

## 宏观政策要持续发力适时加力

“十四五”规划收官之年,做好下半年经济工作至为关键。

中央政治局日前召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“宏观政策要持续发力、适时加力”“保持政策连续性稳定性,增强灵活性预见性”。这传递出我国宏观政策空间大、工具箱充足的明确信号,有助于进一步

要在落实落细前期已有政策上下更大功夫,充分释放政策效应。货币政策保持适度宽松基调,加大调控力度,保持流动性充裕;推动社会综合融资成本稳步下行,为信贷投放提供宽松的金融环境。财政政策锚定全方位扩大国内需求,加快政府债券发行使用,提高资金使用效率,兜牢基层“三

要”的领域。此次会议作出的一系列重要部署中,各项结构性货币政策工具的加力支持,瞄准了科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等。这4个领域,对应着实现高水平科技自立自强、激活国内大市场和内需潜力、惠企纾困稳定就业基本盘、应对外部环境急剧变化的不确定性等现实中的难点堵点,需要政策工具精准滴灌。

越来越多“发力”“加力”政策推出之后,协同配合的问题也会更加突出。只有从全局高度审视不同领域的宏观政策,增强宏观政策取向一致性,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,才能更好实现既定发展目标。

我国经济正处于转型升级的关键阶段,此时强调宏观政策持续发力适时加力,既是对复杂形势的主动回应,也是对高质量发展要求的深刻把握。保持战略定力,用好发展机遇、潜力和优势,集中精力办好好自己的事,我们就能在激烈国际竞争中赢得战略主动,为“十四五”圆满收官奠定坚实基础。

做到“适时加力”,要求政策工具箱更加充足、工具选择更加精准,确保关键时刻能有充足“弹药”投放到最需

## 新的伟大奋斗创造新的历史伟业

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后,乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年,是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。全文以深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局的逻辑主线,体现着习近平总书记对未来发展深遂思考。

2020年11月,党的十九届五中全会后首次地方考察,习近平总书记来到这里察看长江岸线生态,随后到扬州考察大运河文化带建设。考察结束后召开的全面推动长江经济带发展座谈会上,习近平总书记指出:“要保持历史耐心和战略定力,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,确保一江清水绵延后世、惠泽人民。”

5年来,从多次主持召开推动区域发展战略落实的座谈会,到连续5年在全国两会上谈创新,再到矢志不渝推动文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国建设,习近平总书记一再强调“久久为功、步步深入,必有所成”。

5年间,以习近平同志为核心的党中央探索规律、掌握主动,提出一系列新理念新思想新战略,以理论创新引领实践创新——

“科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。”今年全国两会,习近平总书记来到他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团参加审议,再次就发展新质生产力作出新的论断。

从在地方考察时首次提出,到作出系统阐释,习近平总书记深刻回答了什么是新质生产力、为什么发展新质生产力、怎样发展新质生产力的重大理论和实践问题,为经济社会发展提供了重要遵循。

理论上丰富发展,实践上日新月异。2023年10月,全国宣传思想文化工作会议召开,会议正式提出习近平文化思想。

“十四五”时期,从提出“第二个结合”到出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话,习近平总书记把文化建设摆在治国理政的突出位置。

从提出“人文经济学”重大命题到强调“以文化赋能经济社会发展”,习近平总书记高度重视文化与经济的交融互动。习近平文化思想唤醒文化自信最基本、最深沉、最持久的力量,全社会精神面貌为之一振,中国人的志气、骨气、底气空前增强,全民族创新创造活力充分涌流。

5年间,以习近平同志为核心的党中央统揽全局、引领

要清醒认识“依然面临‘四面出击’”,这是我们对当前经济形势作出的科学判断。多重压力交织之下,一方面,要根据内外部环境变化进行适时调整,及时果断出台增量政策,灵活应对各种冲击;另一方面,要前瞻研判下半年出口、内需、房地产等情况,加强对高频数据、先行指标的监测分析,对经济社会发展的深层次结构性矛盾有更加清醒的认识,做好稳就业稳经济政策预研储备,加大逆周期和跨周期调节。

保持政策连续性稳定性,做好政策接续,确保经济在合理区间运行,有效巩固稳增长成果。

## 截至6月底,累计帮扶超680万监测对象消除风险——

## 守牢不发生规模性返贫致贫底线

本报记者 乔金亮 祝君莹

扶上马,送一程。打赢脱贫攻坚战后,党中央设立5年过渡期,巩固拓展脱贫攻坚成果,衔接推进乡村全面振兴。今年是5年过渡期的最后一年。广大脱贫地区的脱贫成效巩固得怎样,乡村全面振兴衔接推进得如何?

数据显示,截至6月底,全国已累计帮扶超过680万监测对象稳定消除返贫致贫风险,全国脱贫劳动力务工就业规模3283.3万人。近5年来,各地区各部门加大工作力度,强化政策扶持,守牢了不发生规模性返贫致贫的底线。

## 紧扣精准提高政策效能

脱贫群众始终是中央的牵挂。南京林业大学农村政策研究中心主任高国强说,过渡期关键在于巩固重点群体收入水平、巩固重点区域发展势头、巩固重点工作推进力度,巩固并转化脱贫攻坚时期行之有效的体制机制和帮扶政策。要调整优化微观政策,提高帮扶政策效能。

农业农村部帮扶司有关负责人介绍,过渡期以来,各地持续健全完善防止返贫致贫动态监测和帮扶机制,做到了早发现、早干预、早帮扶。截至今年

6月底,全国累计帮扶680万监测对象稳定消除风险,其余也都落实了帮扶措施。开放“绿色通道”,对出现突发返贫致贫风险的农户先落实帮扶再补充手续,累计8万多人享受帮扶措施。

脱贫地区乡村特色优势产业持续壮大。如今,每个脱贫县都培育形成2个至3个优势特色突出、带动能力较强的主导产业,总产值超过1.7万亿元。分类推动帮扶产业提质增效,近四分之三的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制。

脱贫劳动力就业能力和质量明显提升。推进防止返贫就业攻坚行动,加强就业务工技能培训,健全劳务协作机制,发挥就业帮扶车间、乡村公益性岗位等作用。专家表示,工资性收入已成为农民收入的第一大来源。要加强脱贫人口就业培训服务的针对性,让培训与就业更好挂钩,同时促进就业帮扶车间提档升级,让更多脱贫劳动力稳岗就业。

## 保障脱贫群众加快发展

5年过渡期探索形成了一套防止返贫的理论机制和方式方法。中国社会

科学院农村发展研究所研究员刘长全认为,通过加强要素投入,弥补脱贫地区在基础设施和公共服务领域的发展短板,有利于提升脱贫群众发展能力,为乡村全面振兴夯实基础。

财政方面,多渠道强化投入保障,中央财政衔接推进乡村振兴补助资金投入规模从2021年的1565亿元增加到2025年的1770亿元。资金投向向倾斜支持国家乡村振兴重点帮扶县等重点地区。

金融方面,过渡期累计发放脱贫人口小额信贷超3900亿元,支持900多万脱贫户发展生产经营项目;脱贫地区各项贷款累计发放27.2万亿元,农业保险累计为脱贫地区提供风险保障6.02万亿元、累计赔付917.6亿元。

有了要素保障,脱贫群众的生活显著改善。脱贫县农村居民人均可支配收入从2020年的12588元增加到2024年的17522元,脱贫家庭和防止返贫致贫监测对象家庭义务教育阶段辍学学生保持动态清零,脱贫人口和农村低收入人口基本医疗保险参保率稳定在99%以上,农村危房改造和农房抗震改造稳步推进,“三保障”和饮水安全保障成果持续巩固提升。(下转第三版)

## 导读

为何美企依然看好中国市场

4版 别让过度营销“撞飞”常识

“两个转向”为房地产业指明方向

6版 让更多外贸企业“轻装上阵”

为民营企业化解用才之忧

8版 流量焦虑,边城文旅“破圈”靠什么

□ 本报记者 孙庆坤

## 经济日报

2025年8月6日 星期三

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历乙巳年闰六月十三

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15360期(总15933期)

2021—2025,时间的脚步走过又一个5年,国民经济和社会发展第十四个五年规划即将收官。

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的壮阔征程上,用新的伟大奋斗创造新的历史伟业。

5年间,从实现第一个百年奋斗目标到开启第二个百年奋斗目标新征程,从全面建成小康社会到促进全体人民共同富裕,我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革,历史性成就,中国答卷举世瞩目,中国道路更加宽广,中国力量不可阻挡。

## 乘风破浪 领航前行

——“为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献”

今年7月19日,西藏林芝,总投资约1.2万亿元的雅鲁藏布江下游水电工程拉开建设序幕。

此时,世界屋脊上正在建设的“钢铁动脉”川藏铁路,以磅礴之势穿山越岭向林芝挺进。

2021年,“十四五”规划开局之年,习近平总书记到西藏考察时来到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站,听取推进雅安至林芝段建设情况汇报,指出“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

“十四五”规划收官之年,望长城内外、大江南北,中华大地流光溢彩、生机盎然——

这是承载荣耀的辉煌中国:隆重庆祝中国共产党成立100周年,党的二十大大胜利召开,喜庆新中国75周年华诞,即将隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年;

这是欣欣向荣的奋进中国:102项重大工程顺利推进,8项指标进展超过预期,经济增量预计超过35万亿元,前4年经济增速平均达到5.5%,对世界经济增长贡献率保持在30%左右;

这是活力充沛的创新中国:第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水,第一次按国际通行适航标准研制的国产大飞机C919实现商业飞行,第一座中国空间站“天宫”全面建成;

这是民生为大的幸福中国:每年城镇新增就业1200万人以上,新增劳动力平均受教育年限超过14年,人均预期寿命达到79岁,全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次……

习近平总书记指出,“加快推进中国式现代化建设,团结奋斗,开拓创新,在新征程上作出无愧时代、无愧历史、无愧人民的业绩,为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献”。

5年间,以习近平同志为核心的党中央统揽全局、引领

## 奋楫前行·强国建设新高度

## 教育高质量发展扎实推进

党的十八大以来,我国建成世界上规模最大的教育体系,教育普及水平实现历史性跨越,高等教育毛入学率超过60%,教育强国建设迈出坚实步伐,对强国建设、民族复兴伟业发挥重要作用。

## 促进优质基础教育普惠共享

去年9月开学季,江苏南通如皋市新开了一条公交专线,从城区往返30公里外的白蒲镇,主要服务对象是数百名从城区到白蒲中学就读的学生及家长。

这种“反向流动”,源于优质高中在南通乡镇落地。南通市教育局副局长朱全中说,乡镇高中教育质量提升有助于稳定乡镇生源,带动乡镇初中和小学发展,推动乡镇基础教育扩优提质。据了解,南通现有乡镇高中20所,其中四星高中16所。

公平的基础教育体系,让孩子在各个阶段都能享受到有质量的教育。数据显示,2024年,我国九年义务教育巩固率为95.9%,高中阶段毛入学率为92.0%,我国基础教育普及水平总体达到世界中上行列。

科技为基础教育普及提供了坚实保障。在宁夏,各校通过国家智慧教育公共服务平台、宁夏教育资源公共服务平台,搭

建了1200多所数字孪生学校,集聚3000多名学科教师,实现了农村学校与城市优质学校线上结对。

内蒙古推进国家中小学智慧教育平台全域应用试点,实现省级频道与国家平台深度融合;北京整合市级优质课程资源,打造“空中课堂”平台;云南城区优质校与乡村校结对,利用5G技术开展“1+N”同步课堂……如今,优质课堂“时空”交叠处处可见,优质课程跨越山海时时可及。

## 发展职业教育铸就大国工匠

沿着白鹤滩水电站库区河谷一路前行,黄河水利职业技术大学毕业生李小飞正在进行水电站地壳形变监测。白鹤滩是“西电东送”国家重大工程,总发电量已突破2000亿千瓦时。“能够在这样的重大工程中贡献力量,我十分自豪。”李小飞感慨。

近年来,现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业中,70%以上的新增一线从业人员来自职业院校。教育部职业教育与成人教育司司长彭斌说,职业教育为重大工程的重要环节、重要技术筑牢人才基础,保障了关键产业链自主可控、安全可靠。

截至2023年,我国共有职业学校(含技工学校)11133所,在校生近3500万人,形成

了中职、专科、本科完整的层次体系,是世界规模最大的职业教育体系,每年为社会培养高素质劳动者和技能人才约1000万人。

深化产教融合、校企合作,才能源源不断培养更多能工巧匠。近年来,职业院校充分发挥专业集群优势和产学研协同创新平台作用,加速产、学、研一体化进程。

“学校的订单班模式,让我在实践中提升了技能。”内蒙古电子信息职业技术学院学生张佳淇说。近年来,该学院与海康威视、京东、华为等企业深度合作,开展订单式培养,共开设特色班级71个,已培养学生1843人,对口率达98%,形成了“实习即就业、就业即成才”的良性循环。

今年4月,教育部启动高技能人才集群培养计划,采取头部企业、高水平学校、行业组织“三组长”制,围绕教学关键要素进行系统改革,推动职业教育人才培养从知识传授向综合技能提升转变。

## 做强高等教育锻造科创英才

作为教育、科技、人才三位一体发展的结合点,高等教育发展水平关乎一个国家的科技创新力和人才竞争力,是国家发展水平和潜力的重要标志。

《2024年全国教育事业发展统计公报》

显示,2024年全国各种形式的高等教育在学总规模4846.00万人。其中普通本科在校生2085.91万人,在学研究生409.54万人。我国已建成世界最大规模的高等教育体系,高等教育整体水平进入世界第一方阵。

实现教育强国目标,教育质量也是关键因素。面向智能文明时代,一流大学如何发力?顶尖人才培养模式如何优化?

各高校用实际行动来回答好这一时代之问。在科技攻坚方面,清华大学设立“清华大学脑与智能实验室”和“清华大学未来实验室”跨学科交叉科研机构;哈工大进行“创中学、学中创”模式改革;浙江大学成立交叉研究院,聚焦交叉融合创新。

在人才培养方面,复旦大学提出“干细胞式”人才培养理念,将人才培养的基本单元从专业变成项目;天津大学推行“新工科教育迭代跃升行动”,建设了14个开放型学科交叉创新人才培养平台,优化学生创新能力评价机制。

改革之下,一批重大成果不断涌现。南开大学发现了全新的手性螺环配体骨架结构,复旦大学制的新型介孔催化剂大幅提升原油资源利用率,中国科学技术大学牵头研制出76个光子的量子计算原型机“九章”……强大的高校“科技舰队”,正在科学世界奋力突围。



8月5日,浙江省金华市金东区华东国际联运港,一列满载货物的中欧班列从金华南站发出,驶往欧洲。今年上半年,浙江中欧班列(义新欧)累计发运集装箱13.1万标箱,同比增长11.1%。胡肖飞摄(中经视觉)