

习近平经济思想研究征文

发挥财政作用服务和支撑中长期规划

吕 炜

要深化财税体制改革，完善财政转移支付体系，健全省以下财政体制，稳步推进地方税体系建设，夯实地方基本财力和自我发展能力。

——习近平总书记2022年12月15日
在中央经济工作会议上的讲话

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。习近平总书记强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。

财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。今年也是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。科学制定和接续实施五年规划，需充分发挥财政在治国安邦中的基础性、制度性、保障性作用，坚持规划定方向、财政作保障，各方面政策相协调，实现发展规划与宏观政策协调联动，使财政有效服务和支撑规划部署落实落地。

发挥基础性作用——
聚焦推动高质量发展

切实发挥财政的基础性作用，就要聚焦推动高质量发展，着眼于积蓄发展动力、转变发展方式、优化发展格局、提升发展效益，有针对性地部署具有牵引性的财政政策。

就积蓄发展动力而言，需着力激发科技创新潜力。随着我国经济进入高质量发展阶段，旧的生产函数组合方式已经难以持续。同时，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，创新特别是科技创新成为推动高质量发展的重要驱动力，需坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，并将其体现在中长期规划中。这就要求财政政策更好促进优化资源配置，着力激发科技创新潜力。一方面，聚焦制约科技自立自强的长期性难题，加大对战略性、关键性领域的科技投入力度，鼓励和带动多元主体支持创新，实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动。突出前瞻性、战略性需求导向，稳步增加基础研究财政投入，通过税收优惠等多种方式激励企业加大投入，建立完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，并提升科技投入效能，深化财政科技经费分配使用机制改革。另一方面，聚焦发展新质生产力和支持全面创新的现实需要，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，加速科技成果向现实生产力转化。着眼建设现代化产业体系，通过财政专项资金、政府投资基金等，支持传统产业改造升级、战略性新兴产业发展、未来产业前瞻布局，持续提升产业核心竞争力。

就转变发展方式而言，需积极促进经济社会发展全面绿色转型。绿色转型是经济社会发展的新引擎，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。促进经济社会发展全面绿色转型，突破口在于做好激励，难点在于有力约束，目标在于将绿色发展理念贯穿生态保护、环境建设、生产制造、城市发展、人民生活等方方面面。让生态优势源源不断转化为发展优势，需要强化财政支持，构建与之相适应的财税政策体系。特别是要在强化激励方面有所作为，健全绿色转型财税政策，推动形成绿色生产方式和生活方式。积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系，支持新型能源体系建设，传统产业改造升级、绿色低碳科技创新、能源资源节约集约利用和绿色低碳生活方式推广等领域工作。落实环境保护、节能节水、资源综合利用、新能源和清洁能源车船税收优惠，完善绿色税制。创新和优化投资机制，鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例，引导和规范社会资本参与绿色低碳项目投资、建设、运营。

就优化发展格局而言，需有效提高国内大循环的覆盖面。大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。要更好统筹国内循环和国际循环，聚焦制约经济循环的关键问题和薄弱环节，就要发挥财政有效引导投资、优化资源配置、推进结构调整的作用，使国内大循环建立在以内需为主动力的基础上，推动财政政策着力点更多转向惠民生、促消费。短期可通过发放消费券、推出财政贴息等方式降低居民消费成本，激发消费活力；长期应着力提升居民消费能力，打造消费新产品新场景新热点，优化消费环境，挖掘消费潜力。同时，有效支持各种生产力要素跨区域合理流动和优化配置，破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争，加强农村基础设施和公共服务体系建设，推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合。

就提升发展效益而言，需推进共建共享共富。中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化，把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，必然要让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。财政是提高经济运行效率、促进社会公平的重要政策工具，需加强普惠性、基础性、兜底性民生保障，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等问题。既要聚焦共建，发挥财政作用，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，健全收入分配制度、规范财富积累机制，坚持多劳多得，有序提高劳动、技能、知识等要素在收入分配中的权重；又要聚焦共享，履行好再分配调节职能，增强基本公共服务均衡性和可及性，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，加强公益慈善事业规范管理，完善税收优惠政策。

发挥制度性作用——
进一步深化财税体制改革

中长期规划涉及政治、经济、社会系统及其之间的复杂关系，财政在其中发挥着独特作用，以财政政策为牵引、以财税体制改革为突破口来解决重点领域存在的问题，越来越重要。使财政有效服务和支撑规划部署落实落地，更好发挥财政的制度性作用，深化财税体制改革是关键举措。

持续深化预算管理制度改革。预算体现国家的战略和政策，反映政府的活动范围和方向，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，是宏观调控的重要手段。完善预算管理制度，为建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度奠定基础，也能为实现中长期规划目标提供保障。以深化预算管理制度改革强化预算对落实党和国家重大政策的保障能力，必须处理好整体推进和重点突破的关系，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。特别是要抓住具有决定性作用、影响面广、关注度高的重要领域和关键环节，从主要矛盾和矛盾的主要方面入手解决问题，做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接。对此，需建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，深化零基预算改革，全面实施预算绩效管理，提升系统化、精细化、标准化、法治化水平，解决财政资金低效无效、闲置沉淀、损失浪费等问题，逐渐转变一些地方和部门重投入轻管理、重支出轻绩效的思维。

理顺中央和地方财政关系。中长期规划是中央和地方通过前期研究、协商讨论、试点试验、科学评估、动态调整作出的战略性安排，体现自上而下和自下而上的双向互动过程。治理中国这样一个大国，具有高度复杂性。进一步理顺中央和地方财政关系，既能着眼全局、贯彻落实中央统一部署，又能因地制宜、充分调动和发挥地方的主动性创造性，更好发挥中央和地方两个积极性。对此，必须处理好活力和秩序的关系，夯实中长期规划高效运行的基础。建立权责清

晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例，减少委托地方代行的中央财政事权，不得违规要求地方安排配套资金。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限，优化共享税分享比例。在合理划分中央和地方财政事权与支出责任基础上，进一步完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付项目，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度，建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。

完善现代税制体系。税收是国家财政的主要来源，也是国家实施宏观调控的重要工具。持续完善现代税制体系，对落实中长期规划的战略部署、促进国家治理体系与治理能力现代化有重要作用。需健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，落实税收法定原则，将税制改革与税收立法紧密结合，增强税制的科学性、稳定性、权威性，促进构建科学的现代税收制度。依法依规组织税费收入，优化税收征管方式，引导经营主体和个人形成依法纳税意识和自觉，提高税法遵从度，为中长期规划提供坚实财力保障。

发挥保障性作用——
把握规划实施的重要着力点

科学制定和接续实施中长期规划，既要准确把握经济社会发展的阶段性要求，合理确定目标任务、提出思路举措，又要加强规划实施保障，强化政策协同，按照规划目标任务，结合经济发展形势，合理确定宏观政策取向，特别是要发挥财政的保障性作用，增强对国家重大战略任务的财力保障。

强化财政资源管理，确保规划目标落实落地。中长期规划确定的发展目标体现了人民的根本利益和长远利益，体现了凝聚人民意愿的国家战略意图，其中的量化指标分为预期性和约束性两类。预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠经营主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控方向和力度，综合运用各种政策引导社会资源配置，激发各方力量的积极性和创造性来实现目标。约束性指标是进一步明确并强化政府责任的指标，是中央政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和中央政府有关部门提出的工作要求，政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量确保实现目标。这就要求从战略层面出发，以有限的资源强化国家重大

深入理解践行以人民为中心的发展思想

刘 力

我们坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，着力解决人民急难愁盼问题，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

——习近平总书记2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话

党的十八大以来，习近平总书记创造性提出以人民为中心的发展思想，作出“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”“江山就是人民、人民就是江山”“全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量”等一系列重要论述，科学回答了发展为了谁、依靠谁、成果由谁共享的根本问题。坚持以人民为中心的发展思想，是我国经济发展的根本立场，是新时代做好经济工作的重要遵循。必须坚持把人民利益作为党领导经济工作的根本出发点和落脚点，深刻把握其理论逻辑、历史脉络与实践要求。

中国共产党自诞生之日起，就把“人民”二字铭刻在心，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。新中国成立后，我们党提出，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党明确，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。从解决温饱到迈向小康，党始终紧扣人民需要推动发展，为新时代开启新征程厚植了根基、积累了经验。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央全面研判国际国内大势，提出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，敏锐洞察人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求，为在新时代抓经济、谋发展、促改革提供了依据。我们党团结带领亿万人民，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，以人民为中心的发展思想深入人心。脱贫攻坚战取得全面胜利，历史性解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全面建成了小康社会；建成世界最大的高速铁路网、高速公路网，综合交通网络日益完善；全过程人民民主不断发展、制度体系不断健全；持续巩固世界规模最大的教育、医疗和社会保障体系，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续；及时解决人民群众关心的突出问题，绿水青山就是金山银山理念得到广泛实践，美丽中国建设迈出重大步伐；物质文明和精神文明协调发展，全党全国各族人民的文化自信显著增强、日益坚定。新时代的奋斗历程雄辩地证明，始终坚持人民为中心的发展思想，是我们党团结带领人民创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的力量源泉。

党的十八大以来，习近平总书记创造性提出以人民为中心的发展思想，作出“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”“江山就是人民、人民就是江山”“全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量”等一系列重要论述，科学回答了发展为了谁、依靠谁、成果由谁共享的根本问题。坚持以人民为中心的发展思想，是我国经济发展的根本立场，是新时代做好经济工作的重要遵循。必须坚持把人民利益作为党领导经济工作的根本出发点和落脚点，深刻把握其理论逻辑、历史脉络与实践要求。

中国共产党自诞生之日起，就把“人民”二字铭刻在心，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。新中国成立后，我们党提出，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党明确，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。从解决温饱到迈向小康，党始终紧扣人民需要推动发展，为新时代开启新征程厚植了根基、积累了经验。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央全面研判国际国内大势，提出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，敏锐洞察人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求，为在新时代抓经济、谋发展、促改革提供了依据。我们党团结带领亿万人民，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，以人民为中心的发展思想深入人心。脱贫攻坚战取得全面胜利，历史性解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全面建成了小康社会；建成世界最大的高速铁路网、高速公路网，综合交通网络日益完善；全过程人民民主不断发展、制度体系不断健全；持续巩固世界规模最大的教育、医疗和社会保障体系，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续；及时解决人民群众关心的突出问题，绿水青山就是金山银山理念得到广泛实践，美丽中国建设迈出重大步伐；物质文明和精神文明协调发展，全党全国各族人民的文化自信显著增强、日益坚定。新时代的奋斗历程雄辩地证明，始终坚持人民为中心的发展思想，是我们党团结带领人民创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的力量源泉。

马克思主义人民立场与中国传统民本思想的内在融通

唯物史观认为，人民群众是历史的主体，是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。人民性是马克思主义的本质属性。中国共产党坚持将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，并进行创新性发展。在长期奋斗中，我们党确立了全心全意为人民服务的根本宗旨，形成了党的群众路线，坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。以人民为中心的发展思想，正是对这一唯物史观的生动表达，既延续了人民创造历史的理论内核，又立足发展实际深化了对人民主体地位的认识。

以人民为中心的发展思想以“人”为价值原点，强调发展的终极目的是为了人、发展的过程要依靠人、发展的成果要更多更公平惠及全体人民，涵盖了物质富裕、政治参与、精神富足、社会公正、生态宜居等多维度目标，旨在推动人的全面发展。这不仅在理念上重申了促进人的全面发展的重要性，而且通过国家治理体系和公共政策安排，将其落实到经济社会发展的各个环节，为促进人的全面发展和社会全面进步提供了科学指引。

以人民为中心的发展思想，既是对马克思主义关于坚守人民立场的思想的继承与发展，也是中华优秀传统文化中的民本思想等的时代表达。无论是“民惟邦本，本固邦宁”的民本思想，还是“治国之道，富民为始”的施政理念，都是中华优秀传统文化的重要内容，与马克思主义关于坚守人民立场的思想相契合。进入新时代，面对新形势新任务，立足治国理政新实践，习近平总书记创造性提出以人民为中心的发展思想，体现了马克思主义人民立场与中国传统民本思想的内在融通。

总结党百余年历史经验得出的重要结论

坚持人民至上，坚持人民主体地位、发挥人民主体作用，是总结党的百余年历史经验得出的重要结论。中国共产党一百多年的发展史，就是一部党与人民心心相印、与人民同甘共苦的历史，也是一部为了人民、依靠人民、服务人民的历史。我们党始终紧紧依靠人民群众创造历史伟业，将坚持人民至上贯穿于革命、建设和改革的各个历史时期。

贯彻落实到经济社会发展全过程各领域

以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要将其贯彻落实到经济社会发展的全过程各领域。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持人民主体地位，顺应人民群众对美好生活的向往，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。一方面，坚定不移推动改革开放，提高经济发展的质量和效益，既创造物质财富，又创造精神财富，不断满足人民日益增长的美好生活需要，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实基础。另一方面，坚持促进人的全面发展，全面调动人的积极性、主动性、创造性，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

一是将满足人民美好生活需要作为出发点和落脚点。在谋划发展中长期规划、重大政策设计、重大项目布局过程中，时刻牢记“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”。聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题精准发力，健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系和创业带动就业的保障制度，以稳定就业筑牢民生之本；进一步深化社会保障制度改革，不断健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，牢牢兜住民生底线；瞄准教育、医疗、养老、托育、住房等方面的短板，靶向施策推动基本公共服务均等化，让发展成果更多更公平惠及全体人民。同时，构筑更加坚实的物质技术基础。高质量发展是满足人民美好生活需要的重要支撑，必须以人民群众日益增长、多层次和个性化的物质文化需求为导向，以培育和发展新质生产力为抓手，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，完善科技创新