# 农机出口何以创新高

眼下的农机出口形势颇让行业振奋。数 据显示,今年上半年,我国农业机械及零部件 进出口总额99.8亿美元,同比增长21.5%,较 去年同期提升22.09个百分点。其中,出口 93.05亿美元,同比增长26.5%;进口6.8亿美 元,大幅下降21%。

科技装备强是农业强国的重要特征,农业 发达国家的农机装备普遍也很发达。在我国, 农业丰收离不开良种良法良田良机,良机就是 农机装备。推动农机装备高质量发展,是建设 制造强国、推进新型工业化的重点领域,更是 建设农业强国、推进农业现代化的关键支撑。 把农机工业的成果应用于农业生产也就是农 业机械化,不仅可以节约成本、提高效率,还有 助于农业产业体系和经营体系变革。

出口增长体现了农机产业素质在提升。 2021年起,农业农村部、工业和信息化部联 手实施农机装备补短板行动。如今,我国能 针对不同国家的市场需求和农艺特点,进行 定制化农机开发,并不断提升产品性价比。 例如,针对非洲高温多尘环境,对中小型拖拉 机进行改良,新产品比欧美产品更具性价比, 成为非洲农民的新宠。种种现象表明,我国 农机出口正从传统的价格竞争转向价格竞 争、技术驱动、市场细分并重阶段, 智能化、定

农机出口的竞争,是整个产业链生态的竞争。从单纯的设备出口向"设备+ 服务+解决方案"转型,将是农机国际化的必由之路。要进一步推动工程机械、汽 车、电子信息等领域助力智慧农机发展,瞄准农民需求,不脱离农业生产实际。

制化成为关注点。

就在2年前,农机行业曾面临严峻形 势。2023年,受需求低迷影响,农机企业主 营业务收入和效益滑坡,出口额下降,农机工 业增速陷入2004年农机购置补贴政策实施 以来的低谷。激烈的竞争让行业重新洗牌, 加上"优机优补""更新补贴""一大一小"等重 点政策落地,不仅刺激了国内市场的升级换 代,也增强了企业的国际竞争力,有了今天的

出口增长固然可喜,但不能盲目乐观。 仅就出口而言,有一些因素也要考虑到。从 地域上看,出口市场分布不均衡,主要是共建 "一带一路"国家,对发达国家市场的渗透率 不足;从结构上看,出口的拖拉机里,大马力 占比低,而进口的农机里,大马力占比高。发 达国家不断提高技术门槛,涉及排放标准和 噪声指标,使我国部分农机产品难以进入。 此外,国际物流成本高企等因素也影响利润

目光放到农机应用领域,一些情况更需 注意。2024年全国农作物耕种收综合机械 化率超过75%,提前一年实现"十四五"规划 目标。但是,也存在不少弱项,烘干、仓储、加 工等产后环节机械化率不高,不少经济作物 仍面临无机可用、不够好用的问题,部分关键 核心技术、重要零部件自给率不足。

农机装备从研发、制造到推广、应用是 个完整的产业链。上下游环节互相影响、互 为因果。农业尤其是粮油作物属于利润低 的产业,农机用户愿意使用新装备但又对装 备成本极其敏感。如果下游的需求不能有 效激发,农机企业资金压力就会增大,产品研 发也会受影响。农机行业要注重技术创新

产品质量,更重要的是瞄准农民需求,不能脱 离农业生产实际。不片面追求高大上,务必 要实用适用,让广大农户买得起、用得好。

农机出口的竞争,是整个产业链生态的 竞争。与汽车和工程机械类似,从单纯的设 备出口向"设备+服务+解决方案"转型,将是 农机国际化的必由之路。其中,智能化是农 机发展的最重要趋势。目前,我国在无人驾 驶、精准喷药等领域已有很好基础,一批工业 机械制造企业也跨界进入农机领域,要进一 步推动工程机械、汽车、电子信息等领域助力 智慧农机发展。如能在智慧农机方面取得根 本突破,就会像新能源汽车一样,实现弯道



另一方面,保险业面临的风 险结构正在发生变化。行业高速 增长时期销售的年金险、重疾险 等长期保单,伴随时间推移和被 保险人年龄增长,正逐步进入给 付期,赔付支出相应抬升:叠加经 济社会持续发展、医疗技术快速 进步和疾病谱日趋复杂化,长寿 风险和疾病风险放大,也推高了 医疗支出和相应的赔付成本。

国家金融监督管理总局数据

显示,今年1月份至6月份,保险 行业累计赔付支出13458亿元, 同比增长9.4%,高于同期原保费 收入增幅5.3%,总体延续了近年

来的发展态势——业务规模稳健 增长的同时,赔付金额增速显著

发展已经进入新阶段。一方面,

行业积极回归保障本源,探索"保

险业姓保"的有效途径,注重以不 同年龄、不同类型人群的个性化、

多样化以及不断升级的保险保障

需求为出发点,设计推出覆盖新

市民、新业态群体、老年人口、学

生儿童等特定群体全年龄段的包

容性保险产品体系。特别是,城 市定制型保险等依托互联网平台

和数字技术发展起来的普惠保险

"现象级"产品发展快速,保险服

务覆盖面显著扩大、保障型产品

占比显著提升,风险保障能力与

服务民生质效不断增强。

深入来看,赔付与保费增速 之间的"剪刀差",折射出保险业

高于保费规模增速

这种情况提示我们,伴随保 险业在社会经济中渗透深度的提 高,行业质效不断提升,面临的发 展问题也在发生转变,业务结构 和商业模式势必面临升级重塑的

随着规模持续增长,不少消费者对于寿险产品的基本 功能已有所认识。如果说过去人身保险的发展主题是拓 宽触达面、挖掘新客户,那么如今的发展重点将是深度挖 掘已有客户,为其补足保障缺口、满足其财务规划和财富 管理需求,进一步延长保险价值链。行业日益需要为消费 者提供更为精细的生命周期风险管理服务,有效分析和预 测客户需求,主动进行更有针对性的风险提醒、产品推介。 风险防控建议和其他个性化服务,以满足消费者多元化 个性化且动态变化的需求。

行业的持续经营,加上近年来推进的数字化转型,令 保险机构在产品设计、承保理赔、客户服务等各环节积累 了海量数据,从而可以依托大数据分析、人工智能等先进 技术,深度挖掘数据价值,包括洞察客户需求、分析理赔数 据、及时发现潜在风险点、优化风控模型,提升风险管理能 力,这也使保险业的数据驱动型发展模式逐步转变为现实 图景。例如,保险业可以与医疗机构、医保系统、第三方数 据平台等实现数据互通,实时获取客户就诊、治疗、费用结 算等信息,并依托人工智能与大数据分析技术,对理赔案 件进行即时智能审核,有条件实现医疗保险直赔甚至无感 赔付,显著提升保险消费者的获得感。

人身险消费者的需求,最终还是要落在健康、长寿、安 全等方面。各经营环节的质效提升并不是终点,行业不断 丰富自身内涵、向更高阶的"服务嵌入—生态协同"新范式 演进,才是长期可持续发展的逻辑方向。例如,保险行业 可以突破传统经营边界,将健康监测、疾病预防、就医服务 等与保险产品深度融合,将保险服务无缝嵌入医疗健康 交通出行等各类场景中,为客户提供一站式保障解决方 案,实现"少生病、少意外、少理赔、低保费"的良性循环,提 升客户体验与服务价值;还可以探索更多创新盈利模式, 推动行业从单一的风险保障提供者向综合型生态服务平 台转型升级,助力人身险实现从效率提升向价值创造的

当然,不同保险机构的资源禀赋和发展战略存在差 异,升级路径和方式各有不同,不必追求所谓的最佳商业 模式,切忌盲目扩张,也无需"跟风""扎堆",而是要发挥各 自比较优势,合理规划发展路径,建立完善的管理制度,培 育稳定的人才队伍,为创新发展提供源源不断的动力,以 促进高质量转型升级。监管部门也要持续完善数据共享、 数据安全与隐私保护规则,为数据驱动发展筑牢合规防线 并建立适应生态协同模式的监管框架,平衡好发展与规 范、创新与风险之间的关系。

(作者系北京大学经济学院副院长、教授)

### 外摆经济需"线"内生长

温济聪

大连市近日提出,创新试点外展外摆 设摊管理,在16个涉文旅消费的主要商 圈片区探索推行规范化"一米线"外摆试 点工作,鼓励临街商铺自主设计与环境相 融合的跨门外摆,提升店铺吸引力,激活 商业街区活力。

随着游客数量持续增加,餐饮消费需 求攀升,不少城市消费火热。不仅在大 连,兰州、衢州等多地街头的"外摆风"悄 然兴起,甚至星级酒店、知名商场也纷纷 加入其中。外摆经营既有助于激发经营 主体活力,满足多元化消费需求,持续扩 大消费,也为城市经济注入了新活力,点 亮了城市烟火气,多地正多措并举予以服

与此同时,外摆经营也难免引发一些 担忧。例如,外摆经营可能会影响交通出 行畅通,无序设摊和占道经营行为不仅会 影响公共秩序,还会影响城市的市容市 貌,等等。因此,各地应兼顾秩序和民生、 效率和温度,规范外摆经营商户管理,推 动实现市民需求、商户经营、游客体验、市 容环境、交通畅通的多赢。

按照"规范设计、便民利民"原则,明 确外摆区域和时段。地方政府部门、社区 工作人员要精准对接商户需求,广泛吸取 群众意见,高效整合资源,通过走访入户、 实地调研、问卷发放、电话接听等方式方 法,深入商户、社区,了解居民所需的服务 以及出行、休息时间规律等,帮助解决商 户经营遇到的问题,增强广大居民、商户 的获得感。合理科学划分外摆经营区域 为开放区、控制区、禁止区。例如,开放区 为重点商圈、步行街和特色街区,控制区 为符合设置条件的沿街门店及早市、夜 市、早餐摊点等,禁止区为医院、校园周边

外摆经济的繁荣离不开规范管理。 应打造包容审慎法治环境,以优质执法服 务提升城市管理温度,持续优化法治化营 商环境。坚决依法依规查处被投诉的严 重影响交通出行、城市市容市貌、公共安 全的行为,让外摆经营活动尽量不扰民。 少扰民,实现外摆经营便利群众、布局合

还要重点强化外摆经营服务保障 各地相关部门应主动为商户提供经营指 导和服务,讲解相关政策与法律规范,鼓 励商户开展合理合法经营。环卫部门要 开展常态化道路清扫和保洁,重点围绕 早晚出行高峰时段及节假日,加大外摆 结束后的环卫清扫保洁力度,为市民、游 客、商户提供干净舒适的消费环境与经



王 琪作

### 别拿"学徒"不当劳动者

据报道。近段时间,有用人单位打着"学徒培训"的旗号让求职者承担日常劳力,却不与人签计划,是现也不为其缴纳社保。在建筑、销售、美容美发等对技能传承有一定需求的劳动密集型行业,往往更易出现这类问题。明明是劳动用 用人单位打着"学徒培训"的旗号让求职者承担日常劳 工,安个学徒"外壳",就能"撇清"劳动关系吗?事实上,在司法实践中,如果学徒 实质承担了员工的责任,那么学徒身份只是用人单位规避法律责任的"外衣",双 方仍属于劳动关系。区分劳动关系和学徒关系,关键在于双方是否存在管理与被 管理的人身从属关系,以及是否存在经济上的依附关系。这也提醒劳动者,注意 留存与用人单位的沟通记录以及用人单位招工信息、考勤信息、工资支付信息、工 牌等证据,如用人单位未能履行用工法定责任,可通过合法方式进行维权。

#### 国家、省、市、县四级政府审 查全覆盖;制定了禁止滥用 市场支配地位行为规定等 12部支撑法律实施的配套规 章……在"高质量完成'十四 五'规划"系列主题新闻发布 会上,国家市场监督管理总 局相关负责人介绍了破除地 方保护、维护统一大市场的

一系列更加健全的制度

反垄断法在颁布15年后 迎来首次大修,第三次修订

反不正当竞争法:推动出台

公平竞争审查条例,实现了

地方保护和市场分割是 老问题,也是难题。一段时 间以来,有的地方在招商引 资中恶性竞争,以税收优惠、 补贴政策扭曲要素配置;有 的地方环保执法、涉企检查 等监管执法不统一,增加企 业经营制度性成本……从全 局看,这些保护政策导致低 层次重复建设和同质化竞 争,妨碍市场优胜劣汰,阻碍

《中共中央 国务院关于 加快建设全国统一大市场的 意见》提出,打破地方保护和 市场分割,打通制约经济循 环的关键堵点,促进商品要 素资源在更大范围内畅通流

了要素资源的高效流动。

动。应当看到,只有加力疏通堵点、协同 生态、场景全面贯通。建设全国统一大市 发展、深化改革,破除各种封闭"小市场" 和自我"小循环",才能更好激发经营主体 活力,形成良好产业生态,增强经济发展

的内生动力。 疏通堵点,找准"小切口"。以推动企

三地率先在全国范围内实现 企业跨区域迁移登记快速办 理:市场监管总局在北京等 10个省市开展企业迁移登记 "一件事"集中攻关试点,正 加快建设企业跨省迁移登记 数据传输系统……把好事办 好办实,才能让企业更有获

协同发展,下好"一盘 棋"。今年上半年,长三角 三省一市地区生产总值突 破16万亿元,成绩的取得离 不开"破"与"立"。"破",是 在市场监管领域,通过统一 执法标准、统一监管队伍、 统一追溯体系等,有效破除 地区分割;"立",是在科技 成果转化方面,探索"研发 在飞地、制造在本地"等有 益尝试,让资源要素充分流 动。这样的破立并举,值得 借鉴参考。

改革,破除的是体制障 碍,转变的是发展理念,要从 本位主义、各自为战转向区 域协作、抱团发展。最近,中 国算力平台正式完成山西、 辽宁等10个省份分平台接入 工作,实现平台、主体、资源、

场,为各地提供了重塑发展优势的宝贵机 遇。着眼国家所需、思考自身所能,因地 制宜布局产业,就能在错位和补位中实现 更大发展。

(中国经济网供稿)

## 欧林之

中央城市工作会议提出"坚持人口、产业、城镇、 交通一体规划,优化城市空间结构",并将其作为建 设宜居城市的任务之一。目前,我国城市空间结构 优化进入存量提质增效阶段,由规模扩张转向内涵 式发展,通过空间要素高效配置与功能体系统筹优

化,化解"大城市病",推进城市高质量发展。 2024年我国城镇化率达到67%,城市发展由规 模扩张转向质量提升阶段。具体来看,其一,推动空 间结构向多中心网络化转型,缓解中心城区过度集 聚压力。例如,北京市严守"人口总量上限、生态控 制线、城市开发边界"3条红线,成都市构建"12个产 业生态圈+66个产业功能区"模式,均通过疏解非核 心功能、建立产业与人口联动机制,实现空间要素高 效配置。其二,推进城市更新与存量空间盘活,实现 存量提质改造与增量结构调整并重。数据显示, 2019年至2024年,全国开工改造老旧小区28万个, 惠及居民超1.2亿人。重点推进老旧小区改造与工 业遗存活化利用,通过完善社区养老、托育、医疗等 设施,提升空间效能与居民生活品质。其三,实现灾 害防御、蓝绿网络构建与生态治理方面的突破。我

国开展了90个海绵城市试点建设,形成了一批可推 广的洪涝抵御方案;通过修复蓝绿空间,系统构建水 绿共生结构,修复城市生态脉络;通过建设海岸带生 态屏障,有效提高防灾减灾能力。

优化空间治理化解"大城市病"

城市空间优化是提升城市综合竞争力和居民生 活质量的关键环节,但在实践中仍面临诸多挑战。 例如,土地资源结构性失衡,部分城市土地闲置与过 度开发并存;开发建设与历史文化遗产保护存在矛 盾。又如,区域发展不均衡,中心城区与郊区差距较 大,公共服务设施配置失衡;生态空间挤压与环境治 理滞后,绿色空间分布不均、功能单一,削弱其公共 服务功能。未来,优化城市空间结构,提高空间利用 效率,可从多方面着手。

建立完善"人口一产业一空间"动态监测与评估 机制。构建都市圈功能协作网络,统筹基础设施与 公共服务,促进大中小城市优势功能互补、错位发 展,形成多圈层分布、高效集约的空间格局。加强智 慧治理,运用大数据优化交通流线及公共服务设施

布局,提升空间利用效率与生活便利度。 推动产业空间优化。开展产业用地协同机制、 政策保障及产城融合路径探索,建立产业用地腾挪 转移机制,优化布局以促进区域功能协同。完善支 撑体系,围绕产业发展资金保障、协同发展平台建设 及跨界融合准入机制,立足本土特色与优势,突破阻 碍与壁垒。完善政策体系,科学制定差异化空间产 业政策,严守生态保护红线,坚持短期空间资源集聚 与长期可持续性相结合的原则,运用科技提升空间 治理效能,塑造"绿色低碳、创新高效、均衡协调"的 城市空间格局,驱动城市功能升级与品质提升。

企业是城市空间优化的重要主体,应把握政策 机遇,参与联动发展区建设,共同推进基础设施和公 共服务建设,构建"中心城区-新区-新城"的均衡 格局。增强空间效能,开展"工业上楼""复合用地", 提升土地集约度,并积极响应城市更新,盘活低效工 业用地及老旧厂区,实施产城融合,将其改造为创新 园区和数字基地,对接城市创新需求。拓展绿色空 间,参与生态修复,探索"生态+"模式,依托技术赋 能,提升空间运营精度,运用大数据、GIS、AI等技术 手段,优化空间的功能布局、交通流线与能源管

本版编辑 梁剑箫 原 洋 来稿邮箱 mzjjgc@163.com