

金融支持制造业也要防内卷新亮点

中国人民银行、国家金融监督管理总局联合发布《银行保险机构支持制造业融资指导意见》，从五个方面提出2025年支持制造业高端化智能化绿色化发展的金融体系基本成熟，服务适配性有效增强。在技术迭代加速与全球产业竞争加剧的双重背景下，金融支持制造业要注意坚持分类施策、有扶有控，防止“内卷式”竞争，才能真正推动制造业由大向强。

与传统工业化相比，新型工业化更需要金融活水。新型工业化以科技创新为核心、以高端化智能化绿色化方向，融合应用新技术多，产业发展呈现出高投入、高风险、长周期的鲜明特征。新型工业化项目，尤其是智能化改造、绿色化转型、数字基础设施建设等领域，普遍需要大规模、长周期的资金支持。比如，一条智能工厂产线的改造成本是传统产线的几倍，一项工业软件核心算法的研发周期长达数年，且技术路线迭代风险极高。

新型工业化的产业特性，导致金融支持在实践中面临诸多难点。技术研发存在高风险、不确定性，在从实验室成果到产业化落地的“死亡谷”阶段，技术失败、市场接受度不足、迭代速度超预期等风险比比皆是；新型工业化中像量子计算、芯片制造等领域，往往需要10年以上持续投入，这些都与金融体系追求风险可控、稳健回报的审慎性原则存在天然冲突。作为新型工业化的创新主力军，中小企业融资难、融资贵问题更加突出。

引导金融支持新型工业化，正是要解决这些矛盾。优化政策工具、引入耐心资本，是为了破解科技成果转化资金瓶颈；采用“数据信用+物的信用”模式，是为了解决企业尤其是中小企业融资难题；健全中西部产业转移金融支持，推进跨境服务便利化，是为了解决资源配置不均问题，助力产业布局优化与国内大循环。单列信贷计划、培养复合型人才等，既能保持制造业合理投入比重，又能提升金融服务精度，将为新型工业化注入持久动能。

分类施策，符合产业发展规律。新型工业化既有新兴产业培育壮大也包括传统产业转型升级，各产业所处生命周期、技术迭代速度、市场需求情况不同，若不加以区分，盲目支持，易造成资源错配。比如，对传统产业过度追捧，大量资金短期内涌入，会造成产业泡沫，增加风险；对传统产业支持不足，则会延缓其升级步伐，削弱产业链整体韧性。应针对不同产业特点，设计差异化产品与服务，对新兴产业匹配风险投资、股权融资等，为传统产业提供中长期技改贷款等，提升金融资源配置效率。

有扶有控，产业才能迈向中高端。“内卷式”竞争在当下产业发展中表现为低水平重复建设、同质化产品恶性价格战、资源过度集中等。长此以往，企业无暇投入研发创新，产业难以突破核心技术瓶颈，始终徘徊在全球产业链中低端。应限制对产能过剩、技术落后项目的资金供给，将金融资源引向技术创新、产品升级、品牌塑造等关键环节，才能培育出具有国际竞争力的品牌，推动产业从成本竞争向技术、品牌竞争转变，实现向中高端跃升。

金融支持实体经济，不应陷入内卷。当前，全球制造业处于深度调整与变革期，美欧等发达国家大力推动制造业回流，新兴经济体也在加快工业化进程。在此背景下，避免内卷漩涡，让金融活水流向技术攻坚、产业升级的关键之处，才能凝聚起产业竞争力与金融支持力，助力中国制造在国际竞争中锻造不可替代的核心优势。



电力是经济社会高质量发展的关键变量。中国电力企业联合会近日发布的《2025年上半年全国电力供需形势分析预测报告》显示，上半年，电力行业企业全力以赴抓好保电供暖保供工作，全国电力系统安全稳定运行。

一季度，气温整体偏暖，电力供应整体充足，全国供需平衡有余。二季度，共有3轮高温过程影响华北、西南等地区，中东部地区出现区域性高温过程，拉动部分省份用电负荷屡创新高，电力供应方面整体充足，供需总体平衡。

电力消费平稳回升

用电量是国民经济发展的“晴雨表”。今年上半年，全国全社会用电量4.84万亿千瓦时，同比增长3.7%；二季度用电量增速比一季度提高2.4个百分点；分月看，用电量增速总体平稳回升。“电力消费的回升，反映出上半年我国国民经济总体稳中有进、回升向好的态势。”中国电力企业联合会统计与数智部主任侯文捷说。

具体来看，第二产业用电量逐季回升，促消费系列政策的逐步落地拉动部分省份工业用电量回温。第二产业二季度用电量增速比一季度提高1.0个百分点；工业二季度用电量增速比一季度也提高了1.0个百分点。部分省份工业用电量增速回升明显，二季度，贵州、湖南、四川、上海、广东工业用电量增速比一季度分别提高9.8个、6.9个、4.4个、4.1个和3.9个百分点。高技术及装备制造业用电量表现亮眼，上半年用电量增速高于同期制造业平均增长水平1.7个百分点，二季度用电量比一季度提高0.3个百分点。

服务业用电量继续保持快速增长，“两新”等政策拉动切换电及互联网服务业等新业态用电量高速增长。上半年，第三产业用电量同比增长7.1%；二季度同比增长9.0%，增速比一季度提高3.8个百分点。服务业8个行业门类二季度用电量增速均较一季度有所提高。“两新”等政策进一步推动新能源汽车以及充电桩、5G等新型基础设施建设快速发展，拉动信息传输业、充电服务业用电量高速增长，信息传输业、充电服务业二季度用电量增速比一季度分别提高4.6个和3.3个百分点。

受气温因素拉动影响，城乡居民生活用电量明显回升。上半年，城乡居民生活用电量同比增长4.9%，二季度增速达到了9.3%，比一季度提高7.8个百分点，比上年同期提高了3.8个百分点。二季度，居民生活拉动全社会用电量增长1.2个百分点，比一季度上升0.9个百分点。6月份，我国有多轮高温过程，华东、华中、西南等地区气温同比明显提高，重庆居民生活用电量增速超过40%，浙江、上海等地居民生活用电量增速超30%，江西、云南、福建、湖南等地居民生活用电量增速均超过15%。

侯文捷说，综合来看，上半年全社会用电量逐季回升，主要是国家出台的一



系列扩内需、促消费政策带动，以及气温因素拉动等原因带来的。

电力供给向新向绿

面对日益增长的用电需求和“双碳”目标，我国大力推进新型电力系统建设，电力供给保障能力持续提升，新能源持续快速发展，电力行业绿色低碳转型成效显著。

风电和太阳能发电继续保持电力新增装机的主力军地位。上半年，全国新增发电装机容量2.9亿千瓦，其中新增风电和太阳能发电装机容量分别达到0.5亿千瓦、2.1亿千瓦，二者合计新增装机容量较上年同期翻了一番。从结构来看，新增太阳能发电装机占全国总量的比重超过七成，风电和太阳能发电合计新增装机占比近九成，达到89.9%，继续在电力新增装机中发挥主力作用。

非化石能源发电装机容量占比持续提升。截至6月底，全国全口径发电装机容量达36.5亿千瓦。非化石能源发电装机容量同比增长近30%，占总装机容量比重超60%。全国电力供应系列指数中非化石能源发电装机规模指数保持快速增长态势，达到225.4，“十四五”以来非化石能源发电装机规模累计增长了125.4%；化石能源发电装机规模指数为117.5，“十四五”以来化石能源发电装机规模累计增长了17.5%，累计增速低于同期非化石能源发电装机增速107.9个百分点。煤电装机占比持续下降，降至33.2%，全国所有省份的煤电装机占比均已低于50%。

新能源发电量保持快速增长，占总发电量比重超四分之一。在发电装机快速增长带动下，新能源发电量快速增长，合计发电量占全口径总发电量比重

超四分之一，达到26.0%，风电和太阳能发电合计发电量占全口径总发电量的比重为23.7%。

不容忽视的是，上半年，除核电外，其他发电类型设备利用小时数均有不同程度下降。中国电力企业联合会统计与数智部副主任蒋德斌分析，水电同比降低100小时，云南、四川水电设备利用小时同比提高，其余省份受部分流域来水偏少影响，利用小时均有所降低。风电、太阳能发电分别下降47小时和66小时，与风光资源水平较常年同期略低，风电和太阳能发电装机快速增长有关。火电同比降低130小时，火电功能向系统调节和兜底保供转变，利用小时总体下降。

加快绿色低碳转型

当前，全球能源格局深刻变化，电力在能源绿色低碳转型大局中的核心地位日益凸显。如何更好统筹电力安全保障和绿色低碳转型，加快构建新型电力系统，面临一系列新的机遇和挑战。

看需求，经济社会发展带动用电需求持续保持刚性增长，电力安全保供压力持续存在。“十五五”时期，在我国经济长期向好的基本趋势下，现代化产业体系基础将不断夯实，现代服务业发展提质升级，新型工业化和新型城镇化协同推进，工业、建筑、交通、农业农村等重点领域电气化水平将稳步提升，带动电力需求持续保持刚性增长。同时，新兴产业加速壮大，算力基础设施、新能源汽车、电解水制氢等新业态成为拉动电力需求增长的新动能。

中国电力企业联合会规划发展部主任张琳介绍，预计2030年全国全社会用电量达到13万亿千瓦时以上。电力供需平衡难度持续增加，需要加快推动新型

电力系统源网荷储各环节迭代升级，有效满足体量庞大的新增用电需求。

看供给，清洁能源转型带动新能源高速发展，高比例新能源消纳形势严峻。经济社会全面绿色转型引领新能源进入新一轮快速扩张期，2023年和2024年，全国风光发电合计新增装机分别达到2.94亿千瓦、3.60亿千瓦；2025年上半年新增2.6亿千瓦，较去年同期翻番。新能源大规模接入电网致使系统消纳压力不断加大，持续保持较高新能源利用率的难度显著增加。2024年以来，部分资源富集地区风光利用率同比下降。

张琳说，“十五五”时期，新能源仍将保持高速发展态势，预计年均新增装机达2亿千瓦至3亿千瓦。随着新能源电量渗透率逐步提高，全国新能源利用率将呈现下降态势，需要加力提升系统调节能力，研究促进新能源消纳的新举措。

看机制，统一电力市场加速建设，体制机制有待完善。新一轮电力体制改革以来，电力市场体系逐步完善，资源配置能力日益优化。目前，我国已初步建成区域、省间高效协同，中长期、现货、辅助服务有机衔接的多层次统一电力市场体系，为加快构建新型电力系统提供了有力支撑。“十五五”时期，随着市场价格机制对能源资源优化配置和电源电网投资引导的作用进一步增强，需要加快完备统一电力市场功能。

“要加力实施关键领域电价机制改革，积极营造促进各类经营主体健康发展、规范经营、公平竞争的良好氛围，加快形成与新型电力系统适配的全域政策制度体系。”张琳建议。

本版编辑 祝君壁 赖奇春
美编 王子莹

山东师范大学马克思主义学院

创新“三四五”工作机制 推动思政课一体化建设高质量发展

当前，完善立德树人机制、推进大中小学思政课一体化改革创新、健全德智体美劳全面培养体系已成为教育发展的重要任务。面对新形势新任务新挑战，深入推进思政课一体化建设的体制机制创新，是破解大中小思政课一体化建设深层次问题的迫切需要和必然选择。山东师范大学马克思主义学院（以下简称“山师马院”）针对思政课建设体制不顺、运行机制不畅、落地实效不强等突出问题，探索出“三方聚力、四域贯通、五维一体”工作机制，为推动思政课一体化建设高质量发展提供了可借鉴的经验做法。

凝聚三方合力 打通思政课一体化管理壁垒

体制机制的健全是大中小学思政课一体化建设的制度基石。当前推进思政课一体化建设面临体制机制不健全和缺乏跨学段的统一领导机构等问题，高校、地方教育主管部门、中小学在开展一体化工作中的主体定位和权责划分模糊，容易陷入“多头管理”或“各行其是”的状态。

山师马院作为山东省大中小学思政课一体化建设指导中心（以下简称“中心”）依托单位，在省教育部门指导下，充分发挥中心的组织协调作用，构建了“马院统筹—一地协同—中小学联动”的一体化工作顶层设计。由中心分别

与山东省16地市教育主管部门签订大中小学思政课一体化共同体合作共建协议，整合山东省16地市思政课一体化建设资源，建立“1+16”联席会议制度和联络员制度，明晰各方责任、畅通沟通渠道，打破学段壁垒，实现齐鲁大地共同推进大中小学思政课一体化的局面，有效调动教育主管部门、学校、教师等支持性资源和平台，实现了纵向推进与横向辐射的有机衔接，为大中小学思政教育一体化注入了新动能。

贯通四个领域 实现思政课一体化高效运行

推动思政课一体化建设向纵深发展，必须贯通主体、动力、内容、机制4个领域，解决好谁来建设、为何建设、建设什么及如何建设这4个基本问题。

教师是实现思想政治教育目标、落实立德树人根本任务的关键主体，也是思想政治教育一体化建设不可或缺的重要力量。破解一体化建设过程中的深层次问题，必须充分调动思政课教师参与一体化建设的积极性主动性。山师马院通过开展一体化高峰论坛、双协同双提升、“常规备课+重点研训”等系列跨学段教研活动，构建起“情感共振、价值共鸣、职业共生、责任共担、成果共享”的思政课教师共同体。通过开展全省思政课教师“铸师魂、提动

力”活动和实施教学资源共建共享制度，有效增强了全省大中小学思政课教师一体化协同育人的主体自觉和职业发展的获得感。

推进一体化建设的核心在于解决各学段课程内容简单重复、内容倒置、断层脱节等问题。山师马院充分发挥中心的教学专题孵化、学生问题采集等功能，在话题中捕捉问题、以问题组织专题、用专题凝练主题，围绕主题开展教学设计，重组和优化教学内容，实现教材体系向教学体系的转化，有效解决了大中小学段哪些内容需要一体化、哪些内容能够一体化以及如何实现一体化等关键问题。

机制建设是思政课一体化的“黏合剂”，关涉一体化建设能否顺畅、高效运行。良好工作机制的构建，有利于破解跨学段交流沟通、资源共享、内容衔接等环节的碎片化困境。山师马院在实践中探索出“指导中心牵头、学理研究支撑、联合研训驱动、优质资源共享”四维协同育人模式，有力保障了一体化建设的有序有效推进。

抓住五个着力点 推动思政课一体化落地落实

推动思政课一体化建设难在落地落实。破解这一症结的关键点在于找到切实有效的抓手，构建具有可操作性和可推广性的工作模

式。山师马院针对各学段思政课德育目标定位不准、教学内容衔接不畅、教学方法应用不当、教师交流渠道不宽、优质资源共享不足的现状，探索形成了“以学理阐释提供理论支撑、以集体备课凝练教学内容、以金课示范打磨教学方法、以优质平台拓展师资交流、以资源共享实现协同育人”的五维一体工作模式，在思政课综合改革创新和推动协同育人方面取得显著成效。

理论创新是实践创新的先导。思政课一体化的教育对象、学理基础、深刻内涵、特有规律、体制机制等问题，都需要首先在理论层面加以明确和澄清。山师马院充分发挥理论研究和学科支撑优势，围绕思政课一体化发表高层次论文、申报高层次教改项目，形成系列化成果，系统阐明了一体化建设中的基本理论问题，为推进一体化建设提供了学理依据。

思政课一体化建设落地难的另一症结在于各学段教师对其他学段的教学目标、教学内容、教学模式、教学评价等缺乏足够了解。山师马院以教学工作坊为载体，通过备课磨课、培训研讨、实践研修、观摩展示等制度化举措，有效推动了教师跨学段互访互学、交流提高。

思政课教学实践中如何贯彻一体化理念、如何运用一体化教学方法、实现一体化教学目

标，是不同学段的思政课教师普遍关心的问题。为此，山师马院牵头组织了系列一体化教学研讨和教学展示活动，打造了一批一体化育人“金课”，为一体化教学提供了可感可行的示范参考。

思政课一体化建设过程中还面临着不同学段教师缺乏有效沟通交流渠道和互动平台的现实问题。针对这一问题，山师马院依托中心的思政课教学资源平台、协同创新平台、示范思政课展示平台，充分发挥其汇聚整合、交互建构、系统优化功能，构建思政课“平台+”模式，打造“平台上的一体化思政课”。

提升思政课一体化建设实效性，离不开丰富优质的课程资源支撑。为有效解决一体化教学资源总量不足、供需错位、配置不均等问题，山师马院吸收省内大中小学段思政课骨干教师、教研员组成教研团队，研制出台思政课一体化教学指导方案，出版《思政课一体化专题教学设计》系列指导用书，并通过搭建中心网站和微信公众号，做大资源共享的面和量，有力服务了全省乃至全国思政课一体化建设，推动新时代立德树人工程的山东实践不断走深走实。

（吴春雷 王增福）
·广告