

建设现代化人民城市·宜居

宜居城市怎么建

侯喜保

繁华的步行街上人流如织、热闹喧嚣，热门景区和网红打卡地更是排起长队、一票难求……这些充满生活气息的生动场景，正是新时代宜居城市真实且温暖的写照。今年7月召开的中央城市工作会议，把“建设舒适便利的宜居城市”确定为七项重点任务之一，这既是践行人民城市理念的必然要求，也是建设现代化人民城市的重要内容，标志着城市工作迈入了高质量、内涵式发展的新阶段。

推窗见绿意，转角遇烟火。一个城市是否宜居，老百姓的感受最实在。宜居城市的答案，藏在清晨公园里打太极拳、八段锦的轻松节奏中，藏在校园里孩子们清脆的读书声中，也藏在邻里之间遛弯唠嗑的

日常温情里。要建设既有高度更有温度的城市，不是靠一个个冰冷生硬堆砌的数据，而是需要可感知可触达的生活脉动。当前，一些地方的“城市病”仍没有明显好转：有的城市布局还在“摊大饼”式扩张，职住分离，导致早晚高峰交通拥堵成了家常便饭；有些中心城区人口过载、资源紧张，空气污染、环境破坏，让人有点“喘不过气”；部分地方医疗、教育等优质公共资源分布失衡，“一老一小”照护问题越发凸显。

城市的核心始终是人。城市是人民美好生活的载体，人民是城市建设的主体。建设舒适便利的宜居城市，说到底就是要解决好老百姓日常生活中的方方面面——衣食住行、生老病死、安居乐业。要把以人民为中心的发展思想贯穿城市规划、建设、管理全过程，坚持把城市看作一个有机生命体来系统谋划，既要注重硬件建设，也要关怀人的需求，既要在看得见的地方花心思，也要在看不见的地方下功夫，通过精明增长、精细管理和优质服务，让每个人在城市中都能生活得更方便、更舒心、更美好。

规划科学是最大效益，规划失误是最大浪费。中央城市工作会议提出了“我国城镇化正从快速增长期

转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”的重要论断，这是我国城市发展所处历史方位的新变化。要深刻把握、主动适应形势变化，以更加开阔的视野、更加系统的思维重构城市发展逻辑，把人口、产业、城镇和交通通盘考虑、一体规划，优化城市空间结构，重塑城市骨骼，畅通城市“血脉”，强化城市功能，给城市留出更多呼吸的空间。增强规划执行力，是加强党对城市工作全面领导的重要方面。必须树立和践行正确政绩观，保持历史耐心，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，决不能“翻烧饼”、搞变通。

住房是最基本的民生。住有所居是宜居城市的重要标准。截至2024年底，常住人口城镇化率达到67%，9.4亿人生活在城镇。解决好老百姓的住房问题，不仅要“有房住”，更要“住得好”。要积极回应人民群众对“好房子”的期待，重点保障新市民、青年人的住房需求，加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造，构建多层次住房保障体系，真正实现住有所居、居有所安。

美好的城市生活，离不开高质量的管理和服务。随着老龄化加剧和生育率下降，社会对公共服务的需求正从“有没有”向“好不好”转变。要紧紧围绕人的全生命周期的需要，

全力打造“15分钟生活圈”，推动“全龄友好型”社会建设，加快发展生活性服务业，提升基本公共服务的覆盖面、均衡性、便利度。同时，要特别注意城区的停车位、充电桩、公共厕所等便民设施是否供给充足、布局合理。孩子们能不能就近入学、读上好学校；小巷子里的路灯是否亮堂，照亮回家的路；社区老人有没有人照料、老年食堂的饭菜是否可口；看病就医是不是更方便、更实惠……把一件件民生小事做实做好，城市才会有温度。

城市发展质量关系国计民生、涉及千家万户。宜居城市的建设，承载着老百姓对美好生活的向往与期盼，诠释着“人民城市为人民”的温暖叙事。唯有将人民宜居安居放在首位，悉心体察人民感受，充分尊重人民意愿，不断满足人民需求，持续增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，方能使“诗意栖居”从理想照进现实，书写出“城，所以盛民也”的时代新篇。

（作者系湖南省社会科学院副院长、研究员）



综合治理兴鹭岛

本报记者 薛志伟

初秋时节，站在厦门市思明区环岛南路的盼归塔远眺，海天一色，日光洒落在海面上，宛若一幅流动的金色画卷。这里不仅是欣赏日落晚霞的绝佳观景台，也是厦门山海健康步道林海线的重要节点。

林海线于2023年初建成投用，北起五缘湾，南抵环岛路，长约31公里。全线严格控制纵坡，设置垂直电梯、Z形步道等设施，实现“主线无台阶、无障碍通行”，让老人、儿童、残障人士等各类人群都能轻松享受“穿林海、登高峰、赏湖景、瞰海天”的休闲体验。市民林朱珠经常在饭后来步道散步，她说：“在这里散步很舒服，没有非机动车行驶，很安全，也很自在。”

向北延伸的林海线，串联起上李水库、东坪山、忠仑公园、湖边水库等多个景观区域，并与东西走向的云海线交汇，形成一条贯穿厦门山海、服务市民、激活城市活力的生态慢行走廊。步道之下，不见横七竖八的“蜘蛛网”线缆，这得益于厦门的综合管廊建设。厦门将综合管廊建设融入美丽厦门战略规划，加大政府投入和资金保障，统筹布局管廊建设工作，并获得全国综合管廊首批试点城市绩效评价“三连冠”。

2022年，湖里区金山街道后坑社区启动城市更新综合整治工程，同步实施小型综合管廊建设，将电力、通信、给

水、消防等管线统一纳入地下管廊，结合后坑社更新改造工程，有效解决了长期以来存在的“飞线”横跨、马路“拉链”等安全隐患，显著提升了社区基础设施的安全性和运行效率。

厦门市市政园林局相关负责人表示，小型管廊建设不仅实现了管线规整有序、道路平整畅通、安全隐患消除，还显著增强了抵御台风、暴雨等自然灾害以及外力破坏、自然老化的能力，便于日常维护和未来扩容，从根本上提升了市政管网系统的可靠性和城市安全韧性。

行至云顶路，全国首条、世界最长的空中自行车道与步道交错，形成厦门独有的风景线。除了在空中漫步、骑行，市民还可以乘坐空中巴士——厦门BRT（厦门快速公交系统），以不同视角领略城市之美。空中有快速公交，路面有常规公交，地下有轨道交通——厦门构建起立体式公共交通网络，让市民出行方式更加多样化、便捷化。步入BRT县后站，人潮涌动之处便是湖里区禾山街道围里社的入口。色彩斑斓的集装箱拼凑出的东创创意市集汇聚了咖啡饮品、特色小吃和文创手作，曾经“脏乱差”的城中村，如今已成为清新明亮的生活空间。

大学毕业后便来厦门工作的张丽已在围里社生活了5年，亲眼见证了这

里的蝶变：“对于刚毕业的外地人，虽然城中村的生活环境不太好，却是我们最佳选择。经过整治的城中村，现在既舒适又安全。”2023年5月，厦门市委、市政府印发《厦门市城中村现代化治理三年行动方案（2023—2025年）》，以全域、彻底、科学为治理原则，围绕宜居、宜业、智慧、和谐的治理目标，对全市108个中长期保留的“城市中心型城中村”进行现代化治理。

在基础设施和内部环境改造的基础上，湖里区试点实施EPC+O（设计、采购、施工和运营）一体化等创新模式，推进管理、服务、产业融合三提升工作，探索推行“社管+物管+智管”三管协同、“党建引领、管理创新、智慧赋能、业态反哺”四维融合的“大物业”管理模式，走出一条具有特色的城中村常态化长效治理新路径。

东创创意市集正是通过EPC+O模式引入社会资本，将原本低效杂乱的东围边角地打造成业态多元的文创街区，为居民提供丰富多彩的生活体验。禾山街道办事处副主任、三级调研员吴允梭说：“后续，我们将在围里社第一期改造提升的基础上，对梳理腾出的空间进行再梳理、再提升，并依托商业平台公司对现有产业进行再梳理，引进更加专业的营运团队，对现有高低危产业进行转型升级。”



科技便利惠津门

本报记者 周琳

近年来，天津市把握高端会议论坛、重大经济社会发展规划、京津冀协同发展战略等机遇，围绕城市环境品质与市容、绿色低碳住宅、城市更新等多个维度，加快建设宜居城市。

家住天津市西青区的李子瑞说：“近些年，城市中的口袋公园越来越多，家门口的交通越来越方便，生活和工作

的环境越来越好。”今年以来，天津以举行上合组织峰会为契机，实施海河沿岸、五大道历史街区等区域的市容市貌提升工程，维修整治部分重点道路、桥梁，同时加快升级景观照明。国网天津市电力公司电缆分公司工程中心项目负责人贾健飞说，截至今年8月，国网天津市电力公司累计开展老旧电缆改造工程40项，完成3条110千伏、26条35千伏老旧电缆改造工程，实现油纸绝缘电缆“退出历史舞台”，为天津建设现代化宜居城市更换了全新的“能源血管”。

天津市城市管理委员会副主任焦勇说，此次市容环境治理让天津市的城市道路通行更加安全通畅，绿化景观更加生机勃勃，市容市貌更加整洁有序，彰显了天津现代化城市风貌，保留了独特的文化底蕴和生活气息。

“十四五”期间，天津市结合相关规划，推动高铁站与周边地区“站城一体”

开发，推进千线铁路、城际铁路、市郊铁路、城市轨道交通“四网融合”，不断完善轨道交通硬件设施。中国铁建大桥工程局集团有限公司天津地铁6号线项目技术负责人付瑞心说：“近5年来，中国铁建大桥局等驻津央企积极参与天津地铁工程建设。其中，天津地铁6号线是天津首条全自动地铁，实现列车自动唤醒发车、自动回仓休眠、障碍物检测、防撞预警等一系列功能。这些高端轨道交通线路通车促进了京津冀协同发展，让市民出行更便捷。”

日前，随着新兴路与卫津路东侧两车道最后一层细粒沥青铺设完毕，天津地铁7号线一期南段退路工作基本完成，赢得市民广泛赞许。“天津地铁7号线一期是一条纵贯天津市南北的地下轨道交通大动脉，建成通车后将显著提高城市公共运输水平。”中国建筑第六工程局有限公司（以下简称“中建六局”）基础设施事业部总经理王殿永说。

近5年来，中建六局参与了天津地铁6号线、7号线、10号线、11号线东延线、B1线、Z4线等多条轨道交通线路的施工，助力天津大道、蓟汕高速公路海河特大桥、滨海新区西中环快速路、中央大道海河特大桥、海清公路等一大批桥梁和公路项目高效建造，为“轨道上

的京津冀”注入新活力。

“十四五”期间建设的天津电力双碳中心是全国首个政企合作的“双碳”中心。作为天津市绿色低碳新地标，该中心整合政企产学研等多方资源，搭建起引领性综合性“双碳”服务平台。中铁建工集团天津电力双碳中心项目负责人高军说：“该中心项目在建筑本身树立了绿色低碳标杆，通过新能源接入、综合智慧管控、多电源互联、柔性充电等新型节能系统，实现总能耗较常规建筑节能约近75%。”

在天津，市民眼中的“好房子”有了新注解。记者来到天津市津南区双林街浩水道东侧地块，新一代健康社区项目正在建设之中，闲置多年的地铁车辆段地块如今旧貌换新颜。中建六局与天津轨道交通集团加快合作，携手推进该片区建设规模约34万平方米的城市更新。“我们以中国建筑‘好房子’营造体系为方法论，通过好标准、好设计、好材料、好建造、好服务的‘五好集成’系统解决方案建设健康人居产品，以标准引领‘好房子’，以科技赋能‘好房子’，打造更多天津市市民宜居的安全、舒适、绿色、智慧‘好房子’。”中建地产（天津）有限公司党委书记、董事长陈继东说。



公园绿心美蓉城

本报记者 刘畅

城市“长”在公园里，人居住在城市里，推窗何止见绿，远眺甚至可以看到层次分明的雪山，拥有2300多年建城史的成都把宜居二字演绎得淋漓尽致。今年6月，四川省委、省政府印发《关于支持成都做优做强极核功能 加快高质量发展的意见》，专章部署支持成都“提升民生保障和社会治理水平，加快建设美丽宜居幸福城市”。随着城市空间结构不断优化、公共服务更加完善、城市基础设施迭代升级，宜居不仅是城市的“注脚”，更是百姓看得见、摸得着的幸福感。

2024年9月，国务院批复了《成都市国土空间总体规划（2021—2035年）》，“公园城市”在其中出现了50余次。“宏观层面形成‘公园化格局’，中观层面创新‘公园+’布局、微观层面营造公园式场景。”成都市规划和自然资源局总规划师董建华解释道。

成都以1275平方千米的龙泉山城市森林公园作为城市绿心，加速构建“一心两翼三轴多中心组团式”网络化城镇空间结构，使城市成为“大公园”。“龙泉山城市森林公园是骑行爱好者必打卡的点位之一，我们尤其喜欢在凌晨四五点出发，沿城市绿道骑行，登顶龙泉山看日出，这种极致的满

足感让人充满了动力。”加入多个骑行俱乐部的成都市民李振说，在成都，有近200万多名骑行爱好者，成都的公园、绿道、山地都可以成为骑行“赛道”，这充分说明，城市的规划不仅以人为本，更是对生活方式的引领。

骑行环境十分“友好”，这是骑行爱好者增多的原因之一，这样的环境也包括公共服务的供给。比如，修建骑行驿站、应急救援保障及时等。从顶层设计出发，以城市功能布局 and 人口分布为导向，让公共服务“找人”，才能真正提升群众的幸福感。

近年来，成都围绕破解超大城市治理难题和应对人口总量结构挑战，建立基本公共服务清单管理和动态调整机制，实现由服务户籍人口向服务常住人口转变，构建起现代化、国际化、智慧化、均衡化的高品质公共服务体系，让公共服务产品更加优质普惠、共享可及。

“成都高新区文化中心占地约117亩，总建筑面积约16.59万平方米，项目通过活力环串联图书馆、剧院、工青妇中心、展示馆四大场馆，囊括‘图书馆’、‘龙泉山城市森林公园’是骑行爱好者必打卡的点位之一，我们尤其喜欢在凌晨四五点出发，沿城市绿道骑行，登顶龙泉山看日出，这种极致的满

新领跃体育文化发展有限公司文化服务部副部长高小朋告诉记者。

今年3月，《成都市城市更新行动计划（2024—2026年）》印发，对城市地下管网更新改造、城市污水管网全覆盖样板区改造、市政基础设施补短板、老旧片区改造等作出具体安排。“1994年建成的长信公寓曾存在楼栋墙皮脱落、小区路面坑洼、雨天积水严重等问题，我们对小区楼栋的外墙进行了加固粉刷，通过管网改造实现雨污分流，填平了凹凸的路面，还新增了停车位，扩大了绿化面积，真正以满足居民诉求为原则完成了小区的改造。”成都高新区芳草街街道蓓蕾社区党委副书记伍正伟告诉记者。今年，成都计划改造395个老旧院落，全部完成后，将惠及居民4.3万户。

近年来，成都系统实施“幸福美好十大工程”，保持民生支出规模不减、占比不降。2024年，成都对651个重点领域的项目完成投资892.13亿元，占年度计划的120.4%。按照《2025年成都市幸福美好生活十大工程重点领域工程项目计划》的规划，成都计划围绕2025年重点实施的10个民生重点领域，编列重点项目595个，年度计划投资755.35亿元。

“成都高新区文化中心占地约117亩，总建筑面积约16.59万平方米，项目通过活力环串联图书馆、剧院、工青妇中心、展示馆四大场馆，囊括‘图书馆’、‘龙泉山城市森林公园’是骑行爱好者必打卡的点位之一，我们尤其喜欢在凌晨四五点出发，沿城市绿道骑行，登顶龙泉山看日出，这种极致的满

足感让人充满了动力。”加入多个骑行俱乐部的成都市民李振说，在成都，有近200万多名骑行爱好者，成都的公园、绿道、山地都可以成为骑行“赛道”，这充分说明，城市的规划不仅以人为本，更是对生活方式的引领。

骑行环境十分“友好”，这是骑行爱好者增多的原因之一，这样的环境也包括公共服务的供给。比如，修建骑行驿站、应急救援保障及时等。从顶层设计出发，以城市功能布局 and 人口分布为导向，让公共服务“找人”，才能真正提升群众的幸福感。

近年来，成都围绕破解超大城市治理难题和应对人口总量结构挑战，建立基本公共服务清单管理和动态调整机制，实现由服务户籍人口向服务常住人口转变，构建起现代化、国际化、智慧化、均衡化的高品质公共服务体系，让公共服务产品更加优质普惠、共享可及。

“成都高新区文化中心占地约117亩，总建筑面积约16.59万平方米，项目通过活力环串联图书馆、剧院、工青妇中心、展示馆四大场馆，囊括‘图书馆’、‘龙泉山城市森林公园’是骑行爱好者必打卡的点位之一，我们尤其喜欢在凌晨四五点出发，沿城市绿道骑行，登顶龙泉山看日出，这种极致的满