

热点解读

深刻把握生态环境保护督察制度内涵意蕴

——深入学习贯彻《生态环境保护督察工作条例》

胡军

中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大制度创新。自2015年中央生态环保督察开展试点以来,经过十年的持续探索与创新,形成了一整套成熟完善的规范体系,成为生态文明建设理论创新、实践创新、制度创新的标志性成果。日前,中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》(以下简称《条例》),以党内法规形式进一步将生态环境保护督察理论和实践经验进行了固化。我们要以深入学习贯彻《条例》为契机,深刻把握生态环境保护督察制度的内涵意蕴,更好发挥督察利剑作用,为建设人与自然和谐共生的美丽中国提供重要政治保障。

坚持督察政治属性,压实生态文明建设政治责任,充分发挥党的领导政治优势和最大体制优势。党的全面领导是生态文明建设的根本保证。生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容,是一项长期战略任务。只有发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,才能有效破解制约生态文明建设的体制机制障碍,形成生态文明建设合力,确保生态文明建设行稳致远。中央生态环境保护督察作为党中央推进生态文明建设的重要制度抓手,从压实各地区各部门思想和行动统一到党中央决策部署上来,也有利于进一步提升党领导生态文明建设的能力,是坚持和加强党对生态文明建设全面领导的必然要求和重要举措。我们要牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”,强化生态文明建设“政治督察”“政治体检”,提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力,不断夯实生态环境保护政治责任、领导责任、主体责任。

坚持以人民为中心,推动解决人民群众身边的突出生态环境问题,为巩固党长期执政地位夯实生态根基。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,人民立场是习近平生态文明思想的根本立场。党领导人民建设生态文明,始终坚持生态惠民、生态利民、生态为民,更加注重满足人民群众对优美生态环境的需要,确保生态文明建设成果由人民共

享。生态环境保护督察工作坚持人民立场,聚焦大气污染、水污染、噪声扰民等问题,敢于动真碰硬,切实解决老百姓身边的生态环境痛点难点。十年来,中央生态环保督察完成两轮全覆盖,第三轮完成3个批次督察任务,累计受理转办的群众生态环境信访举报34万多件,取得“中央肯定、百姓点赞、各方支持、解决问题”的显著成效,人民群众在生态环境质量持续改善中真切感受到了公平正义。《条例》把“人民群众反映强烈的突出生态环境问题及处理情况”作为督察重要内容,同时广泛接受人民群众信访举报,及时将督察情况和内容,有关突出问题典型案例等对外公开,保障了人民群众生态环境知情权、参与权和监督权,进一步以制度形式把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享、发展成效由人民评判落到了生态文明建设中和。我们要始终以满足人民群众对优美生态环境的需要作为督察的出发点和落脚点,践行新时代党的群众路线,以生态环境保护成效检验督察成效,确保人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持系统观念,立足全局、服务大局,统筹推进降碳减污扩绿增长,推动以高水平保护支撑高质量发展。系统观念是习近平生态文明思想的重要方法论。建设生态文明,涉及经济、政治、法治、文化、民生、社会、生态、安全等各领域各方面,事关整个经济社会发展全局,是一项艰巨复杂的系统工程,必须考虑经济社会和生态系统的整体性、系统性及其内在规律,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。中央生态环境保护督察从试行伊始,就注重把推进高质量发展和解决突出生态环境问题结合起来,把生态环境保护与国家重大区域战略结合起来,坚持系统施治、标本兼治,统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复,推动经济社会与生态环境保护协调发展。《条例》将“坚持服务大局,树立系统观念”作为督察重要原则之一,把推动实现人与自然和谐共生的现代化作为重要目标,明确督察聚焦美丽中国建设、推动高质量发展、区域重大战略实施、经济社会发展全面绿色转型重大问题,统筹推进流域督察和省域督察等,形成生态环境联防联控、流域管理统筹协调机制。我们要坚持系统思维,强化顶层设计与统筹协调,准确把

要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度,坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任,深入推进中央生态环境保护督察,强化执法监管,切实做到明责知责、担责尽责。

——习近平总书记2023年7月17日在全国生态环境保护大会上的讲话

握降碳减污扩绿增长工作要求,聚焦京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,紧盯生态环境保护要求落实情况开展督察,使督察成为推动高质量发展的有力抓手。

坚持依靠制度、依靠法治,运用法治思维、法治方式推进督察工作,牢固树立中央生态环境保护督察制度的刚性与权威。用最严格制度最严密法治保护生态环境,是生态文明建设的制度保障。良好生态环境是最公平的公共产品,具有典型的外部性特征,必须依靠外部约束规范人的行为活动,避免“劣币驱逐良币”,保证生态文明建设的权威性、严肃性、连续性。中央生态环境保护督察是生态文明制度建设的重要一环,全程贯穿“依法施治”理念,强调有权必有责、有责必担当、失责必追究,体现了党中央严格用制度管权治吏、护蓝增绿的坚定决心。十年来,从出台《环境保护督察方案(试行)》,到《中央生态环境保护督察工作规定》《中央生态环境保护督察整改工作的办法》,再到印发《条例》,中央生态环境保护督察制度不断丰富和完善,督察工作更加规范化、制度化、法治化。《条例》明确“坚持依规依法,做到精准科学、客观公正”,并将生态环境保护党内法规、法律法规、政策制度等贯彻落实情况纳入督察工作重点,进一步落实了全面依法治国的要求,健全完善了生态文明制度体系,为推动生态环境保护督察在法治轨道上行稳致远提供了基础支撑。我们要以法治理念、法治方式开展督察,依规依纪依法严肃、精准、有效组织开展追责问责,自觉接受各方面监督,严防督察形式主义问题,确保督察结果经得起检验,推动督察取得更

加显著的政治效果、经济效果、环境效果和社会效果。

坚持改革创新,善于自我完善,顺应生态文明建设实践发展,确保中央生态环境保护督察制度始终充满生机活力。守正创新是习近平生态文明思想的鲜明品格。只有守正才能保证生态文明建设始终沿着正确方向前进,只有持续创新才能回应现实需要,开创美丽中国建设新局面。当前,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,必须持续推进理念创新、制度创新、实践创新,突破生态文明建设发展瓶颈,实现生态环境质量根本好转。中央生态环境保护督察立足基本国情,系统总结生态文明建设制度经验,吸收先进制度理念,不断优化自身体制机制,构建起了由督察领导、督察对象和内容、督察组织、督察整改、督察成果运用等组成的闭环管理体系,督察制度更加成熟更加定型。同时,这一制度创新实行中央和省、自治区、直辖市两级督察,通过专项督察、生态环境警示片等提升震慑效应,科学运用大数据、遥感监测等数字技术分析、梳理、发现问题线索,进一步改进和革新督察形式、督察手段,实现了督察工作质效的提升。我们要坚持以习近平生态文明思想为指引,强化督察制度的创新发展,进一步健全常态化长效化机制,完善以《条例》为统领,以基础性制度为保障,以模板范式为支撑的督察制度体系,推动督察治理效能持续转化为高质量发展强劲动能和高水平保护坚实支撑。

(作者系习近平生态文明思想研究中心主任)

就业是民生之本、和谐之基、安国之策。促进高质量充分就业,推动劳动者体面劳动,对于保障广大人民群众的生计和发展权,增进民生福祉,具有十分重要的作用。突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业,既是推动经济高质量发展的重要着力点,也是维护社会和谐稳定和促进共同富裕的关键抓手。必须织牢重点群体就业保障网,兜牢兜底就业底线。

党的十八大以来,党中央把促进就业放在经济社会发展的优先位置,坚持经济发展就业导向,实施就业优先战略和积极就业政策,千方百计稳定和扩大就业,为民生改善和经济发展提供了重要支撑。通过系统谋划和精准施策,重点群体就业支持政策取得积极成效。

一是把稳定和扩大青年就业作为重中之重。针对高校毕业生实施就业创业促进计划,启动就业服务攻坚行动,通过支持引导企业吸纳就业、多渠道拓宽基层就业空间、积极推动公共部门扩岗扩岗、鼓励毕业生创新创业等举措,在高校毕业生规模持续扩大的情况下实现了就业形势总体稳定。在稳定国有企业招聘规模、挖掘先进制造业等领域就业潜力的同时,各地结合区域定位和产业发展等推出一系列地方性扩岗增量政策,促进高校毕业生尽快实现就业。比如,上海联动江浙皖三省成立长三角地区高校毕业生就业联盟,举办毕业生就业冲刺招聘会,岗位覆盖三省一市重点产业集群,满足毕业生多元化、跨区域择业需求。

二是持续拓宽农民工就业渠道。实施农业转移人口市民化行动,通过不断深化户籍制度改革,依法治理农民工工资拖欠问题,扩大农业转移人口社会保障覆盖面等措施,有力维护农民工劳动权益,有效促进农村劳动力有序外出就业、就地就近就业和返乡创业。目前,外出农民工省内流动比重逐渐提高,各地积极出台相关政策保障农民工就业。比如,重庆启动促进农民工就近就业三年行动(2025—2027年),以农民工就业意愿和产业发展实际需求为导向,实施十大专项行动精准促进农民工就近就业,将实现每年新增农民工就近就业30万人以上。

三是强化低收入群体就业兜底保障。积极落实贷款优惠、税收优惠和培训补贴、岗位补贴、社保补贴等政策,兜牢兜底困难群体就业底线。通过开展职业技能培训,健全劳务协作机制,开发公益岗位,加大以工代赈支持,稳住3000多万脱贫人口务工规模。截至2025年6月底,国家发展改革委联合财政部共下达2025年度以工代赈中央投资295亿元,支持地方实施以工代赈项目近6000个,预计吸纳带动70余万名困难群众就地就近就业,将发放劳务报酬超过110亿元。

解决就业问题是一项长期的重大战略任务。新一轮科技革命和产业变革深入推进,使新产业新业态新模式层出不穷,在创造就业岗位、拓宽就业渠道、增强就业弹性、增加劳动收入等方面发挥了积极作用,但也进一步加剧了就业的结构性矛盾。要坚持在发展中解决就业问题,强化就业优先政策,通过推动有为政府和有效市场更好结合,努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。

第一,强化促进青年就业政策举措,提升高校毕业生就业质量。结合重大工程、重大项目、重大扩内需举措开发更多适合高校毕业生的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。优化高等教育学科设置和专业结构,加快培养知识型、技能型、实用型青年劳动大军,增强与劳动力市场需求的适应性。完善就业指导课程设置,健全就业实习见习制度,推进“就业+培训+创业”一体化服务,通过资金支持、技术指导、政策优惠等方式,鼓励和扶持毕业生利用平台经济实现多元化就业创业,引导毕业生面向战略性新兴产业、现代服务业等领域就业。

第二,健全统筹城乡的就业政策体系,推动农民工稳定就业。加强城乡统一劳动力市场和农民工就业保障制度建设,消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,切实提高外出进城农民工市民化水平及其就业质量,使农民工享受与城镇户籍人口相同的劳动保障待遇。稳定建筑、制造、物流等传统行业岗位供给,开展新市民技能提升工程,完善农民工工资增长保障机制。对于本地和返乡农民工,强化产业发展联农带农机制,健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策,拓宽农民工就近就业渠道。

第三,完善就业公共服务体系,加强人力资本投资。积极搭建全国统一的就业信息交流平台,推进信息互联互通和数据共享,通过数字赋能提高劳动力供求双方匹配效率。推动就业服务向农村延伸、向基层拓展、向重点群体倾斜,提高就业促进政策的可及性。健全劳动保障法律法规,切实维护重点群体在劳动报酬、社会保险等方面的合法权益。加快发展现代职业教育,推进产教融合,强化职业素质培养和技能实训,推进培训就业一体化。做好脱贫劳动力转移就业的跟踪服务,及时提供政策咨询、权益维护、临时援助等服务。通过就业培训、技能提升等手段,改善劳动者素质水平和技能结构,帮助重点群体融入新产业、新业态。

第四,优化就业帮扶长效机制,拓宽就地就近就业渠道。建立健全部门联动机制,强化农村低收入人口就业帮扶。在精准帮扶、劳务输出、地区协作、自主创业、公益岗位开发等方面不断优化政策体系,确保就业帮扶动态清零。顺应市场规律,分类分步推动就业帮扶车间从“小弱散”向“精深特”转型升级,对地域特色品牌优、产业发展基础好、带动就业能力强的就业帮扶车间予以重点支持。深化省际间和省域内劳务协作,持续发挥交通补贴政策的积极效应。优化公益岗位政策,结合乡村全面振兴战略,合理开发一批有长期需求且有利于乡村建设和乡村治理的公益岗位。在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈,有效扩大就近就业容量。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、农村发展研究所研究员)

本版编辑 秦悦美 编高妍

来稿邮箱 jrbll@sina.com

新时代破解“古今中西之争”的思考

陈远章

“古今中西之争”贯穿中国近现代思想文化史,是在实现中华民族伟大复兴道路上必须破解的难题。习近平总书记指出,经过长期努力,我们比以往任何一个时代都更有条件破解“古今中西之争”,也比以往任何一个时代都更迫切地需要一批熔铸古今、汇通中西的文化成果。这一重要论述对破解“古今中西之争”提出了新要求,指明了新方向。新时代新征程,要坚持“两个结合”,从溯古启新、中西互鉴、科技赋能、共筑共享等维度推进文明更新,筑牢民族复兴的文化根基,为人类文明进步贡献中国力量。

溯古启新,推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展

“古今之争”的实质是如何传承和发展中华优秀传统文化,保持文化连续性与激发创新活力。对待传统文化,既要避免简单复刻,又要避免粗暴否定,要在马克思主义唯物史观指导下,溯古启新,实现创造性转化与创新性发展。

习近平总书记强调,“要在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉”“深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵,用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵,发展新时代中国特色社会主义文化”。中华文化资源如同一座富矿,需要以现代眼光与智慧去开采提炼。这些资源中,无论是意境深邃的古典文学、博大精深的哲学思想,还是内涵丰富的历史文献、多姿多彩的艺术形式,都是现代文明不可或缺的元素。

当前,中华优秀传统文化传承创新,正经历着前所未有的考验与历史契机。不能再满足于对传统文化的简单模仿或复刻,而是要积极推动传统文化与现代生活深度融合,实现从线性继承到系统创新的范式转换。通过创造性转化、创新性发展,让传统文化在现代社会找到新的生长点。要在传承中华优秀传统文化的基础上进行创新,使其与现代理念、科技和生

活方式相融合。这是对优秀传统文化的尊重与传承,更是对其价值的再发现与再创造,有助于坚定文化自信,更加从容地面对外来文化的冲击,以平等、开放、姿态参与国际文化交流,在世界文化舞台上发出中国声音。

中西互鉴,促进世界文化繁荣发展

“中西之争”的焦点在于如何处理本土文化与外来文化的关系。中西互鉴,要以马克思主义的世界观和方法论为根本遵循,既不排斥西方文化的有益成分,又始终坚守中华文化立场,坚持以我为主、为我所用的原则,吸收和借鉴外来文化,有效化解“中西之争”。

当今世界面临诸多挑战和问题,中西互鉴有助于从中西方文化资源中汲取智慧,找到解决现实问题的方法。比如,西方在管理方法、科学技术等方面积累了可资借鉴的丰富经验。同时,中华文化中“和而不同”的和谐理念、“天人合一”的生态智慧可以为解决文化冲突、环境污染等全球性问题提供东方智慧,促进人类文明进步和世界和平发展。

中西互鉴不仅是经济全球化时代中华文明复兴的必然选择,更是推动世界文化多元共生的关键路径。在经济全球化浪潮中,要以一种谦逊而自信的姿态,向世界敞开怀抱,主动汲取西方文明中的智慧和营养。这一过程不是单向度的学习与模仿,而是一种基于批判性思考的深度融合与融合。要通过推动构建人类命运共同体,致力于促进不同文明之间的对话与合作,尊重和保持文化多样性,促进不同文明交流互鉴,推动世界文化繁荣发展。

中西互鉴不仅是对文化差异的尊重,更是文化自信的体现,展现了中华民族既能坚守自己的文化根基,又能以开放包容的心态拥抱世界,与不同文明进行平等对话与交流,共同书写人类文明进步新篇章。

科技赋能,激发文化创新无限潜能

在全球信息化发展浪潮中,大数据、云计算、物联网、人工智能等前沿技术的应用,不仅为传统文化资源的保护与传承提供了全新可能,更激发了文化创新的无限潜能,为破解“古今中西之争”提供了更好的技术条件和物质基础。

现代科技赋能,让中华优秀传统文化展现超越时空的魅力。比如,对文化遗产进行数字化采集、存储与管理,构建起一个数字化文化资源库,确保了中华民族珍贵文化记忆的永久保存,更为世界范围内中华文化研究与交流搭建了一个共享平台,实现了中华文化资源的全球互联与开放利用;智慧教育平台与应用程序的开发,将传统文化教育推向一个新的高度,互动式学习、虚拟现实体验等创新方式,加深了人们对中华优秀传统文化的认知,也有助于培养跨文化沟通能力;智慧文旅项目的打造,提升了游客对历史遗迹、传统节日、民俗活动的参与感,通过智能导览、AR技术复原历史场景等,让游客对中华优秀传统文化的体验从单一物理空间扩展至宽广的数字领域,带来超越时空界限的全方位文化享受,使中华优秀传统文化展现出前所未有的魅力与价值。

这些创新实践表明,以科技赋能文化,有助于中华优秀传统文化的现代化表达,实现对文化本质的深刻理解。但同时也要警惕技术异化,防止文化被算法裹挟、沦为流量工具,要始终确保科技服务文化传播的正确方向,让科技成为放大人文价值的工具。

共筑共享,构建文化发展和文明赓续新生态

新时代破解“古今中西之争”,应在维护国家文化安全的前提下扩大文化对外开放,以高度的文化自信参与全球文明对话,构建文化发展新生态,实现多元文化和谐共生、

共同发展。

随着互联网的发展,全球文化传播格局面临深刻变化。要促进文化传播方法、路径、形式、机制的创新发展,找准中国与外部世界的话语共同点、情感共鸣点和利益交汇点,推动中华优秀传统文化走出去,把中华优秀传统文化的精神标识提炼出来,把中华优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓展示出来。探索中华文化国际传播与交流新模式,创新人文交流方式,丰富文化交流内容,构建全方位、多层次、宽领域的中华文化传播格局,充分彰显中华优秀传统文化的独特魅力。通过文化交流与互鉴,与世界其他民族相互学习、相互启发,构建更加多彩、和谐的世界文化图景,共同促进人类文明进步。

注重实践与养成,需求与供给、形式与内容相结合,通过教育、媒体、文化公共活动等多种渠道,让中华优秀传统文化融入生产生活各方面,激发文化自信,培养人们对中华文化的自豪感和责任感,使其成为文化生态建设的主体。

艺术与科技、传统与现代、本土与国际之间的对话与交融,能够激发出前所未有的创造力,为传承中华文明注入源源不断的动力。这种创新不仅是形式上的革新,更是思想观念的碰撞,能促使人们重新审视中华优秀传统文化的价值,探索其在现代社会中的新定位,从而实现文化的传承与发展。这一切的成果将惠及每一个人,让文化传承的力量在共享中凝聚成民族复兴的深厚根基。

文化的生命力在于与时俱进,文明的价值在于交流互鉴。破解“古今中西之争”,既需要坚守中华文化立场,从传统中汲取智慧;也需要以开放姿态吸收世界文明有益成果;还需要通过科技赋能与生态构建,让文化在创新中传承、在互鉴中发展。这既是增强文化自信的必然要求,也是推动人类文明进步的责任担当,更是在文化激荡中开辟发展新境界的战略选择。

(作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)