2 文件 2025年9月21日 星期日

目 录

前言

一、历史上中央政权治理新疆的 理念经验

- ——把治理新疆置于国家治理全局
- ——尊崇大一统理念
- ——因地制宜加强新疆治理
- ——大力开发建设新疆 ——大力开发建设新疆
- ——促进民族融合宗教共处
- ——以中华优秀传统文化凝聚各族人民
- 二、中国共产党治理新疆的光辉

历程

- ——新民主主义革命时期的积极探索 让人主义某人和建识时期的人不足压
- ——改革开放和社会主义现代化建设新 时期的深入推进
- ——中国特色社会主义进入新时代

三、新时代党的治疆方略开创治 疆新局面

- ——新时代党的治疆方略的形成和发展
- ——新时代党的治疆方略的核心要义 ——新时代党的治疆方略的原则要求
- 四、社会稳定和长治久安基础更 加稳固
 - ——反分裂斗争取得显著成效
 - ——反恐维稳法治化常态化稳步推进 ——反制裁反干涉精准实施
 - ——社会治理效能明显提升
- 五、中华民族共同体建设深入 推进

——中华民族共有精神家园加快构筑

- ——各民族交往交流交融更加紧密
- ——民族团结进步事业巩固发展 ——我国宗教中国化稳步推进
- 六、民主法治建设持续深化
- ——全过程人民民主成就显著
- ——民族区域自治制度优势进一步彰显
- ——法治建设取得重大进展
- ——人权保障水平不断提升
- 七、高质量发展和高水平开放协 同共进

——经济持续健康快速发展

- ——基础设施建设全面加强
- ——现代化产业体系集群效应充分显现
- ——绿色低碳发展底色更足
- ——丝绸之路经济带核心区建设步伐加快

八、文化发展成效显著

- ——文化遗产得到有效保护
- ——文化艺术创作繁荣发展 ——公共文化服务体系日趋完善
- ——文旅产业加快发展

九、民生福祉持续增进

- ——脱贫攻坚取得全面胜利
- ——就业不断改善 ——教育事业全方位发展
- ——卫生健康服务体系健全优化
- ——社会保障网进一步织密扎牢
- 十、建设新疆的强大合力不断

汇聚 ——党

- ——党和国家大力支持奠定新疆发展基础
- ——对口援疆工作提质增效 ——兵地融合发展注入新动能
- ——团结奋斗建设美丽家园
- 结束语

前言

邦畿千里,维民所止。国之要事,备边封疆。

中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族。我国各民族筚路蓝缕、披荆斩棘,共同开拓了祖国的辽阔疆域,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史,共同创造了灿烂的中华文化,共同培育了伟大的民族精神。

新疆,古称西域,自古以来就是中国领土不可分割的一部分,是中华文明向世界开放的重要门户。历代中央政权在此设官建制、驻军镇守、屯垦固边,在几千年的探索实践中积累了丰富的历史经验。

中国共产党一经成立,就将为包括新疆各族人民在内的中国人民谋幸福,为包括新疆各民族在内的中华民族谋复兴作为初心使命。在革命、建设、改革各个历史时期,中国共产党汲取治疆历史经验和教训,不断创新发展治疆理念,赋予新疆工作新的时代内涵和使命任务,推动新疆改革发展、民族团结、社会进步、民生改善、边防巩固取得重大成就。

社会近少、民生政善、迈切机固取特量人成就。 进入新时代,以习近平同志为核心的党中央从 强国建设、民族复兴的全局和战略高度,审视、谋划、 部署新疆工作,不断深化对治疆规律的认识和把握, 明确了社会稳定和长治久安总目标,确立了新时代 党的治疆方略,引领新疆工作在错综复杂中守正创 新、在矛盾风险中胜利前进,推动新疆各项事业取得 历史性成就、发生历史性变革。

一、历史上中央政权治理新疆 的理念经验

中国历代中央政权始终尊崇大一统理念,将新疆地区置于国家大一统格局下进行治理,维护社会安定,推动开发建设,促进民族交融和文化融通,积淀了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的深沉历史意识和牢固共同信念,积累了中华民族边疆治理的理念和经验。

把治理新疆置于国家治理全局。新疆是中国的神圣领土。公元前60年,汉朝设置西域都护府,开创中央政权有效管辖治理新疆地区先河。魏晋南北朝时期,前凉政权设高昌郡(吐鲁番盆地),首次将郡县制推广到西域。隋代,设立鄯善、且末、伊吾三郡,扩大了郡县制在新疆地区的范围。唐代,先后设置安西大都护府和北庭大都护府,统辖天山南北。

新时代党的治疆方略的成功实践

(2025年9月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

辽宋夏金时期,辽设于阗国王府、高昌国大王府、阿萨兰回鹘大王府,有效管辖西域。元代,在西域实行行省制,后设北庭都元帅府、宣慰司等管理军政事务。明代,设立哈密卫管理西域事务。清代,设立伊犁将军,对新疆地区实行更加系统的治理;1884年,清政府在新疆地区建省,取"故土新归"之意,改称西域为"新疆"。1912年,新疆积极响应辛亥革命,成为中华民国的一个行省。在中国历史上,历代中原王朝时强时弱,和西域的关系有疏有密,中央政权对新疆地区的管治时紧时松,但任何一个王朝都把西域作为国土不可分割的一部分,行使着对该地区的管辖权。维护祖国统一是中央政权的神圣使命。

尊崇大一统理念。中华民族自古以来就秉持 "六合同风,九州共贯""天下大同"的理念,把大一统 视为"天地之常经,古今之通义"。历代中央政权通 过建立治理体制、构筑军事布防、主导经济发展、垂 范礼法秩序等措施,不断强化大一统理念。历史上 的西域地方政权普遍有浓厚的中国一体意识,或认 为自己是中原政权的分支,或臣属于中原政权。汉 代,莎车王延常教导其子"当世奉汉家,不可负也"。 唐代,西北诸部都尊奉唐太宗为"天可汗"。明清时 期,西域各地方政权如叶尔羌汗国等,频频到中央政 权朝见,并将朝见之路称为"金路"。中华文明长期 的大一统传统,决定了国家统一永远是中国核心利 益的核心,决定了一个坚强统一的国家是各族人民 的命运所系。

因地制宜加强新疆治理。中国历代中央政权高度重视边疆治理,在政治统一前提下,因地制宜、因俗而治。从汉代大鸿胪到唐宋鸿胪寺,再到元代宣政院、清代理藩院,历代中央政权都设有专门机构掌管边疆民族事务。汉代,加强西域管辖治理,对臣属的地方政权首领、官员封授爵位和印绶,维护统治秩序,增进中央集权。唐代,在伊州、西州、庭州地区,实行与中原相同的州县制度;在三州以西的地区,任命当地部族首领担任都督、刺史等,听从中央指令,肩负朝廷使命,为国守土、遣兵助战。清代,实行军府制下的八旗、州县、伯克、札萨克等制度,治理更为系统完善。新疆建省后,全面推行州县制度,实现行政统一。历朝历代将统一政治秩序与因俗而治相结合,确保中央政权治理顺畅、有效管辖。

大力开发建设新疆。中国历代中央政权都重视对新疆的开发建设。汉代始创西域屯田,至唐代屯田遍布天山南北,清代新疆屯田规模超一千万亩。水利随之兴盛,若羌县米兰遗址保存有比较完整的汉代水利设施,唐代设掏拓所、水官掏拓使管理水利,清代在新疆积极开展水利建设,修浚河渠、推广坎儿井,至清光绪末年,天山南北渠道总长七万余里,总灌溉能力超一千万亩。新疆自古是丝绸之路要冲,历代中央政权"列邮置于要害之路",维护商道安全,保障贸易往来,万里丝路"使者相望于道,商旅不绝于途",千年绵延。随着商贸活跃,于阗、疏勒、西州、庭州、惠远、迪化等一批城镇在新疆地区先后兴建,并带来了经济发展和人口增长。持续开发建设新疆,为实现治边稳边奠定重要物质基础。

促进民族融合宗教共处。中国历代中央政权 都把处理好民族和宗教事务作为新疆治理的关键。 每个历史时期都有不同民族的大量人口进出新疆地 区,各民族经过长期诞育、分化、交融,形成了血浓于 水、休戚与共的关系,都为开发、建设、保卫新疆作出 了重要贡献。东汉刘平国刻石和尉犁县克亚克库都 克烽燧出土的883件唐代文书,记录了各民族共同 戍边的生动场景。清代,抽调满、汉、回、蒙古(察哈 尔部)、锡伯、索伦等各族军民携带家眷到新疆驻防 屯田,巩固西北边防。新疆地区历来多种宗教并存, 历代中央政权均将宗教事务管理纳入国家治理体 系。唐代,设立都僧统,管理安西四镇佛教事务。清 代,颁行《钦定回疆则例》,规定摩提色布伯克办理伊 斯兰教教务,不得干预民事。中华文明是由多元文 化汇聚成共同文化,从根本上决定了中华民族交往 交流交融的历史取向,决定了中国各宗教信仰多元 并存的和谐格局。

以中华优秀传统文化凝聚各族人民。中国历代中央政权都将弘扬主流价值和中华优秀传统文化作为治理新疆不可或缺的重要内容。中华文化的形成与发展离不开汉文字的维系,西汉统一西域后,汉语言文字开始推行,自此通行新疆地区,从未中断。儒家思想对西域影响深远,至唐代儒家经典已广为流传,吐鲁番出土了大量《诗经》《尚书》《礼记》《论语》等写本残卷。中原典章制度在新疆实施,包括周礼在内的中华制度文化在天山南北落地生根,《大清律例》得到广泛运用。近代以来,面对亡国灭种的空前危机,新疆各族群众和全国各族人民一道,共御外侮、同赴国难,各民族国家认同达到新的高度。新疆各民族文化从开始就打上了中华文化多元一体的印记,中华文化始终是新疆各民族的情感依托、心灵归宿和精神家园,也是新疆各民族文化发展的动力源泉。

家园,也是新疆各民族文化发展的动力源泉。 中国中央政权治理新疆历经两千多年历史发展,不同时期采取了不同方式,新疆始终是中国统一多民族国家不可或缺的重要组成部分。客观地看,历代中央政权治疆理念和举措也存在时代局限,对新疆的治理时强时弱,治理精准性和有效性是不足的,特别是近代以后,在境外势力策动支持下,分裂活动更时有发生。历史呼唤着真正能够带领中华民族实现民族独立、人民解放、伟大复兴使命的承担者,这个光荣的使命责无旁贷地落在了中国共产党身上。

二、中国共产党治理新疆的光 辉历程

中国共产党自成立之日起,就殷切关注新疆这片土地,始终牵挂新疆各族人民的前途命运。在中国共产党带领下,新疆各族人民从翻身解放、当家作主到走上社会主义道路,从改革开放、全面小康到迈上中国式现代化新征程,同全国人民一道迎来了从

站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。一百多年来,中国共产党人接力探索,不断推进理论创新、实践创新、制度创新,实现了对治疆规律认识和把握的不断深化。

新民主主义革命时期的积极探索。这一时期 中国共产党团结带领新疆各族人民英勇斗争、百折 不挠,实现了翻身解放、当家作主。1921年7月,中 国诞生了共产党,这是开天辟地的大事变。从此,新 疆各族人民和全国人民一样有了主心骨。中国共产 党成立初期,就把目光投向新疆,对新疆问题给予明 确重视,一批共产党人进入新疆地区,传播马克思主 义,播撒革命火种,开启民智、唤醒觉悟。在全民族 抗战中,中国共产党高举抗日民族统一战线旗帜,带 领新疆各族人民积极开展抗日募捐运动,保障国际 援华交通线,建设抗战大后方,积极投身抗日救亡运 动。1938年8月,新疆各族人民捐款购买10架战斗 机,命名为"新疆号",支援抗日前线。在中国共产党 的影响和带动下,新疆各族人民中华民族整体意识 空前增强,一批先进分子积极投身革命洪流。随着 解放战争取得决定性胜利,中共中央英明决策和平 解放新疆,人民解放军凯歌进新疆,打破了帝国主义 和民族分裂分子肢解中国的妄想,维护了中华民族 的根本利益。这是祖国统一事业的重大胜利,是新 疆各族人民团结进步的历史转折。

社会主义革命和建设时期的全面展开。这一时 期中国共产党团结带领新疆各族人民战天斗地、改天 换地,实现了昂首迈进社会主义社会的历史飞跃。 1949年10月1日,中华人民共和国成立,中国人民从 此站起来了,新疆历史开启了新纪元。同年12月17 日,新疆省人民政府正式成立。中国共产党领导新疆 各族人民巩固新生人民民主政权,建立社会主义新型 民族关系,废除封建土地制度,慎重稳进推行全面社 会改革,完成社会主义改造,在新疆确立社会主义制 度,新疆和全国一道阔步进入社会主义社会,实现了 新疆历史上最深刻最伟大的变革。1954年10月 7日,中国人民解放军新疆军区生产建设兵团成立,10 万驻疆部队铸剑为犁、屯垦戍边。1955年10月1日, 新疆维吾尔自治区宣告成立,这是新疆发展史上具有 里程碑意义的大事,是中国共产党民族政策的又一伟 大胜利。为尽快改变贫穷落后面貌,在中国共产党领 导下,新疆各族人民自力更生、奋发图强,全国人民心 系边疆、倾力支援,新疆工业体系初步建立,农业生产 条件显著改变,教育、科学、卫生、交通、水利事业有很 大发展,实现从百废待兴到欣欣向荣的历史性跨越, 取得社会主义革命和建设的伟大成就,创造了"敢教 日月换新天"的人间奇迹。

改革开放和社会主义现代化建设新时期的深 人推进。这一时期中国共产党团结带领新疆各族人 民意气风发、锐意进取,阔步踏上中国特色社会主义 康庄大道。1978年12月,党的十一届三中全会召 开,实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意 义的伟大转折,166万平方公里的新疆大地上涌动 着改革开放浪潮。1981年12月,中央政府决定恢复 兵团建制,名称改为"新疆生产建设兵团"。随着改 革起步与发展,党中央强调新疆大有可为,要加速现 代化建设,促进各民族共同繁荣,大力支持新疆实施 优势资源转换战略,推动新疆工作中心实现战略转 移,农村城市改革全面展开,外引内联促进开放,天 山南北焕发新气象。党的十三届四中全会后,党中央 强调新疆发展和安定是一件关系全局的大事,要促 进新疆发展繁荣和长治久安,组织全国对口支援新 疆,推动新疆建立和完善社会主义市场经济体制,抢 抓西部大开发战略机遇,开创全面改革开放新局 面。党的十六大后,党中央强调要坚定不移推进新 疆改革开放和社会主义现代化建设,坚定不移维护 新疆社会大局稳定,坚定不移维护民族团结,作出 "稳疆兴疆、富民固边"重大战略部署,推动新疆经济 社会又好又快发展。在推进中国特色社会主义事业 的伟大进程中,新疆实现从生产力相对落后到经济 实力显著增强,从封闭半封闭到全方位开放,从人民 生活温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性 转变,同全国一道大踏步赶上了时代。

中国特色社会主义进入新时代。中国共产党 团结带领新疆各族人民团结奋斗、守正创新,创造了 新的人间奇迹。2012年11月,党的十八大召开,中 国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心 的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世 界百年未有之大变局,把新疆工作放在党和国家工 作全局的重要地位,不断深化对治疆规律的认识和 把握。2014年、2020年先后召开第二次、第三次中央 新疆工作座谈会,2014年、2022年、2023年习近平 总书记三次亲临新疆考察,明确了社会稳定和长治 久安总目标,确立了新时代党的治疆方略。在新时 代党的治疆方略指引下,新疆以铸牢中华民族共同 体意识为主线,锚定在国家全局中的战略定位,统筹 发展和安全,扎实推进依法治疆、团结稳疆、文化润 疆、富民兴疆、长期建疆,经济社会发展和民生改善 取得前所未有的成就,各族群众获得感、幸福感、安 全感显著增强,处于历史上最好的发展时期。2600 多万新疆各族儿女团结奋进、自信开放,像胡杨一样 根连着根、心连着心,像石榴籽一样籽籽同心、紧紧 相拥,在全面建设社会主义现代化国家新征程上阔 步前行,为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗。

三、新时代党的治疆方略开创 治疆新局面

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央汲取历代中央政权治理新疆的经验教训,继承和发展中国共产党治疆宝贵经验,系统谋划、整体推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作,在治疆稳疆兴疆上开辟了新境界、达到了新高度。

新时代党的治疆方略的形成和发展。在中华 民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相 互交织、相互激荡、相互影响背景下,新疆在国家全局中的战略地位日益凸显。以习近平同志为核心的党中央将新疆工作摆在治国理政的重要位置,从战略和全局高度对新疆工作作出系统谋划部署,科学回答一系列方向性、全局性、战略性问题。

习近平总书记始终高度关注新疆工作,情系新疆各族人民。每当新疆工作进入关键时期,习近平总书记都亲自谋篇布局、把脉定向、领航掌舵。2014年4月,习近平总书记到新疆考察,强调"党中央历来高度重视新疆工作,始终强调新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位""中央关于做好新形势下新疆工作的大政方针""以社会稳定和长治久安为工作的着眼点和着力点,统筹推进各方面工作"。2014年5月,党中央召开第二次中央新疆工作座谈会,再次明确"党中央关于新疆工作的大政方针"这一重要概括,正式把社会稳定和长治久安确立为新疆工作总目标。

第二次中央新疆工作座谈会后,习近平总书记 多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局 会议等重要会议,研究部署新疆工作。2020年9月, 党中央召开第三次中央新疆工作座谈会,习近平 总书记在会上正式提出并全面系统阐释"新时代党 的治疆方略",强调坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆,努力建设新时代中国特色 社会主义新疆。

2022年7月,习近平总书记再次亲临新疆考察, 指出要聚焦新疆工作总目标,推动事关长治久安的 根本性、基础性、长远性工作。2023年8月,习近平 总书记又一次来到新疆,专门听取自治区和兵团工 作汇报,强调要完整准确全面贯彻新时代党的治疆 方略,牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位,扭住 工作总目标,把依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民 兴疆、长期建疆各项工作做深做细做实,稳中求进、 绵绵用力、久久为功,在中国式现代化进程中更好建 设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良 好的美丽新疆。习近平总书记还在许多重要场合发 表重要讲话和重要论述、作出重要指示批示,就做好 新形势下新疆工作提出一系列新思想新观点新要 求,进一步丰富和发展了新时代党的治疆方略。

新时代党的治疆方略的核心要义。新时代党的 治疆方略饱含着以习近平同志为核心的党中央对新 疆局势的深刻洞察和对新疆工作的深邃思考,体系严 整、逻辑严密,内涵丰富、博大精深,构成了一个系统 完整的理论体系,是做好新时代新疆工作的纲和魂。

坚持从战略上审视和谋划新疆工作。新疆工作事关祖国统一、民族团结、国家安全,事关强国建设、民族复兴大局。必须看清新疆发展大势,看清做好新疆工作对全党全国大局的影响,看清新疆工作在统筹国内国际两个大局中的地位,谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。

坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作总目标。总目标是新疆工作的总纲,各项工作必须围绕社会稳定和长治久安来谋划推进。既要集中力量解决当前维护社会稳定面临的突出问题,又要一环扣一环解决影响长治久安的各种深层次矛盾和问题。

坚持以凝聚人心为根本。凝聚不住人心,一切都是空转。必须坚持人民至上,相信各族群众、依靠各族群众、服务各族群众,同时教育引导群众,让各族群众知道稳定安宁多么重要,幸福生活源于党的好政策,来自各族人民团结一心并肩奋斗,新疆发展进步离不开全党全国人民支持。

坚持铸牢中华民族共同体意识。这是做好新疆工作最基础、最长远的问题。必须以铸牢中华民族共同体意识为主线,全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,加快构建各民族互嵌式社会结构和社区环境,加强各民族交往交流交融,促进各民族级石榴籽一样紧紧抱在一起。

坚持我国宗教中国化方向。我国宗教中国化工作事关新疆工作大局。必须全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持保护合法、制止非法、遏制极端,抵御渗透,打击犯罪,引导信教群众树立国家意识、公民意识、法治意识,积极引导宗教与社会主义社会相适应。 坚持弘扬和培育社会主义核心价值观。必须

坚持以社会主义先进文化为引领,深入推进文化润疆,加强群众性思想教育,不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

坚持紧贴民生推动高质量发展。新疆发展要落实到改善民生、惠及当地、增进团结上。必须坚持以人民为中心的发展思想,紧紧围绕各民族安居乐业推进经济社会发展和民生改善,不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

坚持加强党对新疆工作的领导。做好新疆工作,必须坚持和加强党的全面领导,建设政治上强、能力上强、作风上强的高素质干部队伍,确保党中央政令畅通。必须把抓基层、打基础作为稳疆安疆的固本之举,把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

新时代党的治疆方略的原则要求。新时代党的治疆方略是做好新疆工作的根本遵循,必须深刻把握、统筹推进依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆。

依法治疆,就是要坚持以习近平法治思想为引领,高举法治旗帜,弘扬法治精神,坚守法治原则,把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域,善于运用法治思维和法治方式防范风险,打击犯罪、处理问题、化解矛盾,推进反恐维稳法治化常态化,确保新疆各项工作始终在法治轨道上运行。

团结稳疆,就是要坚持以凝聚人心为根本,把民族团结作为各族人民的生命线,高举中华民族大团结的旗帜,不断铸牢中华民族共同体意识,系统推进我国宗教中国化,把各族人民更加紧密地团结在党的周围,凝聚奋发有为建设美丽新疆的强大正能量。

文化润疆,就是要坚持以增强认同为目标,以

社会主义核心价值观为引领,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,构筑中华民族共有精神家园,教育引导各族群众铸牢中国心、中华魂,从根本上解决政治认同、人心向背的问题,夯实社会稳定和长治久安的思想根基。 富民兴疆,就是要坚持完整准确全面贯彻新发

展理念,锚定新疆在建设社会主义现代化强国中的 战略定位,充分发挥新疆的区位、资源、政策优势,积 极服务和融入新发展格局,拓展高水平对外开放,紧 贴民生推动高质量发展,推动发展成果惠及民生、凝 聚人心。

长期建疆,就是要坚持和加强党的全面领导,深人推进新时代党的建设新的伟大工程,按照新时代好干部标准建设高素质干部队伍,保持战略定力,坚持谋定后动,稳中求进、绵绵用力、久久为功做好工作,着力解决深层次矛盾和问题,为实现新疆工作总目标打下坚实基础。

新时代党的治疆方略既有理论观点上的创新和突破,又有工作布局上的部署和要求,是习近平新时代中国特色社会主义思想关于新疆工作的集中体现,是中国共产党领导人民治疆稳疆兴疆成功经验的总结提炼和创新发展,是指引新疆工作行稳致远的康庄大道,标志着中国共产党对边疆治理的规律性认识达到了新高度,在党的新疆工作历史上、在新疆发展历史上具有里程碑意义。

新疆2600多万各族干部群众在党中央坚强领导下,在全国人民大力支持下,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,牢记嘱托、感恩奋进,知重负重、实干苦干,奋力将以习近平同志为核心的党中央为新疆擘画的宏伟蓝图变为现实。

四、社会稳定和长治久安基础 更加稳固

新疆社会稳定和长治久安,关系全国改革发展稳定大局。新疆统筹发展和安全,把维护社会稳定摆在首位,深入推进反恐维稳法治化常态化,有效防范化解各领域风险和外部势力干扰破坏,社会大局实现由乱到稳、由稳向治的历史性转变。

反分裂斗争取得显著成效。分裂主义危害国家统一、破坏民族团结,是新疆恐怖主义、极端主义产生的温床。过去一段时间,新疆民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力大肆实施破坏活动,给新疆社会稳定带来极大危害,给各族人民造成极大伤痛。中国政府反对一切形式的分裂主义、恐怖主义和极端主义,对任何分裂国家、危害公共安全、侵犯公民人权的行为,依法严厉打击。新疆坚决维护国家统一,依法严厉打击组织、策划、实施分裂国家、破坏国家统一,煽动分裂国家、破坏国家统一的违法犯罪行为,坚决抵御"双泛"思想渗透传播,努力从源头上消除恐怖主义、极端主义滋生蔓延的土壤和条件。经过不懈努力,新疆反分裂斗争取得重要阶段性成果,连续多年没有发生暴恐事件,有力地维护了新疆社会稳定和民族团结。

反恐维稳法治化常态化稳步推进。推进反恐

维稳法治化常态化是保持新疆社会大局持续稳定长 期稳定、实现长治久安的重要途径。新疆高举社会 主义法治旗帜,弘扬法治精神,把全面依法治国要求 落实到工作各个领域,依据《中华人民共和国刑法》 《中华人民共和国反恐怖主义法》等,深入推进反恐 维稳工作,确保这项工作始终在法治轨道上规范、常 态、高效运行。健全严打暴恐斗争长效机制,充分运 用法治思维和法治方式开展斗争、维护稳定,始终做 到依法打击、精准打击、及时打击。构建反恐维稳法 治化常态化工作体系,建设社会治安整体防控体系, 反恐维稳工作由末端治理向源头治理转变,工作方 式从临战应急状态向规范精细常态转变。优化反恐 维稳政策策略和方式方法,既防住极少数暴恐分子, 又方便绝大多数群众,保障群众正常工作学习生活 秩序,实现了更有利于长治久安的根本性变化。新 时代以来,新疆反恐维稳工作取得重大成就,扭转了 过去一个时期暴恐活动多发频发的局面。 反制裁反干涉精准实施。近年来,以美国为首

的部分西方国家借所谓"种族灭绝""强迫劳动"等涉疆谎言谬论,制裁涉疆企业及个人,干涉我国内政,其实质是打着"人权"的幌子搞政治操弄和经济霸凌。反制裁反干涉是应对美国等部分西方国家反华势力"以疆制华"图谋的必要之举,更是维护国家主权、安全、发展利益的严正之举。中国出合《中华人民共和国对外关系法》《中华人民共和国反外国制裁法》的规定》《不可靠实体清单规定》等法律法规和部门规章,对极个别国家的无理涉疆制裁实施反制措施。自治区人大常委会出合反对美国所谓"涉疆制裁系列法"、支持受制裁企业及相关产业发展的有关决议,坚决反击美国滥施单边制裁。积极为受制裁企业提供服务,支持企业依法维护自身合法权益,支持相关产业发展,为受制裁企业各族员工创造就业机会。

社会治理效能明显提升。良好的社会治理是 社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。新疆 坚持和发展新时代"枫桥经验",健全党组织领导的 自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,加强 基层党建引领,完善共建共治共享的社会治理制 度,不断夯实基层基础。常态开展风险研判、防范 协调、化解处置等工作,有效防范化解各类风险隐 患。紧盯人民群众反映强烈的违法犯罪活动,重 拳打击严重暴力犯罪,严厉打击黄赌毒、食药环、盗 抢骗和电信网络诈骗等领域多发性违法犯罪,常态 化推进扫黑除恶。推进矛盾纠纷多元化解,加强信 访工作法治化建设,大力推进以县级为重点的综治 中心规范化建设,打造"马背调解室""盖碗茶调解 室"等一批矛盾纠纷化解阵地,把问题解决在基层、 化解在萌芽状态,2024年新疆人民调解案件调解成 功率98.52%。 (下转第三版)