

重点行业产能治理重在“反内卷”

7月底召开的中央政治局会议提出,依法依规治理企业无序竞争,推进重点行业产能治理。这体现出党中央治理产能问题、优化市场竞争秩序的坚定决心,将助力夯实产业高质量发展根基。

产能问题的核心是供需问题,供需失衡,产能过剩,企业无序竞争,给端着手,控总量、优结构、提质量,也要从需求端发力,扩大有效需求、促进供需匹配。其中,“反内卷”通过法治化、市场化手段治理无序竞争,将助推供需改善,建立公平竞争秩序,激发创新活力,是推动产能治理、产业升级的关键举措。

推进重点行业“反内卷”,应着眼结构优化。当前,低端产能过剩、高端产能不足的结构失衡依然存在,若企业将有限的资源大量投入低端产能的重复竞争,用于高端产能的创新研发投入势必削弱,长期看将影响行业的创新发展。应通过制度性优化,着力调结构、

优供给、淘汰落后产能,重塑竞争秩序,激发持久发展动能。

以新能源汽车行业为例,今年以来,以价格战为主要形式的“内卷式”竞争加剧。汽车上下游产业链长、技术密集、固定投资较高,“内卷式”竞争不仅导致产业上下游企业合理利润下降,还可能迫使企业偷工减料,带来产品质量隐患,既不利于维护健康的市场经济秩序,也不符合产业发展长远利益。随着一系列整治“内卷式”竞争措施落地,行业无序价格战等顽疾正在一步步去除。

“反内卷”要注重分类施策。传统产业要注重提高技术标准,严控新增产能。钢铁、有色金属、建材等传统行业尤其要注意产能过剩问题,避免低端产能同质化竞争,引导行业合理布局新增产能,以标准提升倒逼落后产能退出,助力传统产业产能结构优化。新兴产业要防止盲目跟风、一哄而上,带来新的投资浪费。要加强对新兴行业技术迭代周期监测,及时调整产业政策导向,避免盲目扩张;建立并完善政策激

励约束、地方政策配套、风险协同防控等机制,防范新兴领域过度投资引发产能过剩风险。

综合治理“内卷式”竞争,推进重点行业产能治理,离不开有为政府与有效市场的有机结合。一方面,应依法依规治理企业无序竞争,督促企业规范价格行为,避免恶性价格竞争,维护公平有序的市场竞争环境;另一方面,要深化要素市场化配置改革,主动破除地方保护和市场分割,进一步完善市场机制的作用。此外,要积极落实行业自律,鼓励企业转变发展理念,聚焦质量和创新,实现经营策略由价格竞争向价值竞争转变。

破解“内卷式”竞争、推进重点行业产能治理,是关乎产业健康与经济高质量发展的系统工程。从供需协同优化、分领域精准防范风险,到政府与市场形成合力,每一步探索都在为产业升级蓄能。重点行业摆脱“内卷式”竞争,不仅能夯实产业根基,也将为经济行稳致远注入新动力。

中国经济新看点

政策助力制造业加速转型

规模以上高技术制造业增加值同比增长9.5%、规模以上数字产品制造业增加值同比增长9.9%、国家层面绿色工厂产值占制造业总产值超过20%……上半年,我国产业改造升级步伐加快,持续向高端化、智能化、绿色化转型。传统产业转型升级是发展新质生产力的重要组成部分,本质上是新旧动能的协同促进。既是自我革新,促进传统产业技术改造、设备更新,数字化转型和生产效率提升;也是孕育新生,带动新兴产业、未来产业技术应用和市场培育,形成新旧动能协同发展。

“两重”“两新”政策成效明显

“上半年,我们着力调整产业结构,推动高端产业发展。”工业和信息化部总工程师谢少锋说。

数据显示,上半年,规上装备制造业增加值拉动全部规上工业增长3.4个百分点,占全部规上工业的35.5%,较去年提高0.9个百分点。规上高技术制造业增加值同比增长9.5%,对全部规上工业增长的贡献率为23.3%。

今年以来,各地利用“两重”“两新”等政策,加快设备更新和技术改造。上半年,设备工器具购置投资同比增长17.3%,消费品制造业、装备制造业、工业技改投资同比分别增长12.3%、6.3%、3.6%。

赛智产业研究院院长赵刚表示,“两重”项目既通过基础设施投资为产业发展构筑了有利环境,也增加了重大

装备、钢铁、冶金等产业参与重大项目建设的市场机会。目前,8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕,重大交通基础设施、西部陆海新通道、城市地下管网等多个重点领域投资增长,为传统产业改造创造了更好条件,也提供了重要市场。

同时,“两新”政策的激励既促进了传统产业自身的设备更新、技术改造和相关产品销售,也促进了相关装备、消费品、材料等传统产业的市场快速增长。今年,超长期特别国债支持设备更新的资金规模增加至2000亿元,支持了环境基础设施、安全生产等领域设备更新。

消费品以旧换新行动激发了消费活力。“今年超长期特别国债支持以旧换新的资金规模增加至3000亿元,支持范围涉及汽车、家电、家装、电动自行车、手机等数码产品五大类消费品。截至6月底,五大类消费品以旧换新合计带动销售额超1.6万亿元。”赵刚说。

数字化智能化程度加深

中铁工业基于浪潮海岳制造运营管理平台MOM,以“数据+算法”双轮驱动,打造互联网、内联网、物联网三网协同的制造模式,贯穿研发、生产、经营、管理等全链路,实现从粗放式工厂向透明化精益工厂转变,生产效率提升15%,产品交付周期缩短10%,综合成本降低5%。以“数字+”赋能传统制造业向柔性化、协同化、服务化转型升级。

导读

莫让“拍照刺客”伤害景区声誉	3版	精准认定测出高新区含金量	4版
太空旅游何时成行	5版	拓展深远海风电开发利用	6版
金融中心地位稳如磐石	7版	新职业让文化“活”起来	10版

本报海口9月13日讯(记者王伟、潘世鹏)近年来,海南省坚持以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为主导产业,同时结合资源禀赋与自贸港开放政策红利,推动产业结构向“创新驱动”转型,为自贸港建设注入源源不断的新活力。

数据显示,今年前7个月,海南省规模以上工业增加值同比增长10.4%;服务进出口总额403.38亿元,同比增长23.9%。

当前,海南正着力培育文昌国际航天城航天产业集群,力争到2027年集群营业收入达到100亿元。文昌市市长、文昌国际航天城管理局局长曹树育表示,文昌将加快商业航天全链发展,谋划推进航天主题公园等重大项目落地,打造“航天旅游之都”。

海口国家高新区打造的“乐城应用一高新生产”联动发展模式取得显著进展。乐城先行区帮助企业引进未在国内注册上市的国外创新药品或器械,并运用真实世界数据政策在国内注册上市后,再利用加工增值30%内销免关税政策在海口国家高新区落地生产,这种“前店、后厂”模式推动政策联动、功能互补、优势叠加,实现了两地生物医药产业的互动发展。

全省首只S基金落地;三亚首笔新型离岸国际贸易业务、三亚B保跨境电商首单出关;海南国际碳排放权交易中心实现跨境碳交易与红树林碳汇交易“零的突破”……近年来,三亚以制度集成创新为核心,在多领域实现“首单突破”,这些旅游城市正在实现产业发展的跨越升级。

海南省委书记冯飞表示,处于改革开放前沿的海南,有着高度开放的政策制度体系、融通中外的合作网络、产业升级的广阔赛道和公平竞争的营商环境,选择海南就是选择机遇,投资海南就是投资未来。



9月13日,中国铁路郑州局集团有限公司郑州桥工段职工利用210分钟施工“天窗”,对京广铁路新郑站下行进行机械化轨枕更换作业。图为职工在立岗迎车。 曹 源摄(中经视觉)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》(以下简称《意见》),充分彰显了我国积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务,加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场,为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

一、深刻认识加强全国碳市场建设的重大意义

当前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场,两个市场相互衔接,共同构成全国碳市场体系。在全面总结全国碳市场建设成效和存在的问题、深入借鉴国内试点碳市场和国际碳市场建设实践经验的基础上,进一步加强全国碳市场建设,具有十分重要的

现实意义。

全国碳市场建设激发全社会绿色低碳发展内生动力,是统筹高质量发展和高水平保护、加快培育发展新质生产力的重要抓手。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。加强全国碳市场建设,将充分发挥碳减排的引领、优化和倒逼作用,推动传统产业深度转型,带动绿色技术创新和应用,撬动绿色低碳产业投融资,促进新兴产业发展,提高经济社会发展的“含金量”“含绿量”,实现高质量发展与高水平保护协同并进。

全国碳市场建设追求资源配置效率最优和效益最大,是深化社会主义市场经济体制和生态文明体制改革的必然要求。党的二十届三中全会作出构建高水平社会主义市场经济体制、完善生态文明制度体系的重要部署,提出健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度。加强全国碳市场建设是健

全资源环境要素市场化配置体系和绿色低碳发展机制的具体举措,有利于充分发挥市场在碳减排资源配置中的决定性作用,促进有效市场和有为政府的有机结合,形成对各类碳排放主体的激励约束机制。

全国碳市场建设坚持低成本降碳目标导向,是实施积极应对气候变化国家战略、推进碳达峰碳中和的有力举措。实现碳达峰碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。当前,我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会全面绿色转型,实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。加强全国碳市场建设,将强化“激励先进、鞭策落后”的鲜明政策导向,发挥碳市场推动低成本减排功能,有效降低我国碳排放强度,助力实现碳达峰碳中和目标。

全国碳市场建设注重国际交流合

加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

孙金龙 黄润秋

作,是共谋全球生态文明建设之路、参与和引领全球气候治理的有效途径。习近平总书记指出,“无论国际形势如何变化,中国积极应对气候变化的行动不会放缓,促进国际合作的努力不会减弱,推动构建人类命运共同体的实践不会停歇”。加强全国碳市场建设,有利于增强我国在全球碳定价中的影响力,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候与环境治理体系,并为发展中国家和新兴经济体建设完善碳市场提供重要经验借鉴,助力实现绿色低碳公正转型,进一步彰显我国作为世界绿色发展坚定行动派、重要贡献者的大国担当。

二、全国碳市场建设取得显著成效

党中央、国务院高度重视全国碳市场建设,先后作出一系列重大决策部署。经过4年多的发展,全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行,制度体系日

趋完善,市场活力稳步提升,数据质量全面改善,推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

法规制度体系基本构建。2024年,国务院颁布实施我国应对气候变化领域首部专门法规《碳排放权交易管理暂行办法》,进一步强化了碳市场建设的法治保障。近年来,生态环境部会同有关部门先后制定了碳排放核算核查、注册登记、交易结算、自愿减排项目方法学等30余项制度和技术规范,初步形成了多层次、较完备的全国碳市场法规制度体系。

全国碳市场活力稳步提升。截至2025年8月22日,全国碳排放权交易市场配额累计成交量6.8亿吨,成交额474.1亿元人民币,其中2024年全年成交额180亿元人民币,创历史新高,价格“指挥棒”作用逐步显现。配额清缴完成情况全面趋好,纳入全国碳排放权交易市场2023年度配额管理的重点排放单位共计2096家,应清缴配额总量

52.44亿吨,实际清缴量52.43亿吨,配额清缴完成率接近100%。碳排放数据质量管理持续加强。核算核查方法不断优化,数据质量日常管理机制持续健全,通过国家、省、市三级联审,及时发现问

题、解决问题。在全国进行碳排放报告质量专项监督帮扶,开展打击碳排放数据弄虚作假环境违法

专论

(下转第二版)