

# 我国水安全保障能力全面提升

## “十四五”以来新开工重大水利工程172项

本报记者 吉蕾蕾

国新办9月29日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，水利部部长李国英表示，“十四五”以来，我国水利发展取得新成效，为保障防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全作出了新贡献。2022年水利建设完成投资首次迈上万亿元大台阶，并连续3年突破历史纪录。预计“十四五”时期，我国水利建设完成投资将超5.4万亿元，是“十三五”的1.6倍。

我国是世界上水情最复杂、江河治理难度最大、治水任务最繁重的国家之一。李国英介绍，“十四五”以来，新开工重大水利工程172项，水利基础设施布局、结构、功能和系统集成加快优

化。截至去年底，我国共建成水库9.5万座、大中型调水工程200项、大中型灌区6924处、堤防31.8万公里，形成了世界上规模最大、功能最全、惠及人口最多的水利基础设施体系。

水利基础设施也是守护江河安澜的重要屏障。“十四五”以来，我国不断完善水旱灾害防御体系，战胜了3981条河流超警以上洪水。洪涝灾害损失占国内生产总值的比例由“十三五”的0.28%下降至0.18%。

水利部规划计划司司长张祥伟说，目前，全国大江大河洪水预见期从3天延长到10天，为成功抵御珠江流域北江1915年以来最大洪水，海河“23·7”

流域性特大洪水等提供了有力支撑。

水利灌溉对于农业生产至关重要。“十四五”以来，水利部门持续强化粮食安全的水利保障。李国英介绍，近5年，结合国家水网建设，重点聚焦粮食主产区，新建吉林水网骨干工程、黑龙江粮食产能提升工程等30项重大引调水和重点水源工程，配套新建了191处灌区。实施了1959处大中型灌区现代化改造，新增恢复和改善灌溉面积超2亿亩。

良好的河湖生态环境是最普惠的民生福祉。“十四五”期间，水利部门实施母亲河复苏行动，断流百年的京杭大运河、断流27年的西辽河、断流26年的

永定河等一批河流全线贯通，重点河湖生态流量达标率达98.6%。纵深推进河湖库“清四乱”的规范化和常态化，累计整治乱占、乱采、乱堆、乱建问题14万个，有力维护了河湖的行蓄洪功能。

水利部水资源管理司司长于琪洋介绍，“十四五”以来，水利部门积极践行“两山”理念，支持地方实施了122个幸福河湖建设项目，打造了以河湖水系为依托的绿色产业链、生态农业带、优质服务体系，人民群众享受到更多的清水绿岸、鱼翔浅底的美好景象。比如，浙江安吉的浒溪流域积极推进水旅融合发展，去年浒溪流域收入超130亿元，同比增长18.7%。

## 高质量完成“十四五”规划

# 文化和旅游高质量发展成效显著

## 2024年文化产业营收超19万亿元

本报记者 张雪 康琼艳

国新办9月29日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，中央宣传部副部长、文化和旅游部部长孙业礼表示，“十四五”以来，文化和旅游系统在党中央坚强领导下，统筹推进文化事业、文化产业和旅游业发展，高效完成“十四五”规划的目标任务，有力促进了经济社会高质量发展，为不断满足人民美好生活需要作出了积极贡献。

“十四五”时期，我国公共文化服务标准化、均等化建设持续推进，公共文化设施网络更加健全，截至去年底，全国共有公共图书馆3248个、群众文化机构近4.4万个、新型公共文化空间4万多个，

群众享受文化服务有了更多好去处。

文化和旅游部副部长王建华介绍，2024年，全国公共图书馆到馆人次比2019年增加4.4亿，增长49%。公共文化服务从政府单一供给向“政府主导、社会参与”的模式转变，把选择权更多交给群众，实现供需有效对接。去年全国举办“村晚”8.17万场，吸引2.62亿人次参与。

“十四五”时期，我国文化产业体系更加完善，结构布局不断优化，规模稳步扩大、效益明显提升，扩大内需、带动消费、稳定预期等作用彰显。2024年，文化产业实现营业收入19.14万亿元，比2020年增长37.7%；规上文化企业

7.8万家，比2020年增加1.3万家。

文化和旅游部副部长卢映川表示，“十四五”以来，我国文化产业发展迈上了新台阶，产业规模不断扩大，去年全国文化产业资产总计达到34.4万亿元，实现营业收入超过19万亿元、利润总额达1.77万亿元。结构布局持续优化，2024年，在规模以上文化企业中，文化新业态行业实现营业收入达到5.9万亿元，占整个文化产业比重超过40%。

“十四五”时期，我国优质旅游产品的供给更加丰富，全国新推出58家5A级旅游景区，新增A级景区约2600家，总数已经达到1.65万家，县域覆盖率提

升至97%。新推出40家国家级旅游度假区、204家国家级旅游休闲街区、345家国家级夜间文化和旅游消费集聚区，省级以上的度假区和休闲街区总数已经超过1400家，人们休闲度假的选择更加多元。

推动文化和旅游深度融合发展，是“十四五”期间文化和旅游发展的一大亮点。孙业礼介绍，这几年，“跟着演出去旅行”已经成为了新风尚，不少人特别是年轻人“为了一场演出奔赴一座城市”，“文物游”“非遗游”“考古游”“博物馆游”也在持续升温，2024年全国博物馆接待观众接近15亿人次，再创历史新高。



9月28日，一组复兴号列车行驶在沈佳高铁沈白段抚顺市境内的线路上。当日，新建沈阳至长白山高速铁路的首趟运行列车G8166次从长白山站出发行驶至抚顺站，标志着沈佳高铁沈白段正式投入运营。

陈明摄（中经视觉）

## 以“含绿量”提升“含金量”

降碳增效 绿色发展

走进西部(重庆)科学城九龙新城园区内的西南铝业公司冷轧制造中心，一台台冷轧机正高速运转，生产过程产生的油雾废气通过管道实现了回收再利用。该公司安全总监吴陆敏说，轧机油雾回收再生项目实施以来，已累计回收轧制油650多吨，每年减少排放挥发性有机物超18吨。

作为国家减污降碳协同创新试点园区，九龙新城园区将绿色低碳理念贯穿产业结构调整、生产能源消耗、资源循环利用等全过程，以工业“含绿量”提升发展“含金量”。

本报记者铝产业是九龙新城园区的传统优势产业，当地的铝材年产量超100万吨。九龙新城园区管委会一级调研员胡敏涛介绍，当地鼓励支持西南铝等重点企业更新生产设备、优化生产工艺，推动铝产业链条向绿色低碳转型，初步形成了从电解铝到铝型材料供应、精深加工，再到末端回收再生应用的减污降碳的产业体系。

铝产业绿色升级，新兴产业不断壮大。九龙新城园区布局打造氢能产业链，依托龙头企业，吸引了一批氢能产业链上下游企业，形成了氢燃料电池汽车配套体系。2024年，园区实现氢能产业产值7.9亿元，增速62.7%，氢能产业产值、氢能商用车产量、氢能汽车核心零部件产量均居重庆市前列。

绿色物流建设驶入快车道。九龙新城园区还依托水运港口黄碛港，推动交通运输与能源融合发展。“‘水运+氢能陆运’的方式更加低碳高效，港口至收货地的物流成本降低10%。”重轮航运公司业务经理张瑜说。

目前，九龙新城园区已建设完成57座全液冷超充站、1座综合能源站，并投放30多辆氢能源牵引车，成功创建重庆市级以上绿色工厂11家，近3年的二氧化碳排放强度下降14%、氮氧化物排放总量下降41%。

## 国家发展改革委就当前宏观经济运行热点回应社会关切

# 持续发力、适时加力实施宏观政策

本报北京9月29日讯(记者顾阳)国家发展改革委29日举行例行发布会，就当前宏观经济运行情况、“人工智能+”行动、“三北”工程总体规划、新型政策性金融工具等话题进行了回应。

8月份，我国部分经济指标出现了波动。在消费增速放缓、投资增长乏力、出口面临不确定性的情况下，全年经济增长目标能否按计划实现，引发市场关注。“从全局全貌看，尽管面临外部压力，但在宏观政策持续发力等因素带动下，我国经济运行总体平稳，高质量发展扎实推进。”国家发展改革委政研室副主任、新闻发言人李超说。

从供给侧看，生产平稳增长，制造业、服务业的重点领域增势良好。8月份，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长8.1%、9.3%，服务业生产指数同比增长5.6%，住宿餐饮业生产指数增速比上月加快，信息传输软件和信息技术服务等现代服务业增势良好。

从景气程度看，工业企业利润明显改善。前8个月，我国规模以上工业企业利润增速由负转正，从前7个月的同比下降1.7%转为增长0.9%，单月增速由7月份的

下降1.5%转为8月份增长20.4%。

从需求侧看，政策效能持续显现，展现出较强的韧性和抗压能力。消费方面，以旧换新相关商品零售额继续保持较快增长，服务消费潜力不断释放。投资方面，前8个月制造业投资增长5.1%，信息服务业，航空、航天器及设备制造业，计算机及办公设备制造业投资同比分别增长34.1%、28.0%、12.6%，有力支撑产业升级发展。外贸方面，8月份货物进出口总额同比增长3.5%，出口和进口连续3个月实现双增长，贸易多元化成效持续显现。

李超表示，当前，经济运行依然面临不少风险挑战，外部环境仍然复杂严峻，经济回升向好的基础仍需进一步巩固。国家发展改革委将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续发力、适时加力实施宏观政策，并做好政策预研储备，根据形势变化及时推出。随着各项政策效应充分释放，有信心继续保持经济平稳健康发展，有信心实现全年目标任务。

近日印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出，到2027年，新一代

近期，多地快递市场相继迎来涨价。这是快递行业在反“内卷”背景下实施的价格调整，尽管寄送快递的成本增加给消费者带来一定影响，但快递企业能否将涨价转化为提升服务质量的动力更值得关注。

长期以来，快递行业“内卷”较为严重，量增价跌的背后是企业利润不断压缩，部分一线网点长期亏损，影响了企业的健康运行。在低价驱动下，为了控制成本，快递企业可能各个环节进行压缩，如减少人员配备、降低运输车辆维护费用、简化仓储设施投入等。这不仅影响了递送的时效性，还可能导致包裹丢失、损坏等问题频发，服务质量难以得到有效保障。

此前，国家邮政局提出，进一步加强行业监管，完善邮政快递领域市场制度规则，旗帜鲜明反对“内卷式”竞争，为快递行业的健康发展

民生谈

## 快递涨价更要

对于企业来说，只有获得合理的利润，才能实现可持续发展，进而为消费者提供更具优质的服务。一方面，企业可以加大对基础设施的投入，提升自动化水平，优化运营流程，更好保证时效性和准确性；另一方面，企业能够通过服务创新，为消费者提供更加多元化、个性化的服务选择，满足消费者在快速度、包装、配送时间等方面的不同需求，不断完善售后服务体系，提高消费者的满意度。

刘莉

快递价格的合理回归是行业迈向良性发展的重要一步。快递企业应以此为契机，构建可持续、更平衡的产业生态，推动行业高质量发展。只有让消费者觉得多花的钱物超所值，感受到服务质量的实实在在提升，才能赢得消费者的信赖和支持，实现长期稳定的发展。

(上接第一版)

普宙科技主营无人机业务。“我们明显感觉到竞争更公平了，特别是在重大项目招投标、政府采购等方面，通过清理歧视性条款，民营企业获取订单的机会不断增加。”公司总经理陈虎介绍，近几年，普宙科技参与到了长江大保护、智慧城市、应急消防等一些涉及重大战略的项目中。

“十四五”时期，企业科技创新主体地位进一步强化，民营企业的创新动力在宽松氛围中迸发。

武汉华中数控股份有限公司董事长陈吉红认为，政府通过研发费用加计扣除、专项创新基金、首台套保险补偿等举措，为企业技术攻坚提供了坚实的资金支持和风险保障，民企创新的政策环境进一步优化。

民营企业有更多机会承担国家重大技术攻关任务。如今，国家高新技术企业中民营企业占比已经达到92%以上。

“十四五”时期，我国持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，民营企业积极寻找发展机遇。杭绍台铁路是我国首条民营控股高铁，开通3年多来累计运送旅客超7000万人次，客流增势明显。复星基础设施产业发展集团CEO、杭绍台铁路公司董事长方建宏表示，基础设施竞争性领域的开放，为民营企业提供了更广阔的发展空间。

除了铁路，核电等重大基础设施也加快引入民间投资。国家发展改革委副主任李春临介绍，现在核电项目民间资本参股比例最高的已达到20%，工业设备更新等领域支持民营资本的项目占比超八成。数据显示，今年前8个月，基础设施民间投资同比增长7.5%。

## 攀高向新亮点纷呈

近年来，民营经济发展外部环境不确定性增加，企业面临的市场波动和转型阵痛加剧。广大民营企业迎难而上，在产业升级中显现韧劲，在新兴市场中大展拳脚。

一批企业加快出海，构建多元化市

场格局，民营企业持续领跑外贸。

上半年，民营企业进出口规模历史同期首次突破12万亿元，高技术产品出口增长12.5%，船舶、汽车、专用装备等硬实力产品出口实现两位数增长。

万兴科技董事长吴大兵认为，中国企业具备勤奋坚韧的创业精神、国内激烈市场练兵的经验和政府产业支持三大优势，民营企业正实现从“出海”到“全球化”的跨越。

一批企业直面挑战，坚定转型升级，将发展主动权抓在手里。

“‘十四五’期间，正泰积极布局碳中和关键赛道和战略性新兴产业，向数智化绿色化发展。”正泰集团轮值总裁栾广富说，以新材料产业为例，正泰石墨烯铜复合材料已得到创新应用，有效提升低压电器产品的寿命和性能。

在栾广富看来，能源产业转型升级加速，行业内民营企业要以颠覆性技术催生新产业、新模式、新动能，赢得创新发展主动权，助力构建新型能源体系。数据显示，在电力设施建设领域，民营企业占比已超过85%、年均增长超过15%，规模以上的充电运营服务商中民营企业占比超过80%。

一批企业勤练内功，完善中国特色现代企业制度，提高科学管理水平。九州通医药集团完成从创始人团队治理向职业经理人团队治理的转型，如今，集团的“6名执行董事+2名创始人”集体决策机制使得公司议事水平和决策能力不断增强。

经集体决策，今年九州通加快数字化转型步伐，以提升治理水平和运营效率。董事长刘长云介绍，九州通上半年投入1.46亿元推进人工智能应用，今年计划落地数字化项目45个。上半年，九州通实现营业收入811.06亿元，同比增长5.1%。

数据显示，2021年至今年上半年，全国累计新增减税降费9.9万亿元，其中72.9%由包括民营企业和个体工商户在内的民营经济纳税人受益。政策红利转化为发展实效，民营经济成为“量”的增长极、“质”的发动机，在新时代新征程上持续释放动能。

用算力服务提供补贴，支持企业加大创新研发力度。在项目上，支持民营企业积极参与应用中试基地等人工智能重大项目建设，打造一批应用典型案例。

“三北”工程是迄今为止世界上建设期限最长、规模最大、受益民众最多的生态保护修复工程。近日，国务院办公厅印发《“三北”工程总体规划》，对下一阶段推进“三北”工程作出部署。

李超说，《规划》可概括为四个“更加”，即战略目标更加宏大、治理措施更加系统、更加强调因地制宜、治理模式更加多元。下一步，国家发展改革委将会同有关部门建立持续稳定的工程投入机制，加大资金支持力度，建立健全生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度，鼓励企业、公益组织等各类主体参与工程建设和管护，加强工程质量和资金监管，一以贯之、持之以恒推进工程建设。

为促进金融更好服务实体经济，推动扩大有效投资，中央政治局会议提出“设立新型政策性金融工具”。李超透露，新型政策性金融工具规模共5000亿元，全部用于补充项目资本金。目前，国家发展改革委会同有关方面正抓紧将新型政策性金融工具资金投放到具体项目，后续将督促各地方推动项目加快开工建设，尽快形成更多实物工作量，促进经济平稳健康发展。