

都市圈新面貌③

□ 本报记者 崔浩

济南都市圈：打破壁垒释放潜力

自2024年3月《济南都市圈发展规划》(2024—2030年)》(以下简称《发展规划》)正式印发以来,济南都市圈建设持续提速。济南都市圈范围包括济南、淄博、泰安、聊城、德州、滨州6市25个县区,面积超过2.2万平方公里。

从经济圈迈向都市圈,再到构建济青都市圈协同联动新格局,这个年轻的国家级都市圈迎来前所未有的发展机遇。在多重战略叠加推动下,济南都市圈奋力挑起重担,加快打造北方地区重要的经济增长极。

优化资源配置

都市圈不仅承载着经济增长的目标,更服务于高水平人口城镇化的整体进程。在这一过程中,基础设施是都市圈的“筋骨脉络”,互联互通则是拉近圈内时空距离、推动“圈内一家”的关键纽带和必要支撑。

随着发展规划正式落地,济南都市圈区域交通基础设施建设按下“加速键”。济南正以打造“1小时通勤圈”为目标,加快完善“二环一联十六射”高速路网。积极推进济滨高铁、济枣高铁项目建设,谋划实施德商、滨淄莱临高速铁路,构建米字形高速铁路网。加快济南遥墙国际机场二期改扩建工程,提升小清河通航能力,共同构建都市圈“外畅内通”的立体交通格局。

在济南市城区,济南能源集团所属热力集团7个能源站项目正在加紧建设中,将有效消纳“聊热入济”项目等热源负荷,可基本替代城区及沿线区域的燃煤热源,为大型社区、工业园区等区域提供稳定热源补充,同时为区域供暖系统的节能化、集约化运行提供了有力支撑,成为连接热源与用户的高效能源枢纽。

“聊热入济”项目总负责人高海光介绍,项目建成达产后,济南市将新增约1亿平方米供热能力,基本替代城区及沿线燃煤热源,预计每个采暖季可减少标煤消耗129.89万吨,减少中心城区二氧化碳排放量356.4万吨。该项目将显著缓解供热压力、改善环境质量,并完善能源跨区域重大基础设施体系,提升黄河“能源流域”互联互通水平。

近年来,济南城区供热加速去煤化,为了应对冬季供热需求,通过引入外部热源解决供热不足的问题,大力实施“外热入济”工程,用长距离输热的方式,将周边电厂余热送到济南,减少对传统燃煤供热的依赖,优化能源结构,实现绿色发展。2023—2024采暖季,来自泰安石横电厂的余热,穿越80公里的长输管线,为济南西部城区供热,2024—2025采暖季该项目供热面积达到近3000万平方米。

对余热输出城市与输入城市来说,供热一体化可以通过高效利用余热,实现能源互补与高效利用,推动城市向更加绿色低碳方向发展。对济南都市圈来说,供热一体化为都市圈内城市发展搭建了桥梁,通过优化资源配置和资源共享,加强了城市之间的联系和合作,推动了都市圈内城市间的能源互补,为促进区域经济协同发展发挥了重要作用。

推动便利共享

2024年10月,为持续深化济南都市圈商事登记一体化发展,济南高新区将服务外资企业的有益探索与济南都市圈的协同发展紧密结合,简化外国投资者主体资格证明材料,在济南都市圈内推行外国投资者主体资格证明文件互认,实现外商投资企业登记注册环节的“同事同标、结果互认”。

“外国投资者在都市圈内任一登记机关



济南市大明湖景区。 郝鑫城摄(中经视觉)



经理王进介绍,2024年5月山东港口济南内陆港挂牌成立,济南—山东港口青岛港海铁联运实现“天天班”运行,将山东港口的资源优势与济南面向黄河流域的区位优势充分结合。通过内陆港建设,实现港口功能前置,提供异地还箱、就地提箱等综合服务,助力内陆企业货物集聚,显著提升物流效率,降低社会综合物流成本。

不仅是济南都市圈建设加速,济青双圈协同发展新格局也在加快构建。今年1月,“加快构建‘两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力’发展格局,创新济南、青岛都市圈联动发展机制”被写入山东省政府工作报告。2月5日,山东省拟改革创新促高质量发展大会将“深化济青都市圈协同联动改革”列为十大重点改革任务之一。4月18日,济南青岛都市圈联动发展协同开放会议召开,对强化“双圈”联动作出部署。

经济上,济南与青岛作为山东半岛城市群双核,2024年两市GDP总量达3.02万亿元,占山东省GDP总量的30.65%,人口规模突破1960万人。双城格局形成显著规模效应:济南科创走廊汇聚11家国家级实验室,青岛蓝色经济带布局超140家海洋工程装备企业,两市产业链协同增加值预计2025年突破1.2万亿元。对标长三角“沪苏杭甬”万亿级城市群,济青联动有助于填补北方经济版图战略空白。

尽管双圈协同取得积极进展,但仍面临产业结构、资源配置、公共服务等方面的差异,协同机制有待进一步理顺。实现更高水

平融合,需在制度创新、服务对接、要素流动等方面持续探索,为“双圈”联动注入新动力。

今年5月,济南市行政审批服务局与青岛市行政审批服务局建立商事登记协同联动机制,成立“‘佳佳帮您办’商事登记服务专班青岛工作站”和“全国‘人民满意的公务员’张大为工作室济南工作站”,发布《济青双城商事登记审查标准》,推动两市商事登记跨境深度融合。企业、群众可在任一地行政审批服务大厅,通过远程视频帮办、全程电子化等技术,实现经营主体登记注册“异地同标、跨市通办”。

随着济青双圈协同发展加快,两地经营主体合作日益紧密,深化商事登记融合成为现实需要。“我们聚焦经营主体全生命周期和‘高效办成一件事’,建立‘改革诉求联合调研、制度创新联合攻关、实施效果联合评估’机制,多渠道了解企业群众诉求,为重大项目、优势产业和招商引资提供定制化、跟进式联动服务。”济南市行政审批服务局经贸商事处负责人姚佳说。

“目前,济青双城商事登记协同服务覆盖两市360万经营主体。”济南市行政审批服务局市管干部、一级调研员侯吉广说,下一步将以改革创新持续突破,在更广领域整合商事登记服务资源,推动优质、便捷、高效的政务服务向周边城市辐射延伸。

济南都市圈和青岛都市圈双圈协同发展,有助于发挥山东的区位优势,深度融入国家重大发展战略,加强与沿黄流域省份战略协同,与京津冀、长三角等地区互动合作,与中部地区、东北地区、粤港澳大湾区战略协作等,形成东西双向互济、陆海内外联动的开放新格局,打造国家优化南北布局、培育北方新增长极的战略支点。

推动济青双圈产业协同,对于在更大范围优化配置资源要素、培育发展新动能、提升区域核心竞争力具有重大意义。当前,济青双圈联动发展协同开放刚刚起步,培育历史短,面临多重问题 and 挑战。产业布局多从各自利益考量,产业结构同质化现象普遍、资源跨区域整合不足,产业链分工协作深度不足等问题,在很大程度上制约着整体竞争力的提升。

济青双圈产业协同绝非简单的项目搬迁,而是需要通过产业链、供应链、创新链、价值链的系统性重构,把济南的科创策源优势与青岛的先进制造和海洋经济优势深度融合,进而放大为山东半岛城市群的综合竞争力,最终形成“1+1>2”协同跃升,为黄河流域、北方地区乃至全国区域协调发展提供“济青样板”。

持续做大做强现有产业,不断提升核心城市辐射带动力。济南和青岛作为济青都市圈的核心城市,在产业发展上各具优势,要切实提升产业辐射带动力。例如,济南在金融、科技服务、文化教育等领域底蕴深厚,应进一步强化其优势,打造区域金融中心和科技创新高地。青岛在先进制造业、海洋产业、国际贸易等方面表现突出,应继续深耕海洋经济,提升产业的国际化水平,通过产业转移和技术输出,带动都市圈内相关产业协同发展。

编制产业图谱和协同发展目录,明确差异化发展导向。通过深入分析各城市的产业基础、资源禀赋和比较优势,研究制定济青双圈产业图谱和产业协同发展引导目录,清晰界定各城市的产业定位和发展方向,鼓励各地因地制宜发展特色优势产业,明确产业链上下游关系和关键环节,推动产业梯度转移和分工协作。

完善共有共建机制,推进产业合作示范区建设。济南的大数据、智能制造、新一代信息技术、生物医药,与青岛的智能家电、轨道交通、海洋装备等优势产业链重叠度不高、互补性强,可通过共建产业示范园区,沿“济青陆海发展主轴”打造“研发—制造—测试—总装”全链条分工,形成山东版“硅谷—先进制造走廊”,实现由同质竞争走向梯次互补。

加强优势产业链群建设,提升资源要素集聚能力。济青两市GDP合计已突破3万亿元,集聚了一批竞争力强的优势产业集群,家电、轨道交通装备、新一代信息技术等规模均超千亿元,通过产业协同形成“济青制造”全球品牌,打造一批世界级优势产业集群,实现由规模叠加走向乘数效应,提升对周边地区乃至北方地区产业发展的辐射带动能力。

强化融合发展,推动区域能级跃升。济南都市圈涵盖多个城市,青岛都市圈也联动周边城市,加强济青双圈产业协同发展力度,促进传统产业腾笼换鸟与新兴产业补链成群,带动圈内市域、县域经济协同发展;加强科技成果转化示范区、产业引领区等共建,充分发挥中欧班列的连接效应,增强区域凝聚力,建成“一带一路”陆海联动枢纽,实现从地方板块到国家战略支点的转型。

(作者系山东省宏观经济研究院战略规划所所长)

北方气候“南方化”了吗

本报记者 郭静原

今年夏季,我国北方地区降雨明显偏多,“北方雨水为何频繁光顾华北与西北”“北方气候南方化了吗”等话题频繁登上热搜,引发关注。天气为何异常?公众应如何科学防范?记者就此采访了相关气象专家。

每年7月下旬至8月上旬,是我国“七下八上”的防汛关键期。在这约一个月时间里,北方降水频繁,华北、黄淮、东北等地迎来全年最集中降水时段,其总降水量通常可占全年三分之一。

而今年北方的雨,尤为不同。7月以来,北方地区接连出现多轮强降雨过程,降雨落区高度重叠。中央气象台监测显示,今年华北雨季于7月5日正式开启,与常年平均开启日期(7月18日)相比提前了近半个月,为1961年以来最早。

北方的雨不仅下得早,强度也大。数据显示,今年“七下八上”期间,内蒙古河套地区至山西北部、河北西北部、北京大部、天津北部等地累计降水量偏多1倍以上。其中,北京密云上甸子、河北兴隆、内蒙古凉城、山西阳高等33个国家级气象站的累计降雨量打破历史同期纪录。单日降雨强度也很惊人:华北地区共9个国家级气象观测站单日降雨量突破历史极值,例如河北易县,7月25日单日降雨量达212毫米,一天的雨量超过了当地常年整个7月的降雨量。

有专家指出,北方持续强降水与大气环流异常,特别是西太平洋副热带高压的异常有直接关系。7月以来,副热带高压强度偏强、位置偏北并稳定维持,副热带高压西部和北部边缘偏南暖湿急流强,大气不稳定性高,为北方持续强降水提供

了有利的水汽和热力条件。

此外,7月中下旬副热带高压南侧洋面热带系统活跃,也额外加强了向北方地区的水汽输送。副热带高压北部边缘的西风带短波槽等天气系统活动较为频繁,致使降水过程在北方多地反复出现。

副热带高压异常是否与全球气候变暖有关?国家气候中心气候预测室首席预报员支蓉介绍,从年代际尺度看,全球变暖可以通过改变温度梯度,推动副热带高压带向极地方向移动,整体有利于副热带高压北界向高纬度拓展。

事实上,北方这样高温高湿的“桑拿天”早有端倪。“有研究表明,20世纪80年代以来,全球多数地区极端湿热事件显著增加。在此背景下,华北地区自20世纪80年代起呈现出夏季湿高温事件频次快速增长的特征,增速接近干高温事件的3倍。”支蓉说。

北方气候真的在“南方化”吗?国家气候中心气候变化监测预估室研究员石英告诉记者,联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)第六次评估报告指出,自20世纪中期以来,全球陆地强降水事件的频率和强度总体呈上升趋势,21世纪可能进一步增加。

石英介绍,预计未来我国北方大部分地区降水和极端强降水都将增加,包括大雨日数增加,增幅呈现“西北—东南”由少至多的分布形态。新疆和青海南部部分地区呈减少趋势,而华北南部和东北南部增幅显著,高排放情景下增幅超过1.4天;连续5日最大降水量也呈增多趋势,内蒙古中

部、华北南部和东北南部为增幅大值区,高排放情景下超过12毫米。但要说北方气候“南方化”还需持续监测研究确定。

面对北方强降水频次增加的趋势,应如何加强防护?国家气候中心气候变化影响适应室工程师黄明霞提出,应构建“以防为主、防抗救相结合”的全流程响应机制,从预警发布、工程防护、公众教育到灾后恢复等多环节提升应对能力,持续增强全社会的气候适应能力和风险防范意识。

专家建议,在公众健康方面,完善健康气候风险监测预警系统,动态监测降水相关传染病与健康风险,多渠道向公众发布风险提示;加强公共卫生基础设施建设,强化雨季饮用水源监管与水质监测;医疗机构应制定洪涝后常见病症的诊疗预案,并开展针对性汛期健康科普宣传,提升公众自我健康防护意识和能力。

在城市应对方面,系统推进排水管网等基础设施改造升级,构建精细化城市内涝监测预警体系与智能调度平台,实现预警信息和避险指引精准推送;加强地下空间、立交桥等重点区域防护,健全以预警为先导的应急联动机制,提升多部门协同抢险能力。

在农业生产方面,加快农田沟渠疏浚和排涝设施建设,推广“海绵农田”模式,增强农田蓄水与调控能力;依据涝渍风险调整种植结构,高风险区推广耐涝作物与适应性种植模式;强化强降水智能监测与预警服务,及时组织抢收与应急排水;灾后迅速开展清淤、补肥和促长措施,加强病虫害监测防治。



8月27日至31日,以“阅见北疆·阅读之美”为主题的2025北疆书展在呼和浩特市内蒙古国际会展中心举行。图为读者在北疆书展上体验数字阅读。 丁根厚摄(中经视觉)