

## 抗冲击能力：安全基础进一步夯实

截至2024年底

全国粮食应急加工企业近 7000家 粮油应急日加工能力超过 170万吨

粮食应急供应网点近 6万家 成品粮油日供应能力超过 160万吨

粮食应急配送中心近 4000家 日配送能力超 80万吨

我国油气总产量首次超 4亿吨 油当量

其中，原油产量达 2.13亿吨

天然气产量 2464亿立方米



在北大荒集团北安分公司长水河农场有限公司第五管理区，一架农用直升机在进行航化作业。 钱羽翔摄(新华社发)

粮食、能源安全是国家安全的重要基石。“十四五”规划首次将粮食、能源综合生产能力指标纳入安全保障类指标。“十四五”以来，粮食产量首次突破1.4万亿斤大关，口粮自给率在100%以上，谷物自给率在95%以上，能源自给率保持在80%以上，储备更加充实，粮食、能源综合生产能力两项指标进展超过预期，高质量完成了规划目标，粮食、能源安全基础进一步夯实，抗冲击能力不断增强。这些突破性成就为经济社会稳定发展提供了坚实支撑，为保障国家安全夯实了底座，充分彰显了我国统筹高质量发展和高水平安全的治理智慧。

## 中国饭碗端得更牢

粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础。“十四五”以来，我国粮食安全保障能力持续提升。粮食生产实现“二十一连丰”，人均粮食占有量达到500公斤，高于国际上公认的400公斤粮食安全警戒线。在大食物观的引领下，全方位多途径开发食物资源，谷物、肉类、花生、蔬菜、茶叶、水果等产量居世界首位，把中国饭碗牢牢端在自己手上，饭碗里主要装中国粮。

粮食综合生产能力不断提升。“十四五”以来，持续实施藏粮于地、藏粮于技战略。加大耕地保护制度，严守耕地红线，严禁耕地“非农化”“非粮化”。目前，全国耕地面积超过19亿亩，全国累计建成高标准农田面积超过10亿亩。科技和装备支撑能力不断增强，农业科技贡献率超过63%，农作物耕种收综合机械化率超75%；同时，人工智能、大数据等技术与农业深度融合，为传统农业注入强劲发展动力，推进现代农业迈上新台阶。

结构性短缺矛盾进一步缓解。“十四五”以来，我国不断优化粮食种植结构，在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的基础上，重点实施玉米单产提升行动和大豆油料产能提升工程，玉米产量稳步增长，大豆产量连续多年保持在2000万吨以上，逐步缓解部分品种对外依赖压力。推动粮食进口渠道多元化。在巩固传统渠道的同时，深化与共建“一带一路”沿线国家和地区的粮食贸易合作，有效化解单一市场风险。

粮食流通产业链供应链韧性增强。国家粮食和物资储备局有关负责人说，粮食流通一头连着粮食生产，一头连着粮食消费，覆盖领域广，涉及环节多。推进粮食流通提质增效，能够前后两端起到带动作用。“十四五”以来，我国加强粮食流通能力建设，全国粮食标准仓房完好仓容超7亿吨，能够有效满足

粮食收储需要。统筹抓好市场化收购和政策性收储，确保粮食市场运行总体平稳，牢牢守住农民“种粮卖得出”的底线。深入实施优质粮食工程，推动粮食产销衔接一体化发展，优质粮油供给率不断提升。目前，全国涌现出“山西小米”“吉林大米”“水韵苏米”“齐鲁粮油”“天府菜油”等34个省级粮食区域公用品牌，引领带动897家优质企业品牌共赢共荣，有效满足人民消费需求升级需要。推进粮食节约和反食品浪费行动成效显著，全社会形成浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。

## 能源安全保障更强

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。“十四五”期间，我国能源安全保障能力和绿色低碳发展水平进一步巩固提升。一次能源生产总量持续增加，能源自给率保持在80%以上。原煤、原油、天然气产量平稳增长。新能源产业发展成效突出，清洁能源发电占比不断提高。煤、油、气、核、可再生能源等多轮驱动的能源供应体系，有力保障14亿多人的用能需求。

煤炭是我国的主体能源，在能源供应中发挥“压舱石”作用。2024年，我国持续推动煤炭稳产稳供。有序发展先进产能，加快推进储备煤矿建设，增强供给能力和弹性。智能化产能占煤炭总产能比重超五成。全年全国煤炭产量约47.6亿吨。同时，统筹推进煤电项目建设，建立煤电清单管理机制，有序推进规划内项目建设投产，夯实兜底保障作用。

国家能源局综合司副司长张星介绍，过去一年，我国坚持强化煤炭在国家能源供应体系中的基础保障和系统调节作用。在煤炭供应保障平稳有序的前提下，更加注重从煤炭开发的源头上加强统筹协调。

我国能源安全问题突出表现在油气安全上。2024年，我国大力提升油气勘探开发力度，全国原油产量连续6年回升，天然气产量连续8年增产超百亿立方米。

“我国油气总产量再创历史新高，资源接续能力持续增强。”国家能源局石油天然气司副司长胡建武说，2024年，我国油气总产量首次超4亿吨油当量。其中，原油产量达2.13亿吨，接近历史峰值，天然气产量2464亿立方米。

近年来，我国紧抓油气产能项目建设，重点领域不断突破。聚焦“深地、深水、非常规、老油气田”四大领域，推动海洋油气、页岩油气加快发展。2024年海洋油气总产量突破8500万吨油当量，再创历史新高。页岩油产量突破600万吨，同比增长30%以上。页岩气产量达250亿立方米以上，保持稳定增长。

绿色保供成色更足。2024年12月31日，黄河流域在建海拔最高、装机最大水电站——玛尔挡水电站最后一台机组顺利投产发电。该电站全面投产，标志着万千瓦级“水风光蓄”一体化清洁能源大基地建设进入新阶段。

玛尔挡水电站的背后，是我国坚持能源保供绿色低碳发展的努力。2024年，一批重大水电项目核准建设，澜沧江托巴等多个项目建成投产，雅砻江水风光一体化基地建设有序推进。全国水电总装机4.35亿千瓦，其中抽水蓄能5700万千瓦。

风电光伏跃升发展。加快建设大型风电光伏基地，第一批基本建成投产。推进“三北”荒漠化防治和风电光伏一体化工程，实施“千乡万村驭风行动”。截至2024年4月底，我国可再生能源发电装机达到了20.17亿千瓦，同比增长58%；风电光伏合计装机达到15.3亿千瓦，历史性超过了火电装机。

2025年是“十四五”规划收官之年，做好能源保供工作意义重大。国家能源局局长王宏志说，要加快规划建设新型能源体系，持续深化能源领域体制机制改革，因地制宜发展新质生产力，在新起点上奋力谱写能源高质量发展新篇章。

## 储备实力更加充足

各豫不虞，为国常道。国家储备是国家治理的重要物质基础，是保障国家安全的重要组成部分，是国家应对重大突发事件的坚实保障。“十四五”以来，我国加快构建同大国地位相符的储备实力和应急能力，粮食和物

资储备更加充分，应对冲击的底气更足。

灾情就是命令，救灾分秒必争。面对极端天气带来的灾害，有关部门及时启动应对重大灾害应急物资保障机制，保障受灾地区群众的物资供应。“这充分发挥了国家储备守护人民群众生命财产安全和全局稳定的重要作用，彰显大国储备实力。”国家粮食和物资储备局有关负责人说。

“十四五”以来，我国加强应急保障能力进一步增强。有关部门高效率做好应急物资保障，有序组织应急物资采购入库，加强中央和地方应急物资调运信息共享，强化协同联动，提高应急保障整体效能。高标准构建粮食应急保障体系，截至2024年底，全国粮食应急加工企业近7000家，粮油应急日加工能力超过170万吨。粮食应急供应网点近6万家，成品粮油日供应能力超过160万吨；粮食应急配送中心近4000家，日配送能力超80万吨。

国家粮食和物资储备局有关负责人介绍，“十四五”以来，聚焦确保国家粮食安全、能源安全、产业链供应链安全，国家粮食和物资储备局落实粮食、能源、重要农产品、应急物资等关键品类物资储备任务，进一步夯实国家储备家底，优化储备布局结构，确保平时备得足、储得好，关键时刻调得出、用得上。同时，加强国家储备基础设施建设，突出功能综合化、保障基地化、布局网络化、管理智能化，持续完善物资储存和调运基础设施网络。探索完善国家储备市场调节机制，更加精准地把握吞吐调节的时度效，服务大宗商品保供稳价，维护了初级产品供给的安全和稳定。

## 多因素推动A股震荡上行

本报记者 马春阳

A股继续震荡上扬表现。8月18日，上证指数上涨0.85%，收盘升至3728.03点，创下近十年新高。深证成指、创业板指也都突破去年10月8日的高点。从具体板块看，科技、通信、综合、计算机等行业板块领涨市场。

在业内人士看来，资金驱动、业绩支撑、外部风险阶段性下降，是共同促成近期股市强势表现的主要因素。下半年以来，资本市场保持回暖向好势头，A股市场投资者情绪回暖，交投活跃，截至8月18日，上证指数、深证成指较6月底分别上涨约8.2%和13.1%。

市场的走强离不开成交量的支撑。8月18日，A股市场成交额达到2.81万亿元，较前一个交易日增加5363亿元，为历史第三高成交额，并连续4个交易日突破2万亿元。“近期股票成交量显著放大，两融余额重返2万亿元大关，同时新开户数大幅增长，居民财富加速向金融资产再配置，说明市场情绪显著回暖、增量资金持续入市。”中国银河证券首席策略分析师杨超表示。

对于本轮上涨行情，前海开源基金首席经济学家杨德龙认为，一方面源于政策的支持，提振了投资者的信心。此前召开的中央政治局会议提出，持续稳定和活跃资本市场；提高资本市场的吸引力和包容性，持续巩固良好势头。另一方面，各路资金加速流入A股市场，为市场带来了源源不断的增量资金。

杠杆资金是近期市场明显的增量资金。万得数据显示，截至8月15日，A股两融余额报20626.42亿元，融资金额报20485.99亿元，均创2015年6月30日以来新高。博时基金首席权益策略分析师陈显顺认为，两融余额重新站上2万

亿元高位，是极具标志性的市场现象，释放出多维度积极信号。这一数据直观反映出当下市场做多情绪高涨，投资者对市场前景信心显著增强。

“这背后是一系列稳增长政策落地见效的有力证明。”陈显顺表示，今年以来，监管部门高度重视资本市场高质量发展，从货币政策工具优化，到险企股票投资、上市公司并购重组等规则完善，诸多政策协同发力，持续优化市场生态。政策暖意传导至市场，投资者预期逐步改善，两融余额攀升便是市场用资金投票，对政策组合拳的积极回应，促使资金由观望转为积极入场。

外资也在积极配置A股。国家外汇管理局国际收支司司长贾宁此前在国新办新闻发布会上介绍，近期外资投资境内股票总体向好，上半年外资净增持境内股票和基金101亿美元，扭转了过去两年总体净减持态势。尤其是5月份、6月份，净增持规模增加至188亿美元，显示全球资本配置境内股市的意愿增强。“未来外资配置人民币资产仍具有较稳定和可持续增长空间。”贾宁说。

“今年我国在科技创新领域实现重大突破，人形机器人成为我国优势产业。春节前DeepSeek横空出世，打破了外国投资者对中国在AI领域发展的担忧，证明了我国有能力抓住AI的机遇，实现生产力的跃升，这提升了外资对中国资产的信心。”杨德龙表示。

此外，资金流入的一个重要表现是“存款搬家”。今年7月金融数据显示，非银存款增长2.14万亿元，居民存款减少1.11万亿元，意味着“存款搬家”至股市的行为或在加速。中航证券首席经济学家董忠云表示，去年9月份以来，居

近日，《个人消费贷款财政贴息政策实施方案》出台，通过对符合条件的个人消费贷款给予财政贴息，更好发挥财政资金对提振消费的支持引导作用，降低居民消费信贷成本，助力释放居民消费潜力，促进经济加快向好发展。这是中央财政首次对个人消费贷款进行贴息，被称为消费贷款领域的“国补”。

惠民生，覆盖广泛真利民。在政策支持领域上，既包括衣食住行等日常消费，还涉及教育培训、文化旅游、电子产品和健康医疗等重点领域消费，既关注“一老一小”等生活刚需，也紧跟发展型、享受型消费新趋势。在消费结构上，政策支持范围既包括商品消费，也包括服务消费，并同步实施了服务业经营主体贷款的贴息政策，切实提高居民消费的便利度和质量。在覆盖群体上，发挥经办机构产品差异化的优势，不仅覆盖工薪阶层，而且惠及收入波动较大的灵活就业人员，满足多元化、多层次的消费需求。

低门槛，真金白银降低成本。新政策可以说是“省心又省钱”，借款人主要是授权经办机构识别相关贷款账户的交易信息，而贴息资金的测算、申请、拨付等工作都集中在贷款经办机构和地方政府部门。省心是流程的便利，省钱更是真金白银的支持。1个百分点的贴息比例，大体为当前商业银行个人消费贷款利率水平的1/3，能真切降低信贷成本，实实在在减轻居民利息负担，增强消费信心，提高生活品质，让政策红利“飞入寻常百姓家”。

扩内需，协同发力促消费。新政策打破了以往对整笔贷款贴息的惯例，精准聚焦支持消费，与同步实施的服务经营主体贷款贴息政策相配合，实现需求和供给两端的协同发力。此外，新政策凝聚多方合力，从中央到地方，从财政部、金融监管总局、中国人民银行到具体的经办机构，财政与金融政策紧密配合，用公共资金引导金融活水流向真正的消费领域，充分发挥消费拉动经济增长、优化经济结构、畅通经济循环、促进经济高质量发展的作用。

投资于民，让人民更有幸福感。党中央、国务院高度重视提振消费、扩大内需。7月30日召开的中央政治局会议再次强调，深入实施提振消费专项行动，有效释放内需潜力。释放消费潜力、保障和改善民生本质上是对人的关注，是为了让人民群众得到实惠、幸福生活。个人消费贷款财政贴息政策和正在实施的消费品以旧换新补贴等政策形成“组合拳”，充分体现了把更多资金资源投资于民。

贷款贴息政策利于民，但也隐藏着用贴息资金套利、挪用资金到非消费领域等风险。想把好事办好，就离不开严密的制度和全链条监管体系。中央与地方、财政部、中国人民银行、金融监管总局等要遵循资金安全和“专款专用”原则，各负其责、协同配合，健全监督和沟通机制；将政策执行情况纳入日常监管，建立制度化核查流程，严肃处理违法违规情况；加大政策宣传解释力度，使政策真正落地落实，让财政杠杆充分撬动消费潜力。



8月18日，贵州省黔西市莲城街道坪子社区水果地瓜种植基地，志愿者帮助社区种植户扎地瓜。近年来，贵州省黔西市着力发展都市型现代农业，发展1000多亩水果地瓜种植示范基地，并聘请农业专家予以指导，提升产品品质，帮农户增收。 周超摄(中经视觉)