

高质量完成“十四五”规划

国家财政实力持续增强

“十四五”时期民生领域财政投入近百万亿元

本报记者 曾金华

国务院新闻办公室9月12日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，财政部部长蓝佛安表示，“十四五”时期，国家财政实力持续增强，效能不断提升，财政作为国家治理基础和重要支柱的作用进一步凸显，为推动党和国家事业行稳致远提供了坚实的保障，为满足人民群众美好期盼提供了坚强的支撑。

“国家财政实力大大增强，集中财力办成许多大事要事。”蓝佛安介绍，一方面，收入“蛋糕”越来越大。“十四五”时期，全国一般公共预算收入预计达106万亿元，比“十三五”时期增加17万亿元，增长约19%。地方财政实力稳步壮大，从2024年数据看，16个省份财政收入比2020年增长20%以上。另一方面，支出强度前所未有。全国一般公共预算支出5年预计超136万亿元，比“十三五”时期增加26万亿元，增长24%。

“十四五”时期，财政宏观调控更加积极有为，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。财政政策进一步增强与经济情景的适配性，从积极到更加积极，战略上更加主动、战术上更加精准，成为支撑经济平稳健康发展的重要力量。一方面，强化逆周期调节，熨平短期波动；另一方面，协调推进跨周期调节，增强中长期发展动能。

“财政政策统筹考虑防风险和促发展，始终留有后手，未来财政政策发力空间依然充足。”蓝佛安说，我国经济长期向好的趋势没有变，这决定了财政运行的基本盘始终是坚实稳固的；这些年积累了越来越多的宏观调控经验，政策工具不断丰富，逆周期、跨周期调节能力大幅增强。随着重点领域风险防范的制度机制进一步健全，以及存量风险逐步消化，财政应对未来挑战更有底气、更加从容。

“国家财政账本里，分量最重、成色最足的始终是民生。”蓝佛安介绍，“十四五”以来，国家财政坚持在高质量发展中保障和改善民生，民生领域财政投入占全国一般公共预算支出70%以上，资金更多、更直接地用到了老百姓身上。

统计显示，“十四五”时期，全国一般公共预算安排教育支出20.5万亿元，社会保障和就业支出19.6万亿元，卫生健康支出10.6万亿元，住房保障支出4万亿元，加上其他领域支出，财政民生投入近100万亿元。今年，国家财政安排1000亿元发放育儿补贴，200亿元逐步推行免费学前教育，积极回应人民群众关切。

财政支持教育方面，财政部副部长郭婷婷说，“十四五”时期，国家财政持续加大投入，支撑我国建成了世界上最大规模的教育体系。统计显示，截至2024年底，国家财政性教育经费占国内生产总值比重已连续十多年保持在4%以上。“十四五”时期，国家财政性教育经费投入预计超25万亿元，比“十三五”时期增长约38%。

财政支持科技方面，在资金投入上“添柴加火”，在经费使用上“放松捆绑”，在成果转化上“搭台架桥”。财政部副部长王伟东介绍，国家财政统筹运用各种政策工具，大力推进高水平科技自立自强，促进科技创新和产业创新融合发展。

“十四五”时期，全国财政科技支出预计达5.5万亿元，比“十三五”时期增长34%，资金重点投向基础研究、应用基础研究和国家战略科技任务。其中基础研究累计投入达7300亿元，年均增长12.3%。财政投入带动全社会研发投入快速增长，投入强度从“十三五”期末的2.41%提高到2024年的2.68%，研发投入规模稳居世界第二位。

“下一步，我们将持续加大财政支

持力度，着力提升科技投入效能，更好落实创新驱动发展战略，推动科技强国加快建设。”王伟东说。

深化财税体制改革，既是全面深化改革的重要内容，又是保障其他领域改革顺利推进的必然要求。“十四五”期间，财政部门坚持把深化财税体制改革作为一条工作主线，蹄疾步稳、循序渐进落实各项改革任务，加快形成预算管理更加科学、税收制度更加完善、财政体制更加健全的良好格局，为中国式现代化建设和高质量发展提供制度保障。”财政部副部长廖岷说。

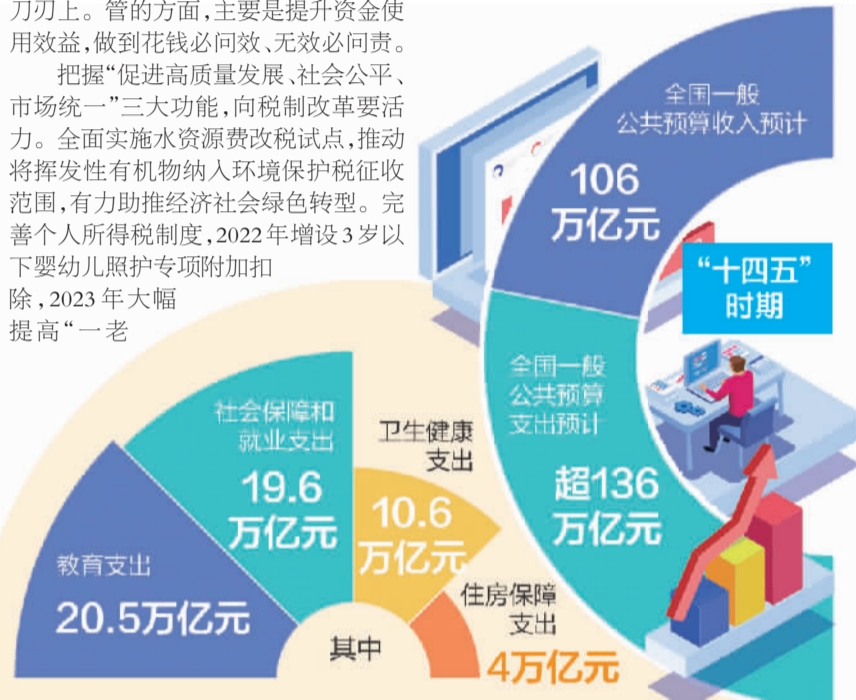
找准“收、支、管”三个切口，向预算制度改革要效益。收入方面，主要是强化财政资源统筹。支出方面，主要是优化支出结构。重点用好零基预算改革这个抓手，把宝贵的资金用在紧要处、刀刃上。管的方面，主要是提升资金使用效益，做到花钱必问效、无效必问责。

把握“促进高质量发展、社会公平、市场统一”三大功能，向税制改革要活力。全面实施水资源费改税试点，推动将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围，有力助推经济社会绿色转型。完善个人所得税制度，2022年增设3岁以下婴幼儿照护专项附加扣除，2023年大幅提高“一老

一小”三项专项附加扣除标准，累计超6700万人受益。规范税费优惠政策，加快税收立法，营造公平统一的税收环境。

锚定“权责清晰、财力协调、区域均衡”三项目标，向财政体制改革要动力。更好调动中央和地方两个积极性，适当增加中央财政事权和支出责任，完善共同财政事权体系，做到权责清晰。加快推进省以下财政体制改革，推动财力下沉，不断增强基层财政保障能力，促进财力协调。优化转移支付制度，转移支付管理更加科学、规范、有效，有力促进了区域均衡。

“党的二十届三中全会对深化财税体制改革作出了明确部署，我们已经制定了实施方案和分年度工作计划，正在抓紧推进。下一步，将根据形势变化，条件成熟一项就推出一项。”廖岷表示。



法治中国建设取得突破性进展

五年来党对全面依法治国的领导更加有力



国务院新闻办公室9月12日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，中央政法委员会秘书长简柏表示，“十四五”期间，法治中国建设取得突破性进展、历史性成就。“目前，有关方面正在起草新一轮法治中国建设规划，研究下一步法治建设的主要任务措施。”

五年来，党对全面依法治国的领导更加有力，党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度不断完善，运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。“十四五”期间，全国人大及其常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障高质量发展，取得一系列新的重要成果。

立法为各项事业发展创造良好内外环境。全国人大常委会主任沈春耀介绍，在健全保障改善民生法律制度方面，制定个人信息保护法等；在强化生态文明建设法治保障方面，制定黄河保护法等。“十四五”期间，全国法院累计受理案件18974.5万件。其中，一审审结刑事案件523.1万件，为建设更高水平的平安中国、法治中国提供有力司法保障。最高人民法院副院长贺小荣介绍，人民法院着力营造法治化营商环境，助推法治经济建设。5年间，全国法院审结知识产权案件234万件，保护创新、规制滥权，为创新、创造营造良好法治环境；加强涉外和海事审判，高标准建设国际商事法庭，加强外商投资司法保护。

如今，调解、仲裁、行政复议等不同解纷方式，让矛盾纠纷化解更便利更高效。司法部副部长吴言军介绍，目前全国共有仲裁机构285家，仲裁员6.7万名。“十四五”期间，全国仲裁机构累计办理仲裁案件227万件，总标的额4万多亿元；已调解和解结案64万件，占案件总数的28%。

针对跨境赌博、“机闹”等违法犯罪行为，公安部联合最高检、最高法等部门出台了一系列执法指导意见，助力社会治安向好的态势持续巩固。公安部副部长杨维林介绍，公安机关深入开展规范涉企执法专项行动，截至目前，已查纠刑事执法突出问题4.9万个。

“我们持续推动刑事、民事、行政、公益诉讼‘四大检察’全面协调充分发展，全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的法律监督，有力促进严格执法、公正司法。”最高人民检察院副检察长张雪樵说。生态环境领域是检察公益诉讼自试点到全面实施以来实践中办案规模最大、办案成效最好的法定领域。“十四五”期间，检察机关共办理生态环境领域公益诉讼案件34.8万件，其中90%是行政公益诉讼案件。

2025长江文化艺术季在武汉启幕

本报武汉9月12日讯(记者董庆森)2025长江文化艺术季12日晚在武汉启幕。本届艺术季主题为“勇担支点建设使命 打造长江文化高地”，将持续至10月30日，期间将举行12项主体活动。开幕式围绕“人民母亲河”“生态长江”“文化

一版编辑 包元凯 余悦 二版编辑 张可 李正宇  
三版编辑 雷雨田 郭云飞 美编 夏祎

还有市场分析认为，近期纺织服装、专用设备、计算机通信等行业景气度处于较高区间，相应的投融资需求相对旺盛，带动了信贷增长。浙江省义乌市一家加工企业表示，当前属于圣诞订单旺季，企业积极开拓东南亚、南美洲等新兴市场，在谋求转向多元化经营的关键节点，融资需求得到充分满足，经营韧性进一步增强。

个人贷款增长也有提振。8月份是传统暑期消费旺季，个人消费需求的内生增长叠加“以旧换新”等促消费政策的外部推动，消费需求进一步释放，带动贷款需求上升。“8月份以来，北京、上海、深圳等城市相继出台一揽子房地产调控政策，包括放松非核心区限购要求，调整个人住房信贷政策等，更好满足了刚性和多样化改善性住房需求。”董磊说。

近年来，人民银行连续降准降息，货币政策的状态是支持性的。在清华大学国家金融研究院院长田轩看来，无论是反映宽货币的M2，还是反映宽信用的社会融资规模，同比增速均保持在8%至9%之间，金融总量是比较宽松的。

从价格看，2020年以来人民银行累计下调政策利率9次，带动1年期和5年期以上LPR分别下降115个、130个基点。8月份新发

企业贷款利率约3.1%，新发放个人住房贷款利率约3.1%，分别较去年同期下降约40个和25个基点，贷款利率比政策利率下降的更多，实体经济综合融资成本明显下行。

“下半年，宏观政策将保持连续性和稳定性，适度宽松的货币政策仍保持对实体经济较强的支持力度，财政政策也在积极发力，有助于推动经济进一步回升向好。”田轩表示，中长期看，我国经济结构转型和产业升级稳步推进，实体经济供求关系有望更加均衡，经济循环也将更加顺畅；同时，宏观政策要进一步聚焦深层次矛盾，推进关键领域改革。

网络基础支撑。二是突出解决堵点难点断点问题。技术要素应重点解决成果转化、金融支持等问题，土地要素应着重提高土地

地利用效率，人力资源要素重在构建畅通流动渠道、激发创新创业活力，数据要素应在推动公共数据开放、拓展开发应用场景等方面下功夫，资本要素应在服务实体经济、推动高水平金融开放合作上出真招、见实效，资源环境要素方面重在进一步建立健全市场化交易机制。

三是强化改革试点的数字技术支撑。适度超前布局建设覆盖全国的要素市场数字基础设施，运用云计算、物联网、区块链等技术构建全要素一体化数字平台，筑牢要素资源配置的“数字底座”。建立统一的数据要素治理体系，研究制定包括数据采集、存储、处理、交易等全链条的技术标准和规范，进一步明确数据所有权、使用权、收益权的确权规则。

四是积极推动改革成效评估和经验复制推广。探索建立常态化改革成效评估机制，引入第三方评估机构，充分运用大数据、人工智能、区块链等信息技术手段，构建评估标准、建立分析模型、完善评估体系，对试点改革成效进行定期、量化、科学评估。准确提炼试点经验，切实加强经验推广，力求通过“先试先行”，建立一套高效、规范、可持续的要素资源市场化配置体制机制。

(作者单位：国家发展改革委经济体制与管理研究所)

深耕要素市场化配置改革试验田

王琛伟 王皓田 吴晔兵

一是传统要素领域改革有望实现新突破。如土地要素高效配置方面，北京城市副中心推动以市场化方式盘活低效建设用地和闲置耕地，着力解决规划调整、土地供应、收益分配等方面问题；人力资源要素合理流动方面，多地支持探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度，放宽境外人员参加各类职业资格考试的限制；资本要素服务实体经济方面，长株潭探索农村产权抵押处置方式，拓宽农村产权抵押质押物范围；技术要素提升村产制度改革方面，苏南重点城市探索建立海洋碳汇相关标准，推动开展林业碳汇基础研究、技术研发、项目投资；新业态新领域和服务业要素保障方面，粤港澳大湾区内地九市力求用好国际先进技术应用推进中心等现有创新平台，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设。

二是新型要素市场培育有望迈出新步伐。如培育和完善数据要素市场方面，苏南重点城市探索公共数据授权运营、开发利用、高效服务的市场化路径；加强资源环境市场制度建设方面，福厦泉探索建立海洋碳汇相关标准，推动开展林业碳汇基础研究、技术研发、项目投资；新业态新领域和服务业要素保障方面，粤港澳大湾区内地九市力求用好国际先进技术应用推进中心等现有创新平台，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设。

三是要素协同配置效率有望实现新提升。如要素跨区域协同配置方面，成都市探索推动要素配置政策体系跨区域协同衔接，加强

跨区域交流合作，促进成渝地区双城经济圈要素跨区域自由流动、要素市场一体化发展；政务服务一体化建设方面，粤港澳大湾区内地九市要求除法律法规另有规定外，政务服务平台全部纳入政务服务事项全部纳入政务服务事项办理，全面实现同城化“一网通办”；数字化赋能要素协同配置方面，郑州市探索开展要素协同配置评价工作，分区分类开展要素资源配置效率和水平动态监测。

下一步，应围绕“深化、攻坚、协同、扩围”，因地制宜、精准施策、靶向发力，分领域解决各类要素流动、交易、配置难点问题，探索新型要素配置方式、深化要素协同配置、提升要素整体配置效率和效益，为要素市场化配置改革提供标志性成果、作出重要典型示范。

一是加强跨区域跨域改革协同。协同推进各领域各地区试点

工作，力求从“单兵突进”转向“集团作战”，形成全国改革“一盘棋”。探索中央统筹与区域联动的制度协同机制，加快建立全国统一

的要素交易、信息披露、信用评价、争议处理、监督管理等要素市场框架。主动打破行政区划限制，以重点城市为突破口，推动区域间要素市场体制机制互认、基础设施互联互通与收益共享风险共担，

构建全国范围内要素流动交易的

网络基础支撑。二是突出解决堵点难点断点问题。技术要素应重点解决成果转化、金融支持等问题，土地要素应着重提高土地

地利用效率，人力资源要素重在构建畅通流动渠道、激发创新创业活力，数据要素应在推动公共数据开放、拓展开发应用场景等方面下功夫，资本要素应在服务实体经济、推动高水平金融开放合作上出真招、见实效，资源环境要素方面重在进一步建立健全市场化交易机制。

三是强化改革试点的数字技术支撑。适度超前布局建设覆盖全国的要素市场数字基础设施，运用云计算、物联网、区块链等技术构建全要素一体化数字平台，筑牢要素资源配置的“数字底座”。建立统一的数据要素治理体系，研究制定包括数据采集、存储、处理、交易等全链条的技术标准和规范，进一步明确数据所有权、使用权、收益权的确权规则。

四是积极推动改革成效评估和经验复制推广。探索建立常态化改革成效评估机制，引入第三方评估机构，充分运用大数据、人工智能、区块链等信息技术手段，构建评估标准、建立分析模型、完善评估体系，对试点改革成效进行定期、量化、科学评估。准确提炼试点经验，切实加强经验推广，力求通过“先试先行”，建立一套高效、规范、可持续的要素资源市场化配置体制机制。

(作者单位：国家发展改革委经济体制与管理研究所)