

高质量完成“十四五”规划

# 数字中国成效显著

截至今年6月底,5G基站总数达455万个,高质量数据集超3.5万个

5G基站总数455万个、算力总规模位于全球第二,数据产业规模5.86万亿元、较“十三五”末增长117%,数据生产量达到41.06泽字节,高质量数据集超过3.5万个……在新办8月14日举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,国家数据局局长刘烈宏表示,“十四五”期间,我国全面深化数据要素市场化配置改革,加快数字化、绿色化协同转型发展,推动数字中国建设取得显著成就。

## 数字产业发展势头良好

数据产业主要包括数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理和数据基础设施建设及服务新业态,是促进数据要素市场化价值化的新兴产业。“十四五”期间,我国数据产业发展势头良好、市场空间大,已成为数字经济发展的新增长点。

当前,数据技术正从商业智能(BI)向人工智能(AI)加速演进,以数据深度挖掘和融合应用、算法算力和数据高度集成为主要特征的产业生态正在形成。数据驱动技术创新、应用创新、产业创新不断深化,数据“采存算管用”全链条焕新迭代,催生出“数据即服务”“知识即服务”“模型即服务”等新模式、新业态。国家数据发展研究院研究结果显示,2024年,上市数据企业平均研发投入较“十三五”末增长79%,年均增速15.7%,产业链创新活力持续增强。

同时,各地抢抓机遇、加快布局,资源集聚、技术创新、应用牵引、安全支撑的产业特征初步显现。从区域看,长三角形成了多层次、全链条的数据产业生态,资源共享、创新联动的集聚效应尤为突出。2024年,长三角数据产业规模占全国22.6%,集聚数据企业超10万家,是我国数据产业的重要增长极。

从城市看,北京、上海、广州、深圳、杭州等城市,资源要素富集、技术创新活跃、应用场景丰富,吸引大量头部企业和创新主体,产业生态化集聚趋势较为明显。“今年,我们计划部署一批数据产业集聚区建设试点,以此为抓手,不断优化产业布局,加快形成产业生态和规模优势。”刘烈宏说。

作为数据资源供需对接重要载体,数据基础设施建设尤为重。 “十四五”期间,国家数据局制定了数据基础设施参考架构,提出了匿名化处理等9项重

点技术规范。截至目前,已经建成25个城市节点,布局了16个省份的数据基础设施架构,并在7月底全面完成互联互通。

“我们接入了包括数据交易所、数据开发供数、治数、用数等各类主体超过2000家。在设施标准制定方面,吸纳了产学研1200余家单位积极参与,广泛凝聚共识;在设施应用方面,支撑政务治理、金融风控等上百个场景应用,上架了近万个数据产品,形成了以数据基础设施建设运营、安全支撑为重点的良好产业发展态势。”国家数据局副局长夏冰说。

## 数据资源开发利用水平不断提高

“十四五”时期,数据资源管理制度建设、开发利用成效和水平,均达到全新高度。2024年,我国数据生产量达到41.06泽字节,比“十三五”末翻一番,人均数据生产量更是“十三五”末的2.2倍。

“我们加快推进数据资源开发利用制度建设。”国家数据局副局长陈荣辉介绍,在公共数据方面,印发了《关于加快公共数据资源开发利用的意见》,资源登记、授权运营、价格机制相关政策发布实施。《政务数据共享条例》出台实施,省市两级制定公共数据授权运营相关政策超过87项,政务数据共享、公共数据开发和授权运营更加规范和高效。国家登记平台登记的资源、产品和服务快速增长,目前已经覆盖超过78个国民经济大类,覆盖数据体量超过6PB,提供了便利、权威的找数、用数渠道。

在企业数据方面,国家数据局出台专门政策文件,推动可信数据空间试点,布局了22个行业和28个企业试点项目,实施国有企业数据效能提升行动,形成打破数据孤岛、促进要素流通的政策“组合拳”,为企业推进数据开发、融入数智化浪潮按下“加速键”。

数据资源开发离不开应用场景作支撑。为此,国家数据局打造“数据要素×”、公共数据“跑起来”等品牌,发布70个示范场景,覆盖智慧农业、医疗健康、交通物流等重点行业领域,形成一批可感可及的应用成果。

从行业看,基于气象数据开发的产品和服务超过1.4万个,支撑了近13万个应用场景;从地方看,一些城市开展政企数据合作,实现对道

路信号灯的智能调控,助力破解拥堵难题;从市场看,服装企业利用消费数据,开展个性化的设计生产,从设计下单到生产发货,最快只需要3天,数据驱动的柔性供应链模式让中国制造更具竞争力。

## 全民共享数字红利

“十四五”时期,我国数字技术加速应用,使生产生活方式以及社会治理能力均发生深刻改变,显著提升了公共服务可及性,让民生保障持续升温。

公共服务更加普惠便捷。智慧医疗服务扩面提速,全国互联网医院年服务量超过1亿人次,全国医保码用户超过12亿人,跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次。数字社保扩围增效,全国10.7亿人领用电子社保卡,覆盖75%以上人口,长三角、成渝等城市群逐步实现“一卡通”区域服务互联互通。数字养老服务取得积极成效,互联网应用改造、“一键呼入人工客服”等数字适老服务水平稳步提升,全国养老服务信息平台上线,促进了养老服务资源供需高效对接。

社会治理更加精准高效。“‘高效办成一件事’已进入制度化、常态化推进新阶段,越来越多事项实现‘数据多跑路,群众少跑腿’。”刘烈宏告诉记者,过去为新生儿办理业务需要往返多部门提交材料,如今在线上完成信息填报后,相关数据通过跨部门共享机制自动流转,多个事项可在几天内高效办结。

此外,城市运行“一网统管”持续深化,自然灾害智能预

警等应用取得实效,城市治理从“分散管控”转向“全域协同”,智慧治理和韧性安全能力全面增强,跨部门、跨层级数据共享,业务协同不断深化,生活服务、企业服务等领域免申即享场景应用不断丰富。

数字生活更加美好智能。智慧文旅方面,全国5A级景区数字化改造完成率达100%,数字孪生、虚拟现实等新技术应用让千年文明“触手可及”。智慧社区方面,社区服务更加智能,“一键式”老人求助等服务“指尖可达”,居家智能健康管理、远程问诊等应用,让社区生活更有温度。

“下一步,我们将充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用,把增进人民福祉作为出发点和落脚点,着力推动公共服务、数字生活、社会治理数字化转型和智能化升级,形成更多数字社会建设成果。”陈荣辉说。



医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”。日前,最高人民法院发布4件依法严惩医保骗保犯罪典型案例,对空挂床、病历造假、篡改检验报告等医保骗保行为予以严惩,释放全链条打击治理医保骗保犯罪的信号。

医保骗保手段常翻新,隐蔽性更强。有的犯罪分子另辟蹊径,通过社交软件联系上下家收购、销售“医保回收药品”。这些犯罪分子组织有序、分工明确,通过非接触式手段,倒卖医保骗保药品非法牟利,不仅造成医保基金损失,还有大量药品得不到妥善保管而浪费。更严重的是,部分变质药品再次流入销售环节,形成“回流药”黑色产业链,危害人民群众身体健康。

针对各类医保骗保犯罪,特别是隐形的非接触式犯罪,必须严厉打击,依法惩处。据统计,2024年,全国法院一审审结医保骗保犯罪案件1512件,挽回医保基金损失4.02亿余元。最高人民法院、最高人民检察院、公安部等部门还专门出台指导意见,准确认定医保骗保犯罪,进一步健全协同配合机制。

随着医保改革深入推进,惠民政策不断深化,需合力守住医保基金安全底线。医保骗保犯罪高发、多发,暴露出医保监管有待完善。对于新问题新现象,一方面,监管边界应不断拓展,从“假病人”“假病情”“假票据”等逐渐延伸到更广泛领域,对医院重点领域、重点药品实施全方位监管;另一方面,监管方式也要同步更新,综合运用人工抽查、智能监控、大数据监管等,增强监管精准性、实效性,实现“去存罪,特别是隐形的非接触式犯罪,必须严厉打击,依法惩处。据统计,2024年,全国法院一审审结医保骗保犯罪案件

民生谈

## 守住医保基金安全底线

培养数同比增长151.2%,挽回医保基金损失4.02亿余元。最高人民法院、最高人民检察院、公安部等部门还专门出台指导意见,准确认定医保骗保犯罪,进一步健全协同配合机制。

随着医保改革深入推进,惠民政策不断深化,需合力守住医保基金安全底线。医保骗保犯罪高发、多发,暴露出医保监管有待完善。对于新问题新现象,一方面,监管边界应不断拓展,从“假病人”“假病情”“假票据”等逐渐延伸到更广泛领域,对医院重点领域、重点药品实施全方位监管;另一方面,监管方式也要同步更新,综合运用人工抽查、智能监控、大数据监管等,增强监管精准性、实效性,实现“去存罪,特别是隐形的非接触式犯罪,必须严厉打击,依法惩处。据统计,2024年,全国法院一审审结医保骗保犯罪案件

## 能人返乡释放“归雁效应”

本报记者 王金虎

走进位于山东省济宁市嘉祥县马村镇王营村的木耳恒温种植大棚,木耳在菌棒上层层叠叠绽放开来。“这茬木耳成色不错。”王营村党支部书记胡清海告诉记者,2023年,他请回了在外地种植木耳的老乡胡建生,在当地100余亩闲置土地上建起了27座恒温大棚,带动200余名村民人均年增收3.6万元,把“闲散地”变成“聚宝盆”。

能人返乡带动富民产业发展,为当地的村党组织注入了新活力。在嘉祥县大张楼镇联合村,返乡的张龙安于去年3月份被选为村党支部书记,带领村“两委”成员,依托当地木材产业基础,招引木业公司建设共富工坊,深化村企联建,实现村集体年收入50多万元;筹资50多万元新修了一条围村路,路灯、绿化等配套设施一应俱全;打造“老年食堂”,定期邀请70岁以上老人聚餐,非聚餐时间保持全天开放,成为村内老年人冬季避寒、夏季纳凉的休闲娱乐中心。

“现在找村里办事更方便了,门口的路也更好走了。特别是修了这个‘老年食堂’,多了个聊聊天、歇歇脚的好去处,俺们都很满意。”联合村村民张宝环说。

这样的生机与蜕变背后,离不开嘉祥县精心推出的“嘉雁归巢”计划。

去年以来,嘉祥县持续放大“乡村振兴合伙人”效应,依托在外流动党员党组织、“归雁回引”工作站等,在项目报批、土地流转、资金补助、担保贷款等方面,量身定做优惠政策和服务模式。同时,盘活空闲宅基地、校园校舍等闲置低效资源,破解返乡人才创业土地空间要素制约,让“归雁有枝可栖”。

政策的春风,为游子返乡增添了信心。刚在嘉祥县办完家庭农场登记的村民宋爱莉资金周转一时出现困难,马村镇第一书记工作队联系金融机构上门考察、及时放贷,帮忙建起占地4亩的食堂”,定期邀请70岁以上老人聚餐,非聚餐时间保持全天开放,成为村内老年人冬季避寒、夏季纳凉的休闲娱乐中心。聚焦乡村振兴重点产业和薄弱环节,嘉祥县委组织部联合各部门制定专项融资担保服务方案18个,提供金融宣讲、业务咨询、资金申请等服务,助力“归巢嘉雁”振翅高飞。

嘉祥县委组织部副部长、老干部局局长姚春冉介绍,截至目前,嘉祥县累计开展在外优秀人才回引活动39次,回引49人回村任职,其中5人担任村党支部书记;招引乡村振兴合伙人项目14个,预计带动集体增收100余万元。

多个国家和国际组织代表出席,聆听人与自然和谐共生的中国声音。

近年来,以“两山”理念为代表的中国生态文明理念在国际上获得广泛认同和高度赞誉。

——2013年,联合国环境规划署理事会会议通过推广中国生态文明理念的决定草案。

——2016年,联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》报告,宣介中国生态文明之道。

——2018年,时任联合国副秘书长兼联合国环境规划署执行主任索尔海姆在考察浙江后,对“两山”理念表示高度赞赏:“我们希望把这些经验带给世界各国,并以此来激励各国改善生态环境。”

“两山”理念让中国与世界有了更多共鸣。“在推动全球面向生态文明转型的道路上,中国正在成为引领者。”美国生态文明研究院副院长安德鲁·施瓦兹表示,中国通过将绿水青山就是金山银山理念融入到生态文明建设的各个领域当中,在发展模式上提供了一种令人信服的替代方案。“这种引领是及时的,有远见的,鼓舞人心的。”

“在这个气候危机、生物多样性丧失与生态压力交织的时代,‘绿水青山就是金山银山’理应成为全球生态治理的普遍共识,这不仅是中国智慧,更应该是人类共识。”比利时前驻华大使帕特里克·奈斯说。

“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”习近平总书记的郑重宣示启迪人心、光照未来。在壮阔实践中,“两山”理念展现出强大的真理力量和实践伟力。

“两山”理念源自中国、面向世界,指引人与自然和谐共生的美丽中国梦想稳步化为现实,也必将为构建人类命运共同体、保护地球家园作出新贡献。

(新华社北京8月14日电)

(上接第一版)

## (二)辩证思维 系统谋划

与西方现代化遵循的生产力发展单纯服从于资本逻辑截然不同,“两山”理念明确生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。

“绿水青山和金山银山决不是对立的,关键在人,关键在思路。”习近平总书记道出其中关键。

“两山”理念的一个重要取向,就是摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,摒弃以牺牲环境换取一时发展的短视做法。与此同时,讲求只有把绿色发展的底色铺好,才会有今后发展的高歌猛进。

习近平总书记深刻指出,“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计”,“我们建设现代化国家,走美欧老路是走不通的,再有几个地球也不够中国人消耗”,强调“一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账”。

在海南,提出“要把保护生态环境作为海南发展的根本立足点”;在云南,叮嘱“推动经济高质量发展,决不能再走先污染后治理的老路”;在贵州,强调“优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势”……

美国知名马克思主义生态学者约翰·贝拉米·福斯特在其《生态文明与生态革命:基于生态马克思主义视角》一文中指出,中国的生态文明理念不仅从根本上与资本主义的本质相对立,更是完全超越了西方社会所推崇的环保理念。

长江、黄河是中华民族的母亲河,习近平总书记深深牵挂。

推动长江经济带发展,明确“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”;

对黄河流域发展,强调“黄河流域

发展的内涵一定要定义清楚,不是不发展经济,而是要以黄河生态保护为重要的背景依据”。

沿着习近平总书记的指引,我国山更绿、水更清,家园更加美丽。森林覆盖率超过25%;全国地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例为90.4%;地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为87.2%。当然,保护绿水青山不是不发展,而是要更好地发展。“两山”理念讲究以绿生金,塑造经济发展的绿色新动能、新优势。

2021年全国两会,内蒙古代表团审议现场。听大兴安岭林区的林场工人周义哲代表提起天然林保护工程的实施成效时,习近平总书记回应:“你提到的这个生态本身,就是绿色GDP的概念,说明生态本身就是价值。”

总书记进一步指出:“这里面不仅有林木本身的价值,还有绿肺效应,更能带来旅游、林下经济等。”

在习近平总书记看来,绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。良好生态本身能够源源不断创造综合效益,实现经济社会可持续发展。

“两山”理念生动诠释了生态环境保护与经济发展之间相互依存、相互统一的关系,成为引领促进绿色发展的新导向。

陕西榆林高西沟,几代村民拍崖畔、筑地堰、挖水沟、垒窑窝,种上了苹果树、枣树、杏树、核桃树,再不是“山上光秃秃、年年遭灾荒”的旧日景象。

“万里长江第一城”宜宾,昔日厂房变身长江公园。远处,三江新区日新月异,一些企业已将产业延伸到化工新材料和新能源电池材料,走上新的产业

赛道。

一个多月前,一封回信让西藏林芝市巴宜区林芝镇嘎拉村村民激动不已。“得知这几年村里又有新变化,乡亲们的收入增加了,为你们高兴。”习近平总书记在信里表达了“把雪域高原的自然美景保护好,把‘桃花村’品牌擦得更亮”的殷切希望。

人不负青山,青山定不负人。在习近平总书记指引下,各地深入贯彻绿水青山就是金山银山理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,努力走出一条生态和经济协调发展、人与自然和谐共生的之路。

## (三)创新变革 久久为功

走进福建省龙岩市武平县捷文村,溪流潺潺,满目苍翠,令人心旷神怡。村口的大石头上,“全国林改策源地”几个大字格外醒目。

“当年在摸索中搞改革,干部和群众都忐忑不安。正是当时担任省长的习近平同志来调研,及时肯定了我们的探索,才给我们吃下了定心丸。”今年60多岁的钟泰福,曾是捷文村村支书,一路见证了村里推动集体林权制度改革的历程。

钟泰福说,林改前,村里林子的产权是集体的,当地群众习惯了靠山吃山,乱砍乱伐的行为管不胜管,就连赶上山烧山,很多群众都只等着村干部来救火。

2002年6月21日,时任福建省省长习近平同志到武平县调研,明确指出“集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上”,确定了林改方向。

□ 本报记者 李芃达