

推动城市低效土地再开发

近日召开的中央政治局会议在部署下半年经济工作时提出，要落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。要完成好这一任务，推动城市低效土地再开发十分紧迫、非常必要。

当前，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

一方面，过去几十年，我国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程，城镇化率从1949年的11%提高至2024年的67%。按照国际经验，城镇化率在30%至70%是城镇化快速发展区间，随着我国城镇化率的提高，增速逐步放缓成为必然。

另一方面，土地作为重要的要素资源，为我国经济快速发展奠定了基础。总的来看，建设用地的增加与经济社会发展的用地需求总体适应。不可否认，城市“摊大饼”式的快速扩张难以持续，必须从增量依赖向存量挖

潜转变。2021年公布的第三次国土调查结果显示，全国建设用地总量为6.13亿亩，较10年前第二次国土调查时增加了1.28亿亩，其中城镇用地总规模达到1.55亿亩。一些地方存在大量低效土地，盘活利用潜力较大。例如，一些城市的城中村和老旧厂区，普遍存在存量建设用地布局散乱、利用粗放、用途不合理等问题。有的城中村人居环境差，基础设施和公共服务设施不足，有的产业用地容积率较低，投入和产出水平不高。

在这种情况下，推动城市低效土地再开发成为当务之急。推动这项工作，相关政策措施陆续出台。2023年，自然资源部在北京市等40多个城市开展低效用地再开发试点。2024年11月，自然资源部明确因低效用地再开发需要收回的土地，可以纳入地方政府专项债收回收购范围。今年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布的《关于持续推进城市更新行动的意见》也对此提出明确要

求。同月，自然资源部低效用地再开发试点范围扩大，同时发布低效用地再开发试点第二批典型案例。

下一步，要继续优化城市工商业土地利用，允许按新规划用途自行改造或联合改造，在符合国土空间规划的前提下，支持工商业原土地使用权人按照规划用途实施低效用地再开发。支持低效商业服务用地转型。鼓励低效工业用地盘活，鼓励探索低效工业用地市场化回购和退出路径。有序推动集体低效用地整治入市。

同时，推动土地混合开发利用和用途合理转换。在符合国土空间规划前提下，推动工业、物流仓储和研发用地转换，以及商业服务用地内部细分地类转换。

与增量用地相比，城市低效土地再开发更为复杂和个性化，成本也更高。为此，要支持各地因地制宜创新探索，还要防止隐形变异，不能出现在工业、商业用地上建别墅、私家庄园等现象。

转变理念、创新方式——

规范涉企执法让政府有为 企业有感

本报记者 李思雨

开展规范涉企执法专项行动，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。自今年3月专项行动开展以来，各地不断规范涉企行政检查、创新有效执法方式，推动涉企行政检查既不越位也不缺位，让政府更有为、企业更有感。

安徽省六安恒源机械有限公司主要生产水工机械，因监管要求较高，过去常年要接受环保、安全等各类检查。“原来每月都有不同的部门来检查，现在一年也就来两三次，不影响企业正常的生产运转。”公司总经理陈荣娜深切感受到执法方式的转变。如今执法不再是简单的“以罚代管”，而是向预防式服务转型。

今年初，国办发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，首次对涉企行政检查作出系统全面规范。各地陆续出台相关细则，推出务实举措，让涉企行政检查更规范、更高效。

山西平遥针对涉企检查过频的问题，组织多部门开展安全执法检查“综合一次查”。按照当地煤矿企业现状确定检查内容，对辖区煤矿企业开展联合检查和指导服务，做到进一次门、查多项事。

安徽六安推进“预防式执法”，推动重点执法领域制定《涉企高频违法风险提示单》，变“事中事后监管”为

“事前监管”；深入实施涉企执法检查影响评估，最大限度减少对正常经营的干预；拓宽“轻微不罚”领域，推动建立从处罚、整改到验收的闭环，杜绝一罚了之。

企业切实体会到了改革带来的便利。安徽宜康食品有限公司总经理陈亮介绍，食品生产许可办理流程严格且复杂，当地市场监管部门执法人员主动靠前服务，帮助企业进行预报设计并审核图纸，将审核流程前置。这一举措有效避免了企业在后期申请过程中因重大调整而造成的损失，减少了不必要的申请流程和资源浪费。

过去，滥用职权等违反执法规范行为饱受诟病。如何让行政执法既有力度又有温度，做到“该严则严、当宽则宽，不缺位也不越位”？实践中，不少地区给出的答案是：涉企行政检查亮“码”，推动精准监管、无事不扰成为新规范。

今年6月，河南省开封市生态环境局禹王台分局行政执法人员在进入企业检查前，需扫描企业专属二维码，上传执法检查信息。当前，北京、贵州、重庆等多地也正在推行“扫码检查”制度，进一步强化执法规范性。无论是日常巡查，还是突发情况、投诉举报等需紧急入企检查的情况，执法人员均须扫码亮证方可进入企业。通过扫码记录，可

对执法人员入企次数进行跟踪监督，最大限度减少扰企行为。

扫码入企的另一作用在于反向监督，企业可在检查结束后对执法行为进行评价。借助真实的企业反馈与社会监督，反向推动涉企执法行为更加规范。

安徽环友科技有限公司负责人刘武庆说：“以前执法检查提出问题，我们常常不知道如何整改。现在有专业的技术人员专门指导，服务性执法让我们真切感受到了温暖。企业的反向监督反馈机制也很健全，每次检查完我们都能通过安徽省‘四送一服’App匿名提出建议，3天内就能收到反馈。”

食品药品、安全生产、城市管理、交通运输等重点领域，行政执法事项繁多、工作量大，行政裁量权基准幅度相对较大，且与企业群众的生产生活息息相关，极易引发争议。此前，不少企业反映，日常经营中有时会出现不同部门检查要求不一致的情况，导致企业无所适从。

针对“标准不一致”现象，北京市开展深度调研摸排，形成典型问题清单并统筹相关部门会商解决。企业可以随时在“京通”小程序中反馈检查过程中遇到的检查标准不一致的问题，市场监管局确认反馈信息后组织相关部门积极研判，统一检查标准。

导读

为线下无理由退货立规矩

3版 充分释放财政政策效应

“购在中国”激活消费新引擎

6版 机制创新破解小微融资困境

“两山合作社”以制度创新解难题

8版 莫让虚假弹幕“绑架”直播电商

□ 本报记者 齐慧

经济日报

2025年8月4日 星期一

农历乙巳年闰六月十一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15358期（总15931期）

最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。

“中华水塔”“三江之源”，青海省地处青藏高原核心区，是国家重要生态安全屏障，生态地位举足轻重，生态责任艰巨重大，其经济社会发展一直受到党中央高度重视。

党的十八大以来，习近平总书记三次来到青海考察，两次参加全国人大青海代表团审议，提出“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”“在推进青藏高原生态保护和高质量发展上取得更大进展，奋力谱写中国式现代化青海篇章”等重大要求，并亲自擘画了“加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地”的产业发展蓝图。

青海湖之南、黄河岸边，青海省海南藏族自治州（以下简称“海南州”）以习近平经济思想为引领，坚决扛起生态保护重大政治责任，坚持所有发展都赋予生态保护和实现绿色发展的意义，顺应国家能源转型大势，心无旁骛、因地制宜发展清洁能源，加快建设现代化绿色产业体系，走出一条将资源优势转变为经济优势的高质量发展之路。

随着千万千瓦级清洁能源产业强势崛起，昔日的不毛之地，成为植被覆盖率超80%的生态绿洲；昔日传统农牧业大州，成为清洁能源高地——海南州的嬗变，生动印证了“绿水青山就是金山银山”的重要论断。

守护第三极

习近平总书记在青海考察时强调：保护好青海生态环境，是“国之大者”。要牢固树立绿水青山就是金山银山理念，切实保护好地球第三极生态。

从生态特征看，拥有青海湖水域53%面积、黄河411公里河段的海南州，就像是“缩小版”的青海——生态地位极其重要，生态环境又极其脆弱。对于海南州来说，加强生态环境保护、守护绿水青山从来都不是选择题，而是一道必答题。

站在海拔3816米的瓦里关山巅向北眺望，“高原蓝宝石”青海湖熠熠生辉；向南俯瞰，清澈的黄河如同翡翠镶嵌在龙羊峡中。西侧，我国第一批正式设立的国家公园三江源国家公园遥遥在望；东侧，传说中文成公主进藏经过的“神山”日月山静静矗立。

瓦里关山闻名于世，很大程度上缘于“瓦里关全球大气

践行习近平经济思想调研行

“碳基”

“碳基”感站”。这是全球海拔最高、欧亚大陆唯有的大气本底观测站。1994年设立以来，30多年间，瓦里关站不间断输出的二氧化碳浓度数据，成为支撑联合国气候变化框架公约的重要依据。30年数据连接而成的“瓦里关曲线”，描绘出中国推进碳达峰碳中和的足迹，也刻录下海南州对生态红线近乎苛刻的坚守。

“所谓本底，就是未受显著人为干扰时的自然状态或基础值。为确保大气数据不失真，必须排除局地污染源或人类活动的直接影响。”海南州发展和改革委员会主任邱元林介绍，海南州因此将共和县约三分之一国土面积划入生态红线，瓦里关本底站周围50公里内不建设任何工矿企业。

“一部海南史，半部治沙志”。地处黄河上游向青藏高原过渡地区，海南州是青海省沙化面积较多、治理难度较大、生态保护任务最艰巨的区域。根据青海省第六次荒漠化和沙化土地监测数据，海南州沙化土地面积占全州国土面积8.3%。作为我国控制西部荒漠化向东蔓延的最后一道屏障，治沙任务艰巨。

受自然条件影响，海南州经济结构长期以农牧业为主，产业基础薄弱，经济发展缓慢。农牧民收入高度依赖传统牲畜养殖和销售，面临着资源承载能力有限、生产方式粗放、抗灾能力较弱等问题。2010年前后，海南州的地区生产总值仅数十亿元，农牧民人均纯收入不足万元。

生态保护不是不要发展，关键是要什么样的发展、怎样发展。面对自然资源匮乏与经济发展滞后的双重压力，如何走出一条生态保护和经济发展并重的道路？海南州始终多方探索，其间也走过弯路。

2023年12月，中央生态环境保护督察组通报指出，海南州贵德县境内黄河一级支流尕让河约10公里河段上，分布有7座平均装机容量不足150千瓦的引水式小水电站，影响了黄河水量。海南州水利局局长尤拉才让告诉记者，这些小水电站是早些年为满足当地用电、饮水和灌溉等需求修建的，对区域能源稳定和带动小范围就业发挥过一定作用。但小水电无序开发，对河流生态系统造成的影响不容忽视。（下转第十版）

下图 青海—河南±800千伏特高压直流输电工程跨越山川草原，将清洁能源源源不断送往中原地区。这是位于青海省黄南藏族自治州河南蒙古族自治县的青豫特高压直流线路。

谢丽军摄（中经视觉）



奋楫前行·强国建设新高度

“人享其行、物畅其流”加快实现

每天有1亿人次乘坐轨道交通高效通勤，1亿人次乘坐公交穿梭街巷，1亿人次乘坐出租车和网约车“门到门”出行，3个“1亿人次”展现了我国城市交通的承载能力和韧性活力。

从党的十九大首次提出“交通强国”到党的二十大提出“加快建设交通强国”，交通行业全面贯彻《交通强国建设纲要》和《国家综合立体交通网规划纲要》两个纲领性文件部署，以交通强国建设试点为重要抓手，落实《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》确定的顶层设计和“施工图”，各项主要指标全部如期达成，“人享其行、物畅其流”的美好愿景正在加快实现。

交通网主骨架基本贯通

“十四五”时期，交通运输行业以统筹融合为导向，着力补短板、重衔接、优网络、提效能，加快构建以铁路为主干，以公路为基础，水运、民航比较优势充分发挥的国家综合立体交通网。

——“大通道”加快贯通。“我们加快推

进出疆入藏、沿江沿海沿边、西部陆海新通道等战略骨干通道建设，‘6轴7廊8通道’国家综合立体交通网主骨架已经基本贯通，连接了全国超过80%的县级行政区，服务全国90%左右的经济和人口总量。”交通运输部副部长刘伟介绍。

截至2024年底，铁路营业里程达到16.2万公里，比“十三五”末增加约1.6万公里，其中高铁增加1万公里；公路总里程达到549万公里，增加约29万公里，其中高速公路增加3万公里；高等级航道通航里程达到1.76万公里，增加1600公里；港口万吨级以上泊位2971个，增加379个；颁证民航运输机场达263个，增加22个。“十四五”前4年交通固定资产投资达到15.2万亿元，同比增长23.3%。

——“大网络”基本形成。我国已建成全球最大的高速铁路网、高速公路网和邮政快递网。“八纵八横”高铁网已建成投运81.5%，高铁营业里程达4.8万公里，占世界高铁总里程的70%以上，覆盖全国97%的50万以上人口城市；33条国家高速公路主线基本贯通，高速公路里程达19.1

万公里，覆盖了99%的20万以上人口城市；“四纵四横两网”国家高等级航道已达标70.4%，港口规模能力多年保持世界第一；航空服务覆盖全国92.6%的地级行政单元、91.2%的人口；邮政行业设立营业网点50多万处。

——“大枢纽”加快建设。由综合交通枢纽集群、枢纽城市和枢纽港站这“三位一体”构成的国家综合交通枢纽系统持续完善。80%的新建客运枢纽平均换乘距离不超过200米。支持37个城市开展国家综合货运枢纽补链强链，重点枢纽货物换装次数减少至1次—2次，多式联运1小时换装率超过85%。

出行“走得好”加速实现

当前正值暑运，全国各地铁路运输增长明显。以长三角为例，7月1日至8月31日暑运期间，预计将发送旅客超1.9亿人次，日均发送旅客305万人次以上，同比增幅明显。

在提供大运力的同时，铁路的服务也在

持续优化。长三角高铁列车上线了79款全新餐食，涵盖轻食系列、儿童套餐、地域风味等多元品类，加上高铁外卖，旅客的就餐选择大大丰富。

“人民对美好生活的向往在交通运输领域表现最突出的，就是期盼出行有更多选择、有更大便利、有更好品质。我们始终坚持以‘人民交通为人民’，持续优化服务供给，推动公众出行从‘走得了’向‘走得好’转变。”刘伟说。

出行选择更多元。快速出行，高铁、民航是大家的首选。2024年，动车组旅客发送量32.72亿人次，占铁路旅客发送量的75.9%，其中京沪高铁、武广高铁发送量都超过2亿人次；民航日均服务200万人次以上，年旅客吞吐量1000万人次以上的机场已经达到40个，其中有5个机场旅客年吞吐量超过5000万人次。在跨区域出行中，自驾成为人们的主流方式。平均每天大约有1.3亿人次选择自驾出行，占跨区域人员流动量的七成以上，全国有约90%的县级行政中心实现30分钟上高速。（下转第二版）

上

京津冀地区

本报北京8月3日讯（记者赖奇春）工信部数据显示，上半年我国互联网业务收入加快增长，利润总额降幅持续加大，研发经费稳定增长。规模以上互联网和相关服务企业完成互联网业务收入9613亿元，同比增长3.1%，增速较前5个月提升2.2个百分点；实现利润总额743.2亿元，同比下降8.3%，降幅较前5个月扩大6.1个百分点。

从地区来看，东部地区收入增速领先，西部地区互联网业务收入增速放缓。上半年，东部地区完成互联网业务收入8633亿元，同比增长5.3%，高于全国增速2.2个百分点，占全国互联网业务收入的89.8%。中部地区完成互联网业务收入380.4亿元，同比下降30%。西部地区完成互联网业务收入581.1亿元，同比增长2.7%。东北地区完成互联网业务收入19.3亿元，同比下降18.8%。

京津冀地区互联网业务收入保持较快增长。上半年，京津冀地区完成互联网业务收入3310亿元，同比增长7.4%，占全国互联网业务收入的34.4%。长三角地区完成互联网业务收入3128亿元，同比增长4.6%，占全国互联网业务收入的32.5%。

超三成地区互联网业务增速实现正增长。上半年，互联网业务累计收入居前五名的北京、广东、上海、浙江和贵州共完成业务收入8104亿元，同比增长7.1%，占全国（扣除跨地区企业）互联网业务收入的84.3%。全国互联网业务收入实现正增长的省（区、市）有11个，其中浙江、山西、内蒙古、四川、陕西增速超10%。