策可能会影响贸易预期,增加市

场风险。

报告提出,未来农业和渔业发展同时面临着挑战和机遇。面对这一总体趋势,各国政策制定者需要确保粮食安全和营养,包括提高农业生产效率,减少食品浪费,改善营养状况;要促进可持续农业发展,包括减少温室气体排放,保护水资源和土壤,保护生物多样性;还要加强国际合作,包括加强多边合作,制定贸易规则,促进贸易自由化和便利化,确保贸易



图为巴基斯坦东部旁遮普省珀格尔地区的一处农田。

(新华社发)

健康发展,推动农业技术的国际转移,帮助低收入和中等收入国家提高农业生产效率,提供资金支持,帮助发展中国家改善农业基础设施;要应对风险和不确定性,制定应对气候变化、地缘政治形势紧张、极端天气等不确定性风险的策略,确保农业和渔业生产的稳定性;还要关注困难群体,通过提高收入、改善生计等措施,确保所有人能够从农业渔业市场发展中获益。

国际能源署近日发布的7月份国际石油市场报告(以下简称“报告”)预测,2025年全球平均石油需求增长仅为约70万桶/日,将创下2009年以来最低增幅。全球石油需求增量在今年一季度曾达到平均110万桶/日,但二季度显著放缓至平均55万桶/日,新兴市场石油消费表现尤为疲软。报告同时预计,2026年全球石油需求增长幅度为72万桶/日,总需求量有望达到1.044亿桶/日。

报告显示,受沙特等产油国增加原油产量的影响,今年6月份全球石油供应量平均达到1.056亿桶/日,环比大幅攀升95万桶/日,同比增长更是达到290万桶/日,其中欧佩克与非欧佩克产油国(OPEC+)贡献了190万桶/日,约占2/3。随着OPEC+上调8月份产量目标,预计今年全球平均原油供应将增加210万桶/日,至1.051亿桶/日,2026年可能再增加130万桶/日。报告预计,非OPEC+产油国今明两年原油产量将平均分别增产140万桶/日和94万桶/日。

今年6月份全球炼油厂原油加工量环比增长了170万桶/日,预计7月份至8月份,受北半球夏季石油消费需求增加的季节性因素影响,全球原油加工量将再增加200万桶/日,达到8540万桶/日的峰值。同期全球发电用原油消费量也将增至约90万桶/日,进一步收紧市场供需。预计2025年和2026年全球原油加工量将分别增加50万桶/日和46万桶/日,年均水平将分别达到8330万桶/日和8380万桶/日。尽管6月份炼油利润因原油价格上涨而收窄,但7月初在柴油化工品利润增加的带动下,炼油利润逐步回升至今年以来的高位。

数据显示,今年5月份全球石油库存激增7390万桶至78.18亿桶。其中,原油、液化天然气及成品油生产原料库存连续4个月保持增长,增幅达4970万桶;全球成品油库存年内也出现首次上涨,增加了2420万桶。6月份的初步数据显示,全球石油库存还在进一步攀升,增量主要来自海上油轮储油及非经合组织国家库存的增长。报告显示,今年二季度,美国液化天然气库存受美国天然气凝析液供应强劲以及乙烷临时出口限制影响增加了7900万桶。

6月份北海原油基准价环比上涨了7美元/桶,均价达到71.35美元/桶。6月份当月原油价格在每桶65美元至80美元区间内震荡。6月中旬,因伊朗与以色列爆发冲突导致国际油价飙升,北海原油基准价曾短暂突破80美元/桶的关口,6月下旬伊以停火协议达成后有所回落。虽然OPEC+决议加快解除减产限制,但鉴于国际石油市场供需基本面趋紧,该决议目前尚未对国际石油市场产生实质性影响。

值得注意的是,自今年4月份起,OPEC+开始逐步放弃2023年以来的自愿减产措施,转向扩大原油产量。报告提出,在地缘政治紧张局势升级的背景下,国际石油市场却呈现供应过剩的态势。7月5日,OPEC+又宣布8月产量目标将超预期上调55万桶/日,相当于撤回了自2023年以来220万桶/日自愿减产量的80%,并计划于9月份批准新一轮原油增产。

国际能源署预计,OPEC+将提前一年完成220万桶/日的供应恢复计划,认为OPEC+的增产策略虽有满足短期季节性石油产品需求增长的必要,但也会加剧国际石油市场供应过剩,使市场在2025年下半年面临更大的价格波动风险。从中长期看,随着地缘政治压力及全球经济前景不确定性增加,国际石油市场正经历结构性变化,未来几年全球石油供应增长将远远超过需求增长,OPEC+的增产可能加剧供需失衡。

本版编辑 徐 霄 孙亚军 美 编 王子莹

