

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快建立健全生态经济体系

张云飞

今年是“绿水青山就是金山银山”的“两山”理念提出 20 年。近期出版发行的《习近平生态文明文选》第一卷，系统反映了习近平生态文明思想的丰富内涵、科学体系和原创性贡献，“两山”理念是其中一个重要内容。“绿水青山”指生态环境优势，“金山银山”指生态经济优势。通过发展生态经济来协调经济发展和生态环境保护的关系，实现高质量发展和高水平保护的统一，是新时代生态文明建设的重要课题。在《习近平生态文明文选》第一卷中，《推动我国生态文明建设迈上新台阶》提出，“加快解决历史交汇期的生态环境问题”，必须加快建立健全“以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系”；《以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化》提出：“推进生态产业化和产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。”进一步建立健全生态经济体系，是当前和今后一个时期更好推动生态文明建设的一项重要任务。

把握“两山”理念丰富内涵

“两山”理念科学破解了人类在实现现代化过程中普遍遇到的经济社会发展和生态环境保护之间的矛盾，深刻揭示保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，为建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系奠定了科学基础。

良好的生态环境既有自然价值和生态价值，又有社会价值和经济价值。就其经济价值而言，自然在商品价值形成和经济资本增值中具有基础性作用。过去人们对之认识不足，不时出现捧着“金饭碗”却“等饭吃”甚至“要饭吃”的现象。对此，习近平总书记强调，“保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本”。良好生态环境是人民群众的共有财富，是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。通过实现自然价值和增值自然资本更好满足人民日益增长的优美生态环境需要的理论与实践，能够有力推动我国生态经济体系的建立和完善。

生产力的发展不能离开自然，新质生产力本身就是绿色生产力。从条件看，自然界是生产力发展的重要环境和物质条件。从构成看，不仅劳动对象、劳动资料这两个生产力要素最初都来自于自然界，而且劳动者这个生产力的主体要素最初也是一种自然存在物。从过程看，生产力是人类利用自然、改造自然的能力，是人调动自身的自然力作用于外部自然物的过程，是

实现人与自然之间物质变换的过程。从结果看，劳动产品是将自然物质转化为经济物质、将自然产品转化为经济产品的结果。随着新一轮科技革命蓬勃发展，绿色化已成为新质生产力的鲜明特质和发展方向，实现发展和保护协同共生的新路径日益明晰。

“绿水青山”具有多重价值，自然价值的转化可以产生多重效益。保护生态环境就是保护经济社会发展潜力和后劲，就是使绿水青山持续发挥生态效益、经济效益、社会效益。由于所有经济活动都是在自然环境中进行的，所以必须将生态效益作为一切效益的基础，建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。这就要求在尽量减少生态环境负荷的基础上产生最大最优的经济产出，推动实现生态美、经济旺、百姓富、国家强的统一。

将生态优势转化为发展优势

“两山”理念构建了一套新的生态经济体系，实现产业生态化和生态产业化的双向互动是其中一个重要内容，必须在实践中推动生态优势转化为发展优势。

产业生态化，就是要降低产业发展的生态环境负荷，按照“两山”理念的要求改造和优化产业结构，提升绿色低碳循环产业的比重，在促进产业和自然的和谐统一中实现产业绿色转型。正如《推进生态文明建设需要处理好几个重大关系》提出的，“要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上”。生态产业化，就是要将资源转化为资产和资本，提升生态产业在产业结构中的比重，充分发挥良好生态环境的综合效益，关键是生产和提供更多优质的生态产品，即用来满足人民对蓝天、净土、碧水等优美生态环境需要的产品。

将生态优势转化为发展优势，重点需在“转化”二字上做文章。大力发展生态农业、生态工业、生态服务业是实现“两山”转化的基础和中介，能够将产业生态化和生态产业化统一起来，进一步健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。

在维持农业生产可持续发展的基础上，应借鉴“桑基鱼塘”等有机农业经验，坚持用现代科技尤其是数字技术和绿色技术提升生态农业的科技水平和经济效益，按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，坚持集约化经营与生态化生产的统一，形成粮经饲统筹、农

要拓宽绿水青山转化金山银山的路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。推进重要江河湖库、重点生态功能区、生态保护红线、重要生态系统等保护补偿，完善生态保护修复投入机制，严格落实生态环境损害赔偿制度，让保护修复者获得合理回报，让破坏者付出相应代价。

——习近平总书记2023年7月17日在全国生态环境保护大会上的讲话

林牧渔多业并举的产业体系，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

在坚持走新型工业化道路方面，必须吸取西方工业化“先污染后治理”的教训，将工业化、信息化、绿色化统一起来，促进数字化智能化绿色化深度融合，按照全生命周期理念推进生态工业和生态工业园区建设，科学布局产业发展。

生态服务业是服务业的发展方向。既要促进生活性服务业的绿色化，大力发展生态旅游等产业，如推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，促进冰天雪地成为金山银山；又要促进生产性服务业的绿色化，大力发展绿色科技研发等产业，如通过提供绿色科技服务加强生态修复和生态保护，能够促进工业遗产等成为新的文化旅游资源，使恢复绿水青山也能够获得金山银山。

强化经济政策牵引作用

加快建立健全生态经济体系，一个重要举措就是通过进一步全面深化改革提供政策支撑和保障。正如《新质生产力本身就是绿色生产力》提出的：“持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。”

具体来看，在规划政策上，需充分发挥以编制和实施国家发展规划引领经济社会发展的独特优势，将发展生态绿色产业集群的重点列入到“十五五”规划的谋篇布局中，科学引导绿色产品和生态产品的生产、

流通、分配、消费。在评价政策上，充分发挥评价政策的指挥棒作用，将绿色 GDP 引入到评价体系中，压实生态文明建设责任。在财政政策上，充分发挥国家财政的保障作用，加强对具有公共性和战略性的生态绿色产业集群的投入。在税收政策上，应充分发挥税收的导向作用，进一步落实节能环保、资源综合利用以及合同能源管理、环境污染第三方治理等方面的税收优惠政策，做好相关的费改税工作。在金融政策上，应充分发挥绿色金融的扶持作用，健全环境权益交易市场、碳排放权交易市场，推动绿色技术和绿色产业的创新。在价格政策上，需加快自然资源及其产品价格改革，完善资源有偿使用制度，将生态环境成本纳入经济运行成本，充分体现自然资源产品的价值，推动产业绿色低碳转型。

进入新时代，在绿水青山就是金山银山理念引领下，中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，人民群众生态获得感和幸福感持续提升。面向未来，我们要继续以习近平生态文明思想为指引，实现高质量发展和高水平保护的统一，不断完善生态经济体系，使加强生态保护和修复的过程成为创造新价值、催生新产业的过程。在实践中，必须坚持系统观念，将有为政府和有效市场、生态法治的外在约束和生态文化的内生动力、绿色体制创新和绿色科技创新有机统一起来，为生态经济体系建设注入源源不断的动力活力。

（作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、马克思主义学院教授）

高质量发展是新时代的硬道理，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记高度重视发展新质生产力，反复强调因地制宜发展新质生产力，提出“不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”“‘十五五’时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”。一系列重要论述为更好培育和发展新质生产力提供了遵循。

在实践中，新质生产力已经形成并展示对高质量发展的强劲推动力、支撑力。在此背景下，进一步培育和发展新质生产力为什么要高度重视“因地制宜”？

从宏观层面看，我国推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。这个不平衡不充分，既体现为城乡区域发展水平尚有明显差距，又体现为不同地区的发展基础、资源禀赋和能力潜力存在显著差异。不同地区因自然地理和社会条件不同，在过去几十年的发展中逐渐形成了独具特色的产业体系。如东北地区具有良好的重工业基础，东部沿海地区拥有发达的轻工制造业。如果将观察的层面细化到具体省市乃至乡镇，就会发现，各地的资源禀赋大不相同，在产业发展上也各具特点。

就发展实际而言，传统产业是现代产业体系的基础，仍是我国经济的重要支柱。尤其是一些劳动密集型行业，对地方经济发展、就业稳定和财政收入增长具有不可替代的作用，不能将其当成“低端产业”简单退出，而是要基于现实基础推动产业高端化、智能化、绿色化转型，最终实现新旧动能平稳接续与有效转换。如东北地区可依托原有重工业基础推动装备制造业升级，东部沿海地区则可发挥轻工制造业优势拓展高端品牌与定制化生产。

当前，一些地方在发展新质生产力的上还存在盲目行为。有的地方未能正确认识“立”与“破”的辩证关系，一味追求异求快，将大量人力、土地和财政资源投入到打造战略性新兴产业和未来产业之中，却未充分考虑到自身缺乏相应的产业基础，结果新的产业长期停留在概念和宣传展示层面，不仅产业发展与实际严重脱节，而且压缩了传统产业的发展空间，影响经济发展的可持续性。这些都说明因地制宜发展新质生产力的重要性和必要性。

那么，如何在发展新质生产力的过程中把握好因地制宜这一科学方法呢？

一是全面深刻理解新质生产力。战略性新兴产业和未来产业是培育新质生产力的重要载体，但这并不意味着发展新兴产业和未来产业就等同于发展新质生产力，也不意味着传统产业经过转型升级就不能形成新质生产力。应跳出“新产业依赖症”，摒弃片面的“抄作业”思维，需聚焦地方优势资源，做好“老树发新芽”的文章。既要坚持三次产业融合发展，又要推动传统产业转型升级，在稳基础的前提下前瞻性布局新兴产业和未来产业。

二是重视用好“穷办法”和“土办法”。一些过去行之有效的“穷办法”“土办法”在着力发展新质生产力的今天仍具有意义和价值。所谓“穷办法”，就是在特定发展阶段和资源条件下，采取符合本地实情、实效明显的产业发展路径。所谓“土办法”，主要是充分挖掘地方各种资源条件，在尊重地方性知识、文化传统和产业基础的条件下，寻找适应当地的办法。要认识到“穷办法”“土办法”里也有“真知识”，也能长出“富产业”，必须力戒形式主义，把有限的资源和力量用在刀刃上，切实提高资金使用效益和产业发展质量。

三是强化产业链协同与新旧产业联动。立足本地已有优势产业，运用数字化智能化技术推动产业链各个环节实现效率和质量的提升。一方面，优化产业布局与形成协同机制。制定科学的产业协同发展规划，明确特色主导产业，推动资源向重点领域集中，避免产业过度分散。针对多样化的传统产业，可通过产业关联分析筛选具备协同潜力的行业，推动形成配套联动。同时，以产业园区为载体打造产业集群，促进企业集聚和形成规模效应。另一方面，增强链主企业的带动作用。鼓励链主企业开放技术接口与数据平台，引领上下游中小企业共同推进数字化转型升级。针对产业链条较短的问题，可开展强链补链工程，通过精准招商引资吸引配套企业，弥补关键环节缺失。

四是自觉将基层创新与顶层设计相协调。中央提供方向性指引和制度保障。地方因地制宜探索实践路径，也可以通过先行先试形成可复制经验。这种“自上而下”与“自下而上”的结合，符合复杂经济系统的演化规律。因地制宜不是分散化，而是精细化统筹的一种高级形态，强调在国家战略指引下，基于地方比较优势实现资源最优配置。这正是实事求是的具体体现，也是新质生产力能够真正扎根成长的关键。

还要看到，新质生产力发展可能伴随着就业结构变化、劳动力技能需求升级等现象。例如，传统工业基地需兼顾进一步全面深化改革和解决历史遗留问题，超大型城市要考虑新兴场景对新就业群体的影响，等等。因地制宜发展新质生产力，要求各地将本地纷繁复杂的历史、文化、社会等非经济因素纳入到经济政策的评估当中，同步设计社会政策，防止出现“合成谬误”。需更加重视通过市民服务热线等渠道聆听社会声音、汲取群众智慧、做好社会动员，从发展视角努力补齐现存民生短板，在回应群众急难愁盼问题中开拓经济发展新空间。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、社会学研究所研究员）

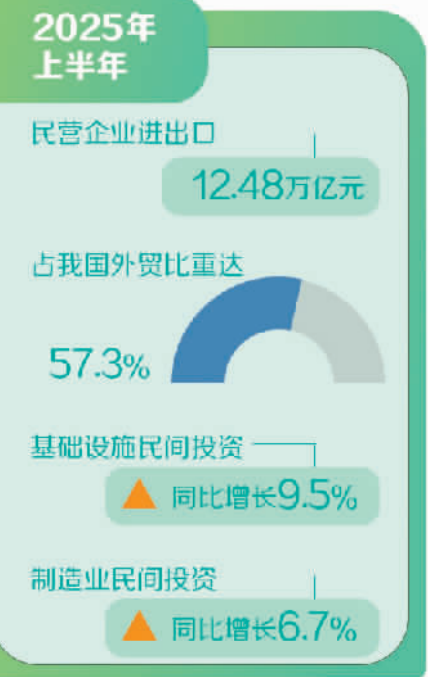
本版编辑 栾笑语 美 编 高 妍
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

发挥民营企业培育新质生产力独特优势

尹志超

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，民营经济是推动我国经济社会发展的重要力量。在 2 月 17 日召开的民营企业座谈会上，习近平总书记强调“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时”“要坚定不移走高质量发展之路，坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力”，为民营经济健康发展、高质量发展指明了方向。广大民营企业需抢抓培育和发展新质生产力的战略机遇，以科技创新为核心动力，激发产业活力，增强发展韧性，实现高质量发展。

新质生产力的显著特点是创新，科技



创新是发展新质生产力的核心要素。企业是科技创新的主体，民营企业是培育和发展新质生产力的重要力量，并且具有独特优势。

广大民营企业天然具有明确的市场导向，始终以满足市场需求、追求利润增长为目标，对技术迭代变革和消费趋势变化具有敏锐的感知力，凭借灵活的市场机制和创新活力，不断打磨产品、提升服务，始终处于科技创新和市场发展前沿。一方面，民营企业组织结构扁平化，决策机制相对灵活。高效的决策体系有利于快速捕捉市场信号并及时做出应对策略。在面对新一轮科技革命以及市场变化时，民营企业能够展现出极强的应变能力 and 行动力，在短时间内完成业务布局和技术调整，抢占新兴领域发展先机。另一方面，民营企业具备有效的激励机制和宽容失败的创新文化。通过股权激励、员工持股、项目分红等多元化方式，很多企业不仅提高了员工的参与感与归属感，而且有效激发科技人才的创造力和主动性。与此同时，民营企业家普遍具备强烈的创业精神和创新意识。在新技术、新产品、新服务领域，他们勇于探索、敢于投入。无论是 AI 医疗、智能制造，还是绿色低碳、新能源赛道，民营企业和民营企业家都已成为推动前沿技术成果落地和商业化的重要力量。正是由于这些重要特质，民营企业不仅在催生新产品、新业态、新模式中扮演着主力军角色，而且为新质生产力的培育和发展提供了坚实基础。

进入新时代，我国民营企业的创新活力持续迸发，为培育新质生产力提供了澎湃动能。2012 年以来，国家高新技术企业中民营企业占比由 62.4% 提高至 92% 以上。国家专精特新“小巨人”企业中，民营企业占比超过 80%。2024 年，民营企业首次成为我国高技术产品的最大进出口主体。特别是近年

来，民营企业聚力自主创新，在人工智能、机器人、数字经济等领域实现了一系列突破。例如，深度求索公司 (DeepSeek) 通过开源模式、算法优化，加快追赶全球最先进入人工智能大模型；国产动漫电影《哪吒之魔童闹海》展现了中国电影工业技术的突破，激发了社会对文化科技融合发展的高度关注；宇树科技的人形机器人频频出圈，我国人形机器人产业受到空前关注。在新模式方面，数字经济的快速发展形成了技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级的载体。移动支付、无人零售、无接触配送、直播带货、跨境电商等迅猛发展，一大批民营企业有所作为，深刻改变了产业运行方式与家庭消费习惯。各地也在积极打造有利于民营企业培育和发展新质生产力的良好生态。北京加快建设国际科技创新中心，中关村集聚了大量高新技术企业，产业科技创新生态日益优化；杭州依托数字经济领域先发优势培育世界级科技企业，带动了一大批专精特新“小巨人”企业快速成长。可以说，着眼于培育和发展新质生产力，民营企业实践的广泛实践已经取得诸多有益成果，民营企业自身的质量、效益和核心竞争力亦持续提升。

民营经济作为推动我国经济高质量发展的重要力量，理应在培育和发展新质生产力的进程中展现更大作为、发挥更大作用。当前和今后一个时期，需找准重点，进一步激发民营企业的发展动能，切实发挥民营企业培育新质生产力的独特优势。

一是扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。充分发挥政策引导作用，营造良好发展环境，通过加大对民营经济支持力度，引导民间资本更多流向战略性新兴产业和未来产业，释放投资活力。鼓励民营企业积极参与重大基础设施建设、关键核心技术攻关、“两重”建设、“两新”工作，提升其在现代化产业体系建设中的参与度。

二是破解融资难题，打造多元化融资体系。融资难、融资贵一直是制约民营企业发展的重要瓶颈。要继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题，通过构建多层次、多元化的融资体系，拓宽民营企业融资渠道。进一步发展直接融资市场，推动注册制改革走深走实，提升科创板、创业板服务民营企业的能力。鼓励社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。同时，建立更加完善的信用评价和风险分担机制，降低金融机构对民营企业贷款的顾虑。

三是进一步优化科技创新生态。加强顶层设计，强化企业科技创新主体地位，推动不同类型的企业差异化成长，促进大中小企业融通创新，充分用好企业“一头连着科技创新，一头连着产业发展”的作用。特别是要推动科技创新资源向民营企业倾斜，支持其建立企业技术中心、工程研究中心、实验室等创新平台，完善产学研用合作机制，引导科研成果在民营企业转化落地。同时，强化区域创新协同，推动建设科技园、孵化器、众创空间等载体，为民营企业提供人才、技术、资本等创新要素支持，打造民营企业创新发展的沃土。

此外，良好的法治环境是民营经济健康发展、高质量发展的重要保障。需坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，探索建立个人破产制度，完善企业创新容错机制，加强知识产权保护，严厉打击侵犯他人科学技术成果的行为，营造公平竞争、公开透明的市场环境。促进广大民营企业努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系等多作贡献。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、首都经济贸易大学副校长）