经济日报

区域谈

城市发展要兼顾速度与温度

梁婧

[illegible]保[illegible]项目新建路改造工程受损个体工商户理赔款得以发放。首批64户符合条件的商户喜获约71.85万元预赔付资金。这对受道路修缮改造影响的商户来说不仅是赔付金，更是定心丸。惠商保是山西省于2023年9月在全国首创实施的个体工商户保险保障项目，由政府以财政出资形式引入市场化商业保险机制，为个体工商户提供普惠性保险保障。

这一看似普通的政策落地，折射出城市发展理念的转变——重点工程推进与民生保障兼而有之，城市发展速度与温度兼而有之。这种转变不仅增强了个体工商户抵御风险能力，还进一步提振了个体工商户经营信心。

改造升级是城市发展的必然选择，但过往"大拆大建"的模式也会出现对微观经济主体忽视的情况。太原新建路改造工程中引入惠商保机制，其创新价值首先体现在将商户的经营损失纳入政策考量范围。这种前置性的制度设计打破了"先施工、后补救"的传统路径，用预赔付机制将民生保障从善后环节前移至事中阶段。数据显示，该项目已覆盖1.64万户商户，累计赔付超1.06亿元，这些数字背后关系着成千上万个家庭的生计。

更深层次看，惠商保项目的实施是对行政功能的补充和完善。道路施工造成的商户经营损失具有典型的负外部性特征，若完全由经营主体自行承担，既不公平也不利于商业环境的持续优化。太原市通过政策性保险机制将这部分外部成本内部化，体现了政府应有的责任担当。这种制度创新比单纯的财政补贴更具可持续性，它建立了风险共担的市场化机制，而非简单的行政救济。从长远看，此类政策能够增强商户对城市改造的理解与支持，降低政策实施的社会摩擦成本，实现公共利益与个体利益的双赢。

惠商保的启示意义不止于此。当前我国城镇化率已超60%，城市发展正从规模扩张转向品质提升阶段。在这个转型过程中，如何让每个市民、每个经营主体都能分享发展红利而不成为代价承受者？太原的实践表明，好的城市治理需要将人文关怀转化为制度设计，将发展善意落实为具体政策。这种精细化治理思维，正是破解"城市病"的关键所在。值得注意的是，政策的生命力在于持续优化，未来还需在赔付标准科学化、审批流程便捷化、覆盖范围扩大化等方面继续探索，使政策红利能够更精准地滴灌到每个有需要的经营主体。

从全国视野看，类似的城市更新项目每天都在发生。太原惠商保提供了一个可参考的治理样本——城市发展要在效率与公平之间找到平衡点。当越来越多的民生温度注入发展进程中，我们的城市才更宜居、更让人幸福。

本版编辑 周颖一 美编 高妍

各地新亮点

江苏南通 做好涉企检查"加减法"

□ 本报记者 薛海燕

一件事一次办，惠企便民齐称赞。前不久，江苏省南通市海门区交通运输局在办理艾郎风电百米叶片的大件运输许可审批中，依托"一体化+智慧执法+信用监管"交通综合执法新模式，将审批时间从法定承诺三类件20个工作日压缩至5个工作日，有力地支撑了本地制造业大型设备的特种运输。

南通深化作风建设，将规范涉企检查作为优化营商环境的关键抓手，通过精准施策、科技赋能、制度创新，构建起"无事不扰、有求必应"的政商关系，让企业和商户在规范监管中感受到"法治温度"，在高效服务中激发"创新热度"。

江苏省南通市交通运输局工作人员在办理艾郎风电百米叶片的大件运输许可审批。（资料图片）

精准服务

"2023年投产以来，公司的销售额爆发式增长，发展实现'三级跳'。"安费诺公司总经理胡卫忠说。该公司坐落于南通高新区，是以生产电子连接器为主的电子元器件制造商，合作商囊括多家国际知名科技与互联网企业。然而几年前，该公司所在地还只是一家印刷包装公司的闲置地皮。

"种好梧桐树，引得凤凰来"。南通市纪委监委聚焦涉企行政检查关键环节，着力破解难点堵点问题，持续优化营商环境，服务民营经济高质量发展。自开展国有资产清查利用专项行动和监督体系试点以来，高新区排查出一批低效闲置资产。地方纪委监委从厘清职责入手，督促推动低效闲置资产的盘活利用。彼时急需在国内扩充产能的安费诺公司正在寻求新的发展空间，经反复考察比选，最终相中这块优质资源，认为最契合企业的是"轻资产"运营模式，果断决定落户于此。

企业引进来，更要留得住。地方纪委推动建立健全跨部门联动机制，跟进监督项目改造扩建，仅用4个月即完成从深化方案设计到竣工交付的全流程服务，确保安费诺项目快速落户投产。2年时间内，应税销售实现了14倍速的爆发式增长，亩均税收超千万元。

近年来，南通市持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，不断擦亮"万事好通"营商服务品牌，把解决企业难题作为优化营商环境的重要内容，通过办实事、办成事，赢得企业认可、群众满意。

民有所呼，政有所应。南通通过"万企大走访""惠企通·政策小灵通"等载体，收集并解决企业诉求。资产数据库精准匹配闲置物业，拿出改造方案；联动住建、资规等六部门成立"一站式"服务专班，解决竣工、质量、消防等验收问题……面对安费诺员工的住宿需求，高新区迅速行动，既解决了企业发展难题，又盘活本地"沉睡资产"，在政企互助中实现双赢。

联合入企

"现在政府检查尽可能'一次性上门服务'，企业不用频繁应对多头检查，能更专注自身经营发展。"谈及南通市崇川区近期开展的特种设备安全检查，南通万象城营运经理曹陈国告诉记者。

政府多跑腿，企业少折腾。南通市聚焦企业反映的执法扰企问题，持续优化自身作风，积极探索"服务+监管"新模式，通过开展合并联合式检查、分级分类监管等举措，压减涉企检查频次，有效解决多头、重复、低效检查问题，做到便民利民、无事不扰。

近日，崇川区市场监管局联合区商务局、文旅局、应急管理局，开展特种设备安全生产"双月"督导服务暨涉旅场所安全生产联合检查。检查组深入探险王国、奇妙农场、万象城等文商旅场所，针对各个场所的实际情况，开展有针对性的联合检查。"我们既要当好安全底线的守护者，更要做企业发展的护航员。联合检查弥补了我们对旅游场所特种设备监管'有心无力'的不足，让监管既有力度更有温度。"崇川区文旅局旅游科科长顾金玉说。

"以前执法人员到店检查，多少会影响到我们做生意，现在用无人机巡查，既能提醒企业规范经营，又减少了对企业的干扰。"对于近日上岗的"空中哨兵"，不少店家给出好评。

以科技赋能执法为突破口，该市还创新探索利用4K高清无人机开展"精准化"非现场执法，通过空中巡查监测商户经营动态，一旦发现出店经营、违规占道等行为，第一时间远程提醒商户整改，对反复提醒拒不整改的商户，调度距离最近的街面执法力量线下响应，形成"空中扫描预警、街面快速响应"的治理模式。

"非现场执法既提高了执法效能，又避免了频繁上门检查对商户正常经营的干扰，这种'无声守护'的方式，让商户更加真切地感受到执法温度，实现执法效能与营商环境的双提升。"崇川区城管局相关负责人表示。

数字赋能

"滴！扫码成功！"在南通某船务公司门口，执法人员通过全市综合集成监管平台扫描企业门前标准地址码，上门检查的相关信息就显示了出来。

企业数量多，涉企行政检查业务量大，如何在行政执法检查保质保量的同时，还能减轻企业的迎检负担？数字赋能，构建综合集成监管平台，是南通给出的答案。

去年以来，该市靶向攻坚涉企行政检查中重复检查、多头检查、负担过重等突出问题，创新构建综合集成监管平台，通过"并、减、联、分"四项举措，大大提升了监管效能，也优化了营商环境。

据介绍，四项举措分别为："并事项"，以数据整合为基础，平台归集265项监管事项清单、648项执法清单及38万家经营主体信息，建立"四张清单"制度，实现执法标准统一和柔性监管；"减频次"，通过"一企一码"数字赋能，统筹整合35个执法部门检查事项，建立"扫码入企、事前预约、信息共享、联合执法"闭环机制，实现执法检查从"分散扰民"到"统筹惠企"根本性转变；"联合查"，依托"双随机、一公开"机制，智能整合跨部门检查任务，推动"进一次门、查多项事"，引入AI服务管家"企晓法"，为企业提供合规咨询，提升服务效率；"分类管"，构建"风险+信用"分级评估体系，对高信用企业实行"非触发不检查"，对高风险主体精准聚焦执法资源，既保障监管效能，又避免过度干预。

自今年4月综合集成监管平台上线运行以来，当地组织开展执法部门培训10场（次），覆盖执法人员5000余人。通过平台建立"综合查、集成管"联合监管场景79个，"企晓法"智能管家已为企业提供430多次咨询服务，实现全市行政检查业务全流程在线流转、在线监督。"通过数字化手段统筹执法资源、规范检查流程、强化服务导向，让企业感受到了作风建设带来的效率提升。"南通市司法局相关负责人表示。

浙江省台州市路桥区桐屿街道飞龙湖畔，车辆行驶在镶嵌于绿水青山之间的古窑大道上。近年来，台州市加大道路交通基础设施建设，编织起以国省道为骨干，县乡道路为支撑的交通网络，提升物流运力。同时，把生态优先、绿色发展理念融入道路建设，对道路两侧进行了绿化美化。

蒋友青摄（中经视觉）

青岛市技师学院

点燃技能竞赛引擎 让更多人才脱颖而出

党的二十大报告提出，要努力培养造就更多卓越工程师、大国工匠、高技能人才。青岛市技师学院积极实施"竞赛引领·岗课赛证融通"技能人才培养模式，充分发挥技能竞赛的带动、激励作用，培养了一大批满足企业需求的复合型高技能人才，为区域经济社会高质量发展提供了高技能人才支撑。

改革教学模式 促进学赛交融

学院深化工学一体化技能人才培养模式改革，创新实施"五即"（课堂即赛场、任务即赛项、考核即竞赛、教师即教练、学生即选手）教学模式，通过将技能竞赛的竞赛内容、评价标准、场地建设标准、职业素养要求等融入日常教学，把课堂作为比赛场地、把学习任务作为比赛内容、把考核评价作为比赛过程，促进竞赛标准向教学标准转化、竞赛内容向学习内容转化、竞赛训练方式向教学方式转化、竞赛场地向实训场地转化。教师在传授知识技能的同时，也是指导学生参赛的教练，学生在完成学习任务的同时，也是参加竞赛的选手，实现了教学与竞赛的深度融合。同时，构建了班级赛、年级赛、二级学院赛、校赛、市赛、省赛、国赛、世赛8级赛事体系，将竞赛延伸到班级内，以课程为载体开展竞赛，形成常态化竞赛机制。通过层层选拔，组建了由青苗班、工匠班、红星工匠班组成的备赛梯队，动态调整，进一步完善了竞赛选手的选拔机制。通过分层次、分阶段的培养，确保学生在不同阶段都能得到针对性地训练和指导，为学生参加更高级别的竞赛打下坚实基础。

打造竞赛环境 夯实技能人才培养基础

积极承办技能竞赛。近3年，学院承办了全国人工智能应用技术技能大赛、山东省第一届职业技能大赛等国家和省市级赛事159项，让师生在"家门口"就能与全国、全省高手同场切磋，进一步激发了他们的学习热情和竞争意识。

鼓励师生参赛。学院出台了《竞赛引领岗课赛证融通技能人才培养模式建设指导意见》《青岛市技师学院技能竞赛管理办法》等一系列政策，鼓励师生多参赛、参大赛，多拿奖、拿大奖。在第二届山东省职业技能大赛中，学院师生获得9金、9银、5铜，创学院历史新高。近3年，学院师生在各级各类市级以上技能竞赛中获奖超1000余人次。

建设高水平实训基地。对标国际、国内竞赛场地和设备标准，立足专业集群科学发展，建设了第46届世界技能大赛轨道车辆技术项目中国集训基地、第47届世界技能大赛光电技术项目中国集训基地等一批融教学、培训、评价、竞赛、生产等功能于一体的高水平实训基地，营造了具有工作现场特征的学习环境，实现理论教学与技能训练的融合、专业实训与大赛训练的融合、课程育人与环境育人的融合。

聚焦成果转化 激活技能人才发展引擎

一是促学生综合职业能力提升。探索将技能竞赛成果转化为技能人才培养标准、路径和方法，通过将竞赛融入工学一体化教学全过程，打造了一批工学一体化优质课堂，学生在学中赛、赛中做，课堂吸引力明显增强，学生综合职业能力和职业素养明显提升。近年来，学院学生在各大知名企业发挥才能，活跃在先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等领域。

二是促教师职业能力提升。教师通过研赛、参赛、指导大赛，积极开展竞赛成果转化，提升了教师的专业技能，提高了教学能力、教研能力、竞赛能力、社会服务能力，教师队伍整体素质大幅提升。目前，学院获得全国技术能手、山东省技术能手等市级以上荣誉163人次。

三是促专业品牌特色形成。学院有机电一体化技术、现代物流等9个全国技工院校工学一体化建设专业。轨道交通车辆运用与检修、电力机车运用与检修等7个专业高质量完成国标开发。学院担任青岛市技工院校智能制造等5类教学指导委员会的主任委员，承办全市技工院校专业建设和技能竞赛经验交流会，彰显了专业影响力。

技能人才培养是一项长期、系统的工作，青岛市技师学院将持续放大"竞赛引领"的乘数效应，广泛开展各级各类职业技能竞赛，着力打造一支结构合理、技艺精湛的高素质技能人才队伍，为奋力推进中国式现代化青岛实践贡献更加坚实的"青技力量"。

（数据来源：青岛市技师学院）

·广告