

# 破立并举铲除“萝卜招标”

“萝卜招标”“明招暗定”“低价中标、高价结算”……一段时间以来,招标投标市场一些潜规则盛行,地方保护、市场分割、所有制歧视等现象屡禁不止,不仅引发了“劣币驱逐良币”现象,其中不少还损害了公共利益。

这些乱象引发了决策部门的关注。2024年5月,国务院办公厅印发《关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》,剑指违法乱象隐形变异、市场交易壁垒难破、交易程序不规范不便利等问题,治理力度之大前所未有。国家发展改革委发布的数据显示,一年来,有近2000起招标投标违法案件被公开曝光,3.8万余名违法专家被清理出全国评标专家库,招标投标市场环境得到了有效净化。

招标投标市场建设之所以备受重视,是因为与其资源配置核心枢纽的定位紧密相连。招标投标市场改革成效如何,事关市场经济的公平与活力,也对全国统一大市场建设进程产生直接影响。正因为此,通过治理改革促进招标投标市场规范健康发展,已成为行业发展共识。客观上看,深化招标投标市场改革一年来,相关工作已取得了积极进展,但一些长期积淀的深层次问题仍有待解决,未来需要以制度创新为突破口,用好数智技术赋能,加

招标投标市场改革成效如何,事关市场经济公平与活力,也对全国统一大市场建设产生影响。深化改革,需要制度创新与数智赋能的双轮驱动、协同推进,需要在强化监管中构建长效治理机制,需要政府、企业和社会共同发力。

快构建公平高效的“阳光化”招标投标市场。深化改革,需要制度创新与数智赋能的双轮驱动、协同推进。

在制度创新上,要进一步聚焦招标投标规则的制定与优化,用“三个新”重构招标投标规则体系,即实施评标专家管理“新国标”,修订出台评标专家管理办法,加强全生命周期管理;制定央企采购“新指引”,推动央企以性价比最佳、全生命周期综合成本最优为目标实施采购;明确公平竞争专家“新标尺”,落实招标投标领域公平竞争审查。

在数智赋能上,要善用数字技术穿透市场信息黑箱,推动招标投标市场从单一“制度约束”向多元“技术治理”新范式转变,破立并举夯实市场信任之基。在这个过程中,既要充分利用新技术压缩招标投标领域因信息不对称导致的腐败空间,真正斩断利益输送链,也要

通过新技术重塑市场交易机制,让招标投标市场的运行效率和透明度进一步提升。

深化改革,需要在强化监管中构建长效治理机制。

一直以来,监管滞后是招标投标市场乱象久治不愈的重要原因之一。有报道称,某地数百万元监理服务未公开招标,被查处后仅罚款几千元了事。某企业在投标时遇到“环境工程专业承包一级资质”的硬杠杠,而项目所在省份实际达标企业仅有3家,其中两家还是关联公司,这种隐蔽性较强的地方保护,给市场监管带来了难度。还有的地方暗设“近3年完成过类似项目”“投资额2亿元以上”等门槛,直接筛掉了绝大多数中小企业。类似这样名目繁多的招投标壁垒,不仅阻碍了全国统一大市场建设,拉低了资源配置效率,也对经济运行的质量效率产生负面影

响。唯有从根本上构建起长效治理机制,才能让招标投标市场实现规范有序发展。

当前,深化改革的正向效应还在显现,特别是广大经营主体反映强烈的一些问题逐步得到了解决,民营企业参与招标投标的积极性正不断增强。据统计,今年前7个月,工程建设领域中标民企数量超过36.6万家,同比增长11.9%,民企中标项目数量占比达76%。巩固招标投标改革发展的好势头,仍需要政府、企业和社会共同发力。但也要看到,这是一场破除积弊的攻坚战,前方道路绝非坦途,久久为功坚定不移地走下去,招标投标市场在高质量发展中的作用就能更好发挥。



何达基

王治国

## 让红色旅游更红火

许维娣

在贵州遵义观赏一场《伟大转折》实景演出,来井冈山革命传统教育实践基地体验“红军的一天”、到京津冀三地博物馆感受“抗战记忆·红色之旅”活动……一段时间以来,红色旅游成为文旅市场的一大引擎。

红色旅游蓬勃发展,离不开政策有力支撑。中共中央印发的《党史学习教育工作条例》明确提出,“用好革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士纪念设施、革命旧址等红色资源”“精心设计展览陈列、红色旅游线路、学习体验线路”。国家发展改革委发布《全国红色旅游经典景区名录》,确定了300处红色旅游经典景区。从顶层设计上到具体举措,从教育融合创新实践到产业发展资金支持,全链条政策体系为红色旅游产业规范化、规模化发展提供了指引。

在政策支持下,各地红色旅游发展成效显著。比如,山东沂蒙山区打造“沂蒙红嫂故里”“孟良崮战役精神传承”等特色线路,2024年接待游客总量超120万人次,较上年增长超18%,成为红色旅游赋能区域发展的生动注脚。辽宁朝阳依托赵尚志将军相关纪念设施、新中国国歌素材地朱碌科镇等100余处红色遗迹、遗

址,吸引众多游客前来感受英雄事迹、汲取精神力量,年接待游客量持续攀升。

让红色旅游之火燃得更旺,还需多方协同发力,构建“政策引导—市场创新—消费参与”的良性生态。

在产业政策层面,应强化顶层设计,完善红色旅游产业发展规划。加大对红色旅游基础设施的投入力度,改善景区交通、住宿等配套条件;鼓励各地结合自身资源禀赋开发差异化产品,对创新型项目给予政策支持与资金补贴,丰富旅游产品供给体系。

从经营主体看,相关企业应聚焦创新,运用VR、AR等科技手段打造沉浸式体验项目;加强与教育机构合作开发高质量红色研学课程,进一步提升红色旅游的教育功能;深耕品牌建设,塑造独特品牌形象,增强市场竞争力。

在消费引导方面,加大红色旅游宣传推广力度,提升公众认知度和参与度。充分利用短视频等新媒体平台传播红色旅游资源产品;针对不同消费群体设计个性化线路。比如,推出融入互动环节的红色文化亲子游,打造休闲康养与红色文化相融合的特色线路,满足多样化消费需求。



商海春作(新华社发)

## 保障骑手权益重任在肩头创新

当心碰瓷名校的李鬼式培训

近期,最高法院发布《劳动争议案件司法解释(二)》。本次司法解释并非凭空创设“新规”,而是对劳动合同法和社会保险法中强制性参保义务的司法重申与强化。社保引发关注,还延伸出关于零工经济的讨论,比如“自愿参保”之于骑手等灵活就业群体的意义更为突出。在这样的背景下,如何设计一种兼具规模性和灵活性的社保方式,协调新形势下之社保需求,成为题中应有之义。

随着我国经济结构调整和就业形态多元化发展,自由职业者、个体经营者、兼职工作者等灵活就业人员规模持续扩大。数据显示,截至2024年底,全国灵活就业人员数量已突破2亿人,占城镇就业人口的60%。这一庞大的就业群体在为经济发展注入活力的同时,也面临社保参与率偏低、个人缴费负担过重、持续性缴纳困难等现实问题。

灵活就业人员工作流动性强、收入波动大,而当前社保机制在属地管理、缴费基数和缴费率的确定、费用分担机制等方面存在较强的刚性,与灵活就业的弹性特征存在一定差异。如果完全参照城镇企业职工之社保方式,就要求骑手与平台之间有较为稳定的劳动雇佣关系,就会导致社保账户在不同用人单位、地区间频繁迁入迁出,不仅增加参保成本,还可能带来社保断缴或账户封存问题,影响灵活就业人群的保障。对于现行的针对灵活就业

人员参保方案,相关调查显示,约23.3%的骑手明确表示“不愿参保”;38.9%的骑手仅愿将月收入的5%以下用于社保;仅不到一成的骑手能接受现行个人缴费比例。可见,需要建立更具适应性的社保方案,特别是完善社保缴费分担机制,提高灵活就业人员的参保意愿。

不久前,美国发布公告,宣布在继多地试点后,将在全国范围内上线养老保险补贴,对于参加灵活就业人员养老保险的外卖骑手,美国以相关缴费基数为基准,补贴50%的费用。此举有一定创新意义,一方面能够降低个人缴费负担,提高骑手参保缴费积极性;另一方面也将企业承担的社保成本控制在相对较低的范围内,避免因成本过高而影响平台企业正常运营发展。

灵活就业群体呈现年轻化、数字化趋势,通过政府补贴将灵活就业人口纳入社保体系,既能吸引更多人员流入,促进高质量充分就业,助力城市经济发展,又有利于做大当地社保基金的“蓄水池”。未来,相关政府部门及平台企业要积极开展创新实践,参与探索和完善灵活就业人员社保机制。从谁受益谁付费原则出发,为灵活就业人员参加社保提供缴费补贴,探索建立合理的成本分担机制。按照钱随人走的原则,进一步完善社保转移接续制度,解决断缴难题。还要加强沟通协作,集思广益,共同探寻新就业形态劳动者权益保障的最佳解决方案。

进入夏秋季,一些知名高校迎来校外人员培训参观的高峰期。个别与名校并不相干的经营者打起了“傍名校”的主意,利用消费者对顶尖教育资源的向往,开展所谓名校“总裁班”“研修班”等培训活动并收取高额费用,发放无效“结业证书”。近日,北京市市场监管局查办了一起违法经营者利用清华大学中英文名称、校训以及校园建筑图片等实施混淆行为的典型案件。面对类似情形,除相关部门强化监管外,也需要消费者擦亮双眼,警惕培训机构“碰瓷”名校行为,认真核实培训机构的办学资质,切勿“望文生义”,避免陷入不法经营者的层层套路。(时 锋)

## 放大海湾经济黄金效益

王 楠

自然资源部近日发布数据显示,经初步核算,今年上半年我国海洋生产总值达5.1万亿元,同比增长5.8%。在海洋经济诸多板块中,海湾经济是极具活力的增长点。中央财经委员会第六次会议强调,加强海湾经济发展规划研究,有序推进沿海港口群优化整合。我国拥有150多个10平方公里以上的海湾,形成了环渤海、环杭州湾、粤港澳大湾区,以及上百个各具特色的中小湾区。这些湾区港口设施完善、临港产业多元、生态环境优越,为发展海湾经济提供了坚实依托。

近年来,我国海湾经济交出亮眼答卷。港口建设持续推进,环渤海、环杭州湾、粤港澳等湾区不断提升航运服务功能,构建江海联运体系,实现沿海港口群的联动发展。临港产业集群加速崛起,2024年海洋船舶工业实现增加值1370亿元,海洋工程装备制造业实现增加值1032亿元,海洋药物和生物制品业实现增加值781亿元。海湾生态多维共治,为打造“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的海湾景观,生态环境部遴选并发布31个美丽海湾优秀案例。渤海综合治理攻坚战、厦门湾中华白海豚守护、深圳湾

红树林湿地修复等重点项目,为陆海统筹治理和生物多样性恢复树立了样板标杆。

《环渤海地区合作发展纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》……一系列政策的及时出台,为海湾经济发展提供了重要遵循,将湾区建设提升到国家战略高度。不过,一些短板也应得到重视。比如,部分港口重复建设率偏高,航运服务内容趋同,同质化竞争现象突出;部分地区文化产业发展滞后,过分依赖景区门票等初级文化产品,未能深入挖掘海湾文化内核;部分产业协同发展机制尚不健全,运输业、装备制造业、新能源产业等仍缺乏有效联动,难以形成集群效应和规模优势。高质量发展海湾经济,要破解当前瓶颈,又着眼长远谋划,以科学规划为舵、以技术创新为桨,将黄金区位转化为黄金效益,谱写海湾经济发展新篇章。

打破区域壁垒,建立港口共建、共管、共享的一体化运营格局。邻近各港口之间可联合投资建设航道和堤坝等公共设施,按照“谁投资谁受益”“谁使用谁付费”等原则,合理分配收益与分摊成本。明确各

港口功能定位,引导客运、散货、集装箱等业务差异化运营,实现优势互补,避免恶性竞争。推广统一数据平台,实时掌握船舶调度情况和客流货物信息,通过智能匹配提升物流运输效率。

增强文化赋能,培育新的海湾经济增长点。依托古港遗迹、海上丝绸之路遗址、海洋民俗传说等海湾特色资源,整合历史记忆与现代创意,提炼具有辨识度的文化符号,打造具有传播力的文创产业。将AI技术应用到海湾文旅产业中,增强游客的体验感和互动性,将古老的海湾文化转化为推动区域经济发展的新质生产力,焕发新生。

创新体制机制,助力临港产业协同发展。科学编制发展规划,明确运输业、装备制造业、新能源产业等重点领域的发展目标,统筹配置资本、技术、市场等要素资源。发挥政产学研合力,构建政府搭设平台、企业提出需求、高校开展攻关的创新链条,有效提升临港产业技术水平。强化智力支撑,建立政校企人才交流机制,通过互派技术骨干挂职锻炼等方式,培养兼通管理和技术的复合型人才,为产业协同发展提供根本保障。

新一轮科技革命和产业变革加速发展,人工智能作为其中具有引领作用的颠覆性技术,正成为国际竞争的新焦点和经济发展的强大引擎。

“人工智能+”行动迎来重要进展。国务院日前印发了《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,明确了实施“人工智能+”行动的总体要求、发展目标和重点任务。

当前,新一轮科技革命和产业变革加速发展,成为重塑世界经济格局的关键变量和重要力量。而人工智能作为其中具有引领作用的颠覆性技术,更成为国际竞争的新焦点和经济发展的强大引擎。其凭借智能算法、强大算力和海量数据的深度融合,优化资源配置,实现生产要素的精细化部署、智能化决策,显著缩短了生产周期,以数据驱动精准分析提升决策准确性,在自动化流程方面降低运营成本,还通过算法模型实现个性化定制。

一直以来,党中央敏锐洞察全球互联网发展大势,深刻把握数字化、网络化、智能化的时代潮流,高度重视人工智能健康发展,出台一系列重大政策,作出了一系列重要部署,加快构建智能经济新模式,使人工智能成为推动经济高质量发展的重要引擎。具体而言,其一,人工智能的广泛应用加速了我国制造业向智能化、柔性化和绿色化方向跃迁,不仅是制造业转型的重要支撑,也引领着“中国制造”向“中国智造”快速升级。例如,美的集团在2024年通过AI技术实现的能源消耗降幅达37.6%,并通过AIGC技术在年度成本上节省1亿元;华为智能制造工厂在其生产线的关键环节引入了视觉AI质检,大量应用自动化设备,并持续进行精益管理,平均每年生产效率提升27%。

其二,人工智能在金融行业的深度应用,正推动传统金融模式发生根本性变革,提升了我国金融服务的精准度和普惠性,也推动金融资源更有效地服务实体经济。例如,招商银行通过智慧审批机器人已累计完成超过30万笔零售贷款业务的终审,金额达2600亿元,贷款审批效率提升了21%;蚂蚁集团智能投顾系统通过大数据分析,为用户提供个性化投资建议,显著提高了投资收益率。

其三,人工智能在医疗健康领域的深度应用,正助力实现“健康中国”的战略目标,推动医疗服务模式的变革,让优质医疗资源更加普惠可及。例如,腾讯“觅影”AI系统已在全国百余家医院广泛应用,早期食管癌筛查准确率已达到90%,远高于传统人工检出来。AI与医疗健康的深度融合,正为实现全民健康提供强有力的科技支撑。

其四,人工智能与大数据的融合,正促进决策模式从经验驱动向数据驱动转变,广泛应用于农业、工业、交通、能源等多个领域。数据不仅能提高人工智能的智能化水平,更为自主创新和市场开拓、吸引外资提供了关键资源。数据作为新质生产力的重要引擎,已经成为现代经济的核心生产要素。如何挖掘数据价值、优化数据治理、促进数据共享,已成为推动新质生产力发展的核心议题。

未来,面对日益激烈的全球人工智能竞争格局,须在多个关键领域统筹发力,抢占科技制高点。

一方面,加快构建全链条AI人才培养体系。强化高校人工智能学科建设,促进国际与国内人才深度融合,为新质生产力发展提供高端人才支撑。深化南南合作新模式,构建南南数据治理合作新框架。例如,在清洁能源技术方面,整合南南国家数据资源,形成“数据+能源+技术”一体化合作模式,构建以能源保障为基础、数据共享为纽带、技术输出为支撑的南南AI发展共同体。

另一方面,完善政产学研协同创新体系。科研支持须与产业发展深度融合,民营企业强化创新主体地位,学术和研究机构提供跨学科支撑。面对中美欧在AI治理标准上的分歧,要建立多边对话机制,汇聚全球AI治理专家,推动构建涵盖技术标准、伦理规范、法律框架的国际AI治理体系,在联合国框架下促进中外AI治理理念融合创新,为人类文明可持续发展提供数字时代治理智慧。

(作者分别系香港城市大学人文社会科学院院长、教授;全球治理与创新研究院、人文社会科学院研究员)