李强主持召开国务院"十五五"规划《纲要草案》 编制工作领导小组会议强调

全面贯彻党的二十届四中全会部署 高质量编制"十五五"规划

丁薛祥出席

新华社北京10月24日电 10月 24日,中共中央政治局常委、国务院总理 李强主持召开国务院"十五五"规划《纲要 草案》编制工作领导小组会议并作讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理

会上,国家发展改革委就纲要草案 编制作了汇报,与会同志进行了讨论。 李强说,习近平总书记在党的二十届 四中全会上的重要讲话,为做好纲要草 案编制工作提供了根本遵循。《中共中央 关于制定国民经济和社会发展第十五个 五年规划的建议》明确提出了"十五五" 时期经济社会发展的指导思想、基本 原则、主要目标、战略任务等,是指导 "十五五"时期经济社会发展的纲领性文 件。我们要深入学习领会习近平总书记 重要讲话精神和党中央决策部署,在纲 要草案编制中全面深入地贯彻落实。

10月24日,中共中央举行新闻发布会, 介绍和解读党的二十届四中全会精神。

中央政策研究室主任江金权表示,全 会最重要的成果,是审议通过了《中共中央 关于制定国民经济和社会发展第十五个五年 规划的建议》(以下简称《建议》)。党的二十 大确定到2035年基本实现社会主义现代化, "十五五"时期是夯实基础、全面发力的关键 时期。制定"十五五"规划建议,系统谋划 "十五五"时期经济社会发展,是实现党的 二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进 中国式现代化的需要,是有效应对复杂严峻 的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得 战略主动的需要,是适应我国发展阶段性要 求、深入推动高质量发展的需要,意义重大。

"十五五"具有承前启后重要地位

江金权介绍、《建议》共有15个部分、61 条,分为三大板块。第一板块是总论,主要阐 述"十四五"时期我国发展取得的重大成就、 抓好"十五五"时期经济社会发展的重大意义 和总体要求。第二板块为分论,分领域部署 了"十五五"时期的战略任务和重大举措。第 三板块主要部署坚持和加强党中央集中统一 领导、推进社会主义民主法治建设等任务。

中央财办分管日常工作的副主任、中央 农办主任韩文秀表示、《建议》指出,大国关系 牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发 展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、 不确定难预料因素增多的时期。"十五五"时 期,既要乘势而上,又要迎难而上,充分发挥中 国特色社会主义制度优势、超大规模市场优 势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势,把 各方面优势转化为高质量发展的实际效能。

韩文秀表示,"十五五"时期是基本实现 社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键 时期,具有承前启后的重要地位。从现在起 到2035年,只有10年时间,前5年发展好了 才能争取更大主动,我们要以时不我待、只 争朝夕的时代紧迫感和历史使命感,科学谋 划未来5年经济社会发展,紧紧抓住时间窗 口,巩固拓展优势,破除瓶颈制约,补强短板 弱项,推动事关中国式现代化全局的战略任 务取得重大突破。

韩文秀表示,要着力推动经济实现质 的有效提升和量的合理增长,充分释放经济增长潜力,努力从 中等收入国家向中等发达国家水平迈进;要着力在发展新质 生产力上取得重大突破,加快培育新动能,壮大新的经济增长 引擎;要着力促进供需两侧结构全面优化升级,坚持惠民生和 促消费、投资于物和投资于人紧密结合,促进形成更多由内需 主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式;要着力推动经济 和社会协调发展,在高质量发展中提高人民生活品质,解决好 人民群众急难愁盼问题,在满足民生需求中拓展发展空间;要 着力加快经济社会发展全面绿色转型,加快建设新型能源体 系,建设能源强国,建设美丽中国;要着力做强国内大循环,畅 通国内国际双循环,更好统筹发展和安全,以新安全格局保障 新发展格局。

集中力量办好自己的事

韩文秀表示,面对人民群众期盼,面对国际风云变幻,关 键是要集中力量办好自己的事,坚定不移推动高质量发展,坚 定不移推进深层次改革、扩大高水平开放,以自身高质量发展 的确定性更好应对外部环境变化的不确定性,在激烈国际竞 争中赢得战略主动,在新时代新征程续写经济快速发展和社 会长期稳定两大奇迹新篇章。

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁表示,《建议》明确 把"建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基"摆在战略 任务的第一条,对此可以从四方面来把握。一是固本升级,优 化提升传统产业。二是创新育新,培育壮大新兴产业和未来 产业。三是扩容提质,促进服务业优质高效发展。四是强基

增效,构建现代化基础设施体系。 在建设强大国内市场方面,一是拓展增量。《建议》提出坚持 惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,深入实施提振

李强指出,编制纲要草案要紧紧围 绕新时代新征程党的中心任务,强化发 展意识,坚持以推动高质量发展为主 题,在壮大新质生产力、建设现代化产 业体系等方面取得更大突破,推动经济 实现质的有效提升和量的合理增长。 要强化全局思维,准确把握"十五五"发 展所处的历史方位,准确把握国内国际 两个大局,保持战略定力,充分估计可 能的外部冲击、做好应对准备,牢牢把 握发展主动权。要强化民生导向,坚持 人民至上,聚焦各方面关切谋划政策举 措,设身处地、换位思考,奔着解决实际 问题去,让群众和企业可感可及。

李强指出,要创新思路、务求实效,高 质量编制规划纲要,进一步明确"十五五" 发展的施工图、路线图,谋划提出务实 管用的发展载体和工作抓手。要培育 壮大高质量发展新动能,围绕成长性 强、牵引性强的领域打造一批新产业新 赛道。要坚持扩大内需这个战略基点, 充分挖掘强大国内市场的潜力。要通 过全面深化改革释放发展动力和活力, 围绕重点领域和关键环节深入研究改 革举措。要主动开展对外经贸格局的 战略性调整,推出更多自主开放、单边 开放措施。要统筹发展和安全,防范重 点领域风险,确保社会大局稳定。

李强强调,纲要草案编制时间紧、任 务重,各方面要密切协作、形成合力。要 面向社会公众公开征集意见建议,广泛 了解社会期盼、专家意见、基层经验等, 认真研究吸纳到纲要草案中。要加强统 筹协调,做好专项规划编制与国家发展 规划的衔接,指导地方立足比较优势编 制规划,形成科学有机的规划体系。

张国清、刘国中、吴政隆、谌贻琴参

岛重归中国主权管辖。为纪念台湾光 讲试点工作等规定。 中共中央各行新軍友布全條達等的成果,開門中中大學大學的

民营企业参与重大项目建设长效机制等举措, 这将全方位扩大国内需求,推动我国经济持续 向上向好。二是提升效益。《建议》提出优化政 府投资结构,提高民生类政府投资比重,统筹 用好各类政府投资,加强政府投资全过程管理 等举措,将更好地发挥政府投资的撬动作用, 不断增进投资的综合效益。三是畅通循环。 《建议》提出统一市场基础制度规则,破除地方 保护和市场分割,规范地方政府经济促进行 为,统一市场监管执法,综合整治"内卷式"竞 争等举措,将更加有力有效地破除各种市场障 碍,充分释放我国超大规模市场红利。在促进 区域协调发展方面,一是注重优化布局,二是 注重新型城镇化,三是注重陆海统筹。

《建议》立足推动人的全面发展、全体人 民共同富裕迈出坚实步伐,对卫生健康和人 本报记者面作出进一步谋划和部署。国家卫生 健康委党组书记、主任雷海潮表示,在加快 建设健康中国方面,重点部署以下几方面工 作:一是实施健康优先发展战略;二是统筹 发展与安全,为经济社会发展提供强有力的 保障和支撑;三是为群众提供公平可及、系 统连续和优质高效的健康服务。在促进人 口高质量发展方面,重点部署以下几方面工 作,一是建设生育友好型社会,二是推动老 有所养,三是推动老有所为。

用足用好我国经济发展优势

科技部党组书记、部长阴和俊表示, 《建议》提出,中国式现代化要靠科技现代化 作支撑。"十五五"时期,要抓住新一轮科技 革命和产业变革的历史机遇,统筹教育强 国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新 体系整体效能,全面增强自主创新能力,加 快高水平科技自立自强,引领发展新质生产 力。一是加强原始创新和关键核心技术攻 关;二是推动科技创新和产业创新深度融 合;三是一体推进教育科技人才发展;四是 深入推进数字中国建设。经过未来5年的奋 斗,中国科技实力又将迈上一个大台阶,科 技创新引领新质生产力、促进高质量发展将 取得更大成效。

商务部党组书记、部长王文涛表示,关于"十五五"时期开放 工作,《建议》从四方面作了重要部署。一是积极扩大自主开放。 围绕扩大经贸"朋友圈",加快推进区域和双边贸易投资协定进程, 扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地,搞好各类开放试点 试验。二是推动贸易创新发展。《建议》对货物贸易、服务贸易和数 字贸易都有部署。同时,推动进出口平衡发展,加大力度扩大进 口。三是拓展双向投资合作空间。擦亮"投资中国"品牌,塑造吸 引外资新优势,落实好"准人又准营"。有效实施对外投资管理,健 全海外综合服务体系,引导产业链供应链合理有序跨境布局。 四是高质量共建"一带一路"。加强与共建国家战略对接,统筹 推进重大标志性工程和"小而美"民生项目;深化贸易、投资、产 业、人文务实合作,拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

《建议》提出,提升宏观经济治理效能。郑栅洁表示, "十五五"时期,将从三方面持续发力,强化综合统筹和综合平 衡,确保宏观政策同向发力、形成合力。第一,用足用好我国经 济的发展优势,积极拓展宏观政策空间,增强人流、物流、资金 流、信息流等流量要素之间的高效协同,盘活存量,做优增量, 提高效益,有力有效应对来自各方面的风险挑战。第二,加强 工作统筹,规范政府行为,防范不当干预,充分发挥市场机制作 用;灵活运用市场化法治化手段,在市场失灵的领域及时出手, 坚决遏制低价恶性竞争、企业账款严重拖欠等行为,确保既"放 得活"又"管得住"。创新政策工具,打好重大战略、重大规划、 重大改革、重大政策、重大项目的"组合拳"。创新方式方法,做 好与微观主体和社会公众的沟通交流。第三,进一步扎实开展 增量政策的一致性评估,强化经济政策、非经济性政策的协同, 增强非经济领域政策一致性。同时,把存量政策一并纳入评 估,定期选择部分领域的存量政策开展评估,对于和宏观政策 取向不一致的政策措施,按照程序及时调整、暂停执行、撤销或 废止,从整体上提升宏观经济治理效能。

李强将访问新加坡并赴马来西 出席东亚合作领导人系列会

新华社北京10月24日电 外交 部发言人24日宣布:

应新加坡共和国总理黄循财邀 请,国务院总理李强将于10月25日至 26日对新加坡进行正式访问。

应东盟轮值主席国马来西亚总理 安瓦尔邀请,国务院总理李强将于10 月27日至28日出席在马来西亚吉隆

坡举行的第28次中国一东盟领导人会 议、第28次东盟与中日韩领导人会议、 第20届东亚峰会和第五次《区域全面 经济伙伴关系协定》领导人会议。

韦共和国关于刑事司法协助的条约》

的议案的说明、关于提请审议批准《中

华人民共和国和埃塞俄比亚联邦民主

共和国关于刑事司法协助的条约》的

润秋作了关于提请审议批准《〈关于汞

受国务院委托,生态环境部部长黄

十四届全国人大常委会第十八次会议在京举行

审议海商法修订草案等 表决通过关于设立台湾光复纪念日的决定

赵乐际主持

新华社北京10月24日电 十四 届全国人大常委会第十八次会议24日 在北京人民大会堂举行第一次全体会 议、第二次全体会议。会议表决通过 了全国人大常委会关于设立台湾光复 纪念日的决定。赵乐际委员长主持。

24日上午,举行第一次全体会 议。常委会组成人员154人出席会议, 出席人数符合法定人数。

1945年10月25日,台湾、澎湖列

进人工智能健康发展的内容;在个人 信息保护方面进一步做好与民法典、 个人信息保护法等法律的衔接;完善 相关处罚规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副 主任委员骆源作的关于环境保护税法 修正草案审议结果的报告。草案二审 稿增加根据挥发性有机物的特点,合 理设定征税范围,完善监测技术和排 放量计算方法,加强工作协同,加快推

治编草案二审稿充实污染防治工作总

体要求,增加改善生态环境质量、保障

公众健康的内容;加大农业农村污染

防治资金保障力度,加强农业面源污

染防治;进一步加强重金属污染防治;

完善挥发性有机物污染防治标准等。

法律责任和附则编草案二审稿进一步

落实过罚相当原则,优化调整罚款相

关规定;充实生态保护、绿色低碳发展

方面的法律责任规定;针对地下水污

染、油烟污染、光污染等方面突出问题

完善公益诉讼制度,保障和规范检察公

益诉讼依法开展,持续推进国家治理体

系和治理能力现代化,全国人大监察和

司法委员会提出了关于提请审议检察

公益诉讼法草案的议案。监察和司法

委员会主任委员杨晓超作了说明。

为保护国家利益和社会公共利益,

完善相关法律责任等。

的水俣公约〉缔约方大会第五次会议第 5/4号决定对〈关于汞的水俣公约〉附件 A和附件B的修正》的议案的说明。 会议听取了全国人大监察和司法 委员会主任委员杨晓超、财政经济委

议案的说明。

员会主任委员钟山、华侨委员会主任 委员于伟国、环境与资源保护委员会主 任委员鹿心社、社会建设委员会主任 委员杨振武分别作的关于十四届全国 人大三次会议主席团交付审议的代表 提出的议案审议结果的报告。 会议听取了全国人大常委会代表

资格审查委员会主任委员杨晓超作的 关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。 会议经表决,通过了全国人大

常委会关于设立台湾光复纪念日的决 定。根据决定,将10月25日设立为台 湾光复纪念日,国家通过多种形式举 行纪念活动。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、 王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达 峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆 伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书 长刘奇出席会议。

国务院副总理张国清,国务委员 王小洪,最高人民法院院长张军,最高 人民检察院检察长应勇,国家监察委 员会负责同志,全国人大各专门委员 会成员,各省区市人大常委会负责同 志,部分副省级城市人大常委会主要 负责同志,部分全国人大代表,有关部 门负责同志等列席会议。

24日下午,赵乐际委员长分别主持 召开十四届全国人大常委会第五十二 次、第五十三次委员长会议,审议宪法 和法律委员会提出的有关决定草案审 议结果报告和草案修改稿、表决稿。 全国人大有关专门委员会负责人作了

大会常务委员会关于设立台湾光复纪 念日的决定(草案)》的议案。受委员长 会议委托,全国人大常委会法制工作 委员会主任沈春耀作了说明。之后, 常委会分组审议了决定草案。 24日下午,举行第二次全体会

议。常委会组成人员154人出席会议, 出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律 委员会主任委员信春鹰作的关于海商 法修订草案审议结果的报告。草案三 审稿增加船舶所有权登记状况查询的 规定;完善船舶抵押权清偿顺位的规 则;增加卸货港无人提货时应当及时 通知托运人的规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副 主任委员王洪祥分别作的关于村民委 员会组织法修正草案、城市居民委员 会组织法修订草案审议结果的报告。 草案二审稿分别增加关于村委会、居 委会工作"坚持和发展全过程人民民 主,坚持自治、法治、德治相结合"的规 定;进一步充实村委会、居委会的职 责,完善设立"老年人和妇女儿童工 作"委员会、增加关心关爱老年人、(留 守)儿童等规定;明确村务、居务公开 的形式和期限要求,村务、居务监督机 构的仕期等。

会议听取了宪法和法律委员会副 主任委员黄明作的关于网络安全法修 正草案审议结果的报告。草案二审稿 充实网络安全工作指导原则;增加促

为进一步全面、系统规范耕地保 护和质量提升活动,加强耕地数量、质 量、生态"三位一体"保护,保障国家粮 食安全和重要农产品供给,国务院提 出了关于提请审议耕地保护和质量提 升法草案的议案。受国务院委托,司 法部部长贺荣作了说明。 受国务院委托,外交部副部长华

春莹分别作了关于提请审议批准《〈联 合国海洋法公约〉下国家管辖范围以 外区域海洋生物多样性的养护和可持 续利用协定》的议案的说明、关于提请 审议批准《中华人民共和国和津巴布

全国人民代表大会常务委员会关于设立台湾光复纪念日的决定

(2025年10月24日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

1945年,包括台湾同胞在内的全体 中华儿女前仆后继、浴血奋战,取得中国 人民抗日战争暨世界反法西斯战争的伟 大胜利,台湾随之光复,重回祖国怀抱。 台湾光复是中国人民抗日战争胜利的重 要成果,是中国政府恢复对台湾行使主 权的重要铁证,是台湾作为中国一部分 的历史事实和法理链条的重要一环,是 两岸同胞的共同荣光和全体中华儿女的 民族记忆。为维护世界反法西斯战争胜 利成果和战后国际秩序,展现坚持一个 中国原则和捍卫国家主权、统一、领土完 整的坚定意志,强化两岸同胞共同民族 历史记忆,弘扬爱国主义精神,激励两岸

同胞在新时代新征程中为国家统一、民 族复兴作出新的贡献,根据《中华人民共 和国宪法》,第十四届全国人民代表大会 常务委员会第十八次会议决定:

将10月25日设立为台湾光复纪念 日。国家通过多种形式举行纪念活动。 (新华社北京10月24日电)



花山区 让市民乐

中经视觉