

如何用硬功夫做优软环境

——海南探索打造“全国一流水平营商环境”调查

本报记者 孙庆坤

海南自贸港迎来全岛封关运作倒计时,标志着海南自贸港建设步入新阶段。近年来,随着海南与国际上的联系更紧密更便捷,各类经营主体对一流营商环境的期望越来越高。如今,海南依法打造“全国一流水平营商环境”的探索已进入关键之年,法治化营商环境正成为海南自贸港建设的坚实底座。

265个项目签约,总签约额近2336亿元。这是来自2025年海南自由贸易港全球产业招商大会的数据。如今,越来越多优质企业跨越山海落户海南。是什么给了他们扎根生长的信心与底气?答案或许就藏在“法治”二字之中。海南省相关负责人表示,法治是最好的营商环境,有法治护航,企业经营才能更安心。

2020年,中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》,提出“2025年营商环境总体达到国内一流水平”的目标。今年是海南实现这一目标的关键之年。2025年海南省政府工作报告提出,今年将推动重点市县、重点园区营商环境率先达到全国一流水平。

锚定目标后,海南如何立足自贸港建设实际,探索出一条带着椰风海韵的法治化营商环境优化路径?

立法覆盖“点”和“面”

建设海南自由贸易港是新时代全面深化改革的重要实践。改革进程中,新情况、新问题不断涌现,亟需法律法规为实践提供坚实的保障与支撑。

2021年《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布,明确赋予海南省人大及其常委会制定海南自由贸易港法规的权限,为满足海南自由贸易港建设过程中的立法需求提供了新路径。依托此项权限,海南逐步构建起一套覆盖产业全局、聚焦具体问题的立法体系,有力服务法治化营商环境建设。

加强重点、新兴、特色领域立法,实现体系化覆盖,是海南自贸港立法的“面”。以游艇产业为例,海南拥有国际性热带滨海旅游城市群,发展游艇产业具有得天独厚的资源优势,具备搭建完整产业链的基础。然而,产业发展一度面临出入境手续繁琐、公共码头不足、安全保障存忧等痛点。

2022年,海南出台《海南自由贸易港游艇产业促进条例》,为游艇产业高质量发展提供法治保障。《条例》是针对游艇产业的地方性立法,也是海南第一部以促进产业发展为主要出发点的创制性立法。

“这极大激发了游艇产业活力,在检验登记、航行、租赁等方面给游艇企业带来很大便利。”海南省公安厅水运处相关负责人表示,《条例》的出台推动了游艇旅游消费持续增长。目前,海南省注册游艇有效保有量突破1780艘,2024年全省游艇进出境38.44万艘次,游客236.89万人次,同比分别增长33%和35%。

针对游艇产业立法,是海南自贸港促进“向海图强”的创新举措。为发展新质生产力,促进优势产业发展,海南提出了“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向绿图强”“向数图强”。

“以立法保障‘五个图强’是发展海南重点优势产业的关键。”海南省司法厅立法处相关负责人表示,通过体系化的立法覆盖,企业信心更足,特色产业、重点产业的发展活力也更强。针对“向种图强”,海南出台了《海南自由贸易港种子进出口管理若干规定》;针对“向绿图强”,出台了《海南自由贸易港生态环境保护考核评价和责任追究规定》;针对“向数图强”,出台了《海南自由贸易港数字经济促进条例》;针对“向天图强”,海南自由贸易港商业航天发展条例也在加快制定过程中。

产业发展中,常会遇到一些具体而棘手的“点”上难题。海南在实践探索中发现,采取“小切口”“小快灵”的精准立法,提出具有可操作性的解决方案,是破解难题的有效途径。

免税消费是海南旅游收入的重要组成部分。得益于离岛免税政策,来海南的游客大都会去免税店购物。但问题也随之而来——一些不法分子瞄准其中的“商机”,通过套用他人名义或代购方式,将免税商品进行二次销售牟利。

为预防和惩戒免税购物严重违法失信行为,海南出台《海南自由贸易港免税购物失信惩戒若干规定》,明确了免税购物严重违法失信主体名单的标准,确定了被列入免税购物严重违法失信主体名单的法人、非法人组织和自然人的惩戒措施,规定征信机构可依法采集严重违法失信行为信息,并向金融机构提供查询等。海南省人大常委会法工委相关负责人表示,全文仅10条,体量虽小,但每条条可用、条条有效。

开门见山,直奔主题,类似的“小切口”“小快灵”精准立法,在海南省还有很多。例如,为加强承诺即入制经营者的信用监管,制定《海南自由贸易港违反市场准入承诺即入制失信惩戒若干



上图 众多游艇在海南三亚湾海面上驰骋。
左图 海南国际仲裁院是由海南省政府组建的商事仲裁机构。

新华社记者 赵颖全摄
(资料图片)

服务关注“前”与“后”

法治化营商环境建设是系统工程,前端预防纠纷与后端高效化解同等重要。今年4月,《海南省优化营商环境重点举措(2025年版)》发布,海南省营商环境建设厅相关负责人表示,将紧盯经营主体司法需求,通过完善国际商事纠纷解决中心建设等方式,打造商事纠纷解决“优选地”,强化营商环境的司法保障。

当下,海南正通过一系列创新性法律服务,为经营主体提供从前端预防到后端化解的全流程纠纷解决方案。

前端发力,防患于未然。“公证制度作为重要的预防性法律制度,能够预防纠纷、减少诉讼,从而降低纠纷解决成本。”凤凰公证处主任徐春雷说。

今年初,海南洋浦港3家企业准备在境外设立公司。当地要求上述公司办理股东会决议、营业执照副本等相关材料的公证。由于公证事项多,且3家公司的法定代表人无法亲自前往公证处签字,公证员与经办人充分沟通后,决定为企业提供远程视频公证平台并加急办理,为企业出海提供了关键法律支持,有效预防了3家企业之间的潜在纠纷。

作为以预防性法律制度为对象的公证研究机构,凤凰公证研究院近年来高度重视数字技术应用,与凤凰公证处合作,打造了“凤凰存证”区块链服务平台,通过“技术上防篡改,法律上可证实”的双重功效,解决了“存证难、确权难、举证难、监测难、维权难”问题。

一些纠纷难以预防,一旦发生,便需要后端高效化解。仲裁是我国法律规定的重要纠纷解决制度,也是国际通行的商事纠纷解决方式。“仲裁可以便捷、高效解决纠纷。”海南省仲裁协会会长刘道俊说。

仲裁机构是否能保持中立,是企业选择仲裁机构时考虑的重要因素。日前,海南省政府组建的商事仲裁机构——海南国际仲裁院进行了改制。改制后,海南国际仲裁院属于社会公

益性法定机构,作为非营利法人独立运作,走市场化发展方向。海南国际仲裁院综合部副主任张斌斌说:“这将消除境内外当事人可能存在的对案件裁决中立性、独立性的担忧,进一步提高海南仲裁的国际公信力和竞争力,树立优质自贸港法治形象。”

临时仲裁是海南在商事纠纷解决领域的又一重大制度创新。“在各方协商一致的基础上,临时仲裁允许当事人自选时间、空间、仲裁员、仲裁规则,具有降低成本、提升效率的优势,对优化海南自贸港市场化、法治化、国际化营商环境意义重大。”海航航空集团有限公司总法律顾问杨新莹表示。

去年《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》正式施行,在国内率先对临时仲裁制度作了规定,明确在海南自由贸易港注册的企业之间,以及在海南自由贸易港注册的企业和外国及港澳台企业之间,还有外国及港澳台企业之间的商事纠纷,都可以在海南进行临时仲裁。去年7月,海南自贸港注册的两家企业涉及合同纠纷。在海南省仲裁协会协助下,组成了临时仲裁庭开庭审理。该案也是《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》颁布实施以来首个临时仲裁案件。

海南省司法厅党委书记、厅长王磊表示,临时仲裁相较于机构仲裁,具有更加灵活、费用更低、程序更便利等优势,在国际商事纠纷中普遍适用,并得到各国法律和国际公约的广泛认可。

在去年举办的海南自由贸易港法律周品牌活动——海南临时仲裁制度推介会上,来自国内外的知名仲裁专家,围绕自贸港临时仲裁制度的创新发展建言献策。目前,在配套规则指引下已有4宗案件落地,获企业高度评价,验证了这项“制度集成创新典范”的旺盛生命力。

“未来,海南将对标国际先进经验,动态优化仲裁规则与人才体系。通过全球仲裁资源互联,打造国际仲裁员智库、共建庭审设施、互荐专业人才,吸引顶尖机构落户。以制度创新为引擎,培育兼具中国特色与国际标准的仲裁服务体系,将海南建设成国际商事纠纷解决‘优选地’。”刘道俊说。

点评

一诺千金换企业“一见倾心”

李万祥

“小切口”立法占比超七成;实施“一个系统管检查”“清单之外无检查”;推广“区块链技术+公证+智能执法”监管新模式……海南厚植法治沃土,推出一系列“硬措施”,助力优化营商环境“软环境”,集群化效应逐步显现,确保自由贸易港建设在法治轨道上运行,让高质量发展更坚实更牢固。

海南的实践是改革与法治关系的生动写照。关于改革与法治,常被比作鸟之两翼、车之两轮。从实践发展看,二者相辅相成、相伴而生。在法治下推进改革、在改革中完善法治,这是新生事物实现良好发展的成功之道,犹如葡萄藤之生长,须冬季修剪,除去细弱枝条,保证顺利过冬;待春季萌芽,枝条生长时又修剪,保证果实营养充足。不经过此番修剪剪,就难得硕果累累。

先行先试,立法引领。作为高水平对外开放新样本,海南自由贸易港建设需

有高质量法治体系护航。在中央层面,2021年6月10日,全国人大常委会会议表决通过《中华人民共和国海南自由贸易港法》,确定了自贸港法律体系的“四梁八柱”,为自贸港建设提供基本法和框架法。在地方层面,海南省人大及其常委会结合具体情况和实际需要,制定海南自由贸易港法规。针对游艇产业、种子进出口、数字经济、商业航天等“小切口”,海南制定相关法规,以“小快灵”立法护航海南自贸港建设。

锚定目标,久久为功。“良法”落脚于“善治”。规则明确,更需协同落实。自贸港建设,需要一以贯之,自上而下,推进法治政府建设,以政府“一诺千金”换企业“一见倾心”,打造法治化营商环境,形成有效衔接、高效运转、质效齐升的合力。同时,规范执法司法,筑牢守护公平正义的屏障,做实经营主体权益保障的“后半篇文章”。

海南白鹭女子执法队,“柔性执法”是她们的鲜明特点。
(资料图片)