高质量完成"十四五"规划

各项民生事业取得长足发展

截至8月底,城镇新增就业超额完成5500万人的目标任务

在9月26日国新办举行的"高质量完成'十四五'规划"系列主题新闻发布会上,人力资源社会保障部部长王晓萍介绍,"十四五"期间,我国就业局势总体稳定,社会保障体系更加健全,劳动者权益保障制度更加完善。

就业是最基本的民生。截至今年8月底,城镇新增就业累计达到5921万人,超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前四年均值为5.3%,低于5.5%的预期控制目标。在就业困难挑战比较大的时期,这一成绩来之不易。王晓萍表示,就业优先政策体系不断充实,形成了财政激励、税费减免、金融支持的系统性政策框架,构建了社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业创业补贴等全链条支持体系,政策工具更足、针对性更强。"十四五"时期,年均创业担保贷款余额3000亿元,年均支出就业补助资金超1000亿元。

这一时期,也是社会保障领域改革 力度最大的时期。全国基本养老保险参

"含氧量为6.04,二氧化碳浓度为

7.18·····"近日,全国石油石化行业碳排放监测员职业技能竞赛在吉林油田

举行。在完全模拟真实厂区环境的实操竞赛场内,选手们一边报告,一边快速记录数据,为工业排放"把脉问诊"。 作为拥有60多年历史的老油田,吉

林油田在去年交出一份亮眼的绿色成

绩单:全年完成油气新能源当量523.5

万吨,同比增产32.5万吨;累计发绿电

突破6亿千瓦时。与2021年相比,清洁

电力在总用电量中的占比从零起步跃

升至28%,碳排放总量下降13%,展现了

能源保供与绿色发展的双重担当。

保人数达到10.72亿人,比"十三五"末增加7300多万人,参保率从91%提高到95%以上。失业保险、工伤保险参保人数达到2.46亿人、3.02亿人,较"十三五"末分别增加2900多万人、3400多万人。与此同时,三项社会保险基金收支总规模69.27万亿元,基金累计结余9.81万亿元,基金支撑能力稳中有升,为广大人民群众提供了更可靠更充分的社会保障。

为了提高社保基金长期支撑能力,推动社会保障事业高质量可持续发展,我国持续扩大委托规模、提升投资收益,扎实做好基本养老保险基金委托投资运营各项工作。目前,基本养老保险基金投资运营规模2.6万亿元,比"十三五"期末翻了一番。基本养老保险基金自2016年底启动投资运营以来,连续8年实现正收益,年均投资收益率5.15%,较好实现了保值增值目标。

当前,我国人口发展进入新常态。 为推动人口红利向人才红利转变, "十四五"期间,渐进式延迟法定退休年



龄政策稳妥有序实施,人才发展体制机制改革持续深化。据介绍,过去5年已累计面向9200万人次开展补贴性职业

业、颁布328个国家职业标准,着力激发 各类人才干事创业的活力。通过持续 不断发力,我国专业技术人才已超过 8000万人,技能劳动者总量超过2.2亿 人,其中高技能人才超过7200万人,为 进一步推动高水平科技自立自强、建设 现代化产业体系提供了坚实人才支撑。

□ 本报记者 敖 蓉

□ 本报记者 马洪超 张 淇

降碳增效 绿色发展

老油田焕新颜

走进吉林油田新立采油厂的16号 大井丛平台,一组组液动直驱型抽油机 密集排布,正有条不紊地采集石油。新 立采油厂第二采油作业区经理穆权介 绍,大井丛集约化建井模式的智能化、 自动化水平显著提高,还能够大幅缩短 巡检距离,减少管线铺设、电路架设和

土地占用,降低泄漏风险和环境影响。

吉林油田还努力将二氧化碳变废为宝,实现二氧化碳有效埋存。在大情字井黑125区块注气平台,一个个封闭管道的二氧化碳注入井整齐排列,正平稳有序运行。截至今年8月,吉林油田累计埋存二氧化碳量近400万吨。

今年4月以来,在吉林石化和吉林油田之间,一条全线设计总长280公里的二氧化碳管道工程正加紧建设。吉林油田二氧化碳开发公司经理张德平介绍,工程预计明年6月建成投运,届时吉林油田的二氧化碳年捕集和注入能力将达100万吨。



9月26日,由中铁 隧道局与中铁装备直 所制的世界最大直径 并掘进机在郑州成功破 销结构,成功破所采坚 掘进机水下作业"看 掘进模不着、测不准、 型、模不者、测不准、 不住"的技术难题。

> **杨** 格摄 (中经视觉)

(上接第一版)

"新质生产力的起点是新,关键在质,落脚于生产力。大模型的问世,让我们有新的抓手,去培育新质生产力。"浪潮集团执行总裁、总工程师、浪潮云董事长肖雪介绍,浪潮建设了国内首个实体化的人工智能模型工厂,将模型开发从手工作坊模式转变为现代工业模式,实现人工智能应用集约高效量产。

"十四五"期间,我国人工智能企业数量和产业规模持续增长,创新成果不断涌现,发展态势良好。DeepSeek、通义干问等国产大模型引领全球开源创新生态,AI手机、AI眼镜等终端产品加速普及,行业专用大模型落地应用,取得初步成效。

赵刚介绍,"十四五"期间,我国高性能智算芯片取得突破。截至今年8月底,我国累计有538款生成式人工智能服务完成备案。人工智能加快赋能千行百业,大模型、智能体、人形机器人等新技术在各行各业加快应用,智能工厂带动重点行业生产效率平均提升25%以上,中国制造加速向中国智造转型。

"今年中国智能制造装备产业规模预计达到5.5万亿元,约占全球市场份额30%。同时,人工智能在工业、医疗、教育等多领域广泛应用,催生出大量新业态新模式。"国研新经济研究院创始院长朱克力说。

因地制宜合理布局

"十四五"期间,各地结合自身资源禀赋,因地制宜培育发展新质

生产力。 北京市发挥科研和人才优势,加 强基础研究和颠覆性技术攻关,大力发展人工智能、量子信息等新兴产业和未来产业;浙江省把教育、科技、人才作为因地制宜发展新质生产力的核心动力,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,全面推进科技创新和产业创新深度融合,加快打造人工智能创新发展高地;内蒙古自治区依托能源优势,推进煤炭、电力等传统能源智能化、绿色化转型,大力培育风光、氢能等新能源产业。

朱克力指出,从区域经济看,京 津冀依托北京未来产业投入增长机 制,联动津冀打造人工智能与智能 装备创新走廊;长三角聚焦集成电 路、生物医药等高端产业链,构建沪 苏浙皖协同创新网络;粤港澳大湾 区深化广深港、广珠澳两条科创走 廊建设,加速低空经济与智能电车 前沿领域突破;成渝地区双城经济 圈强化算力枢纽与清洁能源协同,构建西部高技术产业增长极。

赵刚认为,"十五五"期间,我国新质生产力发展将呈现出创新性要素全面配置、新兴产业和未来产业更快发展、传统产业深度转型升级的局面。要加大创新性要素投入,发挥产业资本效能,增强基础科学研究能力,推进前沿核心技术攻关和成果转化,加快数据资源开发利用,深化要素市场化配置改革,发挥创新性生产要素在资源配置中的核心引擎作用,全面提升全要素生产率。

专家建议,未来优化重大生产力布局,加强系统谋划统筹协调,打造新质生产力先行区示范区试验区,畅通教育科技人才良性循环,建立完善更有利于新质生产力涌现的体制机制,推动新质生产力与新型城镇化互促共进。

筑牢北疆绿色长城 擘画生态安全新画卷

朱教君

"三北"工程作为与我国改革开放同步实施的重大生态工程,承载着深远的国家战略考量,肩负改善生态环境、推动经济发展、促进社会进步的多重使命,在我国生态安全格局中占据举足轻重的地位。在新时代新阶段,要在中央的顶层设计下,坚持规划引领,保持战略定力,大力弘扬"三北精神",勇担使命、不畏艰辛、久久为功,高质量推进"三北"工程建设,完成好时代赋予"三北"工程的新使命新任务。

"三北"工程是世界上建设期限最长、规模最大、受益民众最多的生态保护修复工程,创造了人类历史上的绿色奇迹。

"三北"工程建设从 1978 年至 2050 年,分三个阶段八期工程推进,目前已进入第三阶段六期工程建设期。 40 多年来,"三北"工程累计完成营造林保存面积 4.8 亿亩,工程区森林覆盖率从 5.05%提升至 13.84%,治理沙化土地 33.6 万平方公里,工程区域生态显著改善,风沙危害明显减轻,水土流失大幅缓解,工程建设取得了巨大的生态、经济和社会效益,为全球生态治理树立了成功典范。

"三北"工程建设,从我国国情和"三 北"地区区情出发,探索出了一条欠达 和生态脆弱地区生态文明建设之路, 积累了丰富的历史经验:坚持党的集实 统一领导,充分发挥中国特色社会的集中 ,充分发挥中国特色社会为,全党动 集中力量办大事的制度优势,全党动 全民动手、全社会共同参与,一代接民为 一个张蓝图绘到底。乘持以人民生改 中心发展思想,将生态建设与民生改 善紧密相连,挖掘林草多种功能,统筹生 态与经济协调发展。服务国家发展战略 大局,融入西部大开发、京津冀协同发展 等战略,适时调整主攻方向。遵循自然 规律,因地制宜、适地适绿,自然恢复与 人工促进相结合,构建稳定生态系统。 坚持先易后难、由近及远,区域治理与重 点突破结合,推动工程全面发展。持续 改革创新,完善管理和建设机制,加强投 术创新与推广,为工程建设注入了源源 不断的动力。

全面分析新时代"三北"工程建设面临的新形势,进一步增强深入推进工程建设的责任感、使命感。

党的十八大以来,习近平总书记高度 重视国土绿化、防沙治沙等工作,多次赴 "三北"工程区考察,并对工程建设作出 了一系列重要指示批示。2023年6月6日, 总书记主持召开座谈会,强调"实施'三 北'工程是国家重大战略",要求"一张蓝 图绘到底,一茬接着一茬干",号召打好 十年攻坚战和三大标志性战役,创造新 时代中国防沙治沙新奇迹,为工程建设 指明了方向。随着国家治理体系和治理 能力现代化进程加快,我国生态文明制 度体系不断完善,为工程实施提供了制 度保障;综合国力显著提升,为大规模生 态建设提供了物质基础;科技创新成果 广泛应用,为精准治沙、科学造林提供了 技术支撑;生态保护、绿色发展、气候治 理与工程建设升级交汇融合,为系统推 动生态治理创造了良好条件。

"三北"工程谋划至2050年,与第二 个百年奋斗目标和强国建设进程同步。 当前,"三北"地区生态脆弱性尚未根本 改变,沙化土地治理、水资源约束、林草 资源保护等问题依然突出。同时,区域 经济社会发展和生态建设形势任务发生 了较大变化,新型城镇化、产业升级等均 为生态保护带来了新课题。"三北"工程 建设到了巩固拓展防沙治沙成果的关键 期、推动工程高质量发展的攻坚期。特 别是对照山水林田湖草沙一体化保护和 系统治理的要求,工程在建设理念、技术 措施、目标任务、建设内容等方面,亟待 围绕当前治理需求,与时俱进予以系统 性优化。要把握发展机遇,创新体制机 制,破解深层次矛盾,深入推进工程建 设,从根本上扭转"三北"地区荒漠化和 沙化趋势,为建设美丽中国、维护民族团 结和边疆稳定、应对气候变化奠定坚实

深入贯彻落实习近平生态文明思想 和习近平总书记重要指示批示精神,在更 高起点、更高层次上推动"三北"工程建设。

近期,国务院常务会议审议通过

《"三北"工程总体规划》,立足人与自然和谐共生的中国式现代化实践要求,围绕"三北"工程作为国家重大战略的定位,遵循生态保护修复科学规律,系统谋划提出"三北"工程第三阶段六至习期建设的总体思路。这是贯彻落实习近理设的总体思路。这是贯彻落实到重要指示北示精神的重要举措,是、新要本的必然要求,为高质量有序推动"三北"工程高质量发展提供了时间表、路线图。

民生

国办近日印发《关于

尺,可以量出发展的短板,

也可以标出提升的方向。

标准化水平的不断提高,

欣欣向荣,旅游日益成为

人民群众美好生活的重要

组成部分。不过,一些成

',游客体验像"开盲

盒",一不小心还可能碰到

强迫购物、大数据杀熟等

陷阱……这些乱象,严重

影响着旅游业健康发展。

治理乱象、规范发展,需要

通过规范化手段,确保旅

游产品和服务的一致性、

可靠性和可预期性。标

准化有利于消除信息不

对称,让消费者能够基于统一、明确的

标准来比较和选择旅游产品:标准化

规定了行业准入门槛与行为规范,有

助于构建公平、透明、有序的市场环

标准化的核心在于

近年来,我国旅游业

通过强制执行旅游标准, 相关部门可以有效打击 欺诈、侵犯消费者权益等 违法行为,提升行业公 信力。

我国在旅游标准化方面已取得积极进展。截至2024年5月,全国旅游标准化技术委员会已制定旅游相关国家标准35项,旅游行业标准83项,派盖旅游行业标准83项,派盖旅行社、旅游住宿、旅游交通、旅游景区等方面。这

证、旅府京区等方面。这 理、旅府京区等方面。这 些标准的颁布实施,促 越来越多景区、企业服务 进行产品升级与服务组 质,从粗放经营到精细充 展,从各自为战到规范有 序,旅游标准化助推行业 实现质的飞跃。

> 旅游业发展日新男 异,新业态、新现象、新现象、新现象、新现象、新现象、 新现象、标识级、标识级、 一个,就游标时课程, 一个,对态调整老标准。 要要被,若是要的留在是, 等。 是关键,若只使也是 是好的标准也是 是好的标准也是

处。破解执行难题,需要构建"制定— 实施—评估—改进"闭环,才能让旅游 标准化有方向、有回响,更好助力行业 前行。

第四届全球数字贸易博览会举办

本报杭州9月27日讯(记者冯其 予、李景、李芃达)25日至29日,由浙 江省人民政府和商务部联合主办的第 四届全球数字贸易博览会(以下简称 "数贸会")在杭州大会展中心举办。

本届大会以"在数贸会看见创新未来"为年度主题,突出"数字贸易与AI深度融合",展览总面积15.5万平方米,吸引来自154个国家(地区)、33个国际组织以及超1800家中外企业设展参会,4.2万余名专业客商到会采购,规模、影响和热度均创历史之最。

题展区、数字贸易5大细分领域(数字订购贸易、数字技术贸易、数字服务贸易、数字产品贸易和数据贸易)下的7个特色产业展区。本届数贸会邀请专业客商带着订单来到现场,特别是主宾国印尼在新首都建设和数字化转型方面已有超50亿元的采购意向,预计本届数贸会的采购总金额将达300亿元。此外,本届数贸会还将迭代升级"数贸在线"平台,上线商机配对、全球开店等实用功能,实现全年无间断展贸对接。

展览采用"1+5+7"架构,即:1个主

2025澜湄国家青年企业家交流营活动举行

本报昆明9月27日讯(记者曹松) 2025 澜湄国家青年企业家交流营活动 26日在云南丽江举行。来自中国、柬

埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南的80余 名青年企业家参加。

开幕式上,"澜湄国家青年企业家项目合作数据库及合作工作坊"正式启动,这一创新平台以赋能区域青年企业家协同发展为目标,构建线上线下协同机制,同时提供从需求对接、合作洽谈至项目落地的全流程服务,打通关键堵点,为澜湄青年企业家打造

常态化、机制化的交流合作载体。

活动期间,各国青年代表围绕"创新·区域经济增长新机遇""升级·传统产业转型新路径""共生·深化合作、互利共赢"三大议题展开研讨交流,提出合作建议。活动还设置丽江产业推介会和合作工作坊洽谈会,并组织各国青年企业家考察丽江现代花卉产业园、丽江木府博物院,通过实地参访和面对面交流,各国青年企业家增进了相互了解,探导力节节

新时代"三北" 工程建设,要全态可 明思想和总书记重 要指示批示精神, 切口

目标、思路、任务落 实到位,突出防沙治沙主攻方向,着力提 升区域生态质量,不断提高优质生态产 品供给能力。要坚持系统观念,统筹推 进山水林田湖草沙一体化保护和系统治 理,强化治沙、治水、治山全要素协调和 管理,深化区域联防联治,培育健康稳 定、功能完备的森林、草原、湿地、荒漠生 态系统。要聚焦工程建设薄弱环节与突 出问题,通过优化布局与项目安排、创新 体制机制、加大资金投入与科技支撑力 度等措施,推动"三北"工程从规模扩张 向量质并重、从单一要素治理向系统协 同治理转变。要秉持保护优先,坚持自 然恢复与人工修复结合,牢固树立一分 治九分管的观念,因地因时制宜、分区分 类施策,为科学推进生态保护修复提供 最佳解决方案,切实保护好、巩固好来之 不易的建设成果。要契合高质量发展要 求,贯穿"绿水青山就是金山银山"理念, 坚持"三绿"并举、"四库"联动,更加注重 提质、兴业、利民,将生态建设与产业振 兴、民生改善有机统一,积极为区域经济 发展和绿色转型培育新引擎

"三北"工程承载着国家生态梦想和 "三北"地区人民的幸福期盼。过去40多 年,我们创造了荒漠变绿洲、荒原变林海 的生态奇迹。未来,我们更应秉持时不 我待的紧迫感和使命感,坚决打好"三 北"工程攻坚战,让北疆绿色长城更加坚 固,为建设美丽中国、实现中华民族永续 发展作出更大贡献。

(作者系中国工程院院士、中国科学院沈阳应用生态研究所所长)