的影响?

7月21日,《住房租赁条例》(以下简称《条 例》)正式公布,将于9月15日起施行。《条例》对 出租承租活动、住房租赁企业行为、经纪机构行 为等方面提出了明确规范,为住房租赁市场提供 了明确的制度框架和行为准则,我国住房租赁管 理体系进一步完善。

业内人士认为,长租市场的发展不仅是房地 产领域的议题,更关乎城市未来。近年来,在租购 并举政策基调下,长租市场结构发生显著变化,住 房保障体系多元化供给格局正加速构建,从而更好 满足青年、新市民及家庭等多元群体居住需求。

长租需求逐步释放

"现在租房,真的跟以前不一样了。"今年"五 一"期间,在昆明工作的张女士因工作变动告别了 租住10年的房子,完成了新一轮换租,她表示整 个过程很顺畅,租房前期在网上做好功课,实地看 房目标明确,价格也基本透明,节省了很多时间。

在一二线热点城市,租房已成为很多人青睐 的居住方式。住房租赁市场的发展,关乎群众的 幸福感和获得感。中办、国办印发的《关于进一 步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意 见》提到,"支持各地统筹资金渠道,加大保障性 住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住 房""引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平 衡的宿舍型、小户型青年公寓供给"。

今年是"十四五"规划收官之年,各地保租房 筹集按照既定目标有序完成,按照5年870万套 (间)目标来看,可以惠及2600多万新市民、青 年。当前,北京、上海、深圳、杭州、成都等部分核 心一二线城市保租房已进入规模化入市阶段。

业内人士估测,就目前我国住房租赁市场而 言,个人房东出租仍占据主导地位,占比约八成; 集中或分散式的机构化运营占一成左右;保租房 在近几年逐渐成为重要供给之一,和年轻人及灵 活就业有关的保租房项目明显增多,预计未来占 比接近一成。

对于各租房类型的优缺点,上海易居房地产 研究院副院长严跃进分析:"个人房东的房源分 布广,可满足就近租房的需求;机构化运营的托 管性质租赁住房,由于租售的门槛低且处于小区 内,本质上仍是一种更标准化的个人房东房源; 长租公寓一般有较好的装修,但这几年也看到一 些乱象,项目质量参差不齐;保租房普遍是新小 区,所以有些价格比周边房源高一点。"

今年的毕业季、求职季,热点城市中小户型呈 现出供不应求态势。58安居客研究院数据显示, 6月份,一线城市的租赁市场对1室和2室户型的 需求热度占比在70%至80%,而对应的户型市场 供给占比约为60%至76%;二线城市的租赁市场 对1室和2室户型的需求热度占比在60%至75%。

不只是毕业生,中青年、家庭等群体的长租 需求也在持续释放。日前发布的《2025中国城市 长租市场发展蓝皮书》提出,随着城镇化率突破 66%、城镇常住人口达9.3亿人,住房租赁需求持 续攀升,全国租房人口已近2.6亿人。一线及新 一线城市租房需求更加旺盛,据测算,四大一线 城市租房人口规模已近4000万人。与此同时, 租客结构也在发生深刻变化。中年群体回归租 房市场,35岁以上租客占比超35%。

58安居客研究院院长张波认为:"在买房还 是租房的选择上,一旦租房性价比更高,且市场 趋于稳定,租赁人群占比便会逐渐提升,这将是 未来的发展趋势。"

张女士告诉记者,相比以往租客需承担全部 中介费的情况,如今房东和租客各付一半成为主 流。中介公司服务也更好了,有的中介还会帮忙 搬家。"如今搬家公司越来越专业,项目清楚、收 费透明,大件物品保护得非常仔细,全程几乎不 用操心。"她表示,相较买房,这种能随着工作变 动而灵活换租的方式对她而言更具性价比。

供给呈现结构性变化

长租市场的发展与人口趋势密不可分。一 方面,随着经济社会发展水平和城市现代化水平 的提高,作为劳动人口主力军的20岁至39岁中 青年正加速向大城市集聚。另一方面,晚婚晚 育、家庭规模小型化等趋势日益明显。随着结婚 和生育年龄后移,住房租赁的需求期正在进一步 延长。重点城市的租赁人口基数庞大,租赁住房 的发展潜力巨大。

为加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并 举的住房制度,2016年以来,有关部门相继出台 了一系列培育和发展住房租赁市场的政策措施, 包括土地供给、税收优惠和金融支持等,有效推动 了长租公寓市场的规范化、高质量发展。特别是 REITs等金融工具的陆续发行,使经营性不动产 在"投一融一建一管一退"等环节上实现了闭环。

在政策导向、现实因素、租住观念等因素作 用下,我国长租市场呈现出显著的结构性变化。 中国房地产业协会长租房分会秘书长赵晓英指 出,当前长租市场出现了经营主体多元化、产品 类型丰富化、运营模式多样化、租赁关系长期化 等显著变化。

赵晓英表示,首先,长租市场参与者不断增 加,除了传统的房产中介和小型租赁企业外,品牌

长租市场格局有何变化

中国经济网记者 李



2025年7月28日

《关于加快培育和发展住房租赁市场的若干意见》印发

2024年1月

《关于金融支持住房租赁市场发展的意见》发布

2024年7月

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化 的决定》提出加快建立租购并举的住房制度

2025年7月

《住房租赁条例》公布 标志着我国住房租赁市场进入新阶段

开发商、专业长租公寓运营商、金融机构、国企等 纷纷涉足,形成了多元化的市场经营主体。其次, 市场从单一的普通租赁住房,向保租房、长租公 寓、服务式公寓、高端公寓等多种类型发展,满足 不同层次和需求的租客。再次,出现了集中式、分 散式等多种运营模式,一些企业以轻资产、中资 产、重资产等不同模式进行布局。此外,随着租购 并举政策的推进,租客的租赁观念逐渐转变,租赁 关系更加稳定,长租合同的签订比例有所提高。

"当前,居民的长期租房需求持续释放,租赁 居住模式被认可,租房供给主体也越来越多元 化。"广东省住房政策研究中心副主任李宇嘉表 示,有意愿进入住房租赁赛道的主体越来越多,竞 争越发激烈,为了迎合多元居住需求,租赁企业在 个性化居住体验、综合性价比等方面下足功夫。

例如,近年来,万科泊寓陆续推出了面向中 高端商务人士的服务式公寓、面向企业定制的蓝 领宿舍,以及大型租赁社区,为各个年龄阶段、不 同租房需求的人群提供服务;龙湖冠寓针对租住 客群社交需求,重点打造影音休闲、健身娱乐和 自习办公空间,针对毕业生群体,今年再次加码 优惠力度,合计为每位毕业生提供价值超千元的 租房礼包;贝壳省心租为租客配备24小时响应、 700多项免费维修等权益,同时通过优化收房标 准、出房周期,让分散的房源实现高效运营;自如 推出"增益租"新模式,对业主托管的房子进行装 修改造,提供专业资产管理服务。

"机构化运营的长租公寓项目因品质普遍较 高、服务好,且可提供较独立的居住空间,私密性 有保障,受到年轻人青睐,但价格偏高等问题也 难以忽略。短期因市场供应明显增多,竞争有所 加剧,长租公寓市场运营面临一定压力。"中指研 究院指数研究部总经理曹晶晶认为,综合来看, 目前北京、上海、杭州等热点城市集中式长租公 寓在住房租赁市场中的占比均在10%以下,远低 于德国、日本等国家水平,在租户对租住品质要 求不断提升的背景下,我国长租公寓机构化率仍 有进一步提升的空间。

提升分散式租赁品质

"在北京工作了6年,我搬了6次家。"陈女士 告诉记者,"遇到过房东卖房、到期涨价甚至楼下 邻居闹事等问题,所以不得不频繁搬家。现在租 在离单位近的老小区,签了2年租约,生活趋于安 稳。不过,智能家电方面还需要自己添置一些。" 陈女士的经历,反映了分散式租赁住房面临

2.6亿人 ● 全国租房人口近 四大一线城市 4000万人 租房人口规模近



天津市河东区人才公寓天住领寓(棉三店)内的公共洗衣间。 新华社记者 孙凡越摄

的普遍问题。 在当前阶段, 个人房东出租, 即分散式房源将长期 是我国城镇住房租赁

市场的供应主体,租房

过程中屡见不鲜的随 意涨租金、租期不稳定、克扣押金、维修责任划分 等问题也多出现在这类房源上。推动此类房源 集中化、专业化运营管理,是实现分散式租赁住 房高质量发展的重点。此次《条例》也提出,"国

% ÷ x

8 9 -

5 6 +

2 3

多项全国性家庭住户调查反映,我国城镇地 区住房套户比已经达到1.1乃至更高水平,即家 庭持有的住房总套数超过家庭数的10%乃至更 多。这部分由家庭持有但不作为主要居所的庞 大房源,除部分作为家庭季节性用房外,对外出 租是最主要用途之一。

家鼓励居民家庭将自有房源用于租赁"。

清华大学房地产研究中心主任吴璟表示,改 善型需求是目前很多城市的主流购房需求,这就 意味着家庭在购房的同时需要处置其原有住 房。目前这种处置主要采用出售方式,但受市场 环境影响很大。事实上,对于能够满足首付款要 求的家庭,出租原有住房再以租金支付房贷,可 以成为其处置原有住房的另一种选择。

个人房东出租模式效率低、服务缺乏保障,成 为制约分散式租赁住房高质量发展的主要瓶颈。 分散式房源寻找租户和出租过程中事务繁琐,个 人房东专业化程度低、时间成本高,且难以发挥规 模优势。有调查显示,"怕麻烦"已成为制约业主 将空置住房出租的主要原因,甚至可能超过"租金 收益率低"。此外,部分分散式房源装修老旧、设 施缺失,在出租前需要进行局部翻新改造,进一步 推高了管理难度。而对于租房者来说,个人房东 能够提供的服务质量差异巨大,这种不确定性成 为影响其租赁生活质量的主要因素之一。

"实现分散式租赁住房高质量发展的重点, 在于推动对此类房源的集中化、专业化运营管 理。"吴璟指出,一种模式是推动收购存量住房工 作向家庭持有的分散化房源延伸,最典型的是收 购家庭持有的老旧小区分散房源,局部翻新装修 后作为政策性或市场化租赁房源。2023年底,苏 州等城市曾出台"以旧换新"购房政策,近期青 岛、武汉等城市也启动了"收购个人二 手房"计划。但受资金限制,以及在确

定收购价格等流程上存在困难,这种模

式的应用可能受到较大限制。

另一种模式是分散式房源的产权仍由家庭 持有,以托管的方式实现专业化长租公寓企业集 中运营,即长租公寓企业的"轻资产分散化"模 式,典型企业如建信住房租赁、自如等。"与前一 种模式相比,这种模式更为成熟,在多数城市也 具备更强的可行性。"吴璟说。

浙江省嘉兴市秀洲区高照街道新义村建设标准化、规模化的蓝领公寓,出租给周边

LUMA COFFEE

"在不少国家,机构化租赁占比可达30%,甚 至达到50%。"ICCRA住房租赁产业研究院院长 赵然认为,民用住宅领域的机构化管理尤为重 要,"如果一栋楼的业主纷纷对外出租,却缺乏统 一规范管理,很容易造成混乱。有经验表明,机 构化管理比例越高,市场发展越规范。'

在《关于加强轻资产住房租赁企业监管的意 见》等一系列政策文件陆续出台后,住房租赁企 业的运营日趋规范,逐渐摒弃了此前以套取租金 贷、高收低出、长收短付等为典型特征的"蛋壳模 式",而多转向以收取月租金一定比例的管理费 或服务费作为盈利来源的、更为良性的托管运营 模式。

吴璟建议,进一步强化分散式租赁住房的供 给端政策,如综合采取税收减免、低成本贷款、允 许经营权融资、直接补贴、政府采购住房租赁服 务并纳入人才支持计划等,对运营分散式房源的 住房租赁企业提供支持。此外,还可以进一步通 过联合运营、委托运营、包租运营和投资改造等 方式,将部分分散式房源纳入当地保租房体系, 达到加快盘活存量住房和扩大保租房供应一举 两得的效果。

构建协同治理模式

一个稳定、健康、有活力的长租市场,是衡量 城市综合竞争力、包容性和治理能力的关键指标。

"长租市场是城市吸引和留住人才的'第-道门槛'。"清华大学城市治理与可持续发展研究 院副研究员李栋表示,在知识经济时代,城市间

的竞争本质上是人才的竞争。对于广大青年人、 新市民而言,能否以一个合理成本,有尊严地在 一个城市安顿下来,是他们"用脚投票"决定去留 的关键。因此,长租市场已超越单纯的"住有所 居",成为城市招商引智、优化营商环境的基础设 施,直接影响着城市的人力资本积累和创新活 力,是城市发展战略中必须优先考量的民生问题 和发展问题。

市场的活力与秩序源于稳定、透明的规则。 当前,长租市场的许多矛盾,根源在于规则治理 的滞后,当务之急是建立一套覆盖租前、租中、租 后的全链条监管与服务体系。

"比如,推行租金指导价和涨幅限制,防止市 场过热。强制实行资金监管专用账户,保障押金 安全。推广标准化合同范本,明确租赁双方的权 利与义务。"李栋表示,政府的核心职责是"补 位",即聚焦公益性,大力发展保租房,为城市运 行所必需的基础服务人员、青年人才等特定群体 提供"雪中送炭"式的兜底保障,确保城市的公平 与包容。在此基础上,应为市场化的长租机构、 个人房东创造公平透明的竞争环境,鼓励他们提 供多样化、高品质的租赁产品,满足不同群体的 改善性、个性化需求,形成"锦上添花"的丰富

构建健康成熟的长租生态,对城市核心竞争 力、民生福祉和经济社会高质量发展具有重要意 义。政府需扮演好"裁判员"和"服务员"角色,制 定规则、搭建平台、提供数据,积极引导和培育专 业、有社会责任感的租赁企业,发挥其在房源整 合、专业运营、服务提升方面的优势。同时,也要 畅通租客的权益表达和救济渠道,形成良性互 动、互相监督的治理格局。 业内人士认为,此次《条例》的正式出台,将

推动我国住房租赁市场进入法治化、规范化的新 阶段,将有力促进住房租赁市场高质量发展,推 动加快建立租购并举的住房制度,也将对盘活存 量资产以及培育住房租赁企业等发挥重要作用。

点评

在规范化经营中寻求机遇

亢 舒

《住房租赁条例》的出台,是我国住房租 赁市场规范化、法治化进程的重要里程碑。 其中,《条例》第三章和第四章分别对住房租 赁企业及经纪机构给予必要引导与有效监 管,为加快建立租购并举的住房制度提供了 强有力的制度保障和规范指引。

住房租赁企业将迎来发展机遇期。住房 租赁企业是指以自有住房或者依法取得经营 管理权的他人住房开展住房租赁经营业务的 企业。住房租赁企业应当具备与其经营规模 相适应的自有资金、从业人员和管理服务能 力。《条例》明确,国家完善政策措施,培育市 场化、专业化的住房租赁企业。相较于发达 国家,目前我国住房租赁行业机构化率仍不 高。中指研究院监测数据显示,截至2025年 6月,全国开业规模前30位的住房租赁企业 累计开业房源量为135.9万间,占整体市场的 份额仍较小。我国长租公寓企业仍有较大发 展空间,推动专业的住房租赁企业发展将有 助于提升住房租赁产品品质及服务质量,促 进住房租赁市场高质量发展。

对住房租赁企业、经纪机构将实施全过 程监管。《条例》以住房租赁企业、经纪机构为 主要规范对象。全过程监管体现在不仅要求 这些企业应具备相应的资质和条件,还为其 确立了行为准则,以督促他们合法、诚信经

营。同时,还为住房租赁企业、经纪机构设置 罚款、行政处罚条款,对其经营行为形成威 慑。住房租赁企业在迎来发展机遇的同时, 也要压实企业主体责任,成为稳定长期租赁 关系的"压舱石"

对住房租赁企业、经纪机构的规范有助 于整治市场乱象。《条例》对于住房租赁企业 和经纪机构"要做什么""不能做什么"作出 明确规定。对于住房租赁企业,要求发布房 源应当真实、准确、完整;从事转租经营的住 房租赁企业应设资金监管账户;对经营规模 达到规定标准的自然人、"二房东"适用对住 房租赁企业的规定;等等。对于经纪机构, 要求其发布房源信息前要履行相关核对信 息和实地查看房源责任,收费服务项目要明

《条例》的出台意味着住房租赁领域的法 律制度得以完善,从业企业迎来更加透明、稳 定的制度和法治环境。能够为住房租赁行业 的可持续发展注入新动力并创造更大空间。

《条例》的出台让我们看到,坚持市场主 导与政府引导相结合,注重服务与治理并重, 适应行业监管新要求,是促进住房租赁市场 高质量发展的必由之路。住房租赁企业和经 纪机构定能在合法经营、规范化经营中找到 更好的发展机遇。

本版编辑 王薇薇 刘辛未 美 编 倪梦婷