高质量完成"十四五"规划

绿水青山间写就精彩答卷

2024年地表水优良水质断面比例首次超过90%

国务院新闻办公室9月19日举行 "高质量完成'十四五'规划"系列主题 新闻发布会,生态环境部部长黄润秋表 示,"十四五"时期,是我国生态文明建 设和生态环境保护工作具有里程碑意 义的5年,党中央作出一系列重大部 署,推动从重点打好污染防治攻坚战向 全面推进美丽中国建设的跨越式转变。

标志性战役取得新成效

黄润秋表示,"十四五"时期,我们 坚持方向不变、力度不减,以更高标准 打好几场标志性战役,取得新成效。

在蓝天保卫战方面,因地制宜推进 北方地区清洁取暖改造,累计完成散煤 治理4100万户;"十四五"淘汰高排放 车辆近2000万辆。聚焦重点区域开展 攻坚行动,2024年京津冀及周边地区、 长三角地区、汾渭平原PM2.5浓度分别 比2020年下降了18%、10%和20%。

在碧水保卫战方面,全面开展排污 口的"查、测、溯、治",共查出入河排污 口36万余个、入海排污口6.3万余个, 七大流域和重点海湾整治完成率分别 达90%、93.3%;全国3000多条地级及以 上城市黑臭水体基本消除,县级城市黑 臭水体消除比例超90%。

在净土保卫战方面,实施土壤污染 源头防控行动,基本完成132个重点县 农用地土壤重金属的污染溯源,累计完 成10余万个行政村的环境综合整治, 农村生活污水治理率超45%。

在固体废物和新污染物治理方面, 高标准推进"无废城市"建设,全面禁止 "洋垃圾"入境,部署开展非法倾倒处置 固体废物、重金属环境安全隐患专项整 治,组织实施新污染物治理行动,一批 突出生态环境问题得到有效解决。

经过不懈努力,全国生态环境质量 持续改善。2024年,全国地级及以上 城市PM2.5浓度下降至29.3微克/立方 米,比2020年下降16.3%,优良天数比 例达87.2%、比2020年上升2.4个百分 点;地表水优良水质断面比例为 90.4%,首次超过90%,长江、黄河全线 干流水质连续多年保持Ⅱ类。人民群 众生态环境满意度连续4年超过90%。

绿色低碳发展迈出新步伐

当前,我国经济社会发展已进入加 快绿色化、低碳化的高质量发展阶段, 需以高水平保护推动实现生态优先、绿 色低碳的高质量发展。

截至目前,全国共有11.2亿千瓦的 煤电机组和9.5亿吨的粗钢产能完成全流 程或重点工程超低排放改造。同时,建成 了全球规模最大的碳排放权交易市场并 稳定运行,覆盖了全国60%以上的碳排放 量,还启动了温室气体自愿减排交易市 场,加快建立产品碳足迹管理体系,绿色 发展的内生动力和创新活力明显提升。

黄润秋表示,近年来,我们围绕以 高水平保护促进新质生产力发展,构建 了一套行之有效的政策体系,涉及标准 规范、精准监管、环评改革等方方面面。

加强准入管理,推动产业结构的优 化调整。全面落实分区管控制度,严把 "两高"(高排放、高污染)项目准入关, 将环评审批权限上收到省级生态环境 部门,实施台账式管理。"十四五"期间, 全国"两高"项目环评审批数量持续下 降;风电、新能源汽车等项目的环评数



32 项排放标准的制修订,以环境标准 提升引领重点行业绿色化改造,生产工 艺改进,生产设备更新,提升环境治理

加快科技创新,激发绿色发展的新 动能。建成国家生态环境科技成果转 化综合服务平台,汇聚了5000多项优 秀科技成果,助力企业绿色低碳发展。 比如,通过推动清洁能源替代、短流程 电炉炼钢等新技术,生产能耗和污染物 排放大幅度下降,建成了全球规模最大 的清洁钢铁生产体系。

非现场执法走向应用

生态环境部副部长于会文介绍,非 现场执法是大势所趋,既是推进生态环 境智慧执法的关键举措,也是健全美丽 中国数字化治理体系的重要内容。

近年来,生态环境系统不断提升利 用非现场方式和数智化手段发现解决 问题的能力,推动生态环境执法从"人 防为主"向"技防优先"转变,从"现场检 查"向"无感执法"转变,从"事后惩戒" 向"全程防控"转变。

□ 本报记者 刘 瑾

通过应用卫星遥感、红外成像、无 人机、无人船等智慧装备手段,将传感 技术、信息技术和人工智能深度融合, 大力推行无感式、穿透式监管,生态环 境领域"天、地、空、水、陆、海"一体化问 题发现机制逐步建立,非现场执法已从 "理念探索"真正走向"实践应用"。

于会文表示,非现场执法成效非常 明显。今年1至8月,全国现场执法检 查次数下降30%,但各地的问题发现率 提高了10个至25个百分点;处罚案件 数量下降31%,但重点案件处罚比例提 高了3.3个百分点,这表明行政检查的 精准度、智慧化、质效性大幅提升。

这个秋天,中国网球公 开赛再现一票难求的盛 样上演了万人空巷。职业 赛事以良好的观赛体验令 人心驰神往,群众赛事以浓 浓的烟火气让人热血沸腾, 两幅跨越时空的生动画面 共同印证了赛事经济的巨

国务院办公厅近日印 发的《关于释放体育消费潜 力进一步推进体育产业高 质量发展的意见》提出,构 建多项目多层次赛事体 系。这一重要部署为正在 蓬勃发展的赛事经济指明 了方向。进一步释放体育 消费潜力,做强赛事经济, 竞技体育和群众体育这两 个赛场同样重要。

竞技体育是赛事经济 的"龙头",引领着体育产业 的高度。中国网球公开赛、 CBA联赛等职业赛事凭借 其高水准的竞技表现、专业 化的运营模式和全球化的 视野,不仅满足了人民群众 观赏高水平体育赛事的需 求,更带动了门票收入、媒 体版权、商业赞助等全产业 链发展。这些赛事如同体 育产业"皇冠上的明珠",彰

显着一个国家体育事业的发展高度。 群众体育则是赛事经济的"根基",

决定着体育产业的厚度。"苏超""村超" 等群众赛事证明,接地气、有人气的民 间赛事同样具有强大的市场号召力。 这些赛事源自基层、扎根群众,参与门 槛低、互动性强,因其广泛的参与性和 浓厚的趣味性而独具魅力。

发展赛事经济,贵在因地制宜、科 学布局。不同地区应立足自身的资源 条件和民众基础,培育和打造与之匹配 的赛事活动,避免盲目跟风、重复办 赛。值得注意的是,职业赛事与群众赛 事并非彼此隔绝,而是可以相互赋能、 共同成长。职业赛事不妨更多"向下扎 根",从群众体育中汲取灵感,增强互动 性与亲和力;群众赛事也可适当"向上

种双向奔赴、彼此借鉴的 良性循环,正是中国体育 政府部门要当好"服 务员",为赛事体系建设提 供有力支撑。一方面,要

加大基础设施投入,完善 供硬件保障;另一方面,要 "票根经济"效应,把"赛 事+"变成超级接口,让体 育赛事成为融合多种业

要成为懂市场、懂经营的 多面手。从寨事策划、品 牌包装、商业开发,到粉丝 互动与社群维护,每一个 环节都呼唤专业化、精细 化的运作。比如,通过开 发赛事衍生品、塑造明星

经济的内涵与外延,以IP

IP、拓展跨界合作等方式,有效延伸产 业链、提升赛事附加值。 体育赛事不仅是竞技的舞台,更是

消费升级的新引擎、百姓生活的新场 景、城市发展的新动能。期待更多体育 赛事破圈、出彩,为经济社会注入蓬勃 向上的力量。



8月我国外汇市场平稳运行

非银行部门跨境收支1.3万亿美元

本报北京9月19日讯(记者勾明 扬)国家外汇管理局19日公布统计数 据显示,今年8月,银行结汇15103亿 元,售汇14058亿元;前8个月,银行累 计结汇 113938 亿元,累计售汇 113078 亿元。今年8月,银行代客涉外收入 45515亿元,对外付款45284亿元;前8个 月,银行代客累计涉外收入372219亿 元,累计对外付款363400亿元。

"总的来看,当前我国外汇市场交 易活跃,外汇供求基本平衡,市场预期 保持稳定。"国家外汇管理局副局长、新 闻发言人李斌介绍,8月,我国外汇市场 平稳运行,外汇市场交易保持活跃;企 业、个人等非银行部门跨境收支1.3万 亿美元,同比增长8%。同时,外汇市场 供求总体平衡。8月,跨境资金净流入 32亿美元,银行结售汇顺差146亿美元。



自治区桂林市阳朔县遇龙河乘坐 竹筏。时至金秋,当地风景如画, 吸引众多游客前来游玩赏景,欣 赏大美秋景。

9月18日,游客在广西壮族

廖祖平摄(中经视觉)

"现代化进程中的新质生产力"国际研讨会举行

本报北京9月19日讯(记者刘亮)

"现代化进程中的新质生产力"国际研 讨会19日在京举行,来自中国、英国、 韩国、土耳其等37个国家和地区的驻 华使节、政府官员、专家学者、企业代表 和国际组织代表共200余人,围绕新质 生产力的理论探索、政策实践、国际经 验广泛交流,共同倡议"携手发展新质 生产力,培育经济增长新动能"。

与会嘉宾认为,中国始终坚持把发 展作为解决一切问题的关键,把创新作 为引领发展的第一动力。新时代以来, 新质生产力已经在实践中形成并展示出 对高质量发展的强劲推动力、支撑力,当 前呈现出加快发展态势。发展新质生产

力是推动高质量发展的内在要求和重要 着力点,是立足新发展阶段的重大部署, 是贯彻新发展理念的关键举措,是构建 新发展格局的重要保障,为中国式现代 化构筑强大的物质技术基础。

与会嘉宾表示,中国提出并积极践 行新发展理念,加快培育和发展新质生 产力,不仅有助于实现自身的现代化和 高质量发展,也为推动全球经济复苏、 增进民生福祉、实现共同繁荣提供了新 的机遇和平台。

本次研讨会由国务院新闻办公室、 国家发展和改革委员会指导,中国人权 发展基金会、中国宏观经济研究院、海 尔集团联合主办。

我国涉外法治建设新的制度成果

十四届全国人大常委会第十七次 会议审议通过了《中华人民共和国法治 宣传教育法》(以下简称"法治宣传教育 法")。法治宣传教育法关于国家加强 涉外法治宣传教育,提升法治文化国际 传播能力,积极阐释中国特色涉外法治 理念、主张和成功实践等的规定,具有 重大的现实意义和深远的历史意义,是 我国涉外法治建设迈出的重要步伐。

一、加强涉外法治宣传 教育是学习贯彻习近平法治 思想的重要举措

习近平总书记指出,法治同开放相 伴而行,对外开放向前推进一步,涉外 法治建设就要跟进一步。这深刻阐明 了涉外法治建设在对外开放中的重要 地位,而涉外法治宣传教育正是其中的 关键一环。习近平总书记高度重视涉 外法治宣传教育,强调要坚定法治自 信,积极阐释中国特色涉外法治理念、 主张和成功实践,讲好新时代中国法治 故事。党的二十届三中全会也明确提出 加强涉外法治建设,建立一体推进涉外 立法、执法、司法、守法和法律服务、法治 人才培养的工作机制。涉外法治宣传教 育作为守法环节的重要内容,对于推动 涉外法治建设具有基础性作用。法治宣 传教育法首次将涉外法治宣传教育纳入 法律范畴,是对习近平法治思想中关于 涉外法治宣传教育要求的具体落实,为 构建完备的涉外法治体系提供了有力支 撑,确保涉外法治建设的各个环节都能 在法治轨道上有序推进。全民普法工作 开展40年来,法治宣传教育的内容、对象 随着改革开放和社会主义现代化建设的

发展而不断丰富和完善。近年来,涉外 法治宣传教育工作适应国家"走出去"和 共建"一带一路"倡议战略成为全民普法 工作的新亮点。此次出台的法治宣传教 育法及时肯定了涉外普法工作在探索实 践中取得的成功经验,将涉外法治宣传 教育作为法治宣传教育工作重要组成 部分写进了法律,为涉外普法工作提供 了明确的法律依据、具体的工作要求。

二、加强涉外法治宣传 教育是推动习近平法治思想 在国际社会有效传播的必然

今年是习近平法治思想正式提出 5周年。习近平法治思想是法治领域 坚持"两个结合"的光辉典范,是马克思 主义法治理论中国化、时代化的伟大成 果,为破解全球法治难题、推动人类法 治文明进步发展贡献了中国经验、中国 智慧。做好习近平法治思想国际传播, 不仅关乎讲好新时代中国法治故事,提 升中国特色社会主义法治理论的国际 影响力,更是促进人类法治文明交流互 鉴、推动构建人类命运共同体的重要举 措。通过向国际社会宣传我国的涉外 法治理念和实践,能够让世界更好地了 解中国法治建设的成就,增强对中国法 治的认同和信任。比如,我国在涉外立 法中积极履行国际义务,坚定维护以联 合国为核心的国际体系和以国际法为 基础的国际秩序,主动参与国际规则制 定,推动国际关系法治化,运用中国涉 外立法经验影响、引领国际规则改革发

展,为全球治理体系变革贡献中国智

慧、中国方案、中国力量。这些成功实

践都可通过涉外法治宣传教育向国际 社会进行阐释和传播。同时,加强涉外 法治宣传教育有助于彰显我国法治大 国、文明大国的形象,展示我国在涉外 法治领域的积极作为和责任担当。比 如,我国通过开展"法治乌兰牧骑走边 疆"等活动,将法律知识送到边境地区 的群众和出入境人员手中,体现了我国 对法治宣传教育的重视和对人民群众 的关怀,也向国际社会展示了我国文 明、和谐、法治的大国形象。

三、加强涉外法治宣传 教育是依法维护我国国家安 全和海外利益的迫切需要

随着我国经济的快速发展和对外 开放的不断深化,我国企业和人员在海 外的利益不断扩大,面临的法律风险也 日益增多。加强涉外法治宣传教育,能 够引导我国企业和出境人员遵守我国 及当地法律法规和风俗习惯,依法维护 国家安全和自身合法权益,防范和应对 法律风险,是依法保障我国海外利益的 重要基础性工作。法治宣传教育法明 确规定,国家加强对开展境外投资合 作、对外援助的企业以及出境人员等的 法治宣传教育,提供涉外法律服务,引 导其遵守我国和当地法律,防范和应对 法律风险。上述规定就是要为开展境 外投资合作、对外援助的企业以及出境 人员维护自身的合法权益提供有效的 法律保障。从规定内涵来看,其核心在 于构建"全方位、多层次"的涉外法治保 障体系。一方面,明确了法治宣传教育 的重点对象,涵盖开展境外投资合作、 对外援助的企业以及出境人员,精准聚

焦涉外活动中最易 面临法律风险的群 体。这些主体在跨 国经营、工作或生 活中,往往因对国 内外法律差异、当 地风俗习惯不熟悉 而陷入困境,成为法治宣传教育需重点

容范畴,既要求引导相关主体遵守我国 和当地法律,同时注重防范和应对法律 风险,形成"守法-防风险"的逻辑链 条。此外,"提供涉外法律服务"的表 述,更是将法治宣传教育与法律服务相 结合,避免了教育流于形式,让法治保 障真正落地。在实践意义层面,该规定 为涉外主体稳健发展提供了"定心 丸"。对于境外投资合作和对外援助企 业而言,法治宣传教育能帮助其规避法 律风险,提升合规经营能力。当前,部 分国家和地区法律体系复杂,贸易保护 主义抬头,企业若不熟悉当地法律,可 能面临罚款、项目停滞甚至资产没收等 风险。通过系统的法治宣传教育,企业 能提前了解投资国的税收政策、劳动法 规等,制定合规经营方案,减少经济损 失。对于出境人员来说,该规定是保障 其人身财产安全的"护身符"。出境旅 游、留学、务工的人员,身处陌生的环 境,对当地法律制度了解有限,容易陷 入法律纠纷。法治宣传教育能帮助他 们了解当地的治安管理法律、交通规则 等,提高法律意识和自我保护能力。同 时,当出境人员的合法权益受到侵害 时,也能通过了解到的涉外法律服务渠 道,及时寻求帮助,维护自身权益。 法治宣传教育法关于涉外法治宣

关注的对象。另一方面,清晰界定了内

传教育的规定,是我国适应新时代发展 要求,加强涉外法治建设的重要举措, 对于传播习近平法治思想、保护我国海 外利益、彰显我国大国形象具有不可替 代的重要意义。

(作者系中国社会科学院法学研究 所研究员)

第三届全国技能大赛在河南郑州开赛

新华社郑州9月19日电(记者张 晓洁、孙清清)第三届全国技能大赛19 日晚在河南郑州开赛。本届大赛以"技 能照亮前程"为主题,35个代表团的 3420 名选手围绕 106 个竞赛项目参 赛。这是我国赛事规格最高、竞赛项目 最多、参赛规模最大、影响范围最广的 综合性国家职业技能赛事。

赛项方面,包括66个世界技能大赛 选拔项目和40个国赛精选项目。25个省 份代表团参加比赛项目超过赛项总数的 90%;21个代表团参加全部赛项,较上届 增长近1倍。首次设置乡村振兴专项赛 项。智能制造、工业互联网、人工智能等

新领域赛项占比超50%。17个新职业赛 项展现新技术、新技能发展的最新趋势。

选手方面,看年龄,既有来自院校 的"技能新星",也有长期坚守一线的 "老师傅",年龄跨度从16岁至57岁;看 身份,技工院校学生、企业职工分别占 比 58%、21%,企业职工占比增加;看学 历,博士、硕士、本科人数占比33%,高 学历参赛选手主要集中在智能制造、高 端装备等前沿技术技能领域。

赛事活动为期5天,9月23日举行 闭幕式,届时不仅将集中向获奖选手颁 奖,河南省还将与第四届大赛承办地浙 江省进行会旗交接。

一版编辑 包元凯 余 张 可 三版编辑 郭云飞 编 祎 雷雨田 夏

李正宇