经济日报

2025年8月26日 星期二

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历乙巳年七月初四

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15380期（总15953期）

中共中央 国务院印发《关于加快全国碳市场建设的意见》

（二〇二五年五月十四日）

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，兼顾绿色低碳转型和经济发展需要，坚持有效市场、有为政府，坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位，加快建设全国统一的碳市场，有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体，营造更加公平公开透明的市场环境，努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化，推动传统产业深度转型，培育发展新质生产力，激发全社会绿色低碳发展内生动力，为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是：到2027年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年，基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场，建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场，形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

（一）扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

（二）完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等，明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求，处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系，科学设定配额总量，逐步由强度控制转向总量控制。到2027年，对碳排放[illegible]量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制，平衡市场供需，增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

（三）加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行，助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制，不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

（四）加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系，针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发，有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则，严格落实承诺事项，主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理，规范各类自愿减排交易活动。

（五）积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面，积极使用核证自愿减排量抵销碳排放，各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则，提高国际认可度，积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

（六）丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度，规范开展与碳排放权相关的金融活动，拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制，充分利用全国碳市场的价格发现功能，为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

（下转第二版）

导读

他们为何跑上农业机器人赛道 5版
完善机制建设全国统一碳市场 6版
金融服务助力特色农业产业集群 7版
城市发展要兼顾速度与温度 8版
筑牢人工智能发展安全防线 10版
用法律维护民企合法权益 11版

《习近平的文化情缘》在上合组织国家主流媒体播出

本报北京8月25日讯（记者敖蓉）在2025年上海合作组织峰会即将召开之际，由中央广播电视总台制作的专题片《习近平的文化情缘》在上海合作组织国家主流媒体启播活动8月25日在北京举行。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理夏巴兹致贺信，对节目播出表示热烈祝贺。[illegible]播出。

《习近平的文化情缘》精心选取习近平主席心系文化传承与发展的生动故事，向国际受众阐释习近平文化思想的精髓要义和习主席治国理政理念的深厚文化根基，生动诠释“文化兴国运兴，文化强民族强”的价值理念。节目通过实地走访习近平工作或调研过的地方，深入采访与他共事过的人，撷取生动鲜活的事例，立体呈现新时代中[illegible]史底蕴、博大精深的内涵特质与兼收并蓄的开放胸怀。

活动现场，中央广播电视总台精品节目展播同步启动。《中国式现代化之路》《奋斗在中国》《绿色纽带：中国经验提升中亚新活力》《智造未来：探秘中国新能源全产业链》《中国科技创新盛典》《你好，机器人！》《航拍中国·西藏篇》《风物·新疆篇》等20多部总台精品节目将在上合组织国家30多家主[illegible]合情缘”。

经济论坛

□ 金观平

在改善民生中激发消费活力

一系列政策措施的落地实施，有效推动了消费市场扩容提质。7月份，社会消费品零售总额同比增长3.7%，其中商品零售额增长4%。前7个月，服务零售额同比增长5.2%，增势总体平稳。

这是供需双向奔赴的结果，体现出居民消费能力和意愿稳定增强，也表明高品质供给可持续引领创造新的需求。努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官，民生是重要落脚点和关键发力点。贯彻落实中央政治局会议相关部署，在保障改善民生中扩大消费需求，需要聚焦群众关切多措并举，同时用好统筹兼顾的科学方法。

我国经济正处在加快转型升级、推进高质量发展的关键阶段，14亿多人口的消费结构升级蕴藏着巨大的消费潜力。对于个人而言，消费升级对应着一件更新换代的家电、一场酣畅淋漓的演出、一次说走就走的旅行，有从“量”到“质”的变化，也有从“功能价值”到“情绪价值”的追求。放到整个经济运行之中，以切实的民生福祉改善，把消费意愿转化为实际购买力，则是扩大有效需求、催生新的经济增长点的过程，将夯实高质量发展的根基。

当前，外部环境复杂多变，经济持续回升向好基础还需巩固，前7个月人民币存款增加18.44万亿元，其中，住户存款增加9.66万亿元。不断上升的储蓄额一定程度上反映了人们对未来收入和支出的谨慎预期，亟需通过政策联动，在厚植民生中持续激发消费活力。

稳定就业和收入增长预期，让人们能消费。就业和收入是民生大事，也是扩大消费的根本基础。要更加突出就业优先导向，强化就业优先政策，抓好就业服务和职业技能提升服务。落实好结构性减税降费政策，支持吸纳就业能力强的产业和企业稳岗扩岗，创造更多高质量就业岗位。多措并举稳住股市和楼市，多渠道增加居民财产性收入。实施农村低收入人口提能增收行动，进一步提升农村居民收入水平，以城乡居民收入的稳定增长提升消费能力。

拓展服务消费新空间，让人们愿消费。在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点，有助于改善民生，符合人们对美好生活的向往，又能够扩大消费整体规模，是我国消费下一步保持较快增长的重要抓手。扩大养老托育、文旅体育、家政服务等重点领域服务消费；大力发展首发经济、IP经济、国潮经济等……都是新增长点的落脚点。

更加注重“投资于人”，让人们敢消费。医疗开支、育儿成本、养老支出……每一样都影响着居民的消费意愿。只有尽力减少这些后顾之忧，人们的消费预期才会更稳，消费能力也会更强。近期，从建立育儿补贴制度到建设普惠托育服务体系，再到逐步推行免费学前教育，一系列政策真正“投资于人”，不断织密织牢社会保障网。落实“投资于人”，也意味着今后还要更加重视提高人口素质，推动人的全面发展和人口高质量发展。

正如弹钢琴需要10个指头有节奏、打配合，在保障改善民生中扩大消费需求也不能是单兵作战。每一项决策部署的排兵布阵，都需要各部门、各地方的高效协同与有效响应。更加注重宏观政策取向一致性，实现一揽子政策的整体性推进，推动国民经济实现“民生改善—消费回升—经济增长”的良性循环，我国经济社会必将呈现出更加协调、更加稳定、更有韧性的发展态势。

8月24日，位于中国第一座公共博物馆——南通博物苑的九曲桥全新亮相。为进一步保证市民和游客的游览安全，此前相关方面决定对混凝土结构的九曲桥进行“原样修复”，保留了原有的风貌和样式。 许丛军摄（中经视觉）

科技风筝飞向未来

——山东潍坊推动制造业高质量发展调研（中）

本报调研组

潍坊风筝，世界闻名。找准风向，把握力道，放风筝的智慧如今正牵引着这座城市的产业升级。深耕产业的定力是潍坊的手中线，干事创业的魄力和初心是凭借力。

“推动科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力是潍坊当下之急，也是未来的出路所在。”潍坊市委书记刘运说，牵住了创新这个“牛鼻子”、走好了创新这步“先手棋”，就能在现代化建设中占领先机、赢得主动。

这份紧迫感，已转化成为潍坊特色的创新实践与路径。

行业痛点即创新起点

怎么创新？摆在潍坊面前的现实如硬币两面。

一面是产业实力雄厚：全国41个工业行业大类中有37个在潍坊实现规模化发展，规上工业产值、营收双超1.1万亿元；蔬菜产销量全国第一。另一面则是创新短板：高校院所偏少，科技金融服务待完善，缺乏顶尖实验室和高能级平台，人才吸引力相比一线城市亦有差距。

拥有世界级生产车间但缺少世界级实验室的潍坊，该为自己的未来选择怎样的创新道路？

答案清晰而坚定：潍坊的创新不凌空蹈虚，它从车间的机油味和土壤的墒情里长出来，不求“高大上”，但求“接地气”——行业痛点便是创新着力点。

安丘博阳机械制造有限公司是潍坊智能机器人产业链链主企业。站在山东泰山啤酒桶装原酿智能化装车系统示意图前，总经理闫冰算了笔账：此前需要24个工人每天两班倒干活；使用自动化啤酒装车机后，每班次只需两名工人各操作一台机器，2年至3年便可收回投入成本。

“更重要的是解决了人工作业环境恶劣的问题，酷暑天气厢式货车内温度可能超过70摄氏度。”闫冰说，安全痛点触发了技术革新。

今年3月，公司承办了全国首届化工安全智能装备应用发展大会，为参会的500多家化工企业展示了危险环境下机械化减人、自动化换人、机器人替人的实践。“提升生产效率的同时，解决高温高湿高压和其他危险环境下的人工作业难题。”闫冰说，这是创新的温度。

前沿探索同样植根于产业需求。

两年半前，在中国中车集团工作的车聪聪应大学室友王立峰邀约来到潍坊，担任潍坊力创电子科技有限公司总经理。这些毕业于电子信息工程专业的年轻人有个共同梦想：聚焦实业痛点发挥所学，用技术创新改变行业现状。

他们攻克磁悬浮控制、流体力学、热管理、电机驱动等核心技术后，成功研制了真空磁悬浮飞轮储能系统，并应用于国内最大的飞轮储能独立调频电站——乳山调频电站。系统将电网调频响应速度从秒级提升至毫秒级，能量转换效率由45%跃升至85%以上，解决了传统火电调频能耗高、磨损大、响应慢的痛点。

创新要素贵在匹配

“企业为什么来这里？生产要素和市场在哪？我们的筹码是什么？”潍坊市招商发展集团干部韩明清的“招商三问”，道出精准招商的核心。潍坊市委组织部人才办主任韩兆峰认为招引人才也是同理，“不是帽子越多越好，立足点是匹配产业需求。”

创新要素的生命力在于精准匹配。潍坊以产业需求为锚点，撬动人才、技术、资本高效协同，构建起支持全面创新的体制机制。

“智联百校”行动是潍坊打造创新生态圈的突破口。“企业出题、政府牵线、高校答题、转化落地”，“智联百校”链接起企业这一创新主体与高校院所这一创新策源地：539名专家下沉潍坊县市区担任科技副职、企业科技副总；140名干部常驻高校院所担任科技人才专员。两年来，该行动为当地企业破解1800多项关键技术难题。

点上突破则依靠“揭榜挂帅”。山东奥新医疗在政府平台发布技术瓶颈后，48小时内就收到厦门大学团队的响应。精准对接大大提升了攻关效率。

基金招商成为新引擎。一年前，时任潍坊高新区国创投资有限公司总经理付光梁结识了南京辉锐光电技术总监黄河。了解到后者正试图开拓航空发动机叶片深度修复再制造业务，与高新区产业发展高度匹配，付光梁以股权投资形式引入这家企业。

一年内，山东辉锐动力科技有限公司落户高新区航空航天产业园，成为园区极具成长性的一员。“结合资源禀赋招商，沿产业链布局硬科技。”付光梁说。

通过精准配置创新要素，促进资源集聚与价值转化，潍坊的产业土壤正厚植创新基因。

紧握机遇乘势而上

“传统土壤中生发出那么多创新实践，离不开企业的努力、高校院所的合作，也离不开城市氛围的营造。”潍坊市委政研室四级调研员鞠杰说，埋头做事、抬头看路，是潍坊的城市品格。

在山东寿光蔬菜种业集团，副总经理、研发中心主任程琳团队守护着公司最珍贵的资产——种质资源库。2012年浙江大学博士毕业后回到蔬菜产业一线，她亲历了育种目标的转变：“从追求产量高、耐运输、四季有菜，到追求品质高、口感好、维生素含量高、抗病性强。市场在变，我们也在变。”

如今，程琳正带领团队设计AI育种加速仓，计划利用大数据平台结合AI进行预测育种，当数据量足够丰富时，不仅能预测基因功能、洞察市场偏好，更能预判潜在病害、实现主动防控。

敏锐捕捉政策与市场双重风向，潍坊的创新总能踩准点、把握住机遇。

2024年，潍坊入选全国首批20个制造业新型技改试点城市，山东焦易网数字科技股份有限公司找到了新方向。公司原本是碳基导电产业链的数据服务商，凭借对中小企业生产流程的深度数据采集，将未来发展方向调整为服务于企业的“智改数转”。“成为产业大脑，加速产业链数智化转型升级。”公司负责人高翠说。

今年9月，潍坊学院将迎来人工智能专业首批大一学生，设立新专业既出于学校自身发展的需要，也为响应潍坊产业发展的需求。潍坊学院教务处处长侯金奎说，人工智能将在智能制造、智慧农业、智慧交通、元宇宙等产业的应用场景中落地。

雄厚的产业家底，为潍坊科技创新提供了真实试验场景和广阔应用空间；持续优化的创新生态，为科技与产业的深度融合提供了强力支撑。截至目前，潍坊已培育1228家专精特新等优质企业，建成952家创新平台，每年吸引8万多名青年人才来潍发展，去年全市发明专利授权量增长14.6%。

生于匹配，长于融合，成于定力——当越来越多的“潍坊创新”“潍坊智造”走向全国、走向世界，这座城市的实践丰富了中国创新叙事：新质生产力的生命力，深植产业沃土、扎根广袤大地。

风劲线韧，潍坊“科技风筝”正稳健飞向未来。

（调研组成员：刘 溟 王金虎 陈莹莹 孟 飞）