

# 经济日报

## 筑牢国内大循环基本盘

今年以来,国际环境更加错综复杂,外部冲击影响加大。在一个更加不确定不稳定的世界中谋发展,要把做强国内大循环摆在更加突出的位置,不断释放起大规模市场的活力潜力,从而有效化解外部冲击和外需下降带来的影响,夯实我国经济发展的根基。日前召开的国务院第九次全体会议提出,要抓住关键着力点做强国内大循环,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

我国是一个超大规模经济体,而超大规模经济体也可以也必须内部可循环。我国市场有空间,市场资源是大国经济的巨大优势,我国有14亿多人口,4亿多网民,拥有全球最完整、规模最大的消费市场,稳居全球第二大商品消费市场和最大网络零售市场,是全球最具成长性、最具潜力的内需市场;产业有基础,我国是唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,制造业总体规模连续15年位居世界首位;创新有力度,我国坚定实施创新驱动发展战略,全社会研发投入强度已接近经合组织国家平均水平,关键核心技术攻关加速突破,以“人工智能+”为代表的产

业、新业态、新商业模式加快落地。

做强国内大循环,关键在于更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,更好统筹发展和安全,统筹推进深层次改革和高水平开放。

增强国内大循环的韧性与活力。无论国际风云如何变幻,广阔的内需市场都是我们应对各种风险挑战的有力保障。上半年内需对国内生产总值增长的贡献率达到68.8%,其中最终消费支出对经济增长贡献率达52%,比上年全年提升7.5个百分点,经济发展内生动力进一步增强。全方位扩大内需,要加快补齐消费短板,实施好“两新”政策,推动经济政策着力点更多转向惠民生、促消费,系统清理消费领域限制性措施,加快培育壮大服务消费、新型消费等新增长点。加大实施“两重”建设,统筹“硬投资”与“软建设”,支持和鼓励民间投资发展。

提升国内大循环的质量与层次。要加快建设现代化产业体系,推动科技创新和产业创新深度融合,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、未来产业,因地制宜发展新质生产力,打造自主完

备的产业链、供应链。统筹发挥市场“无形之手”和政府“有形之手”,加快淘汰低效落后产能,增加高端产能,优质供给,加大破除“内卷式”竞争,鼓励各地发挥优势加强专业化分工、地区间协作,促进供给和需求动态平衡,以优质供给更好满足需求。

提高国内大循环的效率与水平。今年以来,全国统一大市场建设加快推进,对集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争的作用日益增强。未来,要更大力度破除地方保护和市场分割,深化要素市场化配置改革,持续激发全社会内生动力和创新活力。做强国内大循环,绝不是关起门来封闭运行,而是要推进高水平对外开放,依托我国超大规模市场优势,提高我国对全球要素资源的吸引力、在全球产业链中的影响力。

未来一个时期,我国国内市场主导国民经济循环的特征会更明显,经济增长的内需潜力会不断释放。保持定力、立足自身、畅通循环,我国经济将在推进高质量发展中赢得主动、赢得未来。

2025年8月25日 星期一

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历乙巳年七月初三

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn

国内统一连续出版物号: CN 11-0044 号 11-0044 号 11-0044 号

### 动力之城赋能澎湃

#### 山东潍坊推动制造业高质量发展调研

在动力装备领域,山东潍坊足够硬气。先看规模:拥有“国字号”动力装备集群,年产值达3000亿元,约占全国动力装备产业总产值的三分之一。

再看结构:围绕潍柴等龙头企业,形成了极其密切的配套企业群,动力装备几乎所有环节都能找到本地供应商。

动力之城名副其实,潍坊动力装备产业正向着“世界级”产业集群迈进,其发展的齿轮,正咬合出产业升级的新转速。

#### 链式协同

得益于链条长、配套全的优势,在潍坊,大中小企业、上下游之间的合作协同日益紧密:大企业带动产业链发展,中小企业专攻细分领域,各展所长,共同培育,撑起装备制造业的一片天。

企业共育,大企业发挥什么作用?不仅规模要大,成为产业生态的链接者和稳定锚,还要有大能力,承担大责任。能力和责任从何而来?先看潍柴这个“老大哥”。

向内看,是自身技术与实力。“热效率53.09%意味着什么?意味着人类百米跑进9秒,是不是很逆天?”潍柴动力品牌传播部负责人说,这样的热效率下,一辆重卡一年可省柴油1.2万升。

向外看,是产业协同能力。潍柴链接上下游企业,培育了独有的同心产业生态圈,在这个生态圈中,每一名经营主体都要寻增量做加法,杜绝零和博弈。

类似的大企业还有很多,例如,深耕“果链”的歌尔股份,致力工业母机的豪迈集团等。大企业不仅要带好头,还要联合中小企业融通发展,支持其进入龙头企业供应链,形成协同发展优势。

企业共育,中小企业能做什么?聚焦产业链关键环节,专注细分领域,与大企业形成错位竞争。康跃科技是其中的典型代表。

康跃科技(山东)有限公司总经理助理武友刚自豪地说:“涡轮增压能使发动机在工作效率不变情况下增加功率,是动力装备产业关键一环。在国内,这个技术做得最好的不是大企业,而是我们这个中型企业。”

另外的名字:隐形冠军、专精特新……地区生产总值排在山东第四的潍坊,却能力压青岛、济南、烟台等地级市,在专精特新、单项冠军企业数量方面处于山东首位,靠的是在共有生态下,大中小企业做到了“大手”拉“小手”,下好“一盘棋”。

“在协作基础上,融通发展、错位竞争,产业才能共生共荣。”潍坊市委书记刘运说。

#### 产教相长

农业生产离不开阳光雨露,制造业同样如此,资金、人力、技术、土地、市场等要素就是制造业的阳光雨露。在潍坊,有两种资源可以大小共享、各取所需,一个是人,一个是市场。

“当前,制造业技能人才短缺问题很普遍,但潍坊没有。国家职业教育创新发展试验区的名头不是白叫的。产业办在学校里,课桌搬到车间里,产教融合让技能人才不断涌现。”潍坊市教育局总督查李杰说。

产教融合各地都在做,但很多地方“合而不深”,导致人才不适应企业需求,流动性高,进而出现“校热企冷”问题。潍坊有什么诀窍,让“一头热”变“两头甜”?

在歌尔匠造培训中心的课堂上,年轻人在课本和车床之间来回奔忙。歌尔股份人力资源部产教融合高级总监李高峰介绍,这里的车床不是模型,而是从产线上带来的、能真正生产的机器。这么做,是要让学生一开始就接触真实生产场景,快速适应企业环境,让他们上岗就能上手。

大企业有实力做对口培训,中小企业如何满足用工需求?山东科技职业学院机械工程系教师、全国技术能手周志强提供了一种实践思路。“大企业在职校合作,更多的是对接就业。对中小企业来说,职校不仅提供人才,还能帮助解决技术问题,甚至能承接部分生产任务。我们就是这么做的。”

下图 在潍柴智能化工厂,智能化生产线不仅提高了生产效率,还能对生产过程进行实时监控和数据分

析,确保每一台发动机都符合质量标准。(资料图片)

## 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会第三次综合演练圆满结束

新华社北京8月24日电 记者从中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动新闻中心获悉,8月23日17时至8月24日5时,北京天安门地区举行了纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会第三次综合演练。据介绍,这是一次全流程、全要素预演,也是纪念大会最后一次综合演练,包括纪念大会仪式(含阅兵)、转场、观众组织及应急处置等各项内容,重点检验了各流程、各环节的衔接配合,为正式活动的成功举办打下坚实基础。

夜幕下的天安门广场灯光璀璨,军乐中的受阅部队威武雄壮。演练现场各环节组织有序、转承紧凑、运行顺畅,达到了预期目标。北京市有关方面向广大市民和游客的支持表示衷心感谢。

积极因素支撑,预计外资仍会逐步增配人民币资产。

### 经济基本面向好、资本市场回暖势头日益显现——

## 看多中国资产成外资共识

本报记者 马春阳

近期,多家国际投行表示看好中国发展机遇,将中国资产评级由中性上调至超配。同时,多家外资公募基金加速布局中国资产。业内人士认为,在中国经济基本面向好、金融改革开放不断深化、资本市场回暖势头日益显现等多重因素影响下,看多中国资产逐渐成为外资机构共识。

今年以来,外资配置人民币资产总体较为稳定。债券方面,目前外资持有境内人民币债券存量超过6000亿美元,处于历史较高水平;股票方面,上半年外资净增持境内股票和基金101亿美元,扭转了过去两年总体净减持态势,特别是五六月份净增持规模增至188亿美元,显示全球资本配置意愿增强。

记者注意到,近期外资加仓态势明显,科技与人工智能板块成重点。二季度,路博迈、联博等外资公募基金调仓提速。以路博迈基金为例,二季度末共持有重仓股42只,在管规模约为129亿元,较一季度末增加8.43亿元。

“未来,外资配置人民币资产仍具有较稳定和可持续的增长空间。”国家外汇管理局国际收支司司长贾宇此前表示,目前境外投资者持有境内债券、股票的市值占比约为3%至4%,受多重

积极因素支撑,预计外资仍会逐步增配人民币资产。

近年来,我国不断完善金融市场互联互通机制,拓展投资渠道、优化投资环境,外资参与中国金融市场的便利性明显提升。同时,我国已建成比较齐全和有深度的金融市场体系,债券、股票市场的市值均位居全球第二,金融产品丰富、流动性强,为外资配置人民币资产提供了多样化选择。

路博迈基金首席市场策略师朱冰倩认为,受益于金融制度型开放,中国境内金融市场进一步融入国际金融体系。(下转第三版)

### 导读

- 带头过紧日子的“减”与“加” 5版
- 健全多层次统一电力超级市场 6版
- 险资举牌彰显耐心资本作用 7版
- 一路得通畅百业才兴旺 8版
- 国资国企如何破圈成长 10版
- 满足真需求才能根除假专家 11版

### 习近平经济思想研究 征文

## 以高效能治理推进城市内涵式发展

龚维斌

不久前召开的中央城市工作会议指出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。当前和今后一个时期城市工作要以坚持城市内涵式发展为主线,走出一条中国特色城市现代化新路子。城市既是扩内需促投资、稳就业惠民生、建设强大国内市场的重要载体,也是经济社会发展 and 人民生产生活的重要载体。习近平总书记关于城市内涵式发展的重要论述,是习近平经济思想的重要内容。城市发展,治理优先。坚持城市内涵式发展,很重要的一点就是要改变重建设、轻治理的状况,在更加注重治理投入过程中,着力提升治理效能,围绕高效能治理优化城市规划、建设和管理资源配置,健全体制机制,创新工作方式方法。

#### 把握城市高效能治理的主要特征

高效能治理是城市内涵式发展的应有之义和重要目标。城市高效能治理,是与城市低效治理、无效治理相对应的概念,它强调要以城市治理价值体系、组织体系、制度体系和运行体系的系统优化为目标牵引,推动城市治理实现人民性、及时性、认可性、经济性、精准性、协同性、系统性和规范性的有机统一,全面降低治理成本,提升城市各领域各层面治理效率、效果和效益。

一是治理取向的人民性。这是由人

民城市的本质决定的。城市发展的出发点和落脚点是人民,要求人民城市人民建、人民城市为人民。人民群众是参与城市治理的主体,也是评价、监督治理效能的主体。城市居民的满意度是衡量治理效能高低的试金石。具体而言,城市居民的获得感、幸福感、安全感是城市高效能治理的基本评价维度。

二是治理行为的及时性。快速回应、及时采取有效措施,是评价城市治理效果好坏、治理效能高低的重要维度。城市高效能治理要求治理主体对城市居民提出的合理诉求快速及时反应。实现高效能治理既要注重“民有所呼、我有所应”的快速回应式治理,更要注重通过深入细致工作准确预判,主动发现问题、解决问题,走向未诉先办、主动治理。把基层作为城市高效能治理落地和实施的重心,既要防止基层治理被动应对,更要防止推诿扯皮、久拖不决。

三是治理结果的认可性。所谓认可性,就是问题的处理结果得到当事人

的认可、满足城市居民合理诉求的程度。对于合理诉求,条件具备的要帮助解决到位,暂时不具备条件完全解决到位的,则要尽量帮助纾困解难,并给予充分解释,创造条件逐步加以解决,取得居民的理解;对于不合理的诉求,不能简单一推了之,也要充分沟通说明,争取群众理解。

四是治理投入的经济性。治理投入是否经济、节约,也是检验治理效能高低的一个重要方面。为此,治理投入与治理产出比是评估治理效能高低的重要指标。要以尽可能少的投入实现更高的产出,实现城市治理低成本、高效益。要统筹兼顾、综合平衡,不能只顾一点不及其余,防止解决一个问题却带来其他新的问题。

五是治理对象的精准性。城市治理的主要对象是特定的公共事务和公共问题,既有对特定人群利益诉求的满足,也有对相关社会矛盾的协调处理,更有对公共安全风险的预防和处置。城市高效能治理要求精准识别治理对

象,准确判断治理任务的性质,“一把钥匙开一把锁”,不能大而化之,防止粗放式治理、走过场式治理。

六是治理主体的协同性。城市高效能治理需要治理体系中的各类主体协同联动。高效能治理必须坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与,既要发挥党委和政府的作用,也要充分调动社会各方面力量广泛参与,理顺各个治理主体的权责关系,各就各位、履职尽责,既不缺位也不越位,不推诿扯皮、不相互掣肘,形成城市治理的合力。

七是治理方法的系统性。城市工作是一个系统工程。城市发展中的很多问题具有综合性、复杂性,一个看似很小的问题往往涉及诸多方面,因此,需要深入研究问题的成因、症结,坚持系统观念,既找准病灶、突出重点,注重源头治理,又坚持多措并举、综合施策,做到全生命周期治理,实现事前、事中和事后全流程闭环治理,不能头痛医头、脚痛医脚。同时,还要综合运用自

治、法治、德治手段,推进城市综合治理。

八是治理方式的规范性。治理方式是否规范,也是检验治理效能高低的一个重要方面。实现高效能治理应用好政策法规,要求领导干部依法办事、依法管理,引导居民依法理性表达诉求、维护权益,使用法律手段定分止争,不留后遗症。坚持法治和德治相结合,充分运用道德伦理、居民公约等规范居民行为、理顺社会情绪、化解社会矛盾、处理社会问题、促进社会和谐。

人民性、及时性、认可性、经济性是高效能治理的本质特征,而精准性、协同性、系统性和规范性则是高效能治理的方法路径。高效能治理是投入较少、产出较多的低成本、高效益的治理,是能够迅速解决问题、满足居民合理诉求的高效率治理,是能够取得经济、政治、社会、生态、文化、安全等多方面良好综合效果的治理。这是解决当前城市治理中存在的诸多问题尤其

是“大城市病”的有效方式,对于推进大城市、超大城市和特大城市内涵式发展特别重要。

#### 高效能治理贯穿城市建设全过程

高效能治理贯穿城市规划建设全过程,与创新城市、宜居城市、美丽城市、韧性城市、文明城市和智慧城市建设发展息息相关,涉及城市居民生产、生活、生态各个方面,其中既有人、物、空间、环境、活动等有形治理,也有涉及社会关系、社会心理、社会风尚等的无形治理。

一是交通出行。由于城市面积和人口规模扩大,交通在城市居民生产生活中占有重要地位。通行是否便利、交通是否顺畅已经成为衡量城市治理效能的一个非常重要的指标。当前各大城市普遍存在职住分离,交通出行压力大,表现为公共汽车、地铁线路和站点设置不够合理,上下班高峰期道路拥挤不堪,缺少停车位、充电桩,停车、充电不方便等。交通领域的难点痛点就是城市治理工作的重点。

二是公共服务。习近平总书记指出,城市的核心是人,关键是十二个字:衣食住行、生老病死、安居乐业。城市治理就要围绕这十二个字做文章,要高能效治理于高水平公共服务之中,让城市居民能够享受到方便快捷价廉优质的公共服务。(下转第三版)