

城市基础设施建设要量力而行

近期召开的中央城市工作会议指出,建设现代化人民城市,要“树立和践行正确政绩观”“坚持实事求是、求真务实”,并鲜明提出了理念、方式、动力、重心、方法的“五个转变”,这是我国城市工作在理论和实践上的重大突破。要抓紧落实中央精神,坚持量力而行,做好城市基础设施建设工作,推动城市发展再上新台阶。

基础设施是城市正常运行和健康发展的物质基础,对于改善人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率具有重要意义。近些年,得益于综合国力稳步提升、高质量发展大步向前,我国城市基础设施建设速度加快、质量提升,整体水平实现跨越式提升,人民群众获得感、幸福感不断增强。

城市基础设施涉及面广,道路、桥梁、供水、供电、图书馆、歌剧院……这些项目资金投入大、建设周期长、资金回收慢,要想建好,绝非朝夕之功。倘

若大干快上、过度超前,势必会抬高成本,形成不可持续的公共部门债务,反而容易影响基础设施投资、建设、运营。

从近年来公布的负面典型案例来看,一些地方在建设城市基础设施过程中,仍存在不顾财力、不问效果,贪大求快、脱离实际的现象。譬如,有的在城市边缘建设大面积市民公园和城市展览馆项目,使用率极低;有的盲目举债上马“有轨电车”项目,开工多年后被拆除,造成巨大资金浪费;还有的大干快上建新城,拖累老城品质提升……

地方财力的“蛋糕”就那么大,不顾实际在一些“面子工程”上用力过猛、投入过多,就会挤占本该用于发展经济、改善民生的宝贵资金。从趋势上看,未来地方政府财政收支矛盾还将持续。财政收入增长速度小于财政支出增长速度的现实状况启示我们,只讲投入不讲产出、注重过程忽略结果的建设行

为,只会加剧财政收支矛盾、阻碍经济社会发展。

建设城市公共基础设施,如何防止“一哄而上”,如何坚持有所为有所不为,如何在一盘棋格局下实现高质量发展,桩桩件件都要拿“尺子”来衡量。谋划建设项目,要多问问群众满不满意,多想想是否符合城市发展规律,更要多对照新发展理念、高质量发展要求,统筹兼顾、突出重点,站在今天、想到明天。

城市基础设施建设不仅考验工作能力、工作方法,更是发展观、政绩观的集中体现。必须树牢正确的发展观、政绩观,要有“功成不必在我”的气度,也要有“功成必定有我”的担当。正如习近平总书记强调的,不要有大干快上的冲动,也就是不能不按规律办事,急功近利、急于出成绩。要把这种浮躁心理、急躁心态压下来,扎扎实实、踏踏实实地搞现代化建设。

增值税法实施条例公开征求意见——

增强税制确定性和可操作性

本报记者 曾金华

增值税是我国第一大税种,《中华人民共和国增值税法》将于2026年1月1日起施行。为保障增值税法顺利实施,8月11日,财政部、税务总局发布《中华人民共和国增值税法实施条例(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

“增值税法实施条例是增值税法的基础配套行政法规,与增值税法以及增值税规范性文件一起构成了我国增值税的法律法规体系,是增值税法落地实施的重要保障。”中国财政科学研究院公共收入研究中心主任梁季说。

征求意见稿包括总则、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理、附则等6章57条内容,主要对增值税法有关规定进一步细化明确,对授权国务院规定的事项作出具体规定,与现行增值税制度相衔接,并结合实际情况和征管需要明确具体规定。

“征求意见稿解释、细化增值税法的相关条款,增强了税制的确定性和可操作性。”梁季说。在总则章节,进一步解释了应税交易中的货物、服务、无形资产、不动产的定义范围,明确了增值税的征税对象;在税率章节,对增值税法规定的出口货物、跨境销售服务和无形资产有关范围进行明确,对涉及多个税率、征收率情形的适用规

则作细化解释;在应纳税额章节中,明确了增值税进项税额抵扣办法和扣税凭证范围等。

征求意见稿保持现行税收政策的基本稳定,确保增值税法的平稳实施。比如,对金融业征收流转税是我国的一贯做法。1994年至2015年,我国金融业征收营业税。2016年“营改增”试点改革将金融业纳入增值税征税范围,对贷款利息收入征收增值税,并基于税负平移的改革原则,不允许贷款人抵扣支付利息所含的进项税额。增值税法对贷款利息所含进项税能否抵扣未直接作出规定,而是授权国务院予以明确。“为保持政策稳定性,增强政策确定性,征求意见稿延续了贷款利息现行有关政策。”梁季说。

“征求意见稿对增值税法第四条第四项所称‘服务、无形资产在境内消费’作了细化解释。”中山大学法学院教授杨小强说,“服务、无形资产在境内消费”,一直是国际增值税的立法难题,但目前缺乏国际增值税条约等予以有效协调。征求意见稿对不同国家的跨境销售服务、无形资产的消费地判断规则进行了学习研究,有吸收、创新与协调,既与国际接轨,也符合我国实际。

同时,征求意见稿优化相关税收

政策,体现增值税基本原理。梁季介绍,征求意见稿第二十二条明确规定,“纳税人购进货物、服务、无形资产、不动产用于增值税法第六条以外的非应税交易的,对应的进项税额不得从销项税额中抵扣”。这既符合增值税征抵一致的基本原理,也符合国际实践惯例。

也正是基于征抵原则一致考虑,征求意见稿对不动产等长期资产进项税抵扣政策进行了优化,即对于混合使用(既用于一般计税项目,又用于免税、简易计税项目等)的原值超过500万元的长期资产的进项税在购进时全额抵扣,后续如用于混合用途的,再分别核算允许抵扣和不允许抵扣的进项税额,在长期资产折旧或摊销期间逐年调整。梁季认为,这种处理方式,较好地兼顾了政策平稳过渡和体现增值税基本计税原理的平衡。

增值税覆盖国民经济所有行业 and 全链条,涉及面广、影响大,关系广大纳税人切身利益。受访专家表示,期待增值税法平稳实施后,按照党的二十届三中全会关于财税体制改革的有关要求,构建有利于高水平社会主义市场经济体制建设、促进经济高质量发展、推动全国统一大市场建设的现代增值税制度。

导读

美国降息之争走向何方

4版

从录取通知书读出农业为何吃香

5版

加快释放服务消费潜力和动能

6版

农商行支农支小责无旁贷

7版

“双向融合”重塑都市产业优势

8版

食品企业须长出“数字大脑”

11版

广西

□ 本报记者 吴佳佳

本报南宁8月11日讯(记者董政)今年以来,广西经济运行延续稳中向好发展态势。数据显示,上半年,广西实现生产总值13850.95亿元,按不变价格计算,同比增长5.5%。

广西壮族自治区统计局综合处处长黄保荣说,今年上半年,广西新动能新活力持续迸发,稳企业稳市场稳预期成效显著,生产供给稳定增长,市场需求持续改善,基本民生保障有力,高质量发展扎实推进,社会大局和谐稳定。

从结构看,向新动能累积壮大。以人工智能为代表的新质生产力蓬勃发展的,中国—东盟人工智能国际合作中心展示中心建成并试运营,8个东盟国家和广西签署或即将签署人工智能合作协议,100多家国内人工智能头部企业和初创企业来桂投资,工业领域人工智能核心产业产值突破390亿元,显示器、光电子器件、动力电池、新能源汽车等新产品产量快速增长。

从质量看,向好效益更加彰显。广西规模以上工业企业利润总额同比增长32.6%,居全国第二位;税收收入增长3.7%;居民收入实际增长5.9%,高于全国0.5个百分点。

此外,今年上半年,广西新签约项目超1500个,投资总额超4900亿元,同比增长24.6%,完成全年目标的60%;落地项目投资完成额超1800亿元,同比增长18.1%,完成全年目标的54%。

5.5%

经济日报

2025年8月12日 星期二

农历乙巳年闰六月十九

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: <http://www.ce.cn>

国内统一连续出版物号: CN11-1536

邮发代号: 1536(除1999年外)

中央决定印发

《中国共产党党校(行政学院)工作条例》

行政学院

新华社北京8月11日电 近日,中共中央印发了修订后的《中国共产党党校(行政学院)工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,进一步健全党校(行政学院)培训体系和工作机制,发挥党校(行政学院)教育培训干部和党员的主渠道、党的思想理论建设的重要阵地作用,对于坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,用党的创新理论武装全党,培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍,具有重要意义。

通知要求,各级党委要认真落实办党校(行政学院)、管党校(行政学院)、建党校(行政学院)的主体责任,抓好《条例》学习宣传、贯彻落实和督促检查,确保党中央关于党校(行政学院)工作的决策部署落到实处。各级党校(行政学院)要认真贯彻落实《条例》,坚持党校姓党根本原则,自觉服务党和国家工作大局,更好为党育才、为党献策,推动新时代党校(行政学院)事业高质量发展。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建

议,要及时报告党中央。

《条例》全文如下。

中国共产党党校(行政学院)工作条例

(2019年9月24日中共中央政治局会议审议批准 2019年10月25日中共中央发布 2025年7月10日中共中央政治局常委会会议修订 2025年8月3日中共中央发布)

第一章 总 则

第一条 为了坚持和加强党对党校(行政学院)工作的全面领导,提高新时代党校(行政学院)工作科学化、制度化、规范化水平,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 党校(行政学院)是党领导的培养党的领导干部的学校,是党委的重要部门,是教育培训干部和党员的主



8月10日,山东省东营市,纵横排列的盐田因矿物质浓度变化呈现出不同的色彩,宛如一块调色板,美不胜收。

周广学摄(中经视觉)

奋楫前行·强国建设新高度

健康中国筑牢幸福根基

一人健康是立身之本,人民健康是立国之基。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上,将保障人民健康置于优先发展的战略位置,着力构建覆盖全民的基本医疗卫生制度,推动健康中国建设迈上新台阶。

当前,我国已建成世界规模最大的基本医疗保障网,覆盖超过13亿人;人均预期寿命从新中国成立初期的35岁提高到2024年的79岁,居民主要健康指标已位于中高收入国家前列,成为“全球医疗服务可及性和质量指数”排名中进步幅度最大的国家之一。

多层次保障体系逐步健全

“以前看病报销需要拿着一摞发票回老家,流程要走好几周,现在可以在当地医院直接报销,还不用自己垫付费用,真是方便多了!”河南郑州居民李兰退休后长期随

子女居住在北京,随着医保跨省异地就医直接结算全面推开,如今她可以在网上备案后,按照“就医地目录,参保地政策”享受直接结算服务。

近年来,我国异地就医直接结算工作稳步推进,住院费用、普通门诊费用跨省直接结算规模不断增大。门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点开展顺利,越来越多参保群众享受到跨省异地就医直接结算服务。目前,所有统筹地区都已开通住院和普通门诊费用跨省直接结算,2024年底全国跨省异地就医直接结算人次达到2.38亿,跨省住院费用直接结算率超90%。

百姓就医体验的改善,是国家推进医药卫生体制改革,健全多层次医疗保障体系带来的民生红利。党的十八大以来,国家加强全民医疗保障制度顶层设计,推动医疗保障事业改革发展取得突破性进展。以基本医疗保险为主体,医疗救助为托底,补充医疗保险、商业健康

保险、慈善捐赠、医疗互助等共同发展的多层次医疗保障制度框架基本形成,更好满足了人民群众多元化医疗保障需求。

截至2024年底,全国基本医疗保险参保约13.27亿人,参保率稳定在95%以上;截至2025年6月,2.53亿人参加生育保险,基金累计支出4383亿元,享受待遇达9614.32万人次;截至2024年底,1.9亿人参加长护险,妥善解决失能人员长期照护问题。“十四五”期间,各项医保帮扶政策累计减轻农村低收入人口费用负担超6500亿元;长护险累计惠及超200万名失能群众,减轻群众护理服务费用负担超500亿元。

医药创新活力不断增强

乙型肝炎是全球疾病负担最严重的传染病之一,也是我国面临的重大公共卫生挑战。目前慢性乙肝尚无法实现“彻底治

愈”,但通过药物治疗,可有效抑制病毒复制、延缓疾病进展。长期以来,我国治疗乙肝的关键药物聚乙二醇干扰素市场一直被国外产品垄断。

厦门特宝生物历经14年研发,成功研制出全球首个Y型40KD聚乙二醇长效干扰素α—2b注射液。这款我国自主研发的创新药,不仅为乙肝患者带来了更优质、便捷的治疗选择,更通过国产化替代大幅降低了治疗成本,减轻了患者的经济负担。这一突破体现了我国本土企业在高端生物制剂领域的研发实力。

“我国医药产业的快速发展,离不开政策的有力支撑。”特宝生物副总经理郑杰华表示,药监、卫健、医保等部门出台的优先审评、临床急需药品快速通道等政策使得创新药能够更快惠及患者,提升了药品的可及性。这些政策构建起“以临床价值为导向”的良性创新循环,有效推动产业提质增效,让创新药研发驶入快车道。

(下转第三版)