

日美关税谈判“了犹未了”

在历经数月的八轮部长级谈判后，日本和美国终于宣称就关税问题达成协议。不过，此次关税协议的达成，恰逢日本自民党和公明党组成的执政联盟在参议院选举中失利，在国会两院均沦为少数派，其政治话语权的缺失让协议的后续落实面临挑战。同时，日美两国此次未能就谈判结果形成具有法律效力的书面文件，双方在表述谈判内容时仍存在细节出入，也为协定前景增加了不确定因素。可以说患在日本头上的利剑依然没有放下，日美关税谈判“了犹未了”。

从美国总统特朗普的社交媒体账号，以及美国白宫方面汇总公布的协定内容看，此次关税谈判的结果是，美国将对日本相互关税和汽车及汽车零部件关税降至15%；日本方面还表示，美国承诺若今后针对半导体和医药品加征关税，则对日本适用最低国家的税率。作为交换，日本将玉米、大豆、生物乙醇等农产品进口额增加80亿美元，并立即增加75%的美国大米进口量；追加购买数十亿美元的美国防卫装备；购买100架美国波音飞机；参加阿拉斯加产液化天然气项目的新合同；调整电动汽车补贴政策，降低美国产汽车进入日本的准入限制等。美国方面还表示，日本将向美国投资5500亿美元，帮助美国重建并扩大其支柱产业，包括能源基础设施、半导体、重要矿产、医疗、船舶等，并且其中90%投资收益归美国所有。

一个时期以来，日美双方形成“拉锯战”的最大原因是未能就关税税率问题达成一致。日本在此前多轮谈判中，均坚持希望用“一揽子合作计划”换取美国“零关税”，但始终未获美方认可，双方在谈判前提上一直处于错位状态。而此次协定的达成，终究是日本放弃了对零关税的坚持。据日本媒体报道，日本谈判代表赤泽亮正在与特朗普的最终会谈中，围绕对等关税的税率又进行了多轮交涉，最终在同意扩大对美投资规模的前提下，特朗普才松口将税率降至15%。有观点认为，15%的对等关税和汽车关税水平已经是美国当前能给出的最优惠条件，谈判已经取得了不错的结局。但也有日本媒体对此评论称，美国作为日本最大出口对象国，关税仍明显高于特朗普第二任期开始前的水平，这对日本经济的负面影响令人担忧。最重要的是，由于双方没有签署正式文件，在细节表述层面存在出入，美方有随时翻脸不认账的可能，让协定的未来充满不确定因素。

在新关税实施具体日期方面，日本谈判代表赤泽亮正在7月24日于东京羽田机场接受记者采访时表示，15%对等关税的生效时间为8月1日。然而美国政府公布的协议文件中却没有明确实施日期。有观点认为，汽车和汽车零部件关税的下降将稍晚于对等关税，而关税的正式调整要等待新总统令的发布。当前，日本车企正采用自行消化关税的形式确保市场份额不受影响，新关税适用的具体时间关乎其战略调整进程，因此对于日本车企而言，仍要紧绷神经等待政策落地。

在扩大农产品进口规模方面，美方表



图为7月3日在日本横滨一处港口拍摄的待售车辆。 新华社记者 贾浩成摄

示，日本已经放弃了对美国的农产品市场，甚至包括大米。美方公布的数据显示，日本将购买价值80亿美元的农产品，并立即增加75%的美国大米进口。然而日本农业大臣小泉进次郎却表示，日本购买美国大米的具体情况要由日本判断，并不是固定的框架，既没有明确农产品进口的数量和金额，又否认了美方“放开市场”的说法。

而在5500亿美元投资这一问题上引发的争议更大，美国将这5500亿美元视作投资工具，并明确90%的收益归美国所有。但据日本政府解释，这5500亿美元是指政府下属金融机构的出资、融资以及融资担保额度，而非直接财政支出，其主体大多是民营企业。还有日本经济界人士表示，利润分配为1比9的前提是日美出资比例也为1比9，如果美国将其视作是日本政府一定要实现的承诺，今后可能会发生纠纷。但即便如此，依旧有政界和社会界人士对这一投资数额和分配方式表示极度不满，认为要按照美方的指示分配利益，难以接受。

7月25日，日本首相石破茂举行朝野政党领袖会谈，向各在野党党首通报了没有与美国达成共识文件的事实，并因此遭到了集中攻击。立宪民主党代表野田佳彦表示，“在没有制定协议文件的情况下，可能会出现很多解释不同的地方”。本来对谈判成果表示积极评价的国民民主党党首玉木雄一郎在得知未能形成具有法律效力的文件后，直言“要撤回此前的积极评价”。最重要的是，美国谈判代表贝森特表示，如果美方对日方后续落实情况不满意，将再次对包括汽

日本与美国历经八轮部长级谈判后
近日宣称就关税问题达成协议

车在内的日本产品征收25%的关税，并表示将按季度检验日本的落实情况。这一赤裸裸的威胁让日本政界、社会界一片哗然，也进一步增加了协定的不确定性。

当前，石破茂政权面临来自自民党党内的极限施压，有不少人认为，日美关税谈判协定的达成，意味着其失去了留在首相座位上的理由，石破茂本人却以需要落实日美关税谈判后续工作为由，决定继续执政。然而，日美双方针对关税谈判结果表述的细微差异，背后可能隐藏着难以弥合的理解错位，在没有形成正式书

美国汇总公布的协定内容显示

此次关税谈判后

● 美国将对日本相互关税和汽车及汽车零部件关税降至 15%

● 作为交换
日本将玉米、大豆、生物乙醇等农产品进口额 增加80亿美元

● 并立即增加 75% 的美国大米进口量

同时向美国投资 5500亿美元

帮助美国重建并扩大其支柱产业等

面文件的情况下，双方极有可能在协定的后续落实中再度迎来拉锯战。在经历了协定达成的喜悦后，日本各界逐渐清醒地认识到，美国政府的不确定性叠加“跛脚”的石破茂政权，将给日本经济的未来带来难以预测的挑战。

关税政策让美国纺织服装业承压

新华社记者 刘亚南

过去几年，严重依赖进口的美国纺织服装行业已然承受供应链调整的巨大压力。今年以来，特朗普政府推出包括所谓“对等关税”在内的一系列新关税措施，给这一行业带来更大冲击。

半年一度的纽约纺织服装展日前开幕，主办方在展会首日安排了两场与关税和供应链相关的对话和研讨活动，现场座无虚席，部分观众站立旁听。

美国时尚行业协会总裁朱丽娅·休斯在活动中表示，当前供应链充满不确定性，所有人都将“不确定性”作为描述行业决策困难的关键词。

特朗普4月2日宣布开征“对等关税”，引发市场动荡。在多方压力下，特朗普4月9日宣布暂缓对部分贸易对象征收高额“对等关税”90天，但维持10%的“基准关税”。7月7日，特朗普又宣布将“对等关税”暂缓期截止日期延长至8月1日。由于美国仅与少数贸易伙伴达成协议，8月1日后适用的关税税率仍未确定，这可难坏了需提前几周甚至几个月下单订货的美国采购商。

休斯表示，关税最终确定之前，企业难以决定如何分散风险。即便决定调整供应链，效果也并非立竿见影，因为新工厂不可能在一夜之间建成。

纺织服装行业的供应商通常利润微薄，加征关税后成本必然增长。休斯表示，价格毫无疑问将继续上涨。

美国格林伯格·特劳里格律师事务所国际贸易业务律师劳拉·拉比诺维茨表示，美国零售商和进口商已经感受到现有关税政策带来的财务压力。“与我有业务往来的零售商每月、每季度都在跟踪其增加的成本和支出，这些数字令人震惊，非常高。”

总部位于美国田纳西州的“特特利森”服装公司销售及营销副总裁克里斯·沃伦表示，关税方面的不确定性持续，使得采购决策变得复杂。

位于美国得克萨斯州奥斯汀的时装设计品牌“马塔戈尼”创始人兼首席执行官埃琳娜·布兰迪贝里表示，成本上升可能导致偷工减料和价格上涨，所有的东西都将变得更贵。

休斯认为，“美国制造”仍面临结构性障碍。她说，近期一些采购商虽然在美国找到了供应商，但供货价格其他国家的双倍，短期内恐难以替代。

国际服饰联合会此前表示，纺织服装行业是全球化程度最高的行业之一，大幅加征关税会对其造成直接威胁。美国征收高关税难以带来回报，指望借此让生产大规模回流美国不现实。

协同应对全球气候变化引起的健康问题

——记博鳌亚洲论坛全球健康论坛2025年北京会议

本报记者 杨啸林 孙亚军

“我们必须重新定义气候变化到底意味着什么，气候变化就等于全球卫生的紧急突发事件。”在近日举行的博鳌亚洲论坛全球健康论坛2025年北京会议上，世界卫生组织西太平洋区域主任皮乌卡拉表示，必须将健康置于气候谈判、战略、政策和行动计划的核心位置，以应对极端天气灾害引发的疾病激增问题。

据世界卫生组织预测，2030年至2050年，气候变化每年将导致约25万人死于其引发的营养不良、传染病及极端高温。到2030年，气候变化对全球卫生系统造成的直接医疗负担预计将高达每年20亿美元至40亿美元。“从2010年到2019年，泰国、越南、菲律宾等国家因极端高温导致死亡率增加了0.3%至1.7%。”全球亚洲保险合作伙伴联盟首席执行官郑敏红表示。

尼泊尔是受气候变化影响最大的国家之一。“气候变化改变了很多疾病的暴发模式。”尼泊尔卫生与人口部长普拉迪普·鲍德表示，比如不断攀升的气温和变化的降雨模式，加强了登革热等由媒疾病的暴发和蔓延。同时，极端天气、热浪、洪水和泥石流不仅直接威胁生命，也阻断了基本的卫生和医疗服务，影响人们的健康与福祉。

尽管危机迫在眉睫，但当前健康问题尚未被纳入应对气候变化的核心议题。皮乌卡拉表示，在全球气候融资中，健康议题仍未得到优先考虑。尽管气候变化对健康影响的证据日益增多，但在多边气候融资中，用于健康相关干预措施的资金比例不足1%。健康问题持续被视为次要后果，而非气候行动或加强气候韧性的核心支柱。

“脆弱群体应该得到保护，因为气候变化来势汹汹。”清华大学万科公共卫生与健康学院副院长黄存瑞表示，低估或忽视气候变化对健康的影响将导致严重后果。特别是国际社会、政府及各界领袖亟需投入更多关注，仅凭经验直觉远远不够，缺乏高质量的政策研究、精准的健康暴露风险数据和量化环境影响评估，将使我们无法有效预判风险、评估各国应对能力，从而导致决策失准。



面对快速变化的气候与不断扩大的健康不平等等问题，与会嘉宾一致认为，亟需集聚各国、各领域合力建立气候协作机制，推动建设公平可持续的健康未来。

“挑战越是紧迫，越需要全球紧密合作。”鲍德表示，国际社会不仅应认识到气候变化直接造成的健康威胁，还应关注尼泊尔等发展中国家需要更多资金、技术等支持，进一步加强疾病预警监测，应对气候变化带来的冲击。发达国家应该落实在气候变化方面的融资承诺，承担起相关的行动义务。

美国帕斯适宜卫生科技组织亚洲、中东和欧洲区主任纳比·戈尔表示，当前全球发展援助规模下降，涉及多边发展银行及融合型融资机制。他主张从“纵向—横向”两个维度推进合作，即在国

家、区域、社区等各层面实现联动，同时在卫生、农业、气象等跨部门间形成协同治理框架。北京市疾控中心主任王全意也表示，不同国际组织、国家和地区，以及行业之间要加强交流，建立相关气候协作机制，形成更有效的联动。

皮乌卡拉高度肯定了中国应对相关健康威胁的积极作为。他指出，中国已开发极端天气预警系统，并加速投资建设绿色卫生基础设施。“中国去年发布的《国家气候变化健康适应行动方案（2024—2030年）》还为卫生、环境、气象及其他部门之间的跨部门合作提供了平台，有利于多部门共同应对气候变化，改善人类健康。”这些中国经验为其他国家和地区提供了重要参考。希望持续发展的中国不断发挥领导力，携手各国共同塑造一个具有气候韧性的健康未来。”皮乌卡拉说。