解码口岸小城⑥

深度不足 跨境产业怎样再上台阶

在中越边境的群山之间，广西凭祥以“打开门就是越南，走两步就进东盟”的独特区位，成为中国通往东盟的陆路枢纽。这座边陲小城的跨境产业正书写着开放发展的鲜活篇章：货车长龙穿梭友谊关口岸，新鲜果蔬48小时直达全国餐桌；电商直播间里，中越主播联动带货忙；加工车间内，东盟原料变身畅销商品……凭祥的蓬勃发展，既是我国与东盟贸易往来的生动缩影，更是边境地区借势开放、兴边富民的实践样本。

在广西西南部的青山翠谷间，有一座边境小城——凭祥。凭祥地处中国—中南半岛经济走廊、中国—东盟自由贸易区和泛北部湾经济区等交汇处，是“一带一路”以及西部陆海新通道的重要节点城市。位于中越边境的友谊关口岸，是中国通往越南及东盟最大的陆路口岸。

本报记者 李瞳 辛自强 童政

广西凭祥与越南山水相依，坐落于此的友谊关口岸是我国通往越南乃至东盟各国最大、最便捷的陆路通道之一。在区位优势和政策优势加持下，凭祥跨境产业发展蒸蒸日上，但也面临深加工技术水平有限、产业链条较短、附加值不高等短板，产业深度不足、对周边产业、市场和人才的吸引力不强。[illegible]

依靠区位 壮大产业

探访凭祥的跨境产业，还要从口岸看起。

记者来到凭祥中越友谊关—友谊货运通道，看到这里通关的车辆络绎不绝。当下正值水果贸易旺季，一辆辆满载榴莲、火龙果、菠萝蜜等新鲜果品的运输车从友谊关口岸进入国内。据海关统计，今年上半年，经友谊关口岸进出口货物324.8万吨，同比增长31.4%；进出口货值达2889亿元，同比增长30%。

这样的增量，体现了两国间进出口贸易的繁荣，也得益于口岸通关效率的持续提升。友谊关海关监管一科副科长谢显鹏介绍，友谊关海关智能卡口系统可远距离自动读取、采集、甄别出入境车辆信息，平均20秒就可完成过卡。

果蔬生鲜最怕的就是“等”。排队取号、等待叫号、车辆调度……此前，水果通关手续多，流程长。如今，智能查验辅助管理系统智能化调度通关车辆，智能化报关应用程序实时显示货物通关进度。广西顶一供应链有限公司经理梁东海拿出手机，向记者展示了“智慧友谊关”APP，货物分配到哪个检查台、查验进度如何等情况一目了然。“通过APP可以紧跟查验进度，效率提高了不少。”梁东海说。

运输水果的车辆从口岸通过后，就来到水果交易环节。在水果交易中心核心区，来自中国与越南的货车有序停靠，商家娴熟地装卸一箱箱来自东盟地区的火龙果。这些火龙果不久之后将发向全国各大水果零售市场。

凭祥市国际贸易开发集团有限公司副总经理谢知霖表示，为了更好服务水果贸易，公司为中国—东盟（崇左）水果交易中心搭建了线上交易平台，实现展示、拍卖竞价、交易撮合、贸易结算、信息发布的线上化。

在凭祥市万通物流园交易区，人声鼎沸，来自东南亚国家的各类水果和食品琳琅满目，越南的咖啡、山竹和泰国的榴莲广受青睐。“现在通关速度越来越快，装卸果品、核对单据，每天都忙得脚不沾地。”凭祥市和泰销售部负责人凌兰春说，现在进口水果数量大幅提高，价格也更亲民，生意越来越好。

有些水果在此集散，有些水果则走向生产线。依托贸易优势，凭祥顺理成章地把农产品产业链延展至深加工领域。2024年，凭祥的落地加工企业数量达27家，其中18家为规模以上工业企业，占全市规模以上工业企业的23%，完成行业产值14.08亿元。在这些企业中，盐津铺子颇有代表性。

2017年，盐津铺子食品股份有限公司看中凭祥的区位与政策优势，在此成立广西盐津铺子食品有限公司，以泰国、柬埔寨、越南的四个[illegible]当地优质新鲜水果进行加工。广西盐津铺子食品有限公司生产副总监卓南安介绍，公司在凭祥厂区内建设了国内先进的果干自动化生产线，芒果干、草莓干等产品年加工量可达1万吨以上。

凭祥生和堂健康食品有限公司也是同样的情况。“落户凭祥，既因为其跨境产业政策有很强的吸引力，也有看中其独特地理位置的原因。”凭祥生和堂健康食品有限公司质量管理部经理李治龙说。东盟国家原材料的优势，叠加凭祥当地的产业能力，让凭祥产业园区在中越两国产业深度合作中的吸引力持续提升。公司从越南进口的凉粉草，经过萃取、浓缩、杀菌等数道工序后，加工成仙草汁、仙草冻等食品，配送至各大饮品企业和商超。

就这样，凭祥凭借区位优势串联起产业链上境内外的不同环节，跨境产业壮大起来。

集聚发展 衍生商机

水果加工并不是跨境产业的全部，制造业、电商直播等也带来更多商机。

对制造企业广西崇左豪越车业有限公司来说，他们采取了这样一种模式，即东部地区做研发、其他地方做配件、凭祥做组装，然后出口。“我们的电动车由广州设计研发，在全国各地生产配件，在凭祥组装后发往东南亚国家。”公司董事长兼总经理刘之国说，现在订单上来了，销路也打开了。未来，公司准备把整个电动车产业链都搬到凭祥产业园。

跨境产业发展既需要背靠内地坚实的产业基础，也离不开新的贸易模式。从之前肩挑背扛的边贸形式，到如今手机轻松下单，电商直播正成为带动跨境产业发展的新模式。

张尚华此前一直在本地做边贸生意，近几年转战线上，凭借越南语优势做起了跨境电商生意。他告诉记者，借助直播带货，他的直播间线上订单高峰时能突破每天3000单。这样的主播还有很多。在凭祥的跨境电商直播基地，来自越南的主播们通过社交平台，向越南消费者热情介绍美妆、衣物等产品。凭祥市电子商务发展服务中心主任周云彪介绍，跨境电商直播基地总面积6000平方米，内设小家电区、化妆品区等8个供应链备货区，实景直播间22间，可与南宁、越南北宁等地的仓储中心联动，提供“直播展示—跨境采购—智能分拨”一体化服务。

为支持跨境电商发展，凭祥综保区建成了中国（广西）自由贸易试验区崇左片区跨境电子商务公共清关中心，3条跨境电商分拣线24小时不间断运行，日可处理跨境电商寄递量100万件。2024年，凭祥全年跨境电商进出口贸易额（货值）超200亿元，增速增量均居全区第一位。

从微中观层面看，在跨境产业带动下，越来越多边民参与加工、物流、服务等多个领域的工作，实现家门口就业，获得感幸福感不断增强，边境地区稳边固边兴边成效明显。与此同时，凭祥发展跨境产业也衍生了众多商机，推动产业集聚发展，不断延链补链强链。

从宏观层面看，凭祥跨境产业的发展也有助于稳定和强化中国与东盟的产业链供应链联系。“凭祥作为中国面向东盟开放合作的前沿阵地，通过发展跨境产业，能将我们的产业优势与东盟的资源和市场优势相结合，共同合作打造具有竞争力的区域产业链供应链，提升区域整体经济实力。”广西财经学院副校长唐红祥说，这种合作模式不仅促进了双方经济共同发展，也在文化、人员交流等方面产生了积极的外溢效应。随着跨境产业合作深入，两国人员往来更加频繁，文化交流日益增多，为构建周边命运共同体奠定了坚实的基础。

弥补短板 增强引力

虽然已经有不少有益探索，但凭祥跨境产业在发展的深度和广度上依然存在不足。比如，多数加工企业只是对水果、农副产品进行初级加工，产品结构单一、创新力度不足；上下游产业链条还不够完整，企业在此开设加工厂的意愿不强；等等。如何进一步放大自身优势、更好发展跨境产业，成为摆在凭祥面前的新考卷。

发展跨境产业，要物畅其流。

口岸优势是凭祥市发展跨境产业的重要基础，口岸基础设施建设、交通互联互通建设、通关便利化程度、配套物流产业等能力，直接影响跨境产业的集聚和发展。

“向科技要效率，是友谊关口岸实现通关效率突破的重要抓手。”友谊关海关办公室关员赵卫东说，友谊关智慧口岸项目采用卫星导航、集装箱无人驾驶运输、自动化吊装和智慧指挥调度。项目建成后，将实现“两个24小时”目标，即口岸通关在智能化、无人化前提下实行24小时不间断作业，货物从南宁至越南北江、北宁省24小时内企业“门到门”运达。

基础设施发展良好，服务质量也得跟上。凭祥在全力推动基础设施建设的同时，积极打造更优质的通关环境。“面对口岸持续增长的运力需求，友谊关边检站依托友谊关口岸边检快捷通关系统2.0，融合人工智能、生物信息识别、数据可控交互等技术，大幅提升查验速度。”友谊关边检站执勤一队副队长陈志杰说。

发展跨境产业，要推动产业集聚发展。

在凭祥产业园的中科阿尔法新一代信息智能制造基地内，SMT贴片机正满负荷运转，员工们忙着将制作好的手机充电器组装打包后发往东盟国家。“东盟消费者购买力不断增强，凭祥的交通地域优势能够帮助公司快速开拓东盟市场。”中科阿尔法行政主管裴俊英告诉记者，预计今年该公司产值将达5000万元。

利用生产要素优势，凭祥成功吸引了一批技术型企业入驻。凭祥市工业和信息化局副局长许文武表示，近年来，凭祥签约中科新一代信息技术智能制造、智商声联智能设备等重点产业项目13个，新松机器人高端装备智能制造、良维精密型电源线（二期）等产业项目竣工投产，为凭祥经济发展注入了新动能。“未来，凭祥要吸引更多新质生产力项目落地，加快承接产业转移，积极发展产业集群，实现跨境产业向新布局。”

发展跨境产业，要以人为本。

凭祥是一座常住人口仅12.84万人的边陲小城，许多跨境产业相关企业是劳动密集型企业，要实现进一步发展，需要大量人力资源。因此，引人、留人、用人成为关键。

在广西盐津铺子食品有限公司二期生产车间建设现场，卓南安说，随着生产规模逐步扩大，公司想从总部选调一批骨干到凭祥负责生产运营。但即便是老家在凭祥的员工，面对生活便利程度不高、居住条件一般等现状，也是顾虑重重。

“我们正加紧建设凭祥产业园夏石片区的邻里中心项目。”凭祥产业园管委会工作人员农倩指着不远处的工地说，该项目主要包括企业工人宿舍区、配套工人活动用房、产业孵化用房等。项目建成后能为园区企业提供约240套宿舍，再加上配套的商业综合体，能够解决企业员工生活的后顾之忧，希望更多人能来到凭祥、扎根凭祥。

从高效通关到产业链延伸，从产业集聚到兴边富民，凭祥通过大力发展跨境产业架起中国与东盟合作的桥梁。产业发展不仅让边民共享红利，更推动边境地区形成产业集聚的良好态势，为稳边固边兴边注入强劲动能。

广西凭祥市行政新区。（资料图片）

调查手记

变“输血”为“造血”

辛自强

今年的《政府工作报告》提出，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。在凭祥采访，记者深深感到，边疆振兴与边民致富的关键，在于培育一批契合当地优势的特色产业。

当前产业分工深度调整，东部地区产业向东北及中西部地区转移步伐加快。口岸城市作为对外开放的桥头堡，凭借独特区位与政策优势，正迎来承接产业转移的机遇期。面对机遇，变政策“输血”为市场“造血”，是提升产业吸引力、增强边贸活力的重要路径。

边疆地区资源富集、要素成本低、市场潜力大，承接产业转移既能加速本地发展，又能助力产业升级，优化全国产业布局。近年来，国家通过设立重点开发开放试验区、边境经济合作区等平台，叠加政策倾斜，为边疆产业发展注入动力。口岸城市依托跨境通道优势，通关智能化水平持续提升，货物通关效率显著提高。

然而，边疆地区从通道经济向产业经济转型仍面临挑战。劳动力、土地等成本优势遭遇更多竞争，国际贸易不确定性又加剧了产业引进难度。产业链不完善是突出短板，产品设计、关键零部件配套等仍依赖东部地区，本地协同能力不足。

用工结构矛盾同样凸显。劳动力外流以及青壮年人群就业偏好第三产业，导致制造企业面临用工荒；医疗、教育等配套差距不小，技能人才与管理人才扎根意愿不强，即便高薪也难留才。

打铁还需自身硬，口岸地区进一步提升产业吸引力，需要在提升自身“造血”能力上下功夫。“要想富，先修路”，随着边疆地区路网建设的完善，交通问题已经大为改善，但产业发展、人才引进方面的配套建设还要进一步完善。在产业链培育方面，口岸城市要利用好现有资源优势，因地制宜发展特色产业，引导现有产业做大做强。同时，用好政策优势，通过招引链主企业、优势产业，逐步提升产业吸引力。既有政策优势，又有市场活力；既能“输血”，又能“造血”。如此，跨境产业才能再深一步，再上台阶。

本版编辑 孟飞 杜铭 刘辛未 美编 王子萱