

2025年中国中小城市高质量发展指数研究成果发布

- 百强县(市)、区示范引领,合计贡献全国20.79%的GDP和8.05%的一般公共预算收入
- 中小城市投资潜力指数为87.1,工业“压舱石”效应持续增强
- 中小城市综合实力指数为77.5,呈现较强发展韧性
- 中小城市绿色发展指数为70.9,生态红利持续释放

为客观评价中小城市高质量发展水平,总结城市一般性发展规律,探索中小城市高质量发展路径,不断丰富和完善中小城市发展理论体系,中国中小城市发展指数研究课题组与国信中小城市指数研究院21年深耕构建了中国中小城市发展指数体系。

21年来,课题组始终坚持创新与实践并重,每年组织专家学者及相关部门负责人对指标体系进行动态优化,逐步建立了覆盖县市旗、市辖区、建制镇三重行政区域,包括综合实力、绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城市化质量、建制镇综合实力等六大维度的研究框架,实现对全国中小城市及镇域发展水平的动态监测与综合评估。课题组通过研究树立的全国百强县市、全国百强区、全国千强镇等发展典型,为各地发展提供了示范,推动了先进经验的全国性推广与借鉴,有效促进了中小城市之间的互学互鉴与协同发展。现将2025年中国中小城市高质量发展指数研究成果正式公布如下:

一、中小城市的范围界定

按城市建成区常住人口10万人以上,且建成区和市政设施相对独立、自成体系的地域空间形态定义城市,据中国城市研究院初步汇总,2024年底,我国的城市数量超2650个,其中100万人以上的大城市和特大、超大城市有100个左右,10万至100万人口中的中小城市有2554个。在这2554个中小城市中,有地级建制市主城区191个,相对独立市辖区政府驻地城镇685个,地级行政区(地区、自治州、盟)政府驻地城镇34个,县级建制市城区342个,县级行政区政府驻地城镇1118个,特大建制镇镇区184个(见表1)。

表1 全国广义中小城市数量及构成

类别	地级建制市主城区	相对独立市辖区政府驻地城镇	地级行政区(地区、自治州、盟)政府驻地城镇	县级建制市城区	县级行政区政府驻地城镇	特大建制镇镇区	合计
数量	191	685	34	342	1118	184	2554

资料来源:课题组根据《中国城市统计年鉴2024》《2023年城市建设统计年鉴》《中国人口普查年鉴2020》、各城市公开数据及填报数据综合分析形成。

二、研究对象

本研究的评价对象界定为:县级市、县以及空间结构相对独立的市辖区(由撤县或撤市设区而来,不包括北京、上海、天津、重庆四大直辖市市辖区),以及发展基础较好、已具城市雏形或城市形态的建制镇镇区。

三、评价体系及测评结果

(一)综合实力指数

中小城市综合实力指数下设经济发展、创新驱动、生态环境、城乡发展、社会和谐5个一级指标,发展水平、创新基础、绿色消费、城乡建设、共同富裕等15个二级指标(见表2)。

测算结果显示,2024年中小城市综合实力指数达77.5,较上年提高0.5,保持了较强的发展韧性。2024年全国综合实力百强县市和百强区以全国2.77%的国土面积,承载了全国14.19%的常住人口,创造了全国20.79%的地区生产总值和8.05%的一般公共预算收入,彰显了强大的经济集聚效应。特别是百强县市在人均GDP、增速韧性等方面表现突出,成为高质量发展的重要支撑。

表2 2025年中小城市综合实力指数指标体系

一级指标	序号	二级指标
经济发展	1	发展水平指数
	2	发展质量指数
	3	结构优化指数
创新驱动	4	创新基础指数
	5	创新投入指数
	6	创新产出指数
生态环境	7	绿色消费指数
	8	污染治理指数
	9	环境质量指数
城乡发展	10	城乡建设指数
	11	公共服务指数
	12	居民生活指数
社会和谐	13	共同富裕指数
	14	营商环境指数
	15	社会安全指数

表3 2025年度全国综合实力百强县市

排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	51	辽宁瓦房店市
2	江苏江阴市	52	江苏句容市
3	江苏常熟市	53	浙江象山县
4	江苏张家港市	54	江苏东台市
5	湖南长沙县	55	陕西神木市
6	浙江慈溪市	56	浙江平湖市
7	江苏太仓市	57	安徽宁国市
8	浙江义乌市	58	山东肥城市
9	福建晋江市	59	安徽当涂县
10	江苏宜兴市	60	河南濮阳市
11	浙江余姚市	61	江苏沭阳县
12	山东龙口市	62	浙江长兴县
13	浙江诸暨市	63	江苏高邮市
14	河北迁安市	64	安徽肥西县
15	福建石狮市	65	河南禹州市
16	福建福清市	66	新疆库尔勒市
17	江苏如皋市	67	山东邹城市
18	江苏启东市	68	安徽肥东县
19	浙江乐清市	69	江西贵溪市
20	山东荣成市	70	山东莱州市
21	湖南浏阳市	71	山东齐河县
22	浙江海宁市	72	江苏沛县
23	江苏丹阳市	73	山东昌乐县
24	浙江瑞安市	74	山东新泰市
25	山东胶州市	75	湖北大冶市
26	山东滕州市	76	山东博兴县
27	江苏海安市	77	河北武安市
28	内蒙古准格尔旗	78	河南长垣市
29	浙江桐乡市	79	河南长葛市
30	江苏如东县	80	贵州仁怀市
31	江西南昌县	81	江苏兴化市
32	浙江温岭市	82	吉林梅河口市
33	江苏扬中市	83	广东四会市
34	浙江德清县	84	浙江嵊州市
35	河南新郑市	85	山东沂水县
36	江苏泰兴市	86	安徽长丰县
37	浙江玉环市	87	四川仁寿县
38	河北任丘市	88	宁夏灵武市
39	江苏溧阳市	89	浙江海盐县
40	福建南安市	90	山东禹城市
41	江苏靖江市	91	河南永城市
42	山东广饶县	92	安徽广德市
43	山东莱州市	93	江苏新沂市
44	山东邹平市	94	内蒙古伊金霍洛旗
45	福建惠安县	95	浙江新昌县
46	江苏邳州市	96	云南安宁市
47	浙江嘉善县	97	陕西府谷县
48	福建安溪县	98	江苏仪征市
49	河南巩义市	99	海南澄迈县
50	浙江宁海县	100	河北辛集市

表4 2025年度全国综合实力百强区

排名	城区	排名	城区
1	广东佛山市顺德区	51	浙江温州市鹿城区
2	广东佛山市南海区	52	四川绵阳市涪城区
3	江苏常州市武进区	53	江苏南京市溧水区
4	浙江杭州市余杭区	54	浙江湖州市吴兴区
5	浙江宁波市鄞州区	55	浙江台州市路桥区
6	浙江杭州市萧山区	56	陕西榆林市榆阳区
7	江苏苏州市吴江区	57	山东淄博市临淄区
8	浙江绍兴市柯桥区	58	山东济南市章丘区
9	江苏苏州市吴中区	59	福建龙岩市新罗区
10	湖南长沙市雨花区	60	江苏扬州市邗江区
11	广东广州市黄埔区	61	河北石家庄市长安区
12	浙江杭州市西湖区	62	安徽合肥市蜀山区

13	江苏苏州市虎丘区	63	福建福州市长乐区
14	山东青岛市即墨区	64	湖南长沙市岳麓区
15	广东佛山市禅城区	65	山东济宁市兖州区
16	广东广州市增城区	66	河北唐山市丰润区
17	江苏南通市海门区	67	浙江台州市黄岩区
18	江苏常州市新北区	68	河北唐山市曹妃甸区
19	浙江宁波市海曙区	69	湖南长沙市望城区
20	广东广州市番禺区	70	浙江温州市瓯海区
21	广东广州市白云区	71	浙江杭州市临平区
22	广东广州市花都区	72	江苏泰州市姜堰区
23	广东广州市南沙区	73	浙江台州市天台县
24	江苏无锡市惠山区	74	江苏常州市天宁区
25	江苏南通市通州区	75	江西赣州市章贡区
26	四川成都市双流区	76	浙江宁波市奉化区
27	浙江绍兴市上虞区	77	浙江杭州市临安区
28	江苏苏州市相城区	78	江苏南京市六合区
29	江苏徐州市铜山区	79	江西新余市渝水区
30	江苏无锡市锡山区	80	江苏常州市金坛区
31	广东佛山市三水区	81	贵州贵阳市南明区
32	四川成都市龙泉驿区	82	安徽合肥市庐阳区
33	新疆乌鲁木齐市新市区	83	湖北荆州市沙市区
34	湖北武汉市洪山区	84	江苏盐城市大丰区
35	安徽合肥市包河区	85	四川成都市温江区
36	江苏扬州市江都区	86	河北石家庄市藁城区
37	福建福州市鼓楼区	87	河北唐山市丰南区
38	山东威海市文登区	88	山东滨州市滨城区
39	广东佛山市高明区	89	山东淄博市张店区
40	四川成都市新都区	90	江西上饶市广丰区
41	山东临沂市兰山区	91	山东东营市东营区
42	四川成都市郫都区	92	广东惠州市惠城区
43	江苏无锡市滨湖区	93	河南郑州市二七区
44	内蒙古鄂尔多斯市东胜区	94	福建厦门市集美区
45	浙江宁波市镇海区	95	广东肇庆市高要区
46	广东江门市新会区	96	广东清远市清城区
47	浙江绍兴市越城区	97	广东肇庆市端州区
48	浙江杭州市富阳区	98	湖北孝感市孝南区
49	广东珠海市香洲区	99	江苏扬州市广陵区
50	浙江宁波市江北区	100	江苏淮安市清江浦区

(二)绿色发展指数

中小城市绿色发展指数下设资源节约、绿色消费、污染治理、环境质量4个一级指标,22个二级指标。2024年中小城市绿色发展指数为70.9,较上年提高1.0,延续了绿色发展的良好态势。2024年绿色发展百强县市空气质量优良天数比例平均值为84.23%,较上年提升1.19个百分点。

表5 2025年度全国绿色发展百强县市

排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	51	新疆库尔勒市
2	江苏常熟市	52	山东沂水县
3	江苏太仓市	53	山东滕州市
4	湖南长沙县	54	四川仁寿县
5	江苏启东市	55	安徽当涂县
6	江苏张家港市	56	福建惠安县
7	浙江瑞安市	57	江苏金湖县
8	江苏如皋市	58	河南禹州市
9	江苏扬中市	59	安徽巢湖市
10	江苏江阴市	60	浙江玉环市
11	浙江诸暨市	61	江苏句容市
12	浙江余姚市	62	安徽广德市
13	江苏丹阳市	63	湖北宜都市
14	浙江慈溪市	64	河北香河县
15	浙江义乌市	65	江苏沭阳县
16	江西贵溪市	66	山东禹城市
17	山东龙口市	67	浙江遂昌县
18	浙江海宁市	68	河北任丘市
19	福建福清市	69	湖北仙桃市
20	江苏海安市	70	江苏东台市
21	山东广饶县	71	河南永城市
22	浙江嘉善县	72	河南新郑市
23	江苏宜兴市	73	河北定州市
24	安徽宁国市	74	吉林梅河口市
25	浙江平湖市	75	湖北大冶市
26	山东荣成市	76	广东四会市
27	浙江德清县	77	山东昌乐县
28	江苏溧阳市	78	河北辛集市
29	河南长葛市	79	江苏东海县
30	江苏如东县	80	山东桓台县
31	山东齐河县	81	河南巩义市
32	山东莱州市	82	河北固安县
33	浙江长兴县	83	河南濮阳市
34	江苏邳州市	84	浙江象山县
35	河北迁安市	85	浙江新昌县
36	河南长垣市	86	河北乐亭县
37	江苏仪征市	87	安徽天长市
38	安徽肥西县	88	山东博兴县
39	浙江安吉县	89	山东宁津县
40	山东肥城市	90	湖北钟祥市
41	浙江宁海县	91	内蒙古霍林郭勒市
42	江西南昌县	92	山东邹平市
43	浙江温岭市	93	广东广宁县
44	福建晋江市	94	陕西蓝田县
45	辽宁瓦房店市	95	广东徐闻县
46	福建安溪县	96	吉林抚松县
47	吉林延吉市	97	河北威县
48	江苏新沂市	98	江西湖口县
49	安徽长丰县	99	陕西陇县
50	福建石狮市	100	河北高阳县

(三)投资潜力指数

中小城市投资潜力指数通过量化城市区位禀赋、要素效率、增长动能与可持续性,为投资者筛选价值洼地、为地方政府优化招商策略提供科学依据。2025年指标体系设置了区位引力、要素效力、发展潜力、持续活力4个一级指标、20个二级指标(见表6)。2024年中小城市投资潜力指数为87.1,增长0.1,增幅较上年明显收窄,工业经济发展发挥“压舱石”作用。

表6 2025年中小城市投资潜力指数指标体系

一级指标	序号	二级指标	单位
区位引力	1	辖区内高铁站、民航机场、客运火车站、货运火车站、港口个数	个
	2	辖区内高速公路出入口个数	个
	3	与最近的超大、特大和中心大城市市区距离	公里
	4	辖区路网密度	公里/平方公里
要素效力	5	规模以上工业年均增加值	万元/亩
	6	全员劳动生产率	万元/人
	7	金融机构存贷比	%
	8	每万人新增企业发明专利授权数	件
发展潜力	9	常住人口规模	万人
	10	人口出生率	‰
	11	常住人口净流入	万人
	12	每万人经营主体数	家
持续活力	13	当年新增小学生人数	人
	14	固定资产投资额增速	%
	15	规上工业增加值增速	%
	16	规上工业企业研发费用总额增速	%
创新投入	17	建成区绿化覆盖率	%
	18	空气质量优良天数比例	%
	19	企业开办全流程网办率	%
	20	当年新增注册企业数	家

表7 2025年度全国投资潜力百强县市

排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	51	安徽天长市
2	浙江慈溪市	52	四川彭州市
3	湖南长沙县	53	广东四会市
4	安徽宁国市	54	湖北宜都市
5	浙江宁波市海曙区	55	河南孟州市
6	河北迁安市	56	山东沂水县
7	江苏海安市	57	安徽广德市
8	江苏启东市	58	山东桓台县
9	福建安溪县	59	湖南醴陵市
10	河南禹州市	60	河北辛集市
11	浙江玉环市	61	陕西韩城市
12	山东滕州市	62	浙江新昌县
13	浙江绍兴市上虞区	63	安徽长丰县
14	山东齐河县	64	河南中牟县
15	安徽当涂县	65	贵州仁怀市
16	江苏邳州市	66	吉林梅河口市
17	福建晋江市	67	浙江仙居县
18	宁夏灵武市	68	山东广饶县
19	浙江瑞安市	69	河北武安市
20	山西孝义市	70	江苏新沂市
21	浙江海宁市	71	广西平果市
22	浙江嘉善县	72	四川仁寿县
23	湖北汉川市	73	山东博兴县
24	河南安阳市	74	安徽巢湖市
25	江苏如东县	75	河北昌黎县
26	浙江龙游县	76	河北定州市
27	河北涉县	77	江西樟树市
28	湖北仙桃市	78	安徽庐江县
29	河南巩义市	79	安徽霍山县
30	福建南安市	80	福建闽侯县
31	河南长葛市	81	河北香河县
32	江西贵溪市	82	安徽南陵县
33	山东禹城市	83	湖北钟祥市
34	湖北大冶市	84	陕西彬州市
35	江苏东海县	85	山东宁津县
36	河南永城市	86	浙江嵊州市
37	山东新泰市	87	山东邹平市
38	江苏高邮市	88	山东庆云县
39	安徽肥东县	89	河南民权县
40	吉林磐石市	90	内蒙古霍林郭勒市
41	黑龙江安达市	91	山东武城县
42	河南长垣市	92	河南商城县
43	河北固安县	93	湖北广水市
44	安徽肥西县	94	湖北临西县
45	河北正定县	95	浙江建德市
46	江苏句容市	96	江苏宝应县
47	浙江安吉县	97	广东广宁县
48	山东昌乐县	98	内蒙古开鲁县
49	云南安宁市	99	安徽来安县
50	河北滦州市	100	河北沧县

表8 2025年度全国投资潜力百强区

排名	城区	排名	城区
1	江苏常州市武进区	51	四川绵阳市涪城区
2	广东佛山市南海区	52	江苏无锡市滨湖区
3	江苏苏州市吴江区	53	江苏扬州市邗江区
4	浙江杭州市萧山区	54	江苏苏州市相城区
5	广东佛山市顺德区	55	浙江杭州市富阳区
6	安徽合肥市包河区	56	河南郑州市二七区
7	湖南长沙县雨花区	57	广西平果市青秀区
8	浙江宁波市鄞州区	58	江苏南京市溧水区
9	浙江杭州市余杭区	59	安徽合肥市瑶海区
10	江苏苏州市吴中区	60	贵州贵阳市云岩区
11	广东佛山市禅城区	61	山东东营市东营区
12	广东广州市黄埔区	62	江苏常州市金坛区
13	江西上饶市广丰区	63	四川成都市新都区
14	广东广州市番禺区	64	广西桂林市临桂区
15	江苏常州市新北区	65	四川成都市青白江区
16	山东临沂市兰山区	66	江西南昌市青山湖区
17	广东广州市白云区	67	江西赣州市章贡区
18	安徽合肥市庐阳区	68	湖北荆州市沙市区
19	湖北武汉市洪山区	69	山东日照市岚山区
20	江苏南京市六合区	70	广东佛山市高明区
21	浙江绍兴市柯桥区	71	江苏泰州市姜堰区
22	内蒙古鄂尔多斯市东胜区	72	江苏淮安市清江浦区
23	湖南长沙县岳麓区	73	湖南长沙市望城区
24	江苏南通市海门区	74	山东聊城市东昌府区
25	浙江温州市鹿城区	75	江苏盐城市亭湖区
26	广东广州市增城区	76	安徽宣城市宣州区
27	河北唐山市曹妃甸区	77	山东枣庄市薛城区
28	江苏徐州市铜山区	78	江苏南京市高淳区
29	广东佛山市三水区	79	江苏扬州市广陵区
30	浙江杭州市西湖区	80	江苏徐州市贾汪区
31	江苏扬州市江都区	81	河北张家口市宣化区
32	福建福州市鼓楼区	82	山东泰安市泰山区
33	黑龙江哈尔滨市南岗区	83	山东枣庄市峰城区
34	江苏南通市通州区	84	江西新余市渝水区
35	广东惠州市惠城区	85	浙江舟山市定海区
36	广东肇庆市高要区	86	江西抚州市临川区
37	黑龙江哈尔滨市道里区	87	山东淄博市张店区
38	江苏连云港市赣榆区	88	山东济宁市任城区
39	江苏无锡市锡山区	89	江苏镇江市京口区
40	福建龙岩市新罗区	90	山东济南市章丘区
41	江苏无锡市惠山区	91	河北保定市满城区
42	四川成都市郫都区	92	四川眉山市东坡区
43	四川成都市双流区	93	湖北孝感