

砥砺奋进七十载 天山南北谱华章

新发展理念引领新疆高质量发展

邢广程

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，全面建成社会主义现代化强国需要坚实的物质技术基础。新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的地位，事关强国建设、民族复兴大局。党的十八大以来，习近平总书记提出“治国必治边”“兴边富民、稳边固边”等重要论断，为加快边疆民族地区高质量发展提供了指引和遵循。新疆各族干部群众沿着习近平总书记指引的方向奋发有为，在经济社会发展各领域都取得了重大突破。困扰新疆千年的绝对贫困问题得到历史性解决，新疆同全国一道全面建成小康社会；2024年地区生产总值同比增长6.1%、突破2万亿元大关；贸易规模持续提升，进出口总额在2022年、2023年、2024年分别跨越2000亿元、3000亿元、4000亿元大关。新征程上，新疆经济社会发展“稳”的基础更加牢固，“进”的动能显著增强，“新”的质效大幅提升。

构建新发展格局、推动高质量发展、推进中国式现代化，新疆面临新机遇，要有新作为。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，以新发展理念引领新疆高质量发展，在贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念上下足功夫。

第一，推动创新发展，因地制宜发展新质生产力。创新是第一动力。推动新疆高质量发展，首要的就是解放思想，形成适应新形势新条件新目标新要求的创新意识和创新思维，以进一步全面深化改革破除体制机制障碍。科技创新是发展新质生产力的核心要素，要在因地制宜发展新质生产力上有所突破，进一步推动科技创新和产业创新深度融合，实施好创新驱动发展战略，持续优化科技创新体制机制，加大对技术创新的支持力度，充分激发和释放新疆科技人才活力，塑造发展新动能新优势。例如，新疆矿产资源丰富，通过各类矿产资源开发带动经济增长是推动发展的一个重要途径。但同时需注意避免对自然资源开发的过度依赖，在“疆煤外运”“疆电外送”的同时，积极培育战略性新兴产业，加快发展数字经济，培育新的增长点。2024年，全疆首个智算中心在克拉玛依建成投用，“疆算入渝”纳入国家数据基础设施建设试

点，建成智能算力规模24000P，新疆智算实现“从无到有”的历史性突破。面向未来，需进一步在新经济领域切实发力，谋划好培育新质生产力的相关举措，深入实施“人工智能+”行动，加快培育和发展低空经济、绿色算力、氢能产业、生物制造、量子科技、商业航天等新兴产业和未来产业，梯度培育创新型企业。

第二，推动协调发展，促进区域协调和城乡融合。协调发展的要求表现在多层次多方面。站在全国层面看，需从现代化建设全局出发谋划新疆高质量发展，积极与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略以及西部陆海新通道建设相衔接。同时，更高质量开展对口援疆工作，深入推进科技、教育、医疗、产业援疆，进一步深化拓展“组团式”援疆。从新疆自身出发，需着力促进城乡融合发展，推进以人为本的新型城镇化建设。既要坚持兵地城镇建设一体规划，打造乌鲁木齐都市圈、喀什城市圈、天山北坡城市群、北疆城市带、环塔里木盆地城镇带，又要加强沿边重点城镇、兴边富民中心城镇和边境新村建设，实现固边富边强边，还要聚焦提升乡村发展水平，深入挖掘乡村特色资源，实施品牌战略，培育乡村新产业新业态，不断壮大县域富民产业，促进农村一二三产业融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

第三，推动绿色发展，纵深推进美丽新疆建设。绿色发展是高质量发展的底色。习近平总书记强调，“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚决守住生态保护红线，统筹开展治沙治水和森林草原保护工作，让大美新疆天更蓝、山更绿、水更清”。近年来，新疆持续加强生态环境保护和建设，绿色低碳发展步伐加快。2024年，克拉玛依市、库车经济技术开发区国家首批碳达峰试点建设启动，奎屯—独山子经济开发区入选国家级“无废园区”，绿电、绿证交易规模均大幅增长。面向未来，需加快节能降碳改造和用能设备更新，推动能源清洁低碳安全高效利用，高标准推进“无废城市”和一批零碳园区建设，加强城市和工业污水循环利用，



扩大电力中长期绿色交易规模。同时，持续推进生态系统保护和修复，系统推进山水林田湖草沙一体化保护与治理，让新疆的天更蓝、山更绿、水更清。

第四，推动开放发展，积极推进高水平对外开放。新疆的区位优势明显，扩大高水平开放的成效显著。2024年，丝绸之路经济带核心区加快建设，全年过境中欧（亚）班列增长14%，达到1.64万列；自贸试验区建设高效推进，129项改革任务全面铺开，形成省级制度创新成果和典型案例35个。进一步推动新疆高质量发展，要发挥新疆独特的区位优势，并将其转化为实际效能，积极服务和融入新发展格局，从实际出发抓好对外开放工作。可依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应；加快新疆自贸试验区总体方案改革任务落实，集中推出一批影响力大、覆盖面广、系统集成度高的制度创新成果；扩大与周边国家地区务实合作，持续加强经贸、能源、科技、农业、旅游等领域的深度合作，大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易、中间品贸易，使新疆开放的大门越开越大、合作伙伴越来越多。

第五，推动共享发展，让发展成果更多更公平惠及新疆各族人民。全面建成社会主

义现代化强国，一个民族也不能少；推进中国式现代化，边疆地区一个都不能少。改善民生和凝聚人心是新疆高质量发展的核心要义。要聚焦解决群众急难愁盼问题，不断提高新疆各族人民群众的获得感、幸福感、安全感。既要多措并举稳定和扩大就业，实施就业优先战略，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，持续抓好高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体就业，促进高质量充分就业，又要织密扎牢社会保障网，持续完善分层分类社会救助体系，切实兜住兜准兜牢民生底线，还要推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效防止规模性返贫致贫。总之，就是要坚持紧贴民生推动新疆高质量发展。

推动新疆高质量发展是一个系统工程，要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，以新发展理念引领推动高质量发展。同时，更好统筹发展和安全，开放和安全，进一步全面深化改革，扩大高水平开放、创造高品质生活、创新高效能治理、保障高水平安全，推动中国式现代化新疆实践迈出新的坚实步伐。

（作者系中国社会科学院学部委员、中国边疆研究所一级研究员）



今年5月20日起，《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行，为促进民营经济持续、健康、高质量发展提供了坚实法治保障，这是我国打造法治化营商环境的又一次生动实践。

营商环境是企业、个体工商户等经营主体在从事创业经营等活动中所面临的外部因素和条件的总和。优质的营商环境如同强大的磁场，能够吸引人才、资金、技术等生产要素聚集。营商环境的优劣关乎高质量发展的成色，优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的关键举措。然而，打造一流营商环境并非易事，这涉及市场准入、融资信贷、政府采购、司法保护、破产退出等经济活动的众多环节与领域，需要政府、企业、金融机构、中介组织等多方主体共同努力，是一项兼具复杂性与持久性的系统工程。

习近平总书记强调，“社会主义市场经济是法治经济”“法治是最好的营商环境”。这些重要论断科学阐明了法治与营商环境的关系，为优化营商环境指明了方向。在诸多治理手段中，法治具有高度科学性、普适性、稳定性与强制力。法治强调正当程序，重大决策的作出都要经过充分收集信息、听取各方意见，力争准确界定各方权责边界、科学调整各类主体的利益关系。法律具有普遍适用性，优化营商环境的相关工作都能在法治轨道上开展，营商环境法治化的红利也能平等惠及各类主体。法治是规则之治，法律法规的制定、修改与废止需经过严格程序，一经颁布就不会轻易变动，且内容公开明确，使经营主体有稳定的预期，可在规则内安心经营、大胆创新。法治以国家强制力为后盾，具有普遍的权威性和规范性，各类主体都需依法行事、不越轨逾矩。可以说，法治既体现了营商环境的理想状态，也是优化营商环境的有力手段。

一是确保机会公平。公平竞争是市场经济的基本原则，机会公平是实现其他公平的前提。若某一企业因所有制形式、注册地等因素面临额外限制或得到特殊优待，就可能导致优秀者被挡在市场之外，低效者却占据资源，最终损害经济运行整体效率。法治能够依法平等保护经营主体各项合法权益，通过厉行法治打造稳定、可预期的市场环境，让各类产权所有者和经营主体安心投资兴业，进而实现资源配置效率最优化和效益最大化。今年以来，我国出台实施民营经济促进法、新修订反不正当竞争法、缩减市场准入负面清单、发布《全国统一大市场建设指引（试行）》，有力保障了各类经营主体公平参与市场竞争，激发了经营主体活力。

二是降低制度性交易成本。在生产经营过程中，经营主体除需支付原材料、人力、营销等显性成本外，还需承担各类制度性交易成本，如等待行政审批、应对检查评估的时间成本，满足质量、环保等标准的合规成本，获取政府信息、履行办事手续的沟通协调成本，等等。降低制度性交易成本，能使经营主体将更多精力与资源投入到创新与效益提升中，但这种成本的降低无法靠经营主体自身的努力来实现。法治能够依法行政划定规矩、划界限，将有利于营商环境的好政策固定下来，推动政策制度科学稳定、政府信息透明公开、政务服务高效便捷，将制度性交易成本控制较低水平。例如，针对实践中部分地区涉企审批冗繁、检查随意等问题，颁布《优化营商环境条例》、印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》等，有力推动审批高效化、检查规范化，降低企业负担。

三是防止劣币驱逐良币。优胜劣汰是市场资源优化配置的表现，但良好的市场秩序无法自然形成。一些经营主体通过不正当竞争、垄断、侵犯知识产权等手段挤压、排斥、限制竞争对手或上下游合作伙伴，进而谋取不法利益。重创新、守规则者可能因创新和维权成本高企而处于竞争劣势，甚至有被逆向淘汰的风险。科学立法明确市场交易规则，引导经营主体在法律框架内运行；严格执法及时查处市场乱象，有力维护市场秩序；公正司法救济权益受损者、震慑潜在违法者。三者共同发挥作用。以平台经济为例，在发展初期，部分平台企业利用市场优势地位强迫入驻商家对进驻平台进行“二选一”，市场监管部门和司法机关依法认定此行为为损害商家的经营自主权和消费者选择权并作出处罚决定、司法判决，产生显著警示效应。

营商环境好不好，经营主体最有发言权。对于广大企业而言，营商环境的成色既体现在政策含金量高不高、市场秩序好不好、发展预期稳不稳等宏观层面，也体现在证照办理顺不顺、服务监管优不优、司法保护完善不完善等具体环节。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，需聚焦突出问题和明显短板，及时回应经营主体的关切和诉求，特别是要充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，增强优化营商环境的精准性、针对性和有效性，维护好经营主体生存发展的土壤，更好培育和激发市场活力，增强发展内生动力。

史书一

谱写中国式现代化新疆实践新篇章

苏 成

1955年，新疆维吾尔自治区正式成立，成为新中国成立后建立的第一个省级民族自治地方。70年来，特别是党的十八大以来，新疆各族干部群众在中国共产党的坚强领导下，在新时代党的治疆方略指引下，推动新疆经济社会发展和民生改善取得前所未有的成就，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。实践证明，新时代党的治疆方略完全正确，必须长期坚持。进一步做好新疆工作，要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位，扭住社会稳定和长治久安的工作总目标，推动依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆不断取得新进展新成效，奋力谱写中国式现代化新疆实践新篇章。

站在战略和全局高度认识新疆工作的重要性

新疆自古以来就是中国领土不可分割的一部分，是中华文明向世界开放的重要门户。新疆的稳定、发展和繁荣关乎中国式现代化建设全局。

中国共产党一经成立，就将为包括新疆各族人民在内的中国人民谋幸福，为包括新疆各族人民在内的中华民族谋复兴作为初心使命。在革命、建设、改革各个历史时期，中国共产党汲取治疆历史经验和教训，不断创新发展治疆理念，赋予新疆工作新的时代内涵和使命任务。党的十八大以来，习近平总书记高度重视新疆工作，指出“做好新疆工作事关大局，是全党全国的大事”，强调“新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的地位，事关强国建设、民族复兴大局”，为建设美丽新疆擘画蓝图、指引航向。新疆各族干部群众同心协力、携手奋斗，推动新时代新疆各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。

在全面推进中国式现代化的新征程上，必须站在战略和全局高度认识新疆工作的重要性。新疆地处我国西北边陲，是维护国家安全的重要战略屏障。作为丝绸之路经济带核心区，新疆是我国向西开放的重要窗口，是连接亚欧大陆重要的交通枢纽、商贸物流、金融、文化科教和医疗服务中心。作为国家能源资源战略保障基地、全国优质农牧产品供

给基地，新疆为全国经济社会发展提供重要保障。作为多民族共同生活的家园，新疆扎实推进中华民族共同体建设，按照增进共同性的方向做好民族工作，教育引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。

新时代新疆经济社会发展取得历史性成就

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央从强国建设、民族复兴的全局和战略高度，审视、谋划、部署新疆工作，不断深化对治疆规律的认识和把握，明确了社会稳定和长治久安总目标，确立了新时代党的治疆方略。新疆各族人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，紧贴民生推动高质量发展。

经济持续健康快速发展，现代化产业体系不断完善。地区生产总值由2012年的7499.47亿元增至2024年的20534.08亿元，首次突破2万亿元大关；人均地区生产总值由2012年的33495元增至2024年的78660元，现价增长1.3倍。新疆立足资源条件和产业基础，加快建设现代化产业体系，产业结构持续优化，全国优质农牧产品供给基地加速形成，国家能源资源战略保障基地加快建设，新一代信息技术等产业加速发展，旅游、物流等产业活力日增，成为新增长点。

丝绸之路经济带核心区加快建设，不断提升对外开放水平。新疆自觉将区域性开放战略融入国家向西开放总体布局，以“一港、两区、五大中心、口岸经济带”建设为抓手，打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡。对外开放大通道加快建设，对外开放口岸达19个；共开通双边国际道路运输线路119条、开放多边国际道路货运线路10条；2024年过境中欧（亚）班列1.64万列，已连续五年保持在万列以上。贸易规模持续提升，进出口总额由2012年的1589.6亿元增至2024年的4341.6亿元。对外开放平台更加健全，中国（新疆）自由贸易试验区于2023年10月获批设立，2024年新增企业9000余家，进出口总额占到全疆三成以上，对促进贸易投资便利化、集聚

优势产业的引领带动作用初步显现。

民生福祉持续增进，群众获得感不断增强。新时代以来，新疆同全国一道全面建成小康社会，困扰新疆千年的绝对贫困问题得到历史性解决。同时，千方百计促进高质量充分就业，就业人员总数从2012年的1246万人增加至2024年的1391万人，增长11.64%。城乡居民收入稳步增长，2024年，城镇居民人均可支配收入42820元、农村居民人均可支配收入19427元，比2012年分别增加23801元和12551元。教育事业全方位发展，2024年，新疆学前教育毛入园率达到102.72%，九年义务教育巩固率达到99%以上、高中阶段毛入学率达到97.74%，均高于全国平均水平。

生态文明建设成效显著，绿色低碳发展底色更足。新疆牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推进美丽新疆建设。大气环境治理成效显著，2024年新疆地级及以上城市空气质量优良天数比例为78.1%。科学利用水资源，提高用水效率，强化水环境治理，2024年新疆地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为95.9%。持续推进“三北”工程建设，森林覆盖率由2012年的4.24%增至2024年的5.07%；近30年来，绿洲面积增长56.6%。持续打好塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，实现3046公里的世界最长环沙漠生态屏障顺利“合龙”。积极推动碳达峰碳中和工作，单位地区生产总值二氧化碳排放量持续下降。

在中国式现代化实践中展现新作为

新征程上，要把新疆工作放在中国式现代化全局中谋划，更好统筹发展和安全、开放和安全，持续做好事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，抓住新机遇，展现新作为。

一是完整准确全面贯彻新发展理念。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是体现新发展理念的发展。推动新疆高质量发展，必须完整准确全面贯彻新发展理念。要大力实施科技兴疆战略，强化科技创新与产业发展深度融合，深化科技评价体系改革和激励机制改革，加快创新要素集聚，

因地制宜发展新质生产力；促进城乡融合和区域协调发展，推进以人为本的新型城镇化建设，加快农业转移人口市民化，同时聚焦提升乡村发展水平，深入挖掘乡村特色资源，实施品牌战略，培育乡村新产业新业态；拓展重点领域生态治理成效，大力推动绿色低碳发展，推动能源清洁低碳安全高效利用，让新疆的天更蓝、山更绿、水更清；加快高水平开放，推动“一带一路”核心区建设，积极打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡；紧贴民生推动高质量发展，持续提升人民群众生活品质，在稳定和扩大就业、织密扎牢社会保障网等方面下功夫。

二是构建体现新疆特色和优势的现代化产业体系。立足资源禀赋和区位优势，充分发挥油气、煤炭、矿产、粮食、棉花、果蔬等资源和产业在全国经济发展大局中的重要作用，培育和壮大特色优势产业，以科技创新推动传统产业改造升级和培育战略性新兴产业。更好打造国家能源资源战略保障基地，推进油气勘探和煤电风光氢储耦合发展，加强电力主网架建设。持续打造全国优质农牧产品供给基地，推动“产购储加销”全链条服务升级。发展战略性新兴产业，高质量开发风光资源，建设新能源基地，构建氢能产业链。推动硅基、铝基等新材料产业发展，壮大光伏制造产业集群。促进文旅和现代物流等产业发展，打造万亿元级文旅产业集群。依托霍尔果斯等口岸，发展跨境电商，优化海外仓布局。

三是加快培育南疆新增长极。南疆约占全疆三分之二的面积，既是新疆工作的重点和难点，又是新疆发展的巨大潜力所在，必须着力破解南疆发展的突出问题和瓶颈制约。要优化南疆产业空间布局，加快南疆绿色矿业和新能源产业基地建设，壮大林果、棉花、畜牧、旅游等特色优势产业；加快南疆城镇化建设，通过高等教育和产业发展，集聚更多人口定居生活、干事创业；多措并举推进乡村全面振兴，着力做大做强产业“蛋糕”，促进群众稳定就业、增收致富。同时，还要大幅提升南疆基础设施现代化水平，加强水利、交通、电力、通信等重大项目建设，为长远发展打下坚实基础。

（作者系新疆维吾尔自治区中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、新疆维吾尔自治区社会科学院研究员）