

中国中亚开放合作释放制度性红利 世界贸易加速转型应对美“关税大棒”

——访俄罗斯联邦政府财政大学国际经济关系研究院院长佩尔斯卡娅

本报驻莫斯科记者 李春辉

郭言

“留一些特别‘工匠’在地化比例要求多少？”……近日，在中国国际青年交流中心举办的“中国中亚贸易便利化与产业合规战略实践培训班”现场，中资企业负责人频频发问，热切探寻赴中亚投资商机。这一幕，正是近年来中国与中亚经贸合作持续升温的生动缩影。当全球面临保护主义冲击之际，中国与中亚的开放合作却不断深化拓展，已然成为区域合作乃至经济全球化进程中一道亮眼的标杆。

中国同中亚国家山水相连、唇齿相依，人民世代友好，深化沟通合作是双方共同的夙愿。建交三十余载，中国与中亚五国成功实现了全面战略伙伴关系、共建“一带一路”合作伙伴以及双边和区域命运共同体的“三个全覆盖”。近年来，这些宏伟蓝图正加速转化为更加具体、深入的开放举措，不断拆除壁垒、畅通渠道，释放出强大的制度性开放红利。特别是2023年成功举办首届中国—中亚峰会，中国—中亚机制建设的四梁八柱迅速成型，13个部级合作平台相继落地，常设秘书处高效运转，更有力推动六国在贸易便利化、投资促进、自由贸易规则对接等制度层面取得重大突破。

比如，企业初探中亚市场普遍担忧的海外出口投资审批流程复杂、规则不熟等问题，已在中国—中亚贸易便利化制度创新中得到改善。中国与中亚国家更新双边投资保护协定，引入负面清单管理模式，显著简化了投资审批流程；中国和哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦之间还实现了AEO企业互认，大幅提升了通关效率。此外，还有电子化平台整合了中亚五国海关法规、税费计算等功能，提供七国语言实时翻译，并与哈萨克斯坦“As-tana-1”系统对接，支持企业一键申报中哈双边业务。

这样务实的开放举措，如今在中国同中亚的经贸合作中还有许多。为方便物流运输，中国已在霍尔果斯口岸启用“智能卡口+AI验放”系统，货车通关时间从2小时压缩至20分钟；中吉还推行电子健康证书交换系统，出口食品类商品通关效率提升70%。近日，作为第二届中国—中亚峰会成果之一，中国—中亚贸易畅通合作平台也正式挂牌，集产品展示、贸易服务、技术交流、文化展示等功能于一体，将为中国和中亚企业开展经贸投资合作提供“一站式”服务。

在相关政策加持下，中国中亚经贸合作已得到跨越式发展。数据显示，今年前5个月，我国对中亚五国进出口2864.2亿元，同比增长10.4%，规模创历史新高。在对外投资领域，我国是中亚国家主要投资来源国，截至今年6月，对中亚国家投资累计超过300亿美元。同时，我国也是中亚国家承包工程领域主要合作伙伴。截至今年4月，我国同中亚国家累计签订承包工程合同额1201亿美元，完成营业额756亿美元。

面对保护主义抬头的逆流，这份亮眼的中国—中亚经贸成绩单，分量也更显厚重。这不仅为六国企业和人民带来了实实在在的福祉，更以“破浪前行”的坚定姿态，为在保护主义阴霾下寻求突围的世界经济注入了一股强劲的暖流，生动诠释了开放包容、互利共赢才是时代发展的正道坦途。可以想见，这份持续深化的火热合作，将为区域发展与全球治理注入更多正能量。

美国新一届政府就任之后，频繁挥动关税大棒，对现有国际产业链造成了破坏性影响。俄罗斯联邦政府财政大学国际经济关系研究院院长佩尔斯卡娅教授在接受经济日报记者采访时表示，美国以平衡贸易为由频繁用关税武器加速了世界贸易转型的进程。

贸易失衡持续扩大

佩尔斯卡娅指出，世界贸易中的失衡是当代政策制定者的主要担忧之一，近期部分以减少双边贸易逆差为名的关税措施，引发了纠正贸易失衡的呼声。专家分析认为，经济全球化导致发达国家经济“去工业化”，并形成了基于全球价值链的稳定经济依赖关系——发达经济体掌握投资资源和知识产权，发展中经济体则为发达国家的消费部门提供服务、供应自然资源、承接外包生产，并通过移民弥补发达国家的人口缺口。但从国民账户视角看，总体贸易平衡反映的是国民储蓄与投资之间的差额，“关税或许能间接影响这种平衡，但贸易政策只是调节总体失衡的粗略手段。”佩尔斯卡娅表示。

尽管美频繁使用制裁、关税等手段，但其贸易不平衡现象日益突出。数据显示，美国贸易逆差持续扩大，2024年总额达到创纪录的9184亿美元，同比增长17%。其中，美国对华贸易逆差最大，其次是欧盟、墨西哥、越南和爱尔兰等国。2024年，美国对华贸易逆差达2954亿美元，较2023年增长5.8%，且呈渐进式增长趋势。2018年至2024年间，美国从中国的进口额下降了约20%（即超过1000亿美元），而同期美国整体进口额增长了近30%。

关税无助解决问题

佩尔斯卡娅认为，造成美贸易不平衡的主要原因是美国消费品进口规模过大。真正实现平衡需要改变货币和投资政策。单方面征收关税，只有在商品供应商为应对关税上调而降低其在全球所有市场上的供应价格时，才可能有效消除贸易不平衡。外贸实践表明，关税由报关人（通常为进口商）缴纳，进口商通常会额外成本转嫁给产品的最终买家——无论是汽车还是生产设备。如果交易直接在出口商和最终消费者之间进行，进口国内制造产品的成本就会增加，最终由消费者承担生产商的额外成本。

佩尔斯卡娅称：“因此，关税上调将导致进口国价格和成本上涨。没有企业能够为维持供应量而将其产品价格降低

美国贸易逆差持续扩大

2024年总额

达到 9184亿美元

▲同比增长17%

40%至45%，毕竟行业内企业的平均最高利润率通常不超过15%。从长远看，40%至45%的关税会阻碍进口国的进口。”

专家向记者表示，可以预见，在关税上调导致贸易承压的情形下，倘若出口商无法将价格降低到低于其实际出口盈利能力的水平，企业就不得不寻找其他买家。若无法做到这点，进口企业将减少采购量，用来自未受关税政策抬价影响国家的类似产品替代进口产品，或者增加国内生产。然而，这些替代方案需要适宜的国内经济政策、有效的资源管理、专业知识以及充足的时间。

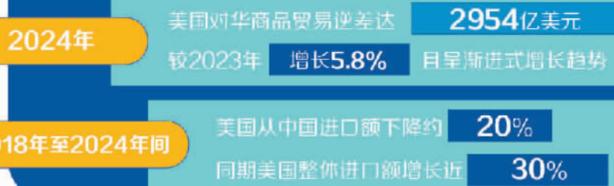
国际经济被迫调整

佩尔斯卡娅认为，美国不设过渡期便动用“关税大棒”，正剥夺国际公司和进口商调整合同、重新定向供应链的机会。美国以国家安全、消除贸易不平衡及抵制制裁国家贸易为由，认定无需进一步谈判即可立即实施该措施。美国政府提出的10%至41%的关税，实质上是对以往关税制度的变革，其依据是：要么将关税水平固化为固定税率，要么将其与对各国经济状况、安全状况和贸易实践的具体评估挂钩。换言之，这是对自20世纪90年代初以来运行的整体贸易体系的改变。

但同样合理的预期是，所有经济体都将考量重组全球价值链的必要性，而在此



7月7日，人们在俄罗斯叶卡捷琳堡举行的国际创新工业展上参观。
新华社记者 刘 恺摄



之前，药品、电子产品、钢铁和纺织品的价格将大幅上扬。贸易伙伴被迫重新审视出口战略，实现市场多元化，或采取应对措施。与此同时，世界各方开始意识到发展国内生产和国内消费市场的必要性。

佩尔斯卡娅表示，与此相关，对外贸易不再是全球和国家经济的主要驱动力之一，而是转变为一种辅助发展的工

具——用于维持制成品的国际竞争力，以及获取那些在本国生产既不合理也缺乏经济性的商品和服务。美国的关税政策将加速世界贸易转型进程，改变供应和物流路线的地理分布，重组全球价值链。“未来，各经济体或将被迫削弱跨洲贸易流动，优先选择区域合作伙伴。”佩尔斯卡娅认为。

钱凯港助力跨

鲁。据中远海运介绍，开

从秘鲁首都利马驾车出发沿泛美公路向北行驶约80公里，随着路上的集装箱卡车越来越多，记者抵达此行目的地钱凯港。

这边卸下来自中国的电子产品，那边装上新鲜的秘鲁蓝莓……南半球的冬雾笼罩下，自动化远控岸桥、智能驾驶集装箱卡车、自动化轨道吊等港口设备干得热火朝天，在码头生产操作系统协调下高效处理货轮装卸作业。

6月初，秘鲁总统博鲁阿尔特亲自为钱凯港颁发运营许可证，标志着这一南美首个智慧绿色港口正式投入常态化运营。在半年多的试运营阶段里，这个中国与秘鲁共建“一带一路”重点项目对秘鲁经济和就业、对亚洲与拉美整体经贸合作的促进作用已初步显现。

“运输需求增长比我们预想的还要快。”中远海运集团旗下中远海运港口秘鲁钱凯公司常务副总经理何波介绍，今年前5个月，钱凯港集装箱吞吐量达9.44万标准箱，散杂货及滚装货物62.69万吨。

“钱凯—上海”直航航线大幅缩短了南美至亚洲的海运时间，从约33天缩短至23天，物流成本降低约20%。6月28日，2025至2026产季首批秘鲁蓝莓借助这条海运快线运抵上海，让新鲜的秘鲁水果可以摆上中国消费者的餐桌。在秘鲁驻上海总领事戴维·加马拉看来，钱凯港为促进秘鲁农产品出口带来了新的机遇。

同样乘上“出海快线”的还有渔业。秘鲁是全球最大的鱼粉出口国，也是中国进口鱼粉第一大来源国。最新数据显示，今年4月，秘鲁渔业出口占总出口约6.5%，出口额大幅增长，其中鱼粉出口贡献了最大增幅，同比上涨605.3%。

与此同时，汽车、光伏组件、电子设备等优质中国产品也正更快速地抵达秘

鲁。据中远海运介绍，开

对于进口商来说，更高的物流效率与更低的物流成本能带来巨大竞争优势。钱凯港开港后，秘鲁因杜拉马家电公司察觉到这一商机，第一时间选择通过钱凯港运送货物。

“过去，我们从中国进口家电，从发运到提货大约需要50天。”该公司外贸主管迈拉·维利卡说，选择钱凯港之后，海运和货物出港时间都大幅缩短，通常30天至35天就能提货。

“这帮助我们缩减成本，进而降低最终售价，将包括冰箱在内的主营产品市占率从去年年中时的约15%提升至如今的近50%。”她说。

据了解，钱凯港一期工程每年将为秘鲁带来45亿美元收入，创造8000多个直接就业岗位。据钱凯港社区关系主管塞萨尔·卡乔介绍，港口已经雇用600多名来自秘鲁各地的工人，不少人经过专业培训后成为智慧码头工人。随着钱凯港业务量不断增长，港口将招收并培养更多秘鲁优秀劳动力。

目前，钱凯港已开通钱凯—上海双向干线等3条干线，以及北上巴拿马支

线、智利北支线、智利南支线3条支线在内的共计6条航线，直接辐射哥伦比亚、智利、厄瓜多尔等周边国家。

今年2月起，厄瓜多尔出口香蕉经秘鲁钱凯港中转，仅需27天即可运抵中国。厄瓜多尔香蕉销售与出口协会数据显示，2025年1月至5月，厄瓜多尔香蕉对华出口增长45.56%。

在秘鲁圣马科斯国立大学历史学家路易斯·巴斯克斯看来，钱凯港将成为拉美地区发展新的区域枢纽。“相信钱凯港将如印加古道一般，继续带动周边国家共同繁荣。”巴斯克斯说。

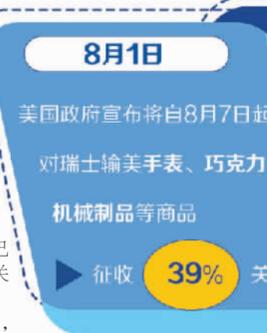
瑞士成美关税打击最重欧洲国家

本报驻日内瓦记者 梁 桐

8月1日，美国政府宣布，将自8月7日起对瑞士手表、巧克力、机械制品等商品征收39%的关税，这一关税水平不仅超过了今年4月美实施所谓“对等关税”时对瑞士手表产品征收的31%关税，而且也超过了对欧盟输美产品关税水平的2倍以上，使瑞士成为遭美关税打击最重的欧洲国家。而根据白宫公布的关税清单，即便是在全球范围内，也仅有巴西、叙利亚、老挝和缅甸4国的输美关税高于瑞士。

针对美国单方面施加的高关税，瑞士财政部发言人称这一关税措施明显违背了瑞士和美国近期经过多轮磋商后签署的有关联合声明的精神。其还表示瑞士采取了建设性的态度也在与美双边对话中取得了进展，美仍然采取这一措施的做法令人感到遗憾。美对瑞士施加重税的背后原因是瑞士近年来不断扩大的对美贸易顺差。据统计，2024年瑞士对美贸易顺差超过380亿美元。早在今年4月美国政府单方面推出所谓“对等关税”时，就对瑞士输美商品制定了高达31%的关税，也使瑞士成为具有类似经济规模和出口导向型经济结构的美贸易伙伴中遭关税打击最严重的国家。

瑞士政府对于美国仅因为货物贸易失衡就决定对瑞士采取高关税的做法表示不满。瑞士联邦经济、教育和研究部指出，尽管瑞士在货物贸易上对美有顺差，但美在服务贸易上对瑞士有顺差。另外，瑞士商品出口顺差“绝不是基于‘不公平’贸易行为”，瑞士自2024



8月1日

美国政府宣布将自8月7日起

对瑞士输美手表、巧克力、机械制品等商品

征收 39% 关税

这是6月20日在瑞士日内瓦拍摄的万国宫。
新华社记者 连 漪摄

年1月1日起单方面取消了所有工业关税。这意味着超过99%的美国商品可以免税进口。

瑞士就业市场遭重创。苏黎世联邦理工大学经济研究所联合主任汉斯指出，如果美开始实施39%的关税税率，未来几个月短期工作和裁员将“大幅增加”。由于关税将显著削弱瑞士制造商和出口商的竞争力，关键行业必然会出现失业。如果生产基地迁移，这将对劳动力市场产生额外影响。其分析认为，目前来看，39%的关税尚未覆盖瑞士制药行业。鉴于制药行业占瑞士对美出口总额的一半以上，如何处理这一行业至关重要。根据他的计算，如果制药行业也受到关税冲击，

瑞士国内生产总值（GDP）降幅将至少达到0.7%。

美宣布对瑞士加征高关税后，瑞士政府派出包括联邦主席祖特、经济部长帕姆兰在内的高级别团队赴华盛顿寻求与美方磋商，目的是向美国提出更具吸引力的提议，以降低瑞士出口产品的关税水平。

此次对瑞士采取的高关税政策，进一步揭示了美国政府的狭隘单边主义本质。有媒体报道称，瑞士的案例给我们上了生动一课，教我们与美

据统计，2024年瑞士对美

贸易顺差超过 380亿美元