

习近平经济思想研究征文

加快培育全国一体化数据市场

汪旭晖

数据作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。近年来，我国数据资源的规模优势持续扩大，对数据的开发利用活跃度稳步提升。2024年，全国数据生产总量达41.06泽字节（ZB）；数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达10%左右；利用大模型的数据技术企业和数据应用企业数量分别同比增长57.21%、37.14%。

习近平总书记强调，“要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力”“统筹推进算力基础设施建设，深化数据资源开发利用和开放共享”。这些重要论述对新形势下进一步促进资源要素高效配置、激发数据要素潜能指明了方向。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“培育全国一体化技术和数据市场”“建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享”。“十五五”时期，充分发挥数据要素对经济发展的放大、叠加、倍增作用，进一步用好我国在数据资源规模、应用场景等方面的比较优势，必须高度重视数据资源的优化配置，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快培育全国一体化数据市场，释放数据要素乘数效应，赋能经济社会发展。

海量数据和丰富场景优势显著

数据是国家基础性战略性资源，也是发展新质生产力的重要基础，在驱动技术创新突破、优化生产要素配置、加速产业转型升级、提高全要素生产率等方面都能发挥重要作用。可以说，有价值的数据越多，数据多源融合形成的乘数效应越强，数字经济乃至智能经济发展的基础就越坚实。

近年来，我国数据生产规模快速增长。2023年全国数据生产总量达32.85泽字节（ZB），同比增长22.44%。2024年，我国数据生产总量占全球数据总量的26.67%，用于人工智能开发、训练和推理的数据量同比增长40.95%。在生产领域，工艺优化、质量检验、安全生产等智能化环节高频次生成海量数据；在消费领域，智能家居、智能

网联汽车等智能设备数据增速位居前列；在区域层面，广东、江苏、山东、浙江、河南和四川的数据生产量占到全国的近六成；在产业层面，制造、金融、交通物流行业的数据生产总量位居前三，低空经济、机器人等新领域的数据生产量也呈现良好发展态势。

与此同时，数据要素的应用场景不断丰富、应用水平持续提升。完备的产业体系，链条完整、配套齐全，要素完备的产业生态，都为产业数字化和数字产业化加快发展，以及更好应用数据要素、激发数据价值、加速技术迭代提供了支撑。当前，智能制造、智慧城市、金融科技、医疗健康、电子商务、交通物流等成为数据应用的主要场域，各大数据交易所上架了相关场景的数据产品。同时，国家数据局会同相关地方和部门重点打造一批示范性数据应用场景，探索形成可复制、可推广模式。2024年，我国数字经济核心产业发明专利授权量达50万件，位居全球第一，同比增长23.1%，远超全球平均增速。

当前，我国正处于新旧动能转换的关键时期。数据要素成为连接传统产业转型升级与新兴产业快速发展的关键纽带。加快培育全国一体化数据市场，提升数据要素市场化配置的效率，既是加快释放数据要素价值的当务之急，也是推动我国海量数据与丰富场景优势转化为经济增长新动能和国家竞争新优势的战略举措。

促进数据要素高效配置意义重大

市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。用好市场资源和优势，纵深推进全国统一大市场建设，将全球第二大消费市场的作用发挥出来，是战略之举。随着数字化、网络化、智能化进程不断加快，在发展新质生产力的诸要素中，数据要素的重要性日益凸显，对传统生产方式变革具有重大影响，已成为基础性资源和战略性资源。推动数据要素市场化价值化，实现数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，就要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，特别是培育全国一体化数据市场，促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置。

这是构建新发展格局、推动高质量发展的

需要。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。无论是构建新发展格局，还是推动高质量发展，实现经济循环的畅通无阻都是关键所在。促进各类生产要素顺畅流动，全面提高要素协同配置效率，是其中重要一环。数据作为重要生产要素，具有报酬递增、低成本复用等特点，有利于优化资源配置、赋能实体经济、发展新质生产力，推动各类生产要素顺畅流动，促进生产生活、经济发展和社会治理方式深刻变革。数据要素能促进技术、资本、劳动力、土地等传统生产要素优化重组，克服劳动力成本上升、资本投入边际收益递减等不利因素影响，大幅提升全要素生产率，在更高水平、更大范围实现资源配置效率最优化、效益最大化，不断催生新产业、新业态、新模式、新技术，在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革的同时，促进信息流、技术流、资金流、人才流等在国内市场与国际市场之间顺畅循环，推动规则制度衔接融合、市场渠道合作对接。加快培育全国一体化数据市场，充分发挥数据作为基础性战略性资源的作用，推动经济发展新旧动能平稳接续转换，是构建新发展格局、推动高质量发展的题中之义。

这是赢得国际竞争新优势的需要。随着互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，已成为国际竞争的新焦点。作为数字经济时代的新型生产要素，数据能驱动新经济形态发展，既在培育战略性新兴产业的过程中发挥着筑牢技术根基与算力底座的作用，也为催生个性化定制、智慧化服务等新业态新模式提供支撑。加快培育全国一体化数据市场，激发数据要素的乘数效应，推动新型生产要素在更大范围和更深层次参与生产创造、赋能产业升级，我国才能在数字经济国际竞争中抢占先机。

探索数据市场化价值化路径

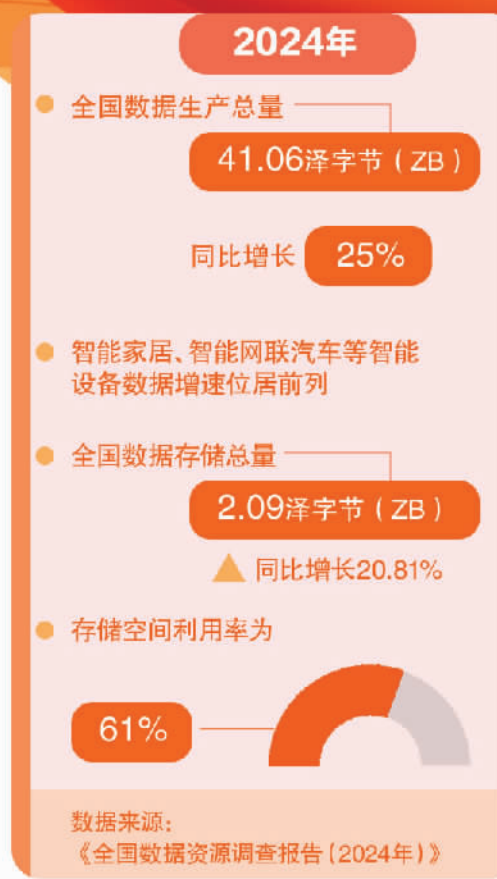
深化要素市场化配置改革，是建设全国统一大市场的关键环节。加快培育全国一体化数据市场，需聚焦几个主攻方向。一是培育统一的

市场。在促进数据资源汇聚方面，能够容纳公共数据、企业数据、个人数据等；在打破区域市场数据流通壁垒方面，能够消除“数据孤岛”，形成跨地域、跨场所、跨场景、跨企业的互联互通体制机制。二是培育安全开放的市场。要为数据开放流通提供安全保障，依托可信数据空间形成全生命周期安全保障机制，明确各方的数据安全保护责任。在保障数据安全流通的同时，让各类经营主体尽享数据要素流通带来的发展红利。三是培育互惠合作的市场。各级数据交易所应发挥合规监管、节点支撑等功能，形成差异化竞争态势，让不同层级数据交易所形成利益分享与补偿机制，促进互惠合作。

当前，我国在北京、辽宁、浙江、安徽、山东、河南、湖北、湖南、海南、贵州10个省份部署建设国家数据要素综合试验区，支持各地在培育经营主体、繁荣壮大数据市场等方面开展先行先试。加快培育全国一体化数据市场，需加快探索数据市场化价值化路径，在更大范围激发数据要素乘数效应，全面释放实体经济和数字经济融合效能。

加快构建数据基础制度。需充分认识和把握数据产权、流通、交易、使用、分配、治理、安全等基本规律，探索有利于数据安全保护、有效利用、合规流通的产权制度和市场体系。完善数据要素市场化配置机制，扩大数据要素市场化配置范围和按价值贡献参与分配渠道；探索建立数据产权制度，推动数据产权结构性分置和有序流通；完善和规范数据流通规则，构建促进使用和流通、场内场外相结合的交易制度体系；有序发展数据跨境流通和交易，建立数据来源可确认、使用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范的数据可信流通体系。还要把安全贯穿数据治理全过程，完善行业自律机制，规范市场发展秩序。

加强数据基础设施建设。推动数字基础设施向数据基础设施延伸和拓展，建设和运营好数据基础设施，对于支撑数据基础制度落地、培育全国一体化数据市场具有重要意义。需将提升基础设施水平摆在突出位置，以建设高速互联、高效调度、开放普惠、安全可靠的国家数据基础设施为重点，打通数据流动动脉、畅通数据资源循环、推进数据应用开发，推动形成以释放数据要素价值为目标、以网络为支撑、以算力为底座、以数据流通利用设施建设为重点的新型基础设施体系，同时



推进传统基础设施建设，围绕数据流通的关键环节与核心应用场景，统一规划、规模部署、系统集成，推动传统基础设施优化升级。

调整优化数据要素供给。提高数据要素供给数量和质量，是培育全国一体化数据市场的重要抓手。需提高公共数据、企业数据、个人数据的供给水平，吸引更多需求方入场交易，形成对供给方的吸引力，实现供需双方相互吸引的正循环。加快公共数据资源的开发利用，促进企业数据资源的开发利用，推动个人数据资源的合规利用，加强数据分类分级管理，把该管的管住、该放的放开。建立数据可信流通体系，增强数据的可用、可信、可流通、可追溯水平。实现数据流通全过程动态管理，在合规流通使用中激活数据价值，积极有效防范和化解各种数据风险。

统筹构建规范高效的数据交易所。需加强数据交易所体系设计，统筹优化数据交易所的规划布局，制定全国统一的数据交易、安全等标准体系，降低交易成本。引导多种类型的数据交易所共同发展，突出国家级数据交易所合规监管和基础服务功能，强化其公共属性和公益定位；规范各地区各部门设立的区域性数据交易所和行业性数据交易平台，构建多层次市场交易体系，推动区域性、行业性数据流通使用。推动数据交易场所的互联互通，实现各类数据交易机构错位竞争，形成集中统一、功能互补、竞合并存的流通体系。

（作者系辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、东北财经大学校长）

放大科技创新和产业创新深度融合的乘数效应

闫相斌

扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

——习近平总书记2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话

新一轮科技革命和产业变革深入发展，深刻重塑全球竞争格局。我国正处于依靠科技创新驱动高质量发展的关键阶段。习近平总书记强调“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力”，提出“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”，为深刻把握科技创新和产业创新的内在联系提供了遵循，指明了培育和发展新质生产力的实践方向。

近年来，我国扎实推动科技创新和产业创新深度融合，在取得丰硕实践成果的同时，进一步深化了对两者融合内在逻辑的认识。一方面，科技创新是产业创新和发展的内生动力，也是发展新质生产力的核心要素。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，有力推动关键技术革新，持续增加高质量科技供给，为改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业以及完善现代化产业体系提供动力。另一方面，产业创新能够牵引和激发科技创新，并为科技创新成果的价值实现提供关键载体。只有及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，才能更好检验科技创新成果并促进技术加快迭代，进而使基础研究、应用研究、成果转移转化相贯通，提升科技创新整体活力。

当前，以人工智能为代表的新技术加速迭代和演进，正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响，进一步推动科技创新和产业创新深度融合的重要性紧迫性更为凸显。必须抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，在激发科技创新和产业创新深度融合的乘数效应上切实发力，用好我国超大规模市场优势和完备产业体系优势，使科技创新和产业创新互促共进，更好培育新质生产力、推动高质量发展。

谋求科技创新价值的实现

乘数效应，一般是指经济活动中某一变量的增减所引起的经济总量变化的连锁反应程度。具体到科技创新和产业创新深度融合，主要是指通过创新链与产业链、资金链、人才链的系统耦合，实现科技和产业的双向渗透与动态协同，并由此产生非线性增值效应。依托技术、资金、人才、数据等要素的优化配置，推动研发突破、成果转化、应用推广、迭代升级的全流程创新，促进技术突破加快、产业价值倍增、创新生态优化，表现为创新价值在科技创新和产业创新双向赋能中的倍数或指数级放大。激发科技创新和产业创新深度融合的乘数效应，能够从根本上打通价值转化的关键通道，促成科技创新的价值实现，把科技成果转化成为实实在在的生产力。

增强内生增长动力的重要举措。我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段，依靠要素投入和规模扩张推动经济增长已难以为继，迫切需要以科技创新突破传统制约、以产业创新破除发展瓶颈。激发科技创新和产业创新深度融合的乘数效应，能够促使科技创新成果精准对接产业实际需求，为产业升级提供坚实技术支撑，发展壮大新质生产力，既推动传统产业通过技术改造实现“存量提效”，又通过技术突破催生新产业、新业态形成“增量扩容”，为经济增长注入更强劲、更可持续的内生动力。

保障产业链自主可控的必然选择。在一些关键领域，我国仍面临“卡脖子”问题。一个重要原因，就在于科技创新和产业应用存在脱节。不少科技创新成果停留在实验室阶段，缺乏产业端的承接与检验，在技术迭代方面明显滞后。同时，产业发展的现实需求难以得到满足，这对产

业链提质形成制约，长期依赖国外技术又会形成产业链安全隐患。激发科技创新和产业创新深度融合的乘数效应，能够通过企业主导研发、科研聚焦产业的协同模式，促使科技创新聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，有针对性地加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。构建从科技研发到产业化的全链条自主体系，逐步打造自主可靠、安全可控的产业发展生态，从根本上增强产业链供应链的韧性和安全水平。

从“低端制造”迈向“高端引领”的现实路径。科技创新和产业创新深度融合所产生的乘数效应，是实现产业基础高级化、产业链现代化的重要动力，能够为我国从制造大国迈向制造强国提供支撑。我国拥有完备的产业体系，但部分产业在全球产业链中面临“低端锁定”的风险。需要认识到，创新是引领发展的第一动力，谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权，必须推动产业实现从规模扩张向技术引领、质量提升的变革。激发科技创新和产业创新深度融合的乘数效应，能有力突破产业链关键环节技术瓶颈，推动产业逐步摆脱“低端锁定”，实现从依赖外部到自主可控的转变；能通过深入推进人工智能等技术与实体经济融合，加快制造业智能化改造和数字化转型，实现从自动化向智能化的转变；能强化跨领域、跨行业协同创新，全面提升产业体系的综合竞争力和抗风险能力。

科技和产业双向赋能成效显著

经过多年实践，科技创新的长期积淀为产业创新筑牢根基，产业创新的持续推进又驱动科技创新迭代升级，科技创新和产业创新的双向赋能，使科技创新不再是孤立的活动，使产业创新超越单纯的规模扩张转向提质扩容。

从创新视角看，我国多年科技创新积累已形成多维度优势，有力推动产业发展。一是研发投入增强源头技术供给。2024年全社会研发投入超3.6万亿元，研发投入强度达到2.68%，其中基础研究经费增长10.5%。国家知识产权局发布的《2024年中国专利调查报告》显示，战略性新兴产业和未来产业领域的企业发明专利中，通过研发获取的比例分别为89.7%和

以体制机制创新增添动力活力

激发科技创新和产业创新深度融合的乘数效应，并非科技和产业的简单叠加，而是要以“系统协同”替代“孤立发展”，以“双向赋能”替代“单向支撑”，贯穿基础研究、应用研究、技术开发、成果转化至产业化的全链条，最终实现知识生产与社会财富创造的良好循环。

打通关键节点，畅通价值流动。一是打通科技强到产业强的转化通道，积极推动科技成果转化。探索建立以企业为主导、市场为导向的科技成果评价体系，引导科研活动更紧密对接产业需求，加强技术转移转化服务供给，支持产业链企业、科研机构等打造集信息共享、资源互利、服务

一体化的成果转化共享服务平台。二是构建多元化科技成果转化投融资体系。以技术转让、合作或入股方式进行引导性投资，鼓励更多金融资源支持科技创新和成果转化。发挥我国超大规模市场优势，为科技创新提供应用反馈和商业化场景。三是增强区域间、企业间的协同联动能力，打造创新发展共同体，实现科技和产业在空间维度上的高效合作，持续推动产业链向高端化发展。

加强需求牵引，贯通协同链条。要以产业需求牵引科技创新活动，建立常态化、制度化的产业技术需求征集和发布机制。在立项阶段充分考虑科技创新的潜在产业价值，推动产业参与技术创新目标确定、技术路线方案制定论证、成果转化等全流程，确保科技创新活动的战略性、前瞻性和落地可行性。健全知识产权保护与交易体系，完善科技中介服务，通过专利池、技术交易所等平台，使创新成果高效流向企业，培育科技中介服务机构，解决企业与科研机构之间信息不对称、技术适配难等问题。同时，还需实现多元主体能力的有效协同，厘清科技创新和产业创新各主体的功能、职责，优化国家战略科技力量布局，推动产学研用各主体长效合作。

优化创新生态，提高系统效能。需夯实企业创新主体地位，建立健全企业常态化参与科技创新战略和产业发展规划的制定与执行决策的体制机制。推动重大研发任务和共性技术难题更多由产业界出题，加快培育壮大龙头企业，造就一大批在国际分工细分领域有主导权和影响力的专精特新企业，支持其成长为产业链关键环节的引领者和创新策源地。同时，优化科技创新资源协同机制，强化对重大科学问题研究和共性技术突破的支持，鼓励和引导企业进一步加大基础研发投入力度，强化融合创新载体建设，实现梯度协同的创新要素配置。此外，完善创新体制机制，根据创新阶段和目标的差异性，进行分类管理，不断完善科技评价与激励机制，打造鼓励创新、宽容失败的制度环境和文化氛围。

（作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东外语外贸大学校长）

本版编辑 栾笑语 美 编 高 妍