高质量完成“十四五”规划

□ 本报记者 曾诗阳

移民管理创新赋能高水平开放

“十四五”期间累计验放出入境人员15.56亿人次

“十四五”期间，我国对75个国家实行单方面免签或全面互免签证，探索创新50余项更开放便利的移民管理新政，“开放中国”“活力中国”动能更强；累计验放出入境人员15.56亿人次，成为世界上口岸通关最高效的国家之一，“幸福中国”“和谐中国”更具活力……在国新办7月30日举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上，公安部副部长、国家移民管理局局长王志忠表示，“十四五”期间，移民管理改革和政策制度创新持续深化，更好服务促进高水平开放高质量发展。

便利中外人员交流交往

“十四五”时期，国家移民管理局全力推动多层次、多领域的对外交流交往，会同有关部门陆续推出一系列便利外籍人员来华的移民出入境政策措施。

在入境便利方面，系列免签政策助力“多来快来”。中国已与29个国家实现全面互免签证，对46个国家实行单方面免签，对55个国家实行240小时过境免签，还推出邮轮入境免签等区域性免签政策，便利外籍人员来华旅游商贸。同时，口岸签证政策便利“急来速办”。对急需来华开展商贸、访问等活动，来不及在驻外使领馆办妥签证的，提供办理口岸签证便利，目前已覆盖国际航线多、外籍人员入境量较大的73个城市99个对外开放口岸。

“政策措施协同发力，最直接的作用，就是简化了入境手续，降低了时间和经济成本，带动更多外国朋友便捷来华。”国家移民管理局外国人管理司负责人柳佳表示，免签入境已成为外籍人员来华旅游、商贸的主渠道，“一个开放包容、繁荣稳定、充满活力的中国越来越被各国人民所感知、所认同”。

与此同时，国家移民管理局配合外交部推动更多国家为持中国护照人员提供免签入境便利。“目前，持用中国护照可以免签或者落地签进入全球90多个国家和地区。”国家移民管理局公民出入境管理司司长熊树人介绍，根据有关国际咨询机构统计排名，中国护照在全球的通行度排行榜已经由2021年的第72位上升至第60位，中国护照“含金量”持续提升。

不少外籍人士来华工作和创业的热情高涨，王志忠介绍，“十四五”期间创新实施更加积极开放有效的引才引智政策制度，推动构建入境签证、停留居留、融入服务等全流程响应的制度体系。在“方便来”上，出台支持北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地，支持中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设发展等系列移民出入境便利政策措施；在“留得住”上，全面推进优化外籍人才来华工作手续流程，推行外国人工作许可和工作类居留证件“一口受理、并联审批”等措施；在“融得好”上，新版外国人永久居留身份证已实现在交通住宿、移动通信等公共服务领域，税费缴纳、财产登记等政务服务领域，以及各主要互联网平台的顺畅使用。

“‘十四五’期间，我国引进国际人才在华永久居留的数量大幅增长。”柳佳表示，将为国际高技术人才来华工作生活提供更加系统完备、便捷高效的移民管理政策支持。

服务港澳台居民生活发展

“十四五”期间，中国出入境管理局出台系列政策措施，促进内地与港澳人员往来，支持港澳更好融入国家发展大局。

在服务港澳居民来往内地方面，聚焦港澳居民所需所盼，推出港澳居民来往内地通行证在内地换发补发政策。“十四五”期间，已有39.4万人次享受这一便利。“港澳居民来往内地通行证可以在内地换发补发，长达40余年往返奔波办证的历史一去不复返。”王志忠说。

熊树人提到，2024年7月创新推出的为非中国籍港澳永久性居民签发来往内地通行证政策，实现了新时代“一国两制”下出入境管理领域重大创新突破，目前已签发通行证8.5万余张。

随着越来越多港澳台居民在内地（大陆）生活发展，中国出入境管理局建成“一个平台”、推出“两项措施”，为其提供更多便利。“一个平台”即出入境证件身份认证服务平台，目前平台服务领域已经覆盖交通、金融、通信、文旅等10个领域40余类事项，实现“一证在手、安心出行”，“十四五”期间已经为超2亿人次提供了免费实时身份验证服务。

“两项措施”包括为遗失、损毁或者忘记携带通行证，需要紧急乘坐飞机、火车在内地（大陆）城市间出行的港澳台居民签发电子临时通行证；为有需求的港澳台居民提供来往内地（大陆）通行证与居住证“双证关联”核验服务。目前，已签发临时通行证2.2万张，提供“双证关联”核验服务1.6万人次。

“我们还聚焦台胞台企所需所盼，出台实施支持福建建设两岸融合发展示范区十项出入境政策措施。”熊树人介绍，包括缩短台胞定居审批和办证时限、允许台胞人才随带外籍家政服务人员入境停留居留等，精准服务便利台胞在大陆的生活发展，真正做到让台胞愿意来、留得住、发展好。

提升各项工作智能化水平

围绕共建“一带一路”及京津冀、长三角、粤港澳等国家和区域战略，移民管理部门推出系列服务政策：24个口岸新增“一带一路”专用通道240余条；广东深圳、珠海和广西友谊关陆路口岸推广出入境车辆“一站式”快捷通关，效率提升60%以上；深圳湾、广深港高铁西九龙站口岸实施“一地两检”模式……“在空港口岸为重点货运航班开通‘绿色通道’，陆路口岸设‘快速通道’保障重点物资，水运口岸推广‘边检登轮码’自助办理，边检行政许可全程网办率超95%。”国家移民管理局边防检查管理司司长池景阳说。

旅客通关体验也不断升级。目前，符合条件的中外籍旅客可经全国200多个海陆空口岸快捷通关，15秒左右即可完成边检。“最近在粤港澳大湾区深圳湾和拱北口岸试点‘刷脸’智能通关，不用拿出证件，刷脸即可完成通关，人均通关时间可缩短至10秒左右。”池景阳说。

出入境证件申办也更便捷。“十四五”期间，累计为中国公民签发出入境证件超过3亿人次，公民持有有效普通护照数量已经超过1.6亿本。“在持续优化出入境证件‘只跑一次’‘全国通办’的基础上，2024年5月起，在北京、上海等20个城市试点实施部分出入境证件‘全程网办’政策，实现了办理出入境证件‘一次都不跑’。”熊树人表示，将继续扩大“全程网办”试点城市范围，更加便利中国公民“走出去”。

民生谈

引才留才要

梁婧

山西省临汾市近日推出创业就业青年求职免费住宿实施细则，为来当地求职的青年提供最长5天的免费住宿。这一政策看似只是解决了“一张床”的问题，实则体现了城市对青年人才的关怀和体贴，更展现了引才留才的智慧。

青年求职者初到陌生城市，面临的首要难题往往是落脚之处。高昂的短期租房成本、复杂的租赁手续、不确定的环境因素，成为求职路上的第一道坎。临汾市提供的5天免费住宿，恰好覆盖了求职面试的一般周期，让青年能够轻装上阵，专注于展示才华、寻找机会。这种雪中送炭式的政策设计，体现了城市管理者对青年实际需求的精准把握。从某种意义上说，这5天免费住宿不只是一项福利，更是城市向青年人才递出的第一张温情名片。

类似政策在国内并非孤例。广州南沙推出“图南之智”阶梯住宿，根据人才层次提供差异化保障；北京经开区实施“求职—实习—就业”三阶人才补贴税收优惠，降低青年生活成本。相比较而言，临汾的普惠性政策更侧重普通求职者——不设过高门槛，不要求高学历，只要是来当地创业就业的青年都能受益。这种“广撒网”的策略来自对人才成长规律的朴素认知：今天的普通求职者，可能就是明天的创业先锋；此刻的大学毕业生，未来或成为企业的中流砥柱。城市给予的温暖的第一印象，往往能在青年心中种下归属感的种子。

当然，青年选择一座城市，最终要看的是发展机会、成长空间和生活品质。各地在推出短期便利政策的同时，还要做好配套完善的就业服务、创业扶持和生活保障等，让短暂停留的求职者变为长期定居的建设者。城市与人才的关系从来不是单方面给予，而是相互成就。当青年人才在这座城市找到归属感、获得成就感时，也会用智慧和汗水回报社会。

育儿补贴补助资金今年安排预算900亿元左右

新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放民生保障现金补贴

本报北京7月30日讯（记者吴佳佳）近日，中办、国办印发的《育儿补贴制度实施方案》明确从今年1月1日起，对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴，至其年满3周岁。这一政策是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴。

在30日举行的国新办发布会上，财政部社会保障司司长郭阳介绍，按照方案部署，中央财政将设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，今年初步安排预算900亿元左右。对于发放国家基础标准补贴所需资金，中央财政按照一定比例对地方予以补助，中央总体承担约90%。近期，财政部还将会同国家卫健委印发育儿补贴补助资金管理办法，明确资金分配使用和管理监督具体要求，细化规范资金下达流程。

对于相关优惠政策，方案规定，对按照制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税；在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。此前，国家出台了3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，扣除标准为每孩每月2000元。这些政策配合育儿补贴制度，将综合发挥降低家庭生育养育成本的作用。

据介绍，育儿补贴主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统线上申领，在支付宝、微信等第三方服务平台也开通了申领入口，同时也保留了线下办理渠道和人工服务。申领时只需提交婴幼儿出生医学证明、户口簿等证明婴幼儿身份和抚养关系的必要材料。按照工作计划，各地将在8月下旬陆续开放育儿补贴申领，8月31日前各地全面开放育儿补贴的申领。

“国家育儿补贴制度出台后，要加强政策统筹，地方政策要规范有序衔接。”国家卫健委副主任郭燕红说，对于各地之前已经实施的育儿补贴政策，地方要制定具体的政策衔接方案，确保本地政策和国家制度有序衔接。

建起“超链接” 助力中国经济向新而行

——“中国经济圆桌会”共话科技创新与产业创新深度融合

新华社记者

电动型载人飞艇AS700D完成科研首飞，人形机器人加速迭代应用，搭载自研操作系统的鸿蒙电脑问世……今年以来，科技成果持续涌现，为经济社会发展注入新动能。

习近平总书记强调：“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。”

如何把科技成果转化为实实在在的生产力？打通创新链产业链，还面临哪些问题？怎样让科技创新、产业创新“双轮驱动”更强劲？

新华社28日推出第二十期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请长三角国家技术创新中心主任刘庆，科技部七司副司长秦浩源，工业和信息化部科技司副司长甘小斌，银河航天联合创始人、副总裁高千峰同台，结合新华社记者近日参加“活力中国调研行”主题采访活动见闻，共话科技创新与产业创新深度融合。

科技赋能，助力中国经济展现新气象

北京小米汽车工厂内，每76秒就可以产出一辆新能源汽车；深圳众擎机器人展厅里，人形机器人完成前空翻特技……记者近日随“活力中国调研行”活动走进产业一线，创新的朝气扑面而来。

“中国经济圆桌会”现场，嘉宾们带来的一组组数据，同样“新”意十足——

上半年，我国规上高技术制造业增加值同比增长9.5%，增速快于全部规上工业增加值3.1个百分点；3D打印设备、新能源汽车、工业机器人产品产量同比分别增长43.1%、36.2%、35.6%；全国共登记技术合同近41万件，成交额超过3万亿元，同比增长14.2%……

向新而进的背后，有科技与产业的双向奔赴。

高千峰分享了天地融合网络技术的创新故事：卫星互联网要实现与地面5G网络互融，不仅要构建通信平台，还包括众多复杂技术创新。“我们与北京邮电大学成立联合实验室，对海量终端直连接入、星上信息智能处理等进行充分验证。”他说，校企合力打造“看得见用得上”的验证环境，推动新技术迈向工程应用。

持续提升高质量科技供给。我国全社会研发经费投入稳居世界第二位，其中超过75%来自企业。全球规模最大的研发人员队伍、26个全球百强科技创新集群、超过46万家高新技术企业……不断跃动的数字正是科技向前的注脚。

今年以来，多地推动概念验证中心、共性技术平台等扎实落地，加速源头转化技术熟化。截至目前，我国累计培育1600多家国家级科技企业孵化器。从托举“最初一公里”，到打通“最后一公里”，全链条的加持加速创新落地应用。

“从实践看，我国产出一批重要科技成果。”秦浩源说，量子测量开始走向应用等，表明我国在基础前沿、战略高技术等领域实现新跨越。

值得关注的是，成果转化形式更加多元。不久前，由长三角国家技术创新中心、全国高校区域技术转移转化中心（江苏）主办的“第二届长三角国创中心创新创业大赛总决赛”多个奖项公布。“赛投联动”的创新模式，将赛事评审与项目融资对接，缩短技术走向市场的路径。

“立足长三角，面向全球，我们不断打造产学研深度融合的创新生态，目前已与500多家企业联合创立创新中心，成功对接技术需求项目1200余项。”刘庆说。

各地积极搭建科技成果转化桥梁：有的通过场景开放，提供市场化应用的先行试水；有的通过全生命周期的资源、政策和服务支持，助力企业完成“从0到10再到100”的成长……

标准和计量是新质生产力的基础支撑。甘小斌说，工业和信息化部在人工智能、物联网等新兴领域组建一批行业标准化技术委员会，完成一批产业发展急需标准的制定，并加快制造业计量创新，保障关键技术和产品“测得了”“测得准”“测得全”“测得快”。

破解瓶颈，推动创新链产业链无缝衔接

记者调研发现，在推进科技创新、产业创新深度融合的过程中，面临一些问题挑战，需进一步畅通链路、破除卡点。

首先就是找准产业的需求，进行“靶向”创新。

“再好的技术脱离实际也是空中楼阁。”高千峰说，只有攻克产业发展的真痛点，再从应用中迭代创新，才能实现良性循环。

甘小斌认为，当前，企业的科研难题和机构的研发项目存在一定程度的脱节，希望建立起更多对接平台，通过平台挖掘真需求、解决真问题，“只有做到这点，才能实现科技创新与产业创新的深度融合”。

挖掘真需求，要有新方法。刘庆说，长三角国家技术创新中心尝试以细分领域龙头企业为抓手，沿着企业的上下游做分析研究。“我们通过这种方式把问题征集出来，合力推动解决，已和数百家龙头企业建立合作机制。”他说，还要进一步形成企业与平台的信任机制，提升共研共创效率。

大企业在产业链创新链中占据重要位置，推动大企业开放创新资源，事关两链融合的成效。

“当前，大中小企业融通程度还需加强。”甘小斌说，一方面要调动大企业的积极性，鼓励大企业“发榜”、中小企业“揭榜”，让中小企业创新技术和产品更顺畅进入供应链；另一方面，还要将中小企业的创新成本降下来，深入开展科技成果赋智中小企业专项行动，推动创新资源进一步向中小企业开放。

此外，科技成果转化效率有待进一步提升。与会嘉宾认为，这既包括在制度上完善科技成果转化全链条政策体系，也包括要构建起市场化、专业化的成果转化服务体系。

解决问题的过程，就是发展前进的过程。访谈间，几位嘉宾介绍了相关领域的探索实践——

提高科技与产业的匹配度。一组数据引人关注：截至6月，我国已建成33家国家级制造业创新中心，设立了一批重大科技项目，并开展产业创新任务“揭榜挂帅”。甘小斌说，产业部门正尝试通过多种方式引导更多企业承担产业链攻关任务。同时，通过打造对接平台，让产业需求与科技供给有机衔接。

加快完善科技服务体系。不久前，《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》印发，围绕研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广等重点领域进行全面部署，努力架起创新链与产业链的对接桥梁。

秦浩源介绍，聚焦科研人员“不敢转、不想转、不会转”问题，科技部推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点。其中，职务科技成果赋权改革试点三年间，以转让、许可、作价投资三种方式转化科技成果合同金额超过120亿元。

“我们明显感受到，业界已形成推动科技创新与产业创新深度融合的共识。”高千峰直言，“这非常关键，认识到重要性，就会朝着目标合力推进，一步步解决。”

改革发力，让向“新”动能更澎湃

在合肥，量子印章在部分政府服务窗口试点，场景开放推动量子产业加快生长；在深圳，低空领域专项法规实施、低空经济标准化技术委员会组建，持续完善的政策护航低空经济发展……记者在调研中看到，各地正以改革为抓手，推动创新链产业链相融。

展望未来，怎样让科技创新、产业创新“双轮驱动”更有力？改革的发力点指向哪里？

强化企业创新主体地位——

企业直面市场变化，具有敏锐的洞察力。推动企业主导的产学研融通，是做好科技创新产业创新深度融合的关键之举。

何为主导？刘庆直言：“让企业成为创新需求提出的主体、创新投入的主体、创新成果应用的主体。”

访谈中，秦浩源带来了科技部将要推出的举措：从创新决策、创新投入、科研组织、成果转化四方面着手，从制度上落实企业创新主体地位。如建立培育壮大科技领军企业机制，支持有能力的企业牵头承担国家重大技术攻关任务，探索建立企业项目上升为国家项目的新机制等。

甘小斌说，在创新投入方面，工业和信息化部将通过国家产融合作平台等拓展企业融资渠道，并将坚持场景牵引，加快标志性技术和产品在企业的推广应用。

构建开放的创新生态——

100多家到1000多家！访谈中，高千峰分享了银河航天供应链扩容的好消息。立足本土制造体系，企业卫星研制成本持续降低。在生产过程中，与合作伙伴共同开发新技术新产品，实现协同发展。

聚合多方力量、促进融合创新，离不开加快建设的全国统一大市场和开放合作的创新生态。

高千峰说，我国有序推进卫星互联网业务等准入制度改革，让民营企业看到了广阔空间，希望通过加快向民营企业开放重大科研基础设施、推动大中小企业融通发展等，进一步释放创新活力。

刘庆认为，下一步还要在跨区域跨领域协同上发力，打破要素流动壁垒，用好大市场和产业体系优势，推动创新链产业链互促共融。

深化体制机制改革——

科技成果“先用后付”，访谈中，嘉宾提及的这个词引发关注。

现实中，一些中小企业面对科技成果时，因暂时看不清前景不敢贸然出手。“先用后付”降低了试错成本，也盘活了高校院所的存量专利资源。

“要大力推进科技成果‘先用后付’、资产单列管理等改革，完善成果转化收益分配机制，形成科技成果转化激励机制。”甘小斌说。

“继续深化科技成果转化机制改革”“通过产权激励激发科研人员成果转化的积极性”“构建同科技创新相适应的科技金融体制”……接受访谈时，嘉宾们谈到的一项项完善制度举措，传递出改革向纵深推进的重要信号。

刘庆表示，要通过健全国家创新政策体系，加快形成与新质生产力更相适应的创新环境，把科技创新和产业创新的深度融合推向新阶段。

（新华社北京电）