

畜牧业提质增效步伐加快

□ 完善数字化体系和数据库统一；

□ 强化碳金融支撑能力；

□ 因地制宜探索差异化政策实施方案。

全国碳排放权交易市场上线4年来成效显著。截至2025年7月31日，全国碳市场碳排放配额累计成交量6.81亿吨，累计成交额467.84亿元，已成为全球碳市场体系重要组成部分。

去年年底召开的中央经济工作会议明确提出，建立一批零碳园区，推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，凸显了碳市场在“双碳”目标进程中控制温室气体排放、促进绿色转型的关键作用。

历经4年发展，我国碳市场取得多维度突破。制度体系日趋完善，从《碳排放权交易管理办法（试行）》到《碳排放权交易管理暂行条例》，再加上一系列部门规章、规范性文件以及技术规范等形成支撑；覆盖范围持续扩大，新增钢铁、水泥、铝冶炼3个重点行业纳入管理，温室气体管控范围从单一的二氧化碳扩展至二氧化碳、四氟化碳和六氟化二氟；企业“配额分配—市场交易—清缴履约”的碳交易意识逐渐增强，减排效果逐步显现。

我国碳市场由全国碳排放权交易市场（强制碳市场）与全国温室气体自愿减排交易市场（自愿碳市场）组成，已成为推动温室气体减排、促进经济社会发展全面绿色低碳转型的重要工具。但从目前来看，建设全国统一碳市场仍面临阶段性挑战。

从国际比较来看，中国碳市场与欧盟碳市场等成熟体系存在明显差距。欧盟碳市场已运行多年，历经4个阶段逐步完善，推动覆盖行业碳排放水平较2005年下降约47%，通过配额拍卖筹集1750多亿欧元用于绿色转型。相较而言，中国碳市场的配额分配方式仍以免费分配为主，行业覆盖范围还需扩大，市场稳定机制等方面仍有较大提升空间。

从国内实践来看，碳市场交易产品和参与者类型有限，价格波动较大等现象仍然存在。部分企业面临数据质量管理意识薄弱、核算方法不统一、数据存证不及时等问题，专业人才储备也略显不足。

面对挑战，需以系统思维协同发力，健全运行机制，加快推进全国统一碳市场建设。

完善数字化体系和数据库统一。当前，我国碳排放监测、报告与核查体系已完成初步搭建，未来需要通过数字化赋能，加强互联互通。整合卫星遥感、物联网设备和区块链技术，构建覆盖碳排放全流程的数字化监测体系，实现排放数据实时同步。整合生态环境、金融监管、数据管理等部门职能，完善机构监管、功能监管、行为监管三位一体的监管体系，对控排企业、交易机构、核查单位实施全链条管理。

强化碳金融支撑能力。针对当前全国碳市场参与主体以控排企业为主体、现货交易为主、碳金融手段有限的现状，可借鉴欧盟碳市场经验，探索多种路径完善金融支持。支持地方设立碳市场发展专项资金，吸引社会资本参与碳基础设施建设，或会同相关金融主管部门鼓励金融机构探索碳金融产品创新，挖掘碳排放权价值，创新金融服务形式。

此外，我国区域发展存在差异的客观现实进一步加大了构建全国统一碳市场的复杂性。在坚持统一市场规则的前提下，可以因地制宜探索差异化政策实施方案，在配额分配、履约机制等方面给予部分地区适当政策倾斜，鼓励条件成熟地区先行先试，形成多层次、差异化的碳市场政策体系，为碳市场平稳运行提供制度保障。

刘瑾



甘肃省庆阳市环县山城乡八里铺村肉羊育种基地。新华社记者 郎兵兵摄



率要求和产业形势，眼下畜牧业要重点关注肉牛和奶牛产业。

2023年以来，肉牛产业遭遇寒冬，牛肉价格降到了近10年来最低，今年产业形势有所恢复。国家肉牛牦牛产业技术体系产业经济研究室主任、吉林农业大学教授曹建民认为，牛肉消费有家庭消费、户外餐饮、团餐、深加工、预制菜等渠道，进口肉和国产肉要在这些渠道展开竞争。他建议，在利用国外资源上，要与时俱进科学统筹进口牛肉数量及其关税和配额的关系。在国内肉牛资源利用上，优化养殖空间，根据牛种和粗饲料的禀赋条件，规定相应的区域养殖数量上限；鼓励种养结合，努力降本增效；围绕市场需求建立稳定的供应链，制定和推广牛肉分级标准。

当前，原料奶价格处于历史最低水平。中国林牧渔业经济学会秘书长、国家奶业产业技术体系首席科学家刘长全说，2023年9月以来，原料奶价格和成本处于倒挂状态。这既有消费端整体的原因，也有奶业自身的原因。过去，牛奶消费增速超过供给增速。2022年以后，供给增速超过需求增速，行业面临供给过剩压力。从产业链角度看，有两个现象值得关注：一是原料奶价格降幅远远大于消费者价格指数和加工者价格指数；二是社会牧场和乳企自有牧场出现了明显分化。

农业农村部畜牧兽医局局长黄保续此前在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示，农业农村部将在延长产业链、提升附加值、增强竞争力上下功夫，巩固肉牛养殖的向好态势，推动奶牛养殖尽早迎来拐点。在政策上，加力落实纾困措施。指导各地落实优质基础母牛扩群提质等扶持政策，协调金融机构强化信贷支持，加强奶牛养殖场户动态监测和帮扶支持，有序调减产能，控制新增产能。在生产端，抓好节本提质增效。深入实施养殖业节粮行动，抓好优质饲草生产供应；指导有条件的地区推进奶业养殖加工

一体化发展，加大自主育种创新和奶业深加工科技攻关。

聚焦提升质量和效益

畜牧业是有持久内需的大产业，也是与时俱进的产业。畜牧业占农业总产值的比重，反映了一国农业的现代化水平。农业发达国家该数值一般超过50%，我国畜牧业还有很大发展空间。专家表示，畜牧业要聚焦提升质量效益和竞争力，努力形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的高质量发展新格局。

王明利表示，“十五五”时期畜牧业面临的宏观环境，首先是资源约束趋紧。测算未来需求和产量后会发现，畜牧业对水土资源消耗和占用很大。同时，环境约束更严格，种养结合难度越来越大，粪污治理和资源化利用以及低碳发展均需重点考虑。目前畜产品过剩只是阶段性过剩，保供仍然是“十五五”时期畜牧业发展的重要任务之一，但应转向“适销保供”，提升畜产品营养价值和市场价格。不断提升生产效率是保供的重要着力点，同时要考虑畜产品差异化发展，根据消费者多样化需求规划品种和结构，更关注居民对健康和营养畜产品的需求以及优质优价机制的实现。

在进口肉牛类进口与国内生产。中国畜牧兽医学会理事、北京林业大学生物学院教授肖海峰表示，肉牛进口的目标是，既能弥补国内产量不足，又不对国内产业造成危害，即确保供需缺口

整体工艺国产化率达100%——

我国规模最大石化产业基地建成

本报记者 黄晓芳

率已超过80%，深度炼化一体化水平不断提高。同时，数字化水平提升，绿色发展能力明显增强，重点产品单位能耗和主要污染物排放量持续下降。

近年来，大榭石化聚焦提升资源利用效率与产业链价值，构建起上下游一体化的完整产业链，实现从传统燃料生产向高端化工新材料的跨越式发展。此次投产的核心装置——320万吨/年催化裂解装置年产聚合级乙烯和丙烯达120万吨，是目前全国最大的单套重质油直接转化制聚合级烯烃装置，其生

产的高纯度乙烯和丙烯，是加工矿泉水瓶、食品包装袋、化纤衣物等日常生活用品的最基础原材料。该装置投产后，大榭石化烯烃产能达180万吨/年，成为全国规模最大重质油直接转化制烯烃生产基地。

据介绍，该项目核心装置采用全新生产工艺，相较传统工艺可降低单位产品能耗30%以上，每年将减少二氧化碳排放20万吨，极大提升了重质油资源利用效率，对优化我国石化原料结构、降低单套烯烃产品碳排放具有深远意义。



中海石油大榭石化炼化一体化项目主要生产聚丙烯等高端化工用品

整体工艺国产化率 100%

中海石油大榭石化炼化一体化项目。（资料图片）

特色保税仓集群显身手

控等科技手段，实现精准监管与自主经营“双管齐下”，形成“无事不扰”的监管模式。今年1月至7月，昆山市保税仓库内销值3.84亿元，同比增长92%。

在经济全球化与供应链一体化背景下，仓库不仅是传统意义上存储货物的库房，更是以满足供应链上下游需求为目的，形成调度中心、售后服务中心、技术应用中心。

以博世（上海）安保系统有限公司为代表的大型国际企业，立足昆山保税仓库建立区域性仓储中心，发挥昆山在交通运输、地理位置等方面的优势，以高效的流转效率和精准的分拨管理水平联通国内相关产业上下游，并有效辐射东亚市场。昆山海关针对保税仓储企业市场定位、经营范围等不同情况，量身定制监管方案，为企业扩大经营规模、拓展国内国际两个市场提供支持。

南京海关自贸区办和特殊区域发展处处长梁维东表示，海关将以智慧海关建设为抓手，继续支持保税仓储企业“融圈”、享惠，结合地区特色助推优势拳头产品扩大进出口，为产业链供应链安全稳定注入强劲动力。

眼下，畜牧业处于发展关键期。如何看待当前畜牧业形势？肉牛奶牛产业情况怎样？未来畜牧业发展应从哪些方面发力？在日前举办的中国林牧渔业经济学会2025年年会上，专家学者为产业发展出谋划策。

畜产品总量供应充足

据国家统计局数据，今年上半年全国猪牛羊禽肉产量4843万吨，同比增长2.8%；牛奶产量1864万吨，同比增长0.5%。农业农村部信息显示，各地落实肉牛奶牛纾困政策，指导优化生产，引导扩大消费，肉牛养殖总体实现扭亏为盈，奶业发展的积极因素正在积聚。6月末全国能繁母猪存栏量4043万头，比去年年末高点减少37万头，生猪养殖连续保持盈利。

畜牧业产业素质明显提升。随着智慧畜牧业加快发展，环境控制、饲喂、饮水等生产自动化设备在大型规模养殖企业已普遍应用。生猪方面，出栏量排名前12位的生猪养殖企业，自动化设备应用率达85.4%。肉鸡方面，排名前12位的肉鸡养殖企业自动化设备应用率高达98.3%。奶牛方面，95%的规模奶牛养殖场配有精准饲喂、牛群监测、环境控制等自动化设备，普遍使用数字化软件进行日常管理。

在中国林牧渔业经济学会副会长兼畜牧业经济专委会主任、中国农业科学院农业经济与农村发展研究所研究员王明利看来，“十四五”时期，我国畜牧业发展不平凡，有几个明显特征：数字经济和人工智能快速发展，对畜牧业提质增效效应明显；在一系列内外因素的影响下，行业集中度提升，中小养殖户加速退出；生产结构和区域结构变动显著，猪肉占比降到了60%以下，禽肉占比快速增长，牛羊肉占比稳步提升；大集团与资本化变革加速推进，突出表现在生猪、奶牛和蛋鸡领域；楼房养猪大量出现，批次化生产快速兴起。

“随着生活水平提高，人们对畜产品需求日益多样化，为畜牧业发展提供了广阔空间。数字技术飞速发展，生物技术广泛应用，助力畜牧业向智能化、绿色化方向迈进。”王明利表示，一系列支持畜牧业高质量发展的政策出台，为行业发展营造了良好的政策环境。但也要看到，畜牧业发展仍存在制约和挑战。一方面，生产效率还有很大提升空间，生产成本仍居高不下，土地资源紧张、环保投入增加等因素不断挤压行业利润空间。另一方面，畜产品价格波动频繁，市场风险不容忽视，疫病防控形势仍然复杂。

为肉牛奶牛产业纾困

2020年，国务院办公厅印发《关于促进畜牧业高质量发展的意见》明确，猪肉自给率保持在95%左右，牛羊肉自给率保持在85%左右，奶源自给率保持在70%以上，禽肉和禽蛋实现基本自给。业内认为，对照自给

江苏省昆山市是全国首批进口贸易促进创新示范区之一。在推动进口规模稳步扩大、结构不断优化进程中，昆山保税仓库的仓储能力与管理水平持续增强，境外直接进口额连年攀升。今年上半年，昆山保税仓库境外直接进口入库金额超22亿元，同比增长21%。

南京海关所属昆山海关将地方产业优势与保税物流政策红利相结合，在昆山设置6座公用型保税仓库，存储集成电路、塑胶材料、咖啡生豆等各类产品，以区域特色产业有效服务国内生产，促进进口贸易与消费深度融合，助力内外贸一体化发展。

在昆山新互宁供应链有限公司保税仓库，工人们正在卸下一批进口塑料粒。待客户下单后，这批产品将发往国内一家塑料制品生产厂家。公司总经理韦强说：“我们对仓库硬件设施、信息化系统、库区及卸货码头都做了改造升级，后期将增加食品、日化用品等存储业务，预计年底进出口值将超3亿元。”

昆山咖啡产业正蓬勃发展。8月5日，一批进口自巴西的咖啡生豆在昆山海关监管下顺利办结通关手续，进入江苏安普供应链管理有限公司恒温恒湿仓内储存，等待销售至国内烘焙工厂。公司副总经理韩轶彬介绍，今年前7个月，公司咖啡生豆出入库总量约1万吨，仓位使用量近95%。