不久前,《关于推进绿色低碳

转型加强全国碳市场建设的意 见》(以下简称《意见》)发布。作 为中央层面推进碳市场建设的系 统性行动纲领、《意见》的出台标

志着全国碳市场进入全面深化、 加速推进的阶段,也为如何进一 步开展制度创新与运行优化、破 解关键制约提供了方向和指引。 对积极稳妥推进"双碳"目标、完

善我国碳治理体系,推进经济社

会绿色转型具有深远意义,也为

发展中国家建设碳交易市场提供

碳排放权交易利用市场机制引导

企业投资,促进技术创新,通过动

态激励给予额外回报,是我国实

现碳达峰、碳中和目标的核心政

策工具之一。全国碳排放权交易

市场 2021 年 7 月份启动上线交

易,从电力行业率先启动,逐步向

钢铁、水泥、铝冶炼等行业扩容。

目前已管控全国60%以上碳排放

量,调控效能逐步显现。截至今

年8月29日,全国碳市场碳排放 配额累计成交量约6.96亿吨,累

与发布约束性碳指标不同,

了重要借鉴

他们为什么不做白领做绿领

村里回来了年轻人。眼下,社交平台上 有不少年轻人分享自己在乡村搞种养、办民 宿、开直播的日常,"不做白领做绿领"正成为 当下青年的一种新选择。截至今年上半年, 全国返乡创业人数累计超过1430万人。

人才之路千万条,乡村创业是一条。最 近几年,返乡创业人数越来越多,领域越来越 广,起点也越来越高。领域上,从传统种植、 养殖向农产品加工流通、休闲旅游、电子商务 等延伸。之前一些城里独有的业态类型,在 农村也大量出现。今年1月份至6月份,全国 农村和农产品网络零售额同比分别增长 6.2%和7%,涉农电商红火的背后就有不少青 年的参与。年纪轻、学历高、善创新已成为返 乡青年的一大特点。

乡村全面振兴战略实施之前,由于城市 的虹吸效应,农村长期缺能人、缺活力,集中 表现为青年大多想着出去。那时,很多青年 心里只有一个方向——到城市,越大越好,觉 得城市才代表着财富和机遇。工业化城镇化 大潮下,很多因素对青年离农产生影响。例 如,农业平均收入水平远低于其他行业,乡村 公共服务和基础设施远不如城市。青年进城 是一种趋势性现象, 对经济社会发展发挥了

乡村需要人才,应鼓励有志于农业农村发展的各界人士参与乡村建设。有序 引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,让农村的产业留住人、 让农村的机会吸引人,进一步推动乡村人才与产业发展的良性循环。

积极作用。但是,乡村始终是数亿人的生产 生活之地,总不能任其衰落。

乡村需要年轻人,有效吸引青年是乡村 全面振兴成效的重要指标。有了青年的加 入,很多乡村变得不一样了,种地有了科技 味,业态有了时代感,乡村的"气质"更佳。见 过世面的青年回乡创业,既放飞梦想,又造福 一方,既有利于解决谁来种地、谁来务农的难 题,又有利于缓解农村空心化、农民老龄化、 农村三留守等问题。当然,城乡融合背景下, 他们既可以返乡,还可以再进城。

从过去竞相"跳农门"、争去远方,到如今 有选择地返乡创业、就地就近,原因何在?随 着乡村全面振兴不断推进,农业农村今非昔 比,生产条件不断改善、设施短板加快补齐。 新一代青年有追求新鲜感的闯劲和自我实现 的期许,想法也有了改变,"只要能成就自我,

何必在乎城乡。城里竞争激烈,农村是新赛 道,既然有机会,为何不回来"。可见,青年返 乡创业有政策感召和乡土情节,也有市场驱

其实,乡村需要各类人才,不只是青年。 农民是乡村建设的主体,但只是依靠留守农 民,已无法适应乡村高质量发展的要求,必须 注入新鲜血液。鼓励返乡入乡创业,不能搞 学历歧视,不能搞专业排斥,要让有志于农业 农村发展的各界人士都参与进来。有序引导 大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企 业家入乡,帮助他们解决后顾之忧,让企业家 愿意回乡投资、让农民工有条件就地就业、让 大学生有动力回乡创业、让退休人员有机会

创业创新本不易,返乡创业更不易。栽 下梧桐树,才能引回"金凤凰"。对地方来说,

吸引能人回乡入乡,要做好公共服务,稳定大 家预期。在浙江省舟山市,"没围墙的乡村创 业园"成网红,主打"创业园区无围墙、创业项 目无边界、创业政策无差异、创业服务无盲 区"。各地应进一步支持农村公共服务,持续 改善村容村貌,优化农村营商环境,给创新创 业提供好土壤。

当前,乡村人才和产业发展的良性循环 已经初步形成,这扭转了此前乡村"人才失 血"的困境。不过,乡村人才振兴是个长期的 渐进过程。要让农村的产业留住人、让农村 的机会吸引人,使得他们务农有尊严、干事有 平台、成功有褒奖、失败有保障



李伟起

计成交额约478.26亿元,市场活 跃度与规模稳步提升。 全国碳排放权交易市场由强 制性碳交易市场和自愿减排市场 构成,二者通过配额清缴和抵消 机制互相衔接,各有侧重、独立运 行且互为补充。碳定价是碳交易 市场政策的核心,碳配额分配是 影响碳定价的关键因素。考虑经 济社会发展和减排的关系,我国 碳排放总量尚未达峰 碳市场的 目标是降低经济活动的碳排放强 度,而不是减少碳排放总量。国 家碳市场的配额分配既要考虑温

室气体排放控制目标,也要考虑

经济增长预期、经济结构调整和

能源结构优化潜力。为此,碳配

额目前总体采用了免费分配方式,且基于碳排放强度和产 品实际产量的方法确定应发配额量,避免了限制产量对经 济增长的影响。

随着更多碳排放主体纳入碳市场,尤其是碳达峰后,碳 排放强度控制将逐步转向碳总量控制,碳配额分配将从免 费分配向通过逐步提升配额拍卖比例转变,向"免费+有 偿"相结合的方式转变,可以更好地发挥碳价效率和功能 提高市场活跃度,提升政府对碳价的管控能力

监测、报告与核查体系能确定排放单位的历史碳排放 量、排放强度及其随时间的变化情况,是碳市场交易机制有 效发挥与落实的根基。只有当碳市场能准确计算其所覆盖 的碳排放量和构成,才能将配额总量分配到各个行业、各个 企业,实现碳市场的碳排放总量控制目标,进而支撑国家减 排目标的实现。因此,碳排放数据质量全过程监管和基于 自动监测的碳排放核算是加强碳排放核算与报告管理的重 要方向。针对不同行业特点,加快修订重点行业企业温室 气体核算与报告指南,建立标准化的核查流程体系,加强第 三方核查机构监管,提高碳排放核查结果的准确性和可信 度,强化数据可比性和可追溯性,确保碳市场有效实施。

加快碳市场建设是优化资源配置的重要抓手,对推动 传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色 低碳发展内生动力具有重要意义,积极效应将在多层面

企业可通过节能改造、清洁能源替代等低碳生产方式, 促进绿色技术研发与应用,实现绿色低碳转型。通过技术 应用获得配额盈余,交易收益反哺研发,形成 减排 益一再研发"良性循环。通过淘汰落后产能,带动清洁能 源、低碳装备制造、碳咨询等低碳产业集群发展,实现产业 结构升级。通过碳质押、碳期货等碳金融手段,引导社会资 本流向低碳领域,推动经济向绿色高端转型。

未来,随着碳减排工作进一步深入,碳市场规则制度体 系也将不断完善,建立健全与国家碳减排目标相一致的分 行业配额分配方案,建立系统完整的自愿核证减排项目方

法学体系,将为我国实现绿色低碳注入更加强劲动力。 (作者分别系清华大学能源与动力工程系副研究员、中 国宏观经济研究院能源所研究员)

让丰收成果颗粒归仓

眼下,我国秋粮陆续进入收获期,各地 洋溢着丰收的喜悦。由于受到今夏洪涝、 干旱等不利天气影响,为确保今年粮食生 产维持稳定,要切实做好秋粮收获减损文 章,树立"减损就是增产"理念,保障国家粮 食安全、推动农业高质量发展。

秋粮在我国粮食生产中占据着举足轻 重的地位,但在实际收获过程中面临着诸 多损耗风险。比如,粮食收获装备质量参 差不齐,老旧设备难以满足高效低损收获 的要求;收获时机把握不准,过早或过迟收 获都会增加损失率,尤其过迟收获可能因 风雨雪导致倒伏、落粒,机收难度加大;等 等。在运输、仓储环节,也存在不同程度的 损耗。未来,应多措并举,让丰收的成果颗 粒归仓。

做好农机维保和农机手培训。"机收 减损"是重要途径。为确保充足的优质 农机用于秋粮收获,要提前做好农机具 保养,对调整割台、摘穗装置、粉碎装置 等关键部位进行重点检查,确保农机具 运行顺畅。"三分机器、七分使用",经验 丰富的农机手能够在收获时显著降低 粮损。在秋收战场上"实战练兵",加强 对农机手的培训,提高农机手规范操作 能力,提高作业质量,努力把机收损失

完善农机应急作业服务体系。极端天 气给农业生产带来风险挑战。尤其是在收

日前,安徽淮北发布《关

于进一步规范干部职工乡镇

公务活动期间用餐管理的通

获季节,一旦遇到突发灾害天气,如果能够 迅速组织农机力量开展抢收作业,就能有 效减少粮损。各地要加强农机应急作业服 务体系建设,依托农业社会化服务组织、农 机合作社、种粮大户的农机力量,推动协同 合作。加快培育区域农机服务中心,建强 用好常态化农机应急作业服务队,强化农 机装备保障,确保关键时候能够调得出、用

推进全链条粮食减损。粮食收获后, 在运输、仓储等环节,都不同程度存在损耗 的情况。要在运输环节,强化原粮运输过 程管理,减少运输环节原粮损失损耗。比 如,检查运输载具门、窗、舱盖等,确保无漏 雨雪、漏粮、水湿、污染等情况;有针对性地 采取隔热、保温、抑菌等技术手段,避免原 粮品质劣变。运用科技手段科学储粮。例 如,加强高标准粮仓建设,推进旧仓改造升 级;运用粮仓智能巡检机器人,实时采集粮 堆温度、湿度、水分、虫害等数据,将粮情异 常控制在萌芽阶段,大幅减少因霉变、虫害 引发的粮食隐性损耗。

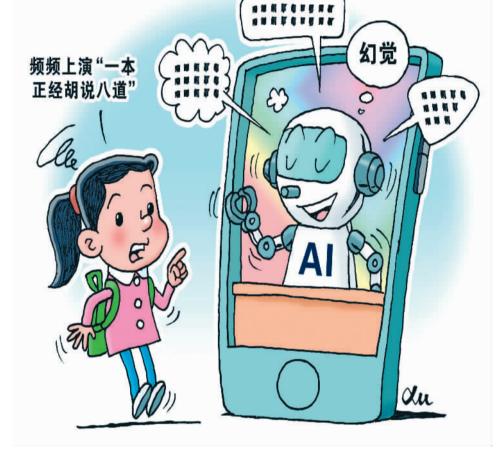
秋粮减损是一项系统工程,关乎国 家粮食安全和普通农户的切身利益。各 地要充分认识秋粮减损的重要性和紧迫 性,不断探索和完善相关技术与模式,以 实际行动落实落细工作。还要加大宣传 力度,形成全社会重视粮食安全的良好

更重要的是,这种模式用 技术手段把规矩"焊死"在流程 里。通过全市联网的结算系 统,每笔消费都有记录,每个环 节都可监督,想搞小动作都没 门儿,在技术上杜绝了诸如事 后补开接待公函、一函多餐、 "吃虚假公函"、超标准接待等 隐形变异的违规吃喝问题。近 年来,四川、江西、浙江等地相 继出台的公务接待"扫码用餐" 政策,也是一种依托技术赋能 强化制度刚性的智慧监督模 式。公务人员出差就餐,不需 要开具公函,只需到机关食堂 扫码付费。给公务接待装上 "防火墙",就是在借助科技手 段打造"不能腐"的防护网,既 保护了干部,也净化了风气。

其实,老百姓最爱看到实 在的变化。当干部们不再围着 饭桌转,而是捧着餐盘和基层 同志边吃边聊工作,这样的画 面比什么宣传都更有说服力。 正所谓"圣人无常心,以百姓心 为心",这样的改革之所以受欢 迎,就是因为它戳中了干部群

当然,好政策还得落实好。未来,应继 续扩大食堂覆盖范围,特别是偏远乡镇,要 让每个下乡的干部都能吃上放心饭。同 时,要防止出现"上有政策、下有对策"的情 况,毕竟改变习惯不是一朝一夕的事。当 吃饭不再成为负担,工作关系反而更清爽

(中国经济网供稿)



徐 骏作(新华社发)

如何破解AI幻觉

当前,AI正赋能千行百业,为人们的工作、学习、生活带来极大便利。但不 少人发现,用AI搜索数据,给出的内容查无实据;用AI辅助诊疗,出现误判干扰 正常治疗······AI 频频上演"一本正经胡说八道",AI 幻觉备受热议。AI 幻觉之所 存在,背后原因有很多,比如数据污染、AI本身"认知边界模糊"、人为调校和 预等。合力应对这一风险挑战,可靠、可信、高质量的数据非常重要。应优化 人工智能的训练语料,用好数据生成优质内容。探索建立具有权威性的公共数 据共享平台,推动线下数据电子化,增加"投喂"的数据量。相关平台需加强AI 生成内容审核,提升检测鉴伪能力。用户在使用AI时也要保持怀疑态度和批判 思维,不过度依赖AI给出的回答,多渠道验证核查。

为现代设施农业注入金融活水

赵锦春

近期,多地加快推进高标准农田与设施农业一 体化改造。财政贴息与专项债资金同步发力,一系 列政策举措为设施农业更新注入强劲动力。这些 年,我国设施农业向规模化、绿色化、智能化方向转 型升级,开展智能温室、节能灌溉、水肥一体等领域 设施更新,有效提升了现代农业生产效率。然而, 设施更新改造资金需求大。更新改建后,经营主体 的流动资金短缺问题较为普遍。为此,亟需推广农 业设施抵押贷款试点,引导更多金融资源向设施农 业更新倾斜,助力现代农业高质量发展。

农业设施确权颁证是破解经营主体抵押资产 不足难题的重要举措。按照"谁投资、谁所有、谁受 益"原则,通过确权颁证赋予农业设施明确的物权 属性,使其具备作为动产进行融资抵押的条件,拓 宽了经营主体的融资渠道。在安徽部分试点地区, 大棚、猪舍、冷库等农业设施"上户口"后都成了抵 押物,更多农业经营主体享受到"有权可抵、有物可 押、有资可用"的金融便利。

多地还创新抵押融资模式,创新农业设施抵押 贷款服务模式。宁夏平罗的经营主体可利用大型 机械、农业保险保单等有效资产与农业设施"捆绑 抵押",解决了农业设施单项资产抵押融资额度受 限的难题;江苏沭阳推出"抵押+担保""保险+抵

押+担保"创新模式。金融机构依托确权登记体系, 建立"资产评估、抵押授信、处置流通"闭环管理机 制,既可与农业担保公司分摊违约风险,也能在农 村产权交易平台上以转让、入股、租赁等方式处置 抵押资产,增强了农业设施抵押贷款的可持续性。

当前,农业设施抵押贷款尚处于试点阶段,在 推广中还面临经营主体金融素养不足、金融机构参 与积极性不高、风险处置机制不完善等问题。应加 快推进农业设施确权颁证改革,健全抵押贷款长效 机制,完善风险分担体系,为设施农业现代化转型 升级提供更加坚实的资金保障。

坚持自愿申请与设施用地一致性原则,明确确 权受益主体,确保农业设施产权"能确则确、应颁尽 颁"。通过政府购买服务方式,引入第三方机构开 展农业设施市场化估值与测绘评估,降低经营主体 抵押物自估成本,提升抵押贷款可操作性。探索建 立省级信息化服务平台,加强设施农业融资供需信 息管理,提高金融资源匹配效率。采用"以奖代补" 方式,鼓励经营主体参与确权颁证,并加大农业设 施抵押贷款政策宣传力度,加强财务管理培训,提 高经营主体融资意愿和金融素养。

支持金融机构将农业设施抵押贷款纳入普惠 金融体系,优化信贷评估机制,提高单笔授信额

度。建立农业设施抵押贷款分级分类激励政策,根 据金融机构年度贷款增量分档设立奖补资金,激发 金融机构授信活力。推动金融机构与地方金融中 介组织加强信息共享,提高信贷投放精准度。支持 金融机构联合政策性农业担保公司开展设施资产 评估,合理确定抵押价值。鼓励金融机构拓展循环 贷款业务模式,探索"投贷联动"在设施农业抵押贷 款中的示范应用,加大政策性贴息支持,健全抵押 贷款长效机制,为现代设施农业更新改造提供更加 灵活、高效、可持续的融资服务。

规范抵押农业设施用地剩余经营期限及抵押 期内设施使用权限,确保融资供需双方在达成意向 后,通过产权交易平台在线登记,规范抵押融资行 为。将农业设施抵押贷款纳入农担风险补偿资金 池,支持政策性担保机构为经营主体提供增信,减 少反担保要求,全面推行"见贷即保""出险即偿"。 以县域为单位设立"助保金",针对存贷比高、资金 紧张、农业设施抵押贷款业务量大的金融机构提供 科技创新和技术改造专项再贷款。对以企业主或 主要股东名义承贷、专用于设施农业更新改造的贷 款项目,可参照城镇中小企业风险处置方式,优化 利益相关方风险补偿比例,确保农业设施抵押贷款 业务稳健运行。

知》,要求市直单位工作人员 下乡就餐时刷卡自费吃食堂, 不安排、不陪同,从源头破除 基层公务接待不正之风,确保 党政机关厉行节约反对浪费 各项举措落实到位。安徽淮 北、安庆、马鞍山等地推行的 "放心公务餐"模式引发广泛 关注。公务人员下乡刷卡自 费就餐,"不安排、不陪同"成 为硬性规定。 一张小小的餐卡,看似只

是就餐方式的小调整,实则是 对传统公务接待方式的一次重 塑。长久以来,上级干部到基 层开展工作,就餐安排往往陷 入两难:基层同志怕招待不周 怠慢了上级,影响关系,陪着吃 饭又劳心劳力;上面来的干部 也尴尬,入乡随俗但不能违反 规定。存在上述心理拉锯,但 又不得不心照不宣地跟着"惯

"放心公务餐"的出现,带 来新变化,让公务就餐回归到 公务该有的样子,"双向减负"

也让上下级都松了口气。上面的干部不 用再为"这顿饭该不该让基层报销"纠结, 只需一张卡,就能在任意定点食堂轻松就 餐,按标准付费,干净利落,不再欠下"人 情债",也不再担心触碰纪律红线。对基 层单位而言,既卸下了沉重的接待包袱, 不用为"要不要请领导吃饭"发愁,也不需 要安排人员陪同,不再为菜单和标准绞尽 脑汁,同时也不用处理繁琐的报销票据,

众的痛点和盼点。

本版编辑 梁剑箫 原 洋 来稿邮箱 mzjjgc@163.com