

盘活债务结存限额助力稳经济

党的二十届四中全会在部署坚决实现全年经济社会发展目标时强调,宏观政策要持续发力、适时加力。近期,一系列宏观政策主动作为、精准发力。其中,结合当前财政经济运行情况,中央财政从地方政府债务结存限额中安排5000亿元下达地方,这项重要增量政策将有力扩投资、稳增长。

我国对地方政府债务实行限额管理,地方政府举债不得突破批准的限额。具体来看,地方政府债务规模由国务院确定并报全国人大或其常委会批准,分地区限额由财政部在上述债务规模内根据各地区债务风险、财力状况等因素测算并报国务院批准。给地方政府债务设置“天花板”,是合理控制地方政府债务规模、防范债务风险的一项重要举措。

“结存限额”则是地方政府法定债务限额大于余额的差额,主要是地方通过加强财政收支管理、安排财政资金偿还到期法定债务,相应形成了限额空间。动用、盘活这部分限额空间,地方可以进行新的融资,充实地方“钱袋子”。去年,中央财政从地方政府债务结存限额中安排了4000亿元,有效补充地方政府综合财力,支持地

安排地方政府债务结存限额,成为更加积极财政政策的又一重要措施。在今年初预算安排的政府债券规模更给力的基础上,叠加此次盘活结存限额,政府债券规模较去年增加不少,在扩投资、稳经济中有望发挥更大作用。

方化解存量政府投资项目债务和消化政府拖欠企业账款。

此次再次安排地方政府债务结存限额,成为更加积极财政政策的又一重要措施,受到高度关注,不少市场机构认为政策超出预期。一方面,体现在安排结存限额的力度加大,总规模较上年增加了1000亿元。另一方面,资金使用范围拓展。今年的5000亿元除用于补充地方政府综合财力,支持地方化解存量政府投资项目债务、消化政府拖欠企业账款外,还安排额度用于经济大省符合条件的项目建设,精准支持扩大有效投资,更好发挥经济大省挑大梁作用。

最新数据显示,在宏观政策带动下,前三季度项目投资保持增长,投资结构继续优化。在今年年初预算安排的政府债券规模

更加给力的基础上,叠加此次盘活结存限额,政府债券规模较去年增加不少,在扩投资、稳经济中有望发挥更大作用。

当前,各项政策要发力见效,推动坚决实现全年经济社会发展目标。盘活地方政府债务结存限额的安排要及早落地,加快债券发行使用,合理安排资金投向,提高资金使用绩效,尽快形成更多实物工作量,助力巩固经济回升向好态势。盘活地方政府债务结存限额必须依法进行,履行法定程序,落实好限额管理制度,防范化解地方政府债务风险。

还要打好宏观政策“组合拳”。除了盘活地方政府债务结存限额,今年还将继续提前下达2026年新增地方政府债务限额,此举有利于加快新增债券发行使用,推动政府债券市场平稳运行。通过运用好政府债务

工具,进一步发挥积极财政政策效能,保障重点领域重大项目资金需求,引导撬动更多金融资源和社会资本投入。

此外,5000亿元规模的新型政策性金融工具也正在落地,资金全部用于补充项目资本金,重点支持科创、扩大消费、稳外贸等。有关部门、银行和地方加强沟通协调,确保资金精准投放,避免“撒胡椒面”,促进项目尽快开工建设,推动扩大有效投资。

宏观政策攥指成拳、协同发力,就能更好地稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,稳住经济基本盘,推动实现全年经济社会发展目标。



用优质文化资源激活乡村振兴新动能

近期,中宣部、农业农村部等7部门联合印发了《“文艺赋能乡村振兴”工作方案(2025—2027年)》,布置了组织创作农民群众喜闻乐见的文艺作品,以及开展农民群众乐于参与、便于参与的文艺服务,赋能乡村产业发展等10项重点任务,为更好发挥文艺助力乡村全面振兴的作用,繁荣发展乡村文化,推进宜居宜业和美乡村建设指明了路径。

文化是一个国家、一个民族的灵魂,丰盈的精神家园始终是实现高质量发展的应有之义。进入新时代,人民群众对精神文化生活有了新的向往和期待,如何让优质的文化资源充盈乡村、浸润人心,成为各地需要解答的重要课题。近年来,不少地方探索有效路径,用优质文化资源厚植乡村发展根基。在四川德阳,三星堆爆款文创神鸟“啾啾”陪伴人们领略古蜀文明的辉煌与璀璨;在河南洛阳,经典豫剧曲目《穆桂英挂帅》,让年轻人逐渐爱上传统戏曲;在山东淄博,火热的蹴鞠比赛不仅锻炼了身心,还拉近了邻里间的距离……各地异彩纷呈的文体活动充分反映出,优质文化资源走进乡村、启润人心,既是时代需要,也是历史选择。

乡村是中华优秀传统文化的根脉和载体,承载着中华民族丰富的历史和文化记忆,在全面建设社会主义现代化国家的历史进程中,乡村依旧是重要组成部分。但也要看到,实现中国式现代化的宏伟目标,最艰巨、最繁重的任务同样在乡村。截至2024年底,我国乡村常住人口46478万人,农村居民人均可支配收入23119元,同期城镇居民人均可支配收入为54188元,城乡居民在人均可支配收

入方面仍存在差距,不仅直接影响乡村群众精神文化需求的满足,更制约着乡村全面振兴内生动力的激发。2025年中央一号文件提出“提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平”。相关目标的达成,不仅需要加快乡村产业发展步伐,更需发挥精神文化等“软实力”的涵养作用。

要让文化真正成为乡村全面振兴的“催化剂”,关键在于构建一套贴合乡村实际、调动群众参与的系统方案。要坚持从实际出发,系统梳理不同乡村间的差异化特征,积极挖掘乡村特色文化、非遗等,推动乡村文化活

丁振彪化利用,丰富乡村文化资源供给。调动村民开办文体活动的热情,引导各地根据自身实际开展篮球、足球等群众性文体活动,复制推广“村超”“村BA”等群众性体育赛事经验做法,推动乡村文体旅融合发展。发挥科技赋能文化发展和传播的作用,完善乡村光纤管网、5G基站等数字基础设施,支撑线上文化资源进村入户,升级乡村广播系统,及时传播文化活动通知、非遗保护知识,提升群众获取文化资源的便捷性和丰富性。培育壮大乡村人才队伍,培养乡村本土文化能人、文化骨干,引导乡村人才创作出一批反映乡村之变的优秀作品,展现好宜居宜业和美乡村图景,增强乡村吸引力、影响力。

乡村全面振兴的实现,不是简单的“输血”式建设,而是要依靠长久的“造血”式成长。唯有锚定群众需求、立足乡村实际,用优质文化资源丰盈群众精神世界、激活乡村内生动力,才能更好地绘就农业强、农村美、农民富的和美乡村画卷。



王 铎作

“到期陷阱”该由谁来填平

电动自行车到期就坏,难道是商家算好的“保质期”?近日,有媒体调查发现,不少电动自行车车主遭遇“到期就坏”“不续费就停功能”的情况,这些看似“巧合”的问题,背后可能是一些商家故意设置的程序,引发了广大消费者对各种消费品“到期陷阱”的关注。这种精心设计的消费陷阱,涉嫌违反民法典和消费者权益保护法相关规定,本质是将售后义务转化为收费权利,侵犯消费者财产权、知情权等合法权益。然而由于这种做法非常隐蔽,消费者通常难以发现。相关部门应加大监管力度,明确“远程断电”等的适用场景和触发条件,推广电动自行车销售示范合同,避免模糊表述,还可通过专项整治、建立追溯体系等方式压实商家责任,简化维权流程,让消费者维权更省心。消费者也要注意留存证据,方便维权。(时 铎)

中共浙江省委党校浙江省“八八战略”创新发展研究院 以飞地经济重塑山海协作新格局

党的二十届四中全会提出,优化区域经济社会布局,促进区域协调发展。从产业飞地、科创飞地、消薄飞地到双向飞地、多方飞地,浙江省正以多层次、多形态的飞地体系,打破行政区划壁垒,重塑区域发展的内在逻辑。浙江省委党校相关研究人员依托“理论经济学”省级一流学科、国家社科基金项目“飞地合作模式促进区域协调发展的长效机制和保障体系构建研究”(25BJY173),梳理了在“八八战略”指引下,浙江省立足省情实际,从“创新飞地模式、完善激励机制、夯实组织架构”三方面系统推进飞地建设,实现高质量“山海共赢”的做法。

创新飞地模式

探索“双向飞地”模式。科创飞地往往使发达地区与欠发达地区的关系演变为竞争关系,产业飞地往往缺少转型升级的后续技术支撑。因此,浙江省出台《全面推进山海协作“发展飞地”建设的政策举措(试行)》,按照共建双赢等原则,探索双向“发展飞

地”模式:将“双向飞地”作为两地政府推进产业链和创新链跨区域深度融合的先行探索;将科创飞地和产业飞地作为“研发—生产”链式互补的空间载体加以一体推进;将科创飞地与产业飞地作为功能互补、空间联动的有机体进行整体谋划。

探索“多方飞地”模式。面对全国很多地方存在的“孵化项目不愿落地、项目被挖墙脚”等难题,浙江省尝试发展“多方飞地”,支持孵化项目在两地之外的“第三地”落地。早在2022年,浙江省印发《关于加强自然资源要素保障助力稳经济若干政策措施的通知》,提出支持欠发达县在中心城市和大湾区新区平台建立“飞地”经济,创造政策条件。当年,浙江省统筹安排给山区26县每县1500亩建设用地规划指标,并定向为飞入地核减750亩永久基本农田保护任务。在此基础上,合作的各方政府以资金、土地等多种要素入股,形成紧密的利益共同体,实现风险共担、成果共享。

完善激励机制

完善分配机制,提升合作各方政府的积极性。浙江省积极完善顶层设计,规范引导飞地所涉及的各类主体之间的收益分配,并适当向欠发达地区倾斜。例如:山区海岛县的飞地,税收收入中的市县留成部分,在2030年之前只能留在本地用于发展建设,此后才可在结对政府间进行分配;如经济强县以产业转移等方式参与山区海岛县飞地中的项目招引,其税收分成不能超过20%;如经济强县参与山区海岛县飞地直接投资,在税收分成时,原则上以40%为上限;如经济强县和国资国企参与投资建设飞地的厂房等物业,则租金等收入依据各方投资的比例来分成。

完善赋能机制,提升经营主体的获得感。为培育飞地内企业的创新能力,浙江省对飞地内建设的省级科技型企业孵化器认定、飞地园区申报高星级小微企业园认定,其

下调相关标准20%至30%。同时,鼓励飞地内的企业申报专精特新中小企业,支持飞地内的优质科创企业和项目纳入本省的专项基金投资项目库。飞地申报省“千项万亿”工程重大项目时,相关指标最多可按0.6的修正系数下调,个别飞地内注册的企业还可享受民族地区优惠政策。

夯实组织架构

完善工作架构。为扎实推进飞地建设,浙江建立了多层次推进协调机制。首先,将飞地建设情况纳入省领导山区海岛县联系点工作内容;其次,建立相关地区地方主要负责人年度互访机制和多方议事机制;另外,相关部门发挥指导作用,山区海岛县具体牵头,联合共建方编制飞地建设具体方案和年度合作项目清单。

进行动态检测。浙江省相关部门统筹协调飞地体系建设,对全省的飞地建设情况开展动态监测,定期报送全省飞地的建设进展。其

中,年度进展情况提交省高质量发展建设共同富裕示范区推进例会进行重点书面审议。飞地的建设情况纳入县(市、区)委主要负责人工作交流会内容,对建设速度快、成效好的飞地进行适当的奖励。

构建利益共同体。山区海岛县在与结对的经济强县合作共建飞地过程中,建立两地国资国企协同联动机制,联合设立平台公司。平台公司在20年左右的合作期内,负责统筹飞地的开发建设和运营管理。平台公司的资金由两地政府按1:1的比例共同出资。同时,支持村集体以入股的方式参与消薄飞地的建设、发展和收益分配。

奋进新时代,扬帆新征程。浙江省将以体系化、市场化思维持续深化“飞地”实践,推动山海协作从物理对接迈向化学融合,为区域协调发展注入持久动能,在共同富裕的新征程中书写更加生动的省域范例。

(张日波) · 广告

水利部门使用无人机巡河,实时传回流域动态,实现水位、流量等数据秒级更新;数字孪生技术精准监测水利工程情况……随着数字技术在各领域广泛应用,“数字赋能”成为备受关注的“热门词汇”。

数字技术以前所未有的速度融入经济社会发展各领域,广泛创造生产生活新场景,深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式,已成为推动社会进步和经济转型的关键力量。党中央、国务院高度重视数字赋能经济社会发展,出台了一系列政策措施,强化数字赋能应用场景,创新要素资源配置方式,推动数字技术与各领域深度融合。数字经济呈爆发式增长态势,应用场景大规模拓展和深化。2024年我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重约10%,5G基站数达425.1万个。从数字农业、智慧水利、无人车间、智能工厂到数字政府、智慧教育,数字造就的创新场景正在重塑生产生活的全新未来。无人驾驶、虚拟现实(VR)、智能穿戴、智慧医疗等一批跨界融合新场景快速兴起,数据开放与技术共享场景不断涌现,数据、算力等新型要素资源配置方式在探索中不断创新。

也要看到,“数字赋能”仍然存在不少深层问题,制约着数字技术的创新应用。数字技术和基础设施仍需提升,数据等新型要素市场化配置还存在制度性壁垒,数据确权、定价、交易、分配等难点问题亟待突破;一些新业态新领域场景开放创新的标准体系建设相对滞后,部分公共服务领域场景资源开放、挖掘和统筹不够,场景机会供给不足,创新资源进入市场渠道仍然不畅。

挖掘“数字赋能”潜力,技术创新是关键,体制改革是根本。必须牢牢抓住创新、改革两个关键词,通过强技术、拓场景、优机制、夯基础,让数字技术加速解锁应用新场景,加快开放场景创新机会,优化要素资源配置,促进产业链、供应链深度融合,不断将创新成果转化为民生福祉。

向“数”攀登加强技术创新。强化核心技术攻关,加快推动区块链等技术创新应用,实现与互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术深度融合。鼓励建设数据领域各类创新平台,大力推动数据领域基础研究和前沿技术、原创性技术创新,推进创新联合体建设。建立健全数据资源共享机制,推动数据与其他生产要素的深度融合,实现与产业升级、绿色发展、治理现代化协同推进,催生新业态、新模式、新场景,推动各领域数字化转型蓬勃发展的。

向“智”赋能焕新应用场景。立足科技创新、技术突破,聚焦发展需求、资源禀赋、产业基础,分批次赋能拓展一批科技创新、产业发展、社会治理、民生改善等领域关键环节场景资源,加快形成“技术突破—场景创新—产业应用—创新生态”正向循环,助推新兴产业新模式新动能加快发展。推进公共服务信息部门间共享、跨地区互认互通,服务事项异地享有,教育、医疗、社保、养老等领域数字公共服务更加可感可及,商业、文化、旅游、体育、健康、交通等多元消费跨界融合,“互联网+”“智慧+”等新服务新体验新模式不断创新推出,公共服务设施与人口分布更加统筹协调,服务精度和能力不断提升,实现“政策找人+服务找人”。

向“制”而行优化资源配置。充分发挥政府和市场各自优势,让市场在资源配置中发挥决定性作用,加强政府引导,调动地方政府、央企国企、民营企业、科研机构等各方积极性,加快构建数据要素市场,深入挖掘场景开放创新资源,畅通创新资源进入市场的连接渠道,破除制约要素资源顺畅流动的体制壁垒,探索形成数据等新型生产要素产权确权、市场定价、收益分配等体制机制,形成技术突破、场景创新、产业转型的协同发展、同频共振发展格局。

向“新”蓄势筑牢数字底座。结合应用场景,统筹推进数字基础设施布局建设,深入实施“东数西算”工程,加强城市算力建设,发展通算、智算、超算等多元化算力资源,促进各类区域算力资源一体化调运,构建泛在可及、智能敏捷、协同高效的基础设施服务能力。优化通信网络建设,逐步扩大新一代通信网络覆盖范围,进一步提升通信网络效率,加强信息传输稳定性和安全性保障。围绕重点行业领域加强数字基建,推进数字服务平台建设,加强数据采集与归集共享,打造高效供应链服务体系。

本版编辑 仇莉娜
来稿邮箱 mzjgc@163.com