市场监管

让万千商家与平台一起跑更远

9月19日上午8点,iPhone 17系列正式 开售。郑州一位消费者从淘宝闪购下单星 宇橙色新机,到签收只用了11分钟。什么概 念?比他自己换衣服、出门、挤进商场还

在北京,也有人体验了一把飞速收货, 早在预售期,这位消费者就通过美团闪购订 了一台白色iPhone 17。现货开售后,才等 了十来分钟,骑手就已经送货上门,还享受 了500元国补优惠。

以"11分钟送达iPhone"为标志,即时零 售市场迎来全面爆发:今年以来,外卖市场 日订单从1亿直奔2亿,峰值接近3亿,月活 用户突破5.51亿,同比增长6%。行业增速 嗖嗖的,跑得比外卖员的小电驴还猛

不过,从2月平台掀起"外卖大战"以来, 争议始终不断,监管部门多次约谈,态度始 终审慎而清晰。在三季度例行新闻发布会 上,市场监管总局新闻发言人主动提及外卖 大战,明确释放出以下信号:监管不反对竞 争、不否定补贴,但坚决反对以牺牲劳动者 权益、扰乱市场秩序为代价的恶性竞争。

在这一框架之下,外卖大战逐步走向理 性,并"打"出了一些积极变化。

行业的健康持续,不能只靠平台"自己跑得快",更要与千千万万商家"一 起跑更远"。我们期待,"11分钟送达iPhone"不只是一种消费方式的革新, 更预示着一种可能:一个效率与包容并存、大家都有钱赚的未来。

在骑手权益方面,各大平台陆续推动社 保缴纳试点、优化算法规则。美团推出"超 时免罚"机制,饿了么试点社保并升级"城市 骑士"保障体系。订单井喷和权益呵护下, 淘宝闪购活跃骑手超过200万人,较4月份 增长3倍,相当于创造超百万个新就业岗位。

服务质量也在持续提升。美团新增"现 制现炒"信息展示栏,方便消费者选择;淘 宝、美团均上线了全新的会员体系,让用户 消费有更多权益回报。

从更宏观的视角看,即时零售的快速渗 透,正在促使品牌重新思考渠道策略,一批 便利店、商超、3C专卖店加速拥抱即时零 售。"11分钟送达iPhone"可能很快不再是新 闻,而是常态。

然而,在享受极致效率的同时,我们也

需关注即时零售的"双刃剑"效应。各大平 台重金押注的这场硬仗,短短几个月就烧掉 了数百亿元。资本加持下,供应链效率飞 起,社会运转加速,确实拉动了就业、促进了 消费。可国家这么大,各地发展不均衡,无 数小餐馆、夫妻店还在靠传统经营养家糊 口。如果放任资本和流量肆意施展,甚至用 自营方式抢他们的饭碗,很多小商家恐怕来 不及转型就被冲垮了

正因如此,行业的健康持续,不能只靠 平台"自己跑得快",更要与千千万万商家 "一起跑更远"。监管部门也明确要求,避免 补贴冲击正常价格体系,同时切实加大对中 小商家的扶持力度,使发展的成果惠及每一

令人欣慰的是,积极的转变正在发生:

平台的流量与技术已成为助力中小商家数 字化转型的重要力量。数据显示,淘宝闪购 优惠券对规模最小的25%商户拉动作用最 为显著;立秋当天,全国超过30万家夫妻小 店在平台上的成交额突破了历史峰值

这些趋势使我们有理由期待,"11分钟 送达iPhone"不只是一种消费方式的革新, 更预示着一种可能:一个效率与包容并存 大家都有钱赚的未来。要"帮助",不要"替 代";要"留出时间",不要"野蛮颠覆";要构 建一个让平台、商家、骑手和消费者多方共 赢的健康生态,让手机与小店一起奔跑-这才是"外卖大战"应奔赴的星辰大海



显示,8月份全国一般公共预算 收入1.24万亿元,延续增长态势, 同比增长2%,累计增幅继续回 升。财政支出保持较快增长,体 现出更加积极的财政政策继续发 力,重点领域支出保障有力,有效 托底民生,为经济稳健运行提供 了坚实支撑。中办、国办此前印 发的《关于进一步保障和改善民 生 着力解决群众急难愁盼的意 见》明确提出,发挥财政转移支付 促进基本公共服务均等化作用。 提高预算内投资支持社会事业比 重,持续完善教育、卫生健康、社 保、就业等重点民生领域支持政 策,切实兜住兜牢民生底线。这 对建立健全更加完善的基本民生 财力保障机制提出了新的更高要 求,同时也为财政加强民生建设 工作指明了方向。

财政部近日发布的统计数据

于长革

民生事业的发展离不开财政 的支持。近年来,财政部门按照 党中央决策部署,持续提高资金 安排的"民生含量",不断增强政 策举措的"民生温度",努力让国 家的财政账本变成百姓的"幸福 清单"。今年财政对民生领域的 投入力度进一步加大,全国教育 支出、社会保障和就业支出预算 安排均接近4.5万亿元,分别增长 6.1%和5.9%,卫生健康等支出也 都保持较高增幅,着力推动民生 "保障网"越织越牢,不断提升群 众的获得感、幸福感、安全感。但 也要看到,当前我国公共服务不 平衡不充分问题依然比较突出 民生领域还有不少短板,人民群 众在就业、教育、医疗、养老等方 面仍面临一些急难愁盼问题,切 实需要进一步完善更加均衡、普 惠的民生政策,不断满足多层次 多元化的民生需求。

提供公共服务和保障民生,是公共财政最基本的功能 群众利益无小事,民生问题大于天。财政作为国家治理的基 础和重要支柱,要按照党中央、国务院部署要求,主动担当、勇 挑重担,在财政紧平衡的状态下尽力而为、量力而行,加力提 效强化基本民生财力保障,持续加强基础性、普惠性、兜底性 民生建设,推动解决人民群众急难愁盼问题,不断满足人民群 众对美好生活的新期待。

压紧压实基本民生支出责任。中央和地方各级政府要严 格按照上述职责分工,进一步强化责任意识,压紧压实保障责 任,确保不折不扣落实到位。健全分级责任体系,既各负其责 又通力协作,形成保障和改善民生的合力,织密扎牢民生保

增加转移支付提高基本公共服务均衡性。中央要继续加 大对地方的转移支付力度,持续完善财政资金直达机制,严格 转移支付资金监管,严肃财经纪律,促进转移支付资金规范高 效使用。要特别关注那些财力较为短缺的地区,通过加大转 移支付力度推动财力下沉,切实做好基层民生保障工作。健 全转移支付激励约束机制,尽快将收入激励和支出约束相关 指标纳入一般性转移支付资金的分配办法,激励地方注重本 地区经济社会高质量发展,做大财政经济蛋糕,提高财政自给

优化支出结构保障基本民生需要。当前,财政收入中低 速增长已成为常态,在缺乏增量调整空间的背景下,财政保障 和改善民生能力的提升关键要在存量上做文章,重点是优化 支出结构,在不折不扣落实党政机关习惯过紧日子要求的基 础上,加大存量调整力度,坚决取消不合理支出和无绩效支 出,切实将该减的项目减下来,集中财力保障基本民生等重点 支出需要。各地在编制年度预算时,要加强对基层预算编制 的指导,合理确定包括基本民生在内的"三保"范围标准,强化 "三保"预算刚性约束,使用经常性财力足额安排"三保"支出。

扩大有效投资补齐民生短板。提高投资效益的一个重要 方面,就是着力增进民生福祉。要统筹安排和使用好预算内 投资、超长期特别国债、地方政府专项债等政府投资,聚焦提 升人民生活品质,增加服务群众的消费、居住、就业、教育、育 幼、养老等领域投资。要以科技创新投资引领支持加快现代 化产业体系建设,因地制宜发展新质生产力,推动经济发展和 民生改善良性循环。此外,要最大程度发挥政府投资"四两拨 千斤"的撬动和放大作用,鼓励和引导民间资本参与惠民生、 补短板等项目建设,加快民生建设进度。

(作者系中国财政科学研究院研究员)

无堂食外卖面对信任大考

李璐亚

"无堂食外卖店用冷凝水泡发粉丝" "数家无堂食外卖店显示同一地址"…… 近期曝光的一些乱象,把无堂食外卖的安 全隐患置于广大消费者面前。如何有效 破解食品安全隐患、重塑消费者信任,成 为行业健康发展的关键课题。

无堂食外卖,顾名思义,是一种仅通 过网络平台接单、专攻外卖业务的经营模 式。其优势显而易见。对创业者而言,无 需选址黄金地段、不必装修就餐区域,大 幅降低了创业门槛和运营成本。对消费 者来说,集中处理线上订单使备餐流程更 为高效,出餐和送达速度明显提升。这一 模式本是对传统餐饮业态的创新补充,可 这种模式的固有缺陷——缺乏透明度和 监管,容易使其在安全和卫生方面滋生

让消费者点得放心、安心,政府的标 准制定与监管创新是破局的关键。今年 以来,各地政府积极探索,为行业规范化 发展提供了重要借鉴。重庆推出全国首 个《无堂食外卖经营服务规范》团体标准, 构建起覆盖准入、加工、配送的全链条监 管体系;浙江杭州实施《无堂食外卖聚集 区管理规范》,推行无堂食外卖聚集区组 团式管理模式;河南省市场监管局聘请外 卖骑手担任食品安全监督员,通过骑手 随手拍"形式,及时上报食品安全问题线 索,助力隐患早发现、早处置。此外,也可

停车难是不少城市居民

的一件烦心事,建设立体式

机械车库,向上要空间,能有

效缓解车位供需矛盾。但如

机械车位,成为用好城市空

通过建立商户食品安全信用档案、定期公 示"红黑榜"等措施,形成有效的失信惩戒

外卖平台的主体责任不可或缺。作 为连接消费者与商家的关键环节, 平台 一方面应建立完善的商家入驻审核机 制,对商家的营业执照、食品经营许可 证等资质进行严格审查, 确保商家合法 合规经营;另一方面应积极运用大数据 技术建立智能预警系统, 对问题商家进 行精准识别, 例如对收到大量食品安全 投诉的商家进行标记或限流, 提醒消费 者谨慎选择。

商家的自律与诚信是赢得信任的根 本。在食品安全问题上,商家必须坚守底 线,严格遵守相关法律法规和行业标准 主动拥抱"互联网+明厨亮灶"建设,将后 厨直播作为赢得消费者信任的"投资" 主动公开食材储存、清洗、加工和打包全 过程,让食品制作过程"透明化",接受消 费者监督。此外,全面规范使用"食安封 签",防止食品在配送过程中被污染,从细 节处体现对食品安全的重视。

"无堂食外卖"赢得消费者信任非一 日之功,要形成"政府推行标准、平台尽责 管理、商户规范操作"的多元共治生态 只有消费者能够"看得明白、点得放心" 长远健康发展。

今这些便民设施却面临闲置 困局:大量机械车位的高层 处于停用状态,仅底层作为 普通车位使用,还有的彻底 沦为"僵尸车位",被电动车、 杂物等占据。如何盘活闲置

间的一个重要议题。 不好用,是机械车位被 闲置的主要原因。常见的机 械车位不仅空间比划线车位 局促,承重也有严格限制,市 面上许多新车型普遍超出机 械车位的空间要求,一些符 合要求的车进机械车位也面 临花费时间更长,且一不小 心就会造成剐蹭的问题。此 外,机械车位多缺乏充电桩 等配套设施,无法满足新能 源车主的需求。不愉快的停 车经历,让许多人宁愿多绕

建设机械车位价格不 菲,却因与现实需求不匹配 而成为一堆用不上的"钢铁 摆设",造成浪费。一些机械 车位由于长期缺乏人员维护 管理,关键承重部位疲劳、金

几圈找地面停车位,也不愿

进机械车位。

属部件老化、链条齿轮松动、液压系统失 实现智能调节和操作,为车主创造更加便 效等风险点都可能引发安全事故,威胁车 主人身和财产安全。

机械车位之所以难以满足实际需求, 一方面是设计标准老化,滞后于汽车产业 的发展。当前许多机械车位的设计是基

于10年前的标准,在空间、 承重等方面的标准都已无 法契合今天的停车需求。 另一方面也不能忽视部分 建筑开发商铺设机械车位 时的敷衍塞责,导致其不好 用、不能用。当前,城市更新 正在推进中,盘活闲置资源, 是城市更新的一项重点工 作。一些地方将机械车位的 更新改造纳入城市更新规 划,着力"唤醒"闲置机械车

机械车位牵涉多方,审

位,各地还得在土地、资金、 政策等方面创造条件,并积 极进行机制创新,比如通过 政企合作,为机械车位的改 造和运营提供资金、技术和 管理服务,确保机械车位能 够长久有效地发挥作用。

位,作出了一些有益探索。

从具体改造方向上来 看,首先要拓展机械车位的 容量空间,完善充电桩等基 础设施,确保机械车位能够 满足基本需求。智能化改 造是"唤醒"闲置机械车位 的重要方向。应该充分运 用现代化技术手段,引入智 能管理系统,在车辆识别、

车位指引、车辆停放等环节

利、智慧的停车条件。当然,面对变化了 的汽车产业,机械车库的设计标准也应该 跟上时代步伐。相关部门应结合当前车 主的主流需求,抓紧推动标准优化更新, 从源头上确保机械车位更加方便好用。



儿童机票优惠去哪儿了

在公众认知中,"儿童票半价优惠"是公共交通领域普遍通行的购票规则,体 现了国家对未成年人的优待。然而近期有家长发现,购买部分航班机票时,半价 儿童票竟贵过成人票。儿童机票的优惠去哪儿了?如何更好维护旅客合法权 益?据了解,当前国内航线的成人票定价以市场调节价为主,航空公司可依市场 供需自主定价,而儿童票实行"50%的全价票"的规定来自历史沿革,已难以匹配 当下消费者的需要,亟需与时俱进。应在充分尊重航空市场实际的基础上,由行 业协会或头部企业牵头,探索制定公平合理的儿童票价优惠措施或行业规范。 比如在开展机票打折促销活动时,儿童票价可根据该次航班运营成本,以成入打 (时 锋) 折票为基准动态调整。

拓展"公园+"城市更宜居

向斯佳

在北京南苑森林湿地公园的咖啡书屋,感受"抬 头看树、低头看书"的闲适;在深圳虹桥公园的"最治 愈夜市",体验非遗推拿、草药香囊手作的魅力;在合 肥骆岗公园,购买"低空游览"航线空中俯瞰园区…… 随着城市化进程的加速、生活节奏的加快和生活水 平的提高,人们对"松弛感、自然感"的向往和"微度 假"的需求日益强烈,开始渴望更丰富多元、更具体 验感的活动内容与消费场景。

作为城市生态系统的重要组成部分,城市公园 承担着改善生态、美化环境、提供休闲游憩空间等多 重功能。2024年出台的《城市公园管理办法》对城市 公园的规划、建设、保护和管理作出了具体规定,引导 公园规范开展配套服务项目经营活动,提供便民服 务。各地也因地制宜推出指导政策,加速公园管理运 营新玩法落地。城市公园的建设和运营已成为衡量 城市生态宜居程度和发展质量的重要标尺。

越来越多的城市开始拆除围栏,打破物理空间 界限,延长开放服务时间,积极挖掘闲置边角地、桥 下空间、建筑屋顶等,推进"公园+体育""公园+文 创"和"公园式"商场等多种创新实践。健身步道、各 类球场、攀岩墙等体育设施和各类文创商店正走进

不少城市公园,曾经闲置的老旧设施变成别具一格 的茶楼、书吧和潮流商业综合体。公园功能向社交 与情感交流延伸,拓展成复合型的公共空间,既激发 了公园活力,也回应了公众对绿色空间"可进入、可 参与、可体验"的诉求。

但在拓展新场景的过程中,也暴露出不少需要 解决的问题。比如,公园数量增加和维护成本上升, 使财政支出压力加大;引入大型建筑或游乐设施,可 能会削弱公园涵养水源、调节气候、生物栖息等生态 功能,引发"公园变商圈"的质疑;容易同质化,不少 市民记不住、游客不愿来。

"公园+"的探索不是简单地将各种要素一"加" 了之,而是一项以民众福祉为导向的,改造升级基础 设施、考验精细化治理能力的系统工程。在做加法 升级功能的同时,需实现社会、经济与生态效益的

要坚持在公园的基本功能定位基础上,以公益 性和普惠性为本,规划具有复合价值的场地空间,提 供公园绿地的增值服务。需明确不同类型城市公园 的商业用地面积配置范围,重点考量商业业态引入 对公园环境与公共秩序的影响,保证公园绿化率和

生态性,避免违规侵占公共活动空间,让公园失去

要健全从规划、建设到运营全周期的综合治理 机制,提升系统协调能力。园林管理涉及资源整合 和协调发展,可引导和规范社会资本参与公园事业, 积极探索城市公园的创收增效。深化"一园一策"管 理机制,建立科学、系统、全面的公园管理考核机制 和评价体系。加强智慧园林与公园管理的结合,接 入城市"一网统管"平台,改进标牌指引系统、AI智 慧语音导览系统和智慧门禁系统等,精准分析客流,

提高公园管理效率和服务质量。 要尊重差异,避免"千园一面"的模板化建设。 鼓励适当利用公园草坪及道路、广场等铺装场地,因 地制宜植入新经济、新产业、新业态。鼓励嵌入当地 自然禀赋、历史记忆、产业符号,进一步丰富特色公园 文化IP,打造具有本地特色的公园项目,强化公园的 差异化竞争力。此外,还要强化公众参与。探索实行 "市民园长"制,通过开放小程序等方式同步建立市民 "需求清单",鼓励市民参与公园建设和管理工作,让 群众成为公园发展的共建者与受益者,让城市更有活 力和魅力,真正实现"城园共生"。

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜 来稿邮箱 mzjjgc@163.com