

智库圆桌(第63期·总352期)·落实国家重大发展战略②

深入推进长三角一体化发展

长三角一体化发展战略提出并实施以来，紧扣一体化和高质量这两个关键词，三省一市整体实力和综合竞争力持续位居全国前列。

2024年，长三角地区生产总值为331691亿元，比上年增长5.5%。今年的《政府工作报告》提出，提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。如何推动长三角一体化发展取得更大突破？本期特邀专家围绕相关问题进行研讨。

紧扣关键推动整体实力提升

实施长三角一体化发展战略的重要意义体现在哪些方面？总体状况如何？



郭叶波(中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所研究员):长三角地区经济发展活跃、开放程度高、创新能力强,2018年长三角一体化发展上升为国家战略以来,紧扣一体化和高质量这两个关键词,三省一市不断创新发展举措,深化分工合作、凝聚强大合力,整体实力和综合竞争力持续提高。2024年,长三角地区生产总值增至331691亿元,占全国的比重升至24.6%。

实施长三角一体化发展战略,有利于整合资源、增强合力、放大优势,更好发挥其在国家发展大局中的重要作用。一是依托庞大体量和稳健成长优势,合力勇挑大梁,维护宏观经济大盘稳定。2024年,长三角以4%的国土面积,创造了全国近1/4的经济总量,对全国经济增长的贡献率约为30%。二是强化科技创新和产业协同优势,加快发展新质生产力,成为驱动全国经济高质量发展的重要引擎。近些年来,量子计算机、国产大飞机等成果不断涌现。上海集成电路、生物医药、人工智能等产业规模持续增长。三是塑造先进制造业和现代服务业融合优势,增强基于城市群分工合作的产业发展韧性和群体竞争力,

加速构建科技创新共同体

长三角推进产业链创新链深度融合,在科技创新跨区域协同、产业转型升级等方面进行了哪些实践探索?



宣晓伟(国务院发展研究中心研究员):长三角地区推进产业链创新链深度融合是服务国家战略的关键举措。如今的长三角以科技创新协同为纽带,织就一张覆盖三省一市的创新网络,不仅是区域发展的生动实践,更承载着支撑国家科技自立自强、参与全球创新竞争的重大使命,成为推动我国高质量发展的创新引擎。近年来,沪苏浙皖以G60科创走廊、长三角国家技术创新中心等为抓手,在体制机制、战略规划、资源配置、产业联动等方面持续突破,区域研发强度、技术合同成交额、科创板上市企业数等保持全国领先。

探索制度突破,强化战略协同。长三角科技创新突破离不开制度层面的积极探索,一系列跨区域协同机制让创新活力充分释放。《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案(2022—2025年)》以“推进长三角科技创新一体化,提升区域核心竞争力”为主线,瞄准世界科技前沿,围绕国家重大需求,集中力量持续突破。《长三角地区一体化发展三年行动计划(2024—2026年)》部署9个方面165项重点任务,包括深入推进张江、合肥两大综合性国家科学中心合作共建以及实施制造业重点产业链高质量发展行动,共建长三角新能源汽车产业链体系等。《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》推动关键核心技术联合攻关、科学仪器共享、创新券通用通兑、

保障产业链供应链持续稳定运行。截至2024年,江苏国家级先进制造业集群数量全国第一。四是整合提升数字、金融、航运等优势,融入国内大循环和国内国际双循环,推动构建新发展格局。2024年,长三角进出口总值16.01万亿元,同比增长5.6%,今年前8个月对全国出口增长贡献率达52.3%。

在发展中,长三角打破地区分割和行政壁垒,率先在协同推动科技产业创新、共同建设重大功能平台、系统推进重大改革等方面实现突破,为一体化高质量发展提供强有力的保障。

健全科技产业协同创新制度。近年来,长三角统筹推进教育科技人才一体化发展,不断完善科技创新和产业协同体制机制。长三角科技创新共同体建设不断取得新进展,协同联动机制高效运行,联合攻关合作机制、基础研究合作框架着力实施,助推区域科技成果加速转移转化,聚焦集成电路、生物医药和人工智能等领域,加快关键技术研发。上海张江与安徽合肥两大综合性国家科学中心实施“两心同创”,探路科技创新共同体建设。截至2024年,安徽拥有国家级高新技术企业2.3万家,国家级科技型中小企业3.5万家。上海普陀区是沿沪宁产业创新带的桥头堡,聚焦科技创新与产业协同,与江苏南京、无锡等城市签署合作备忘录,推动优势互补、资源互通,在技术研发、产业对接等领域加强合作。

服务机构互认等,协同推进科技成果转化和产业化。

规划空间布局,促进合理分工。长三角G60科创走廊串起产业链、创新链、人才链,在协同创新领域持续深化合作,目前已覆盖上海松江区、江苏苏州、浙江杭州、安徽合肥等地,在全国科技创新格局中的地位日益凸显。截至今年6月,已共建16个产业联盟、15个示范园区,着力打造“联盟+基地+园区+基金+平台”的跨区域合作体系;截至2024年底,科创板上市企业有119家,占全国总量逾20%,技术合同成交额占全国比重达8.5%。长三角通过整合上海的科研优势、江苏的制造基础、浙江的经济活力、安徽的新兴产业,逐步形成“基础研究+技术攻关+成果转化”的发展链条。龙头企业根据研发、中试、量产的不同环节在各地布局,形成合理分工,通过产业链跨区域配置实现最优效能,不仅降低了生产成本,更缩短了供应链响应时间。

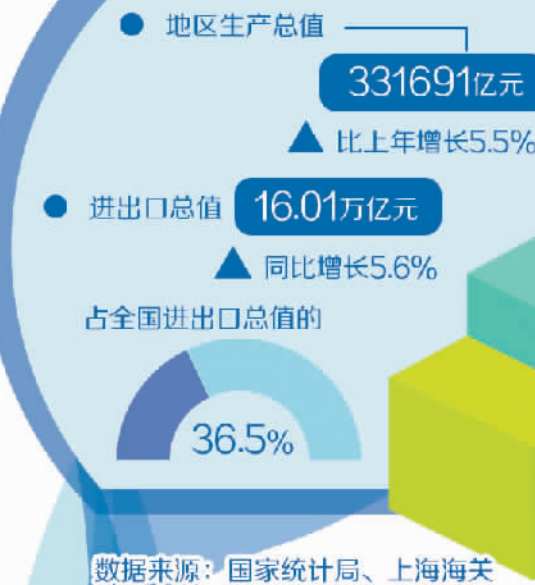
推动资源共享,加快产业升级。长三角通过制度创新,推动资源和要素充分流动和共享。共同推进人才一体化发展,促进科技人才有序流动,为各类科技人才提供创新创业的条件和平台。长三角科技服务券已为三省一市企业兑付科技服务超7000次,服务总金额超5.5亿元。建立长三角科技创新共同体联合攻关合作机制,2022年至2024年12月初实施攻关项目43项,三省一市财政投入1.8亿元,联动社会投入共计11.5亿元;2024年联合攻关共征集企业需求130多项,并首次将未来产业纳入支持领域。协同创新对产业升级的带动作用日益凸显,长三角加快推进科技创新与产业转型升级。创新资源的高效整合与共享成果,为科技创新注入强大动力,推动科研成果从实验室加速走向产业化应用,助力长三角在高端装备、绿色能源、生物医药、新材料等领域实现突破,围绕重点产业补链强链,推动建设产业集群,国家级先进制造业集群数量全国领先。同时,数字经济规模不断增长,《数字长三角发展报告(2024)》显示,长三角数字经济增加值突破12万亿元,约占全国数字经济增加值的30%。

从“物理相邻”到“化学融合”,长三角以制度创新破除行政壁垒,以空间重构优化要素配置,探索市场主导、政府引导、法治保障、多元参与的科技协同创新之路,并以创新驱动产业加快转型升级。随着更多重大改革、重大项目、重大平台落地见效,产业链创新链融合不断深入,长三角在全国高质量发展中经济增长极、发展动力源、改革试验田的作用将得到更好发挥。

强化重大功能平台示范引领。长三角坚持系统谋划、整体推进、重点突破,依托重大功能平台,加强体制机制创新,率先推动在重点领域、重点区域实现更大突破。长三角生态绿色一体化发展示范区作用彰显,实行规划一张图、环保一把尺、市场一体化、治理一盘棋,累计推出150多项制度创新成果,逐步向全国复制推广。上海自贸试验区临港新片区积极构建以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系,2019年至2024年地区生产总值年均增长17.6%、规上工业总产值年均增长28.4%。虹桥国际开放枢纽建设扎实推进,“一核两带”空间布局不断完善,逐步从硬件联通走向机制协同,2020年至2024年全域生产总值从2.3万亿元增至3.2万亿元,经济密度达到长三角平均水平的5倍,辐射引领作用显著增强。

系统集成推动重大改革举措。近些年来,长三角站在更高起点深化改革,加强各项改革举措的系统集成和协同配合,加快打造改革开放新高地。浙江深入践行“八八战略”,扎实推进共同富裕示范区建设,围绕“扩中提低”等谋划一批重大改革举措。今年上半年,浙江全体居民人均可支配收入达37813元,城乡居民人均可支配收入比降至1.67。上海浦东新区积极打造社会主义现代化建设引领区,统筹推进科技创新、制度集成和金融开放,推进市场准营承诺即入制改革,打造离岸贸易服务“新窗口”,率先对首批31个行业试点“一业一证”改革。2021年至今6月底,累计新设经营主体21.9万户,实际利用外资436.4亿美元,民间投资年均增长14.2%,显示出强劲的市场信心和投资活力。

2024年 长三角



生态共保联治破解跨区域难题



长三角在生态环境共保联治方面取得了怎样的进展?如何更好推进生态环境协同共治?

武占云(中国社会科学院生态文明研究所国土空间与生态安全研究室副主任):长三角一体化发展上升为国家战略以来,三省一市坚持协同共治,通过共保自然空间、共护碧水蓝天、共享绿水青山、共创治理机制等一系列创新实践,有效破解跨区域生态治理难题,持续擦亮绿色发展底色。

共保自然空间,生态安全屏障逐渐筑牢。三省一市以长江下游水系为骨干,持续推进长江生态廊道省际贯通与生态保护红线无缝衔接,通过协同实施森林质量提升、湿地生态保护修复、矿山植被恢复、水土流失治理、自然岸线修复等工程,对重要生态空间进行整体保护与系统治理。例如,沪苏浙皖生态环境部门签署《关于共同加强毗邻地区生物多样性保护的合作协议》,推动共建生物多样性保护网络,有效提升生态系统完整性和稳定性。

共护碧水蓝天,跨区域环境治理成效显著。聚焦大气污染联防联控、跨界水体共保联治、土壤和固废污染联防联控等重点领域,长三角通过制度创新、标准统一与执法联动,推动区域生态环境质量持续改



长三角各地是怎样不断推进协同开放的?以深层次协同开放推进高质量发展如何进一步发力?

孙斌栋(浙江大学公共管理学院求是特聘教授):长三角地区作为我国开放的前沿阵地,始终以高水平开放推动高质量发展。近年来,三省一市在共建高水平开放平台、协同推进开放合作、合力优化营商环境等方面迈出坚实步伐,成为全国协同开放的典范。2024年长三角进出口总值为16.01万亿元,占全国比重达36.5%。这一成绩背后,是长三角在制度型开放、区域协同机制创新上的持续探索。

共建高水平开放平台,打造协同开放强引擎。长三角已实现自贸试验区全覆盖,并通过联盟机制推动制度创新互鉴。上海“丝路电商”合作先行区探索跨境电子发票互操作、跨境商品溯源等,推动电子商务领域制度型开放,并面向长三角推广应用。上海、江苏、浙江、安徽成立长三角自贸试验区联盟,探索出多项制度创新案例,如上海加快打造“6+1”自贸试验区联动创新区,深化跨地区作品登记改革、多式联运“一单制”“一箱制”运输模式等。这些举措有效促进了要素高效流动与区域市场一体化建设,为长三角高质量发展注入强劲动能。中国国际进口博览会、全球数字贸易博览会等国际展会成为长三角共享开放红利的重要载体。2024年在上海举行的第七届进博会,按一年计意向成交金额逾800亿美元,较上届增长2.0%。浙江积极举办数贸会,推动数字贸易规则对接。“上海机场—苏州前置货站”实现机场货物安检前置、海关查验前置、航空安保监管前置等,苏州企业能在“家门口”便捷享受到上海丰富的国际航线资源,地面物流成本最多可降低约30%。这些开放平台的共建与联动,显著提升了长三角整

体开放能级。

协同推进开放合作,培育国际竞争新优势。2024年,长三角对共建“一带一路”国家进出口7.7万亿元,占全国对共建“一带一路”国家进出口总值的34.9%。长三角开行中欧(中亚)班列4647列,发运标箱48万个,发运标箱数同比增长10.4%。浙江自贸试验区杭州片区创新CCC(中国强制性产品认证)免办服务新模式,实现跨境贸易便利化改革的突破。通过多维度、深层次的国际合作,长三角正加速形成参与国际竞争的新优势。

合力优化营商环境,激发经营主体活力。长三角在海关监管协同、口岸便利化以及金融创新等对外开放方面取得积极进展。长三角国际贸易“单一窗口”建设持续推进,沪皖共建联合运营中心,数据互联互通不断深入。海关部门创新“联动接卸”监管模式,以实现港口一体化作业,提高通关和物流效率。上海自贸试验区临港新片区作为对外开放前沿阵地,开展跨境人民币业务创新,支持外经贸企业扩大人民币跨境使用、促进贸易投资便利化。此外,上海还采取多种举措支持企业深度融入全球产业链。通过打造国际一流营商环境,长三角形成全方位对外开放新局面提供了重要示范。

但也要看到,长三角协同开放仍面临一些问题。例如,产业同构率较高,自贸试验区创新成果跨区域复制受阻、数据标准不统一、数字基础设施联通不足等。未来,长三角需从以下方面以深层次协同开放推进高质量发展。一是强化顶层设计,可建立长三角协同开放联席会议机制,统筹产业布局与政策制定,避免同质化竞争。二是深化制度型开放,对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等,在数据流动等领域先行先试,推动自贸试验区改革经验推广。三是构建跨区域利益共享机制,探索税收分享、GDP分计等,激发地方政府合作动力。四是提升基础设施联通能级,加快“轨道上的长三角”建设,打造数字贸易枢纽。

实践表明,协同开放不仅是区域发展的引擎,更是国家参与全球竞争的关键支撑。今后,三省一市需继续坚持共建共享、互补共赢,从项目协同迈向制度协同,从局部开放迈向系统开放,打造高水平开放新标杆,为全国高质量发展提供更多可复制的经验。

进区域生态环境共保联治。长三角生态绿色一体化发展示范区作为制度创新试验田,探索形成生态环境质量状况统一量化评估机制以及重点跨界水体联防联控、协同治理及生态共建机制等制度和实践成果。此外,三省一市生态环境部门还共同建立长三角区域排污权交易平台,不断深化排污权有偿使用和交易试点,推动环境保护与产业绿色转型协同并进,为长三角一体化发展注入新动能。

长三角地区山水相连、生态相依,生态环境共保联治已迈出坚实步伐,取得明显成效,但整体资源能源消耗仍然偏高,结构性污染问题尚未根本解决,治理协同性有待进一步加强,未来还需在以下方面继续突破。

一是强化制度创新,夯实生态治理根基。加强跨区域排污权交易、生态补偿、绿色金融等领域系统性制度创新。积极探索将水权、林业碳汇等更多生态产品纳入市场化交易范畴,以经济手段激发绿色转型内生动力,形成更多可在全国复制推广的制度成果。

二是推进标准共建,提升跨界治理效能。聚焦生态环境治理和绿色低碳发展需求,加强减污降碳协同、生物多样性保护、新污染物治理等领域的标准体系建设。推动三省一市在监测数据共享、执法监管联动等方面实现更高水平协同,以有效破解因标准不统一带来的治理障碍。

三是突出科技赋能,构建智慧共治格局。聚焦区域性、系统性生态环境问题,联合开展关键核心技术攻关,推动人工智能、大数据、卫星遥感等数字技术与生态治理深度融合。加快构建空天地海一体化生态环境监测预警网络和协同治理平台,实现对跨区域环境问题的精准识别、动态监管与高效处置,助力长三角生态环境保护修复迈向智慧共治。