

中国—中亚合作开启新篇章

上海合作组织天津峰会召开在即，各成员国合作情况和组织发展前景再次成为全球热议话题。峰会之前，经济日报记者就相关问题采访了乌兹别克斯坦政治观察家、哲学博士古尔沙达·别克普阿托夫娜·乌拉扎利耶娃。乌拉扎利耶娃表示，即将于8月31日至9月1日在中国天津举行的上海合作组织峰会将进一步开启中国与包括乌兹别克斯坦在内的中亚国家多层面、大规模合作的新篇章。

聚焦可持续发展

乌拉扎利耶娃指出，2025 年上合组织峰会恰逢中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，这赋予了此次峰会特殊的意义。对于成员国而言，这不仅是讨论安全、经济、能源、生态等议程的平台，也是宣告其对和平的承诺和对子孙后代集体责任的机会。

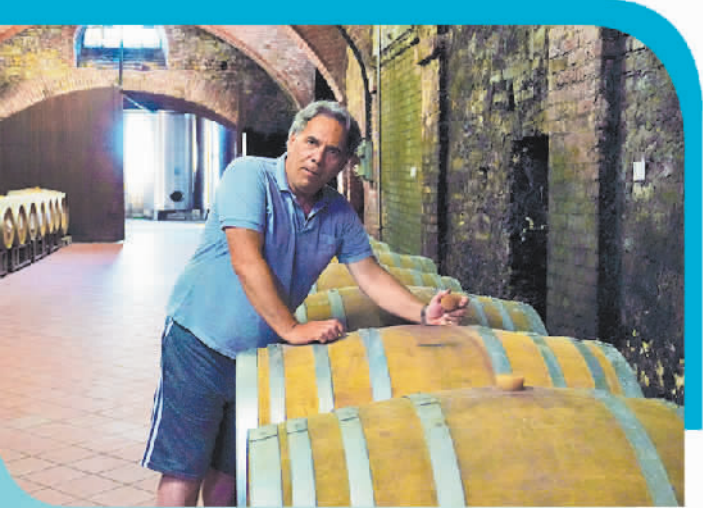
在“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会上，中方建议将 2025 年确定为“上海合作组织可持续发展年”，聚焦发展动能推陈出新，这表明中国 and 上合组织伙伴将本组织建设成为不仅是安全平台，也是经济增长、技术合作和基础设施现代化平台的共同愿望。

在经济不确定性加强和全球竞争加剧的背景下，该倡议对可持续发展和创新的强调提醒人们，该地区的增长应建立在加强对话和伙伴关系以及加快技术发展、扩大投资的基础上。“如果上合组织国家能够用能源、交通和数字化领域的实际合作项目来充实可持续发展年的理念，将有助于加强该组织内部合作，并提升其在世界经济中的作用。”乌拉扎利耶娃说。

此外，中国的提议反映了上合组织的历史演变。当该组织在 21 世纪初成立时，其主要议题是安全。如今宣布 2025 年为“可持续发展年”，强调了从稳定问题向共同关注经济发展与创新战略的转变。“因此，中国的倡议可能成为上合组织历史上的新经济里程碑，为可持续的区域增长创造机遇。”乌拉扎利耶娃认为。

推动经济一体化

乌拉扎利耶娃提到，中亚各民族与中国的关系源远流长，伟大的丝绸之路在这些联系的建立中发挥了关键作用；沿其路线，多个城市兴起并繁荣，各民族不仅交换商品，还交流文化、科技、



8月17日,在意大利拉莫拉镇,马斯卡雷洛家族酒庄负责人法比奥·马斯卡雷洛在酒窖里工作。
新华社记者 张馨文摄

近年来,中亚国家与中国的经贸合作积极增长,中国已成为中亚地区的主要贸易伙伴,中国对中亚地区的投资也发挥了重要作用。上海合作组织天津峰会将进一步开启中国与包括乌兹别克斯坦在内的中亚国家多层面、大规模合作的新篇章。



语言等。上合组织机制已成为区域经济一体化的强大推动力，合作涵盖各个领域——经济、科技、文化和教育，为伙伴关系发展开拓了新空间。与此同时，中亚在该组织中扮演着关键角色，其安全稳定与经济发展成为整个合作空间安全与繁荣的保障之一。

近年来，中亚国家与中国的经贸合作积极增长。中国已成为中亚地区的主要贸易伙伴。2024 年，中国与中亚国家贸易额达到 948 亿美元，较 2023 年增加了 54 亿美元，预计未来几年将突破 1000 亿美元。官方统计数据证实，中国是该地区国家的关键贸易伙伴。2024 年，中国贸易在中亚地区各国贸易总额中的占比为：哈萨克斯坦 21.3%，吉尔吉斯斯坦 34.8%，塔吉克斯坦 30.3%，土库曼斯坦 60.3%，乌兹别克斯坦 18.9%。

中国对中亚地区的投资也发挥了重要作用。2024 年，中国对中亚国家的直接投资和贷款总额超过 240 亿美元，其中哈萨克斯坦获得 155 亿美元，乌兹别克斯坦获得 72 亿美元。如今，在中亚国家有近万家中国资本参与的企业在运营，表明中国企业在该地区高度活跃。多年积累的经验凝结成了“中国—中亚精神”，即“互尊、互信、互利、

互助，以高质量发展推进共同现代化”。

积极参与落实上合倡议

乌拉扎利耶娃认为，即将举行的 2025 年上合组织峰会对于乌兹别克斯坦具有特殊意义。乌兹别克斯坦致力于加强与中亚及地区其他国家的经济联系，推动交通、投资和基础设施建设。同时，乌兹别克斯坦积极参与上合组织内合作，有助于实现“乌兹别克斯坦—2030”战略目标，并为与中国及其他成员国的合作创造新机遇。

乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫今年 6 月在阿斯塔纳提出旨在加强中亚地区国家与中国合作的倡议，其中包括建立区域间贸易与投资理事会、“丝绸之路”电子平台以及在塔什干设立工业标准化中心。乌

方特别关注基础设施、能源和交通，包括高压输电和统一运输走廊建设。米尔济约耶夫还提议加快通过 2030 年前“绿色发展”计划，创建生态联盟，发展数据中心数字网络以及科学与教育合作。

据了解，乌兹别克斯坦积极参与落实上合组织倡议和项目：发展运输和物流网络，支持区域间对话，在数字化和创新领域开展合作。中国在人工智能、工业互联网、纳米技术和量子计算技术等领域迅猛发展，引起了包括乌兹别克斯坦在内的中亚国家的特别兴趣。乌拉扎利耶娃强调，乌兹别克斯坦位于中亚地区的中心，拥有多元化的经济和人口潜力，将是中亚与中国深化合作、共建“一带一路”以及上合组织框架内其他新的有前景倡议的关键参与者之一。

近期，印度总理莫迪在印度第 79 届“独立日”讲话中阐述了印度半导体战略。他表示，印度将重启“半导体战略”，并宣布首款“印度制造”芯片将于 2025 年末进入市场。近年来，印度政府将半导体产业视为经济安全和战略自主的关键。从市场规模看，得益于印度国内巨大的电子产品消费市场和制造业需求，印度半导体市场预计 2025 年将增长 450 亿美元至 500 亿美元，到 2030 年将进一步扩大到 1000 亿美元至 1100 亿美元。从产业发展轨迹看，印度半导体产业正处于快速发展的起步阶段，印度政府的大力推动和企业的积极参与提供了核心驱动力，目标是快速构建完整的半导体生态系统。

2021 年，印度政府启动了“半导体印度”(Semicon India)计划，初期预算约为 87 亿美元。印度政府承诺提供高达 50% 的项目成本资金支持，涵盖从硅基半导体制造到封装测试的整个产业链。目前印度政府正在升级“半导体印度”计划，将加大对下一代半导体项目的支持力度，同时与扶持制造业增长的“生产关联激励计划(PLI)”相关财政激励措施挂钩，同步促进印度国内电子元件和半导体制造业的发展。除了提供财政支持，印度政府还于 2025 年 6 月宣布改革经济特区政策，此前为半导体或电子元件制造而设立的经济特区对连续土地面积的要求为 50 公顷，改革后这一门槛降至 10 公顷。

印度半导体产业发展重点是提升制造与封装能力。印度政府刚刚批准了 4 个新的半导体项目，计划投资约 460 亿卢比。这将使印度政府在古吉拉特邦、卡纳塔克邦、奥里萨邦、安得拉邦和旁遮普邦等 6 个邦批准的半导体项目数量达到 10 个，重点打造分散化产业集群，发展化合物半导体、先进封装等细分领域，总投资规模达到约 183 亿美元，并吸引了印度本土塔塔集团、信实集团以及美国美光科技、日本瑞萨电子、新加坡 IGSS Ventures 等企业投资。此次宣布的国产芯片将由印度半导体制造公司与以色列高塔半导体等企业联合研发，规划月产能 5 万片，主要生产应用广泛的 28 纳米成熟制程芯片。

印度深知半导体产业的全球化属性，因此坚持“本土研发+国际合作”发展模式。印度政府已宣布计划培养 8.5 万名半导体工程师，为半导体产业发展提供人才保障。同时设立“设计联动激励计划(DLI)”，资助本土半导体设计企业。印度还与美国、欧盟、日本和新加坡等国签署了合作谅解备忘录，并与美国泛林集团、超威集团、IBM、应用材料公司、德国英飞凌等国际领先企业和研究机构建立合作关系，以促进技术转移和人才培养。

在快速发展的市场展望下，印度半导体产业仍然面临不少挑战。业内分析人士认为，初期晶圆加工和封装测试等工序可以吸纳大量劳动力，但半导体产业并不是传统意义上的劳动密集型产业，需要高度专业化的人才。尽管印度拥有庞大的工程师群体，但还缺乏具备尖端制程工艺和先进封装经验的高级技术人员与熟练技师，特别是印度力求在全球半导体价值链中占据更重要的位置，必须不断向更先进的制造工艺、化合物半导体和先进封装技术等领域拓展，对技术和资本的需求会越来越高。同时，印度本土配套的基础设施与供应链也有待完善，稳定的水电供应、物流网络以及本土化的设备与材料供应链尚未完全成熟，将会成为制约半导体大规模量产的重要因素。最后，全球半导体产业发展方兴未艾，美国、中国、欧盟、日本等世界主要经济体都将半导体产业作为经济发展的战略重点，对印度来说，找准定位远比脱颖而出更加重要。

本报记者

王宝银

□ 刘之语

世经述评

欧美关税新协议引发欧盟内强烈批评

欧委会宣布

欧盟承诺将现行对美国工业制成品一般性关税降至零，同意将美国产汽车关税从10%降至2.5%，并为美国多种海产品和农产品提供更优惠市场准入条件

欧盟承诺至2028年额外进口总值达7500亿美元美国能源产品

欧盟企业将在未来数年间向美国市场投入约6000亿美元新投资

8月21日，欧美双方发布联合声明，宣布就《对等、公平和平衡贸易协议框架》达成一致。根据7月27日美国总统特朗普与欧盟委员会主席冯德莱恩在苏格兰签署的联合声明，这份框架协议概述了新的跨大西洋关税安排。尽管冯德莱恩强调协议带来了跨大西洋贸易关系的“稳定和可预测性”，然而，就在协议于7月末公布和8月展开评估之际，欧洲各国政府和学界迅速涌起强烈的批评之声，众多欧洲政客、学者认为，此协议实质上是欧盟在美国关税胁迫下作出的“痛苦让步”，损害了欧洲的经济利益和战略自主。

在该框架协议中，美国宣布将对绝大多数欧盟输美商品统一征收15%进口关税，涵盖汽车、半导体、药品、木材等被美方列为“战略性”的商品，相较此前平均4%至5%的关税水平大幅提高，但并未触及此前对欧盟钢铁与铝材征收的50%惩罚性关税。作为补偿措施，美方同意建立一个“零关税清单”，首批纳入的商品包括飞机及零部件、部分化工品、通用药品和软木，这些产品将不受15%统一税率约束，仅适用最惠国待遇。此外，在欧洲高度关注的汽车及零部件领域，当前美国对自欧进口汽车征收27.5%的关税，美方表示并不会立即放松对欧盟征收的全球汽车关税，要求欧盟必须“正式”提出“必要立法提案”，取消对美国工业品的关税、放宽对农产品的市场准入后，美国才会降低汽车关税。

欧盟方面则作出了显著的经济与战略让步。欧委会宣布，作为交换，欧盟承诺将现行对美国工业制成品的一般性关税降至零，同意将美国产汽车的关税从10%降至2.5%，并为美国多种海产品和农产品提供更优惠的市场准入条件。更为关键的是，欧盟承诺至2028年额外进口总值达7500亿美元的美国能源产品，包括液化天然气、原油和核燃料，并将“显著增加”从美国采购军事装备。此外，欧盟企业将在未来数年间向美国市场投入约6000亿美元的新投资，包括从美国制造商进口用于运营人工智能(AI)数据中心的芯片。欧委会解释称，这有助于换取美方降低关税的承诺，并确保市场准入的稳定性。

欧洲政界和工商界人士纷纷批评该协议让欧盟吃了“苦头”。欧洲议会贸易委员会主席、德国社民党议员贝恩德·朗格直言协议明显有利于美国一方，他表示该协议不是一份公平均衡的协议，“该协定与世界贸易组织的原则相矛盾，它削弱了基于规则的交易体系，并巩固了最强者的法则”，并要求欧盟考虑“它愿意在多大程度上屈服于美国的压力，而不是通过自身经济和政治影响力形成统一战线”。来自绿党阵营的欧盟议员安娜·卡瓦齐尼批评称，“这对欧洲来说是一项糟糕的协议”，“这项贸易协议向美国和世界其他国家表明，敲詐勒索策略可以得逞，这进一步削弱了全球秩序”，并批评欧

委会的“绥靖”行为“赋予了第三国影响我们立法的权利，这是前所未有的……这是对美国的最后屈服”。

法国执政当局公开猛烈抨击这份欧美关税协议。“这是欧洲的黑暗一天!”法国总理弗朗索瓦·贝鲁7月28日于个人社交媒体账号上发文称：“一个由自由人民结盟、为共同价值和利益而团结的联盟，却在这一天选择了屈从。”随后法国政府多名部长接连发声，法国欧洲事务部长本杰明·阿达批评现状“令人无法满意，不能长期持续下去”，并呼吁欧盟尽快启动反胁迫工具，法国对外贸易部长洛朗·圣-马丁则直言欧盟谈判策略失误，不该顾虑太多而放弃对美反制。

意大利出口行业则更关注具体经济损失。葡萄酒、烈酒产业首当其冲。根据新协议，美国对欧盟葡萄酒和烈酒并未给予任何特殊照顾，将一律征收15%关税，这一消息立刻引发行业震动。意大利葡萄酒协会主席兰贝托·弗雷斯科巴尔迪痛心地说，“对于葡萄酒行业来说，15%的税率无疑是一记沉重打击”，并直言，美方不豁免葡萄酒关税，“对这个最依赖对美出口的行业来说是一场重挫”。意大利主流报纸分析认为，欧美关税协议将冲击意大利对美出口中顺差最大的几类产品，如制药、农产品和钢铁，有报道估计此举每年可能令意大利损失超过20亿欧元。

资深希腊银行家、比雷埃夫银行名誉董事长米哈利斯·萨拉斯发表评论称，协议中一系列欧盟让步有悖于欧盟追求“战略自主、平衡贸易关系和能源多元化”的目标，并警告“接受这样的条款危及欧盟内部的凝聚力和政治公信力”。奥地利《维也纳日报》报道称，欧洲工业界普遍批评美国此举“单方面从欧洲榨取好处”，经济学家哈拉德·奥伯霍夫分析称，该协议将抑制美国和欧盟之间的贸易，由于美国贸易政策的不可预测性，这并不一定是解决贸易争端的方法。欧洲人民党经济发言人马库斯·费伯呼吁欧洲绝不能在与第三国谈判中陷于守势，“我们必须最终停止摆出防御姿态”。

批评者的观点集中于欧盟在欧美贸易博弈中的弱势反应，在美国最后通牒的威胁下，欧盟被迫接受一个全面提高关税的方案，许多欧洲观察家担心，这无疑开创了一个危险先例，美国将不断通过经济胁迫索取利益，欧洲也将不断让渡市场准入和战略资源。在欧洲追求“开放的战略自主”的时代背景下，此协议激起了政策制定者的反思和争论。一些评论认为，欧盟必须从中汲取教训，在内部团结的基础上调整对外经贸策略，否则欧洲长期利益恐将继续让位于短期止损考量。围绕其影响和后续抉择的讨论才刚刚在欧洲拉开帷幕，欧盟能否在维护大西洋伙伴关系的同时捍卫自身核心利益，仍有待时间和政治智慧的检验。