

习近平经济思想研究征文

推动发展方式绿色转型的行动指南

简小文

发展是解决我国一切问题的基础和关键,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展理念决定着发展成效,创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念引领我国高质量发展扎实推进。其中,绿色发展注重解决人与自然和谐共生问题,是高质量发展的底色。党的二十届四中全会提出,“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”。习近平总书记在不同场合多次强调践行绿色发展理念,要求“把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面”,为更好满足人民日益增长的美好生活需要,加快经济社会发展全面绿色转型提供了根本遵循和行动指南。

汲取国内外发展经验教训

实现绿色发展,关键是正确处理经济发展和生态环境保护之间的关系。既要金山银山,又要绿水青山;既要坚守生态环境保护底线,不以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展,又要充分利用生态环境,将生态优势源源不断转化为发展优势。绿色发展理念不是凭空产生的,而是在深刻总结国内外发展经验教训、分析世界发展大势的基础上形成的,对推动高质量发展具有极强的现实针对性和战略引领性。

改革开放以来,我国创造了经济快速发展和 社会长期稳定两大奇迹,用几十年时间走完了西方发达国家几百年走过的工业化历程,综合国力和人民生活水平得到显著提升。然而,传统“高投入、高消耗、高污染、低效率”的粗放型经济增长方式也造成了大气污染、水体污染、土壤污染等,不协调、不平衡、不可持续问题日益凸显,严重制约了经济社会可持续发展与人民群众生活水平进一步提升。进入新时代,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,推动绿色发展的任务更加重要而紧迫。现实情况决定了我们必须正确处理好多经济发展和生态环境保护的关系,实现更高质量、更可持续的发展。坚持绿色发展理念既有助于恢复和修复被破坏的生态环境,以高水平保护支撑高质量发展,也有助于培育新产业、新业态、塑造经济发展新动能、新优势,并推动传统产业技术改造提速与生产方式绿色转型,破解资源环境约束,使旧动能焕发生机。

在西方发达国家的工业化进程中,“先污染后治理”的发展路径在创造巨大物质财富的同时,

也带来了十分惨痛的代价。上世纪发生在西方国家的“世界八大公害事件”,如洛杉矶光化学烟雾事件、伦敦烟雾事件、日本水俣病事件等,对生态环境和公众健康造成巨大影响,迫使相关国家投入巨资治理,同时也引发了人们对西方现代化模式的深刻反思。当前,推动绿色转型已经成为国际社会的普遍共识。美国、日本和欧洲多国都纷纷出台国家战略和计划,把发展绿色制造作为赢得未来竞争的关键抓手;印度、巴西等新兴经济体也结合本国特点出台了相应的绿色制造发展战略。在全球经济格局和发展模式深度调整的大背景下,只有将绿色发展理念融入我国经济社会发展各环节,才能避免西方现代化的历史局限和弊端;只有通过发展绿色经济,切实提高绿色制造水平实现发展方式转型,才能提升经济发展韧性,从而在激烈的国际竞争中赢得发展主动权。

满足人民优美生态环境需要

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。习近平总书记指出,“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”。坚持绿色发展理念,推动污染防治、加强生态系统保护,能够为高质量发展注入持久动力。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。新时代新征程,我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生改变,发展要求和发展条件都呈现新特征,特别是人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”。人民群众对优美生态环境的需要越来越迫切,期待呼吸清新空气、喝干净水、吃放心食物、生活在宜居环境中,需求更加个性化与多样化。目前,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,部分资源型地区生态修复和建设压力仍然较大,传统产业依靠资源要素投入的发展惯性和路径依赖依然存在,生态价值转化、碳汇交易、生态补偿等机制尚需完善。如何让生态文明建设成果更好惠及全体人民,成为推动高质量发展必须解决的关键问题。坚持绿色发展理念,能够更好指导我们统筹污染治理、生态保护、产业结构调整等,进一步拓宽绿水青山向金山银山转化的通道,同步推进物质文明建设和生态文明建设,让人民群

众实实在在感受到生态环境改善带来的生活品质与经济效益的提升。可以说,绿色发展是连接改善生态环境、满足人民群众对美好生活的需要、实现高质量发展的重要纽带。

践行绿色发展理念既是增进民生福祉的重要途径,也是实现高质量发展的关键着力点。必须坚持以人民为中心的发展思想,贯彻落实绿色发展理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。积极构建绿色低碳循环发展的生产体系,不断优化产业结构、能源结构、交通运输结构,从根本上解决环境污染问题,不断改善生态质量。深入打好污染防治攻坚战,着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,加快解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题,在吃住行用等各方面提供更多更好的优质生态产品,让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美。健全完善相关体制机制,实施纵横结合的综合补偿制度,促进保护地区与受益地区利益共享。合理界定生态环境权利,完善市场交易机制,激发全社会参与生态环境保护积极性。因地制宜探索实现生态产品价值的具体路径,综合运用经济、法律等多种手段,促进生态产品价值实现,让优质生态产品获得合理的经济回报,实现生态文明建设与经济社会发展相得益彰。

推动发展方式绿色转型

习近平总书记在党的二十大报告中强调,“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节”。绿色发展是对传统发展理念的超越,更是推动发展方式绿色转型的行动指南。

当前,我国仍处于工业化、城镇化发展阶段中后期,经济发展与能源消耗、碳排放存在较强的耦合关系,实现高质量发展面临着劳动力成本逐步上升、资源环境承载能力达到瓶颈等问题,需加快推动经济社会发展全面绿色转型。绿色发展理念,强调在发展中保护、在保护中发展,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调,要求在产业发展和技术创新中明确绿色导向,推动新旧动能平稳接续转换,实现经济社会的健康发展。具体而言,可从以下两方面深入理解。一方面,绿色发展理念引领产业结构优化升级。绿色

发展理念要求不再走“急就章、竭泽而渔、唯GDP”的道路,将生态效益等纳入经济社会发展评价体系。这种价值重构能够引导相关政策制定与资源要素流向,促进各类绿色新兴产业蓬勃发展、传统产业绿色改造。同时,还能够推动生活方式绿色变革,使全社会增强节约意识、环保意识、生态意识,使绿色消费、低碳出行等成为新风尚,激活绿色转型内生动力,形成“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环,进一步推动产业结构优化升级。另一方面,发展新质生产力作为推动高质量发展的内在要求和协同推进降碳、减污、扩绿、增长的重要路径,也离不开绿色发展理念的指引。新质生产力本身就是绿色生产力,具有高科技、高效能、高质量特征。培育和发展新质生产力的一个重要目的就在于实现资源消耗低、环境污染少、气候友好的发展。从这个角度看,推动绿色发展是培育和发展新质生产力的基本要求。以绿色发展理念为引领,有助于促进各领域绿色标准体系的完善与社会对绿色产品需求的增长,以标准和市场推动技术迭代升级,为新质生产力发展提供创新方向和市场基础。

推动经济社会发展绿色化、低碳化,需将绿色发展理念贯彻到生产、分配、流通、消费等各领域各环节,使经济社会发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境的基础上。全面评估产业布局的能源资源消耗和对生态环境的影响,在加快传统产业“智改数转”的同时,促进绿色低碳产业发展,推动绿色低碳新技术、新业态、新模式不断涌现。在因地制宜发展新质生产力的过程中,要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,突出绿色发展的导向,将是否有利于绿色转型作为评判和检验新质生产力的重要标准,通过绿色科技创新和先进技术推广应用,推动发展方式转型,增强绿色发展动能。加大制度建设力度,健全强化绿色发展导向的生态文明建设目标评价考核体系,严格落实企业主体责任和政府监管责任,构建有利于绿色转型的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,为发展方式绿色转型提供坚实的政策和制度保障。加强绿色发展理念宣传教育,引导公众和社会组织共同参与,让简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式蔚然成风,形成全社会共同推进绿色发展的良好氛围。

(作者系内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、内蒙古自治区社会科学院党委书记)

尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

——习近平总书记2022年10月在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,把资源环境承载力作为前提和基础,自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。要通过高水平保护,不断塑造发展的新动能、新优势,着力构建绿色低碳循环经济体系,加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,大幅提高经济绿色化程度,有效降低发展的资源环境代价,持续增强发展的潜力和后劲。

——习近平总书记2023年7月在全国生态环境保护大会上的讲话

坚定不移走生态优先绿色发展之路

韩 斌

在加快经济社会发展全面绿色转型中贯彻落实。经济社会发展全面绿色转型涵盖了产业结构调整、能源结构优化、生产生活方式转变等各领域各环节,构成了从源头到末端的全链条绿色治理体系。在产业结构调整方面,我国大力发展新能源、节能环保、生态农业、生态旅游等绿色产业,以新能源汽车、锂电池、光伏产品为代表的“新三样”成为出口新增长点。钢铁、水泥等传统高耗能产业通过产业结构优化、节能减排技术创新有序转型,单位国内生产总值能耗持续下降,2024年全国万元GDP二氧化碳排放量同比下降3.4%。在能源结构优化方面,清洁能源在能源消费结构中的比重逐步提升,对煤炭、石油等传统化石能源的依赖不断降低。光伏、风电装机容量多年居全球首位,2024年非化石能源消费占比上升至19.8%,煤电装机占比降至40%以下。在生产生活方式转变上,积极构建绿色低碳循环发展的生产体系,倡导绿色低碳生活方式。2025年国家发展改革委等部门印发《关于开展零碳园区建设的通知》,提出“支持有条件的地区率先建成一批零碳园区”“有计划、分步骤推进各类园区低碳化零碳化改造”,引导企业淘汰落后产能、落后工艺、落后产品设备,统筹规划园区及企业空间布局,优化园区基础设施规划设计,生产绿色化水平全面提升。同时,大力健全绿色消费激励机制。近年来,我国绿色消费规模持续扩大,新能源汽车、节能节水产品、二手商品消费成为消费潮流,绿色消费理念深入人心。

锚定目标持续推进

党的二十届四中全会作出“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”的重要部署。必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。

进一步加强生态环境保护和修复。高水平保护是高质量发展的重要支撑。“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。针对我国生态环境保护面临的结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未得到根本

缓解的情况,要坚持系统科学、因地制宜推动生态环境自然恢复和人工修复。充分发挥生态环境分区管控在加快经济社会发展全面绿色转型中的基础性制度作用。统筹考虑山水林田湖草沙等自然生态要素,进行整体保护、系统修复、综合治理。围绕重点区域治理、国家公园建设和现代化生态环境基础设施建设等问题持续发力。

更大力度推动城乡建设绿色低碳发展。城乡建设是建设美丽中国的重要方面。目前,我国城乡建设领域仍存在整体性缺乏、系统性不足、宜居性不高等问题,“大量建设、大量消耗、大量排放”的粗放式建设方式仍然存在。在城市发展中,要落实好中央城市工作会议精神,着力建设富有活力的创新城市、绿色低碳的美丽城市。推动形成与生态环境相协调的产业规模和生产布局,加快发展新质生产力,不断缓解城市热岛效应和污染压力,推动减污降碳扩绿协同增效。在乡村发展中,要从补齐公共基础设施和公共服务短板入手,改善人居环境和卫生条件,推进农村生活垃圾污水治理。优化农业生产结构和区域布局,推广应用节水灌溉、科学施肥用药等绿色技术,避免水土资源过度消耗,提高资源利用率和土地产出率,促进农业废弃物资源化利用,加快农业全面发展全面绿色转型。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是党中央作出的重大战略决策。要把碳排放强度降低作为约束性指标,加快开展碳排放总量核算工作,建立完善地方碳排放目标评价考核制度,以碳排放总量和强度指标为重点,纳入能源结构、能耗强度、资源利用效率、生态系统碳汇、重点领域绿色转型等指标。强化对各地区及重点领域、行业、企业的碳排放管控,建设产品碳足迹管理体系,推行产品碳标识认证制度,为绿色低碳发展提供有力保障。

【作者系云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中共云南省委党校(云南行政学院)社会和生态文明教研部主任】

本版编辑 史书一 美 编 高 妍

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型,助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

——习近平总书记2024年1月在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。正确处理经济发展与生态环境保护之间的关系,关乎高质量发展与国家长远竞争力提升。基于对我国经济发展大势的深刻洞察,习近平总书记指出:“要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”这体现了对传统发展模式的深刻反思与超越,为推动我国经济社会高质量发展提供了方向指引。

贯穿深刻理论逻辑

走生态优先、绿色发展之路,体现了对马克思主义关于人与自然关系等思想的继承和发展,赋予了经济社会发展鲜明的绿色底色,契合了我国现实需要,具有丰富的科学内涵和深刻的理论逻辑。

对马克思主义基本原理的丰富和发展。生态优先、绿色发展之路,与西方以资本为中心、物

质主义膨胀、先污染后治理的现代化老路不同,运用和发展了马克思主义关于人与自然、生产和生态的辩证统一关系的观点,注重通过发展新质生产力、变革生产方式,使人类的经济活动与自然生态系统的承载能力相适应,实现经济发展与生态环境保护的有机统一。生态优先体现了一种价值取向,要求在进进行经济决策、产业布局、项目建设等活动时,将生态环境保护作为优先的考量因素。这种价值取向是以人民为中心的发展思想的生动体现——不单纯以GDP作为考核指标,而是以增进人民福祉为出发点和落脚点。这是对马克思主义人民观、自然观的创新运用和发展,体现出对生态问题的认识实现了从工具理性向价值理性的转变。

对传统发展模式的深刻反思和突破。工业文明所建立起来的发展逻辑来自对西方国家发展经验的总结。在建设人类命运共同体、共谋全球可持续发展的大背景下,过去以高投入、高消耗、高污染为特征,过度依赖资源开发和要素投入推动经济增长的发展模式难以为继。这种模式在促进经济快速增长的同时,也带来了资源短缺、环境污染、生态系统退化等问题,对人类的生存和发展构成了严峻挑战。在“先污染后治理”“先发展后保护”的逻辑下,环境治理模式以末端治理为主,治理速度难以赶上污染扩散速度,从而使经济发展与生态环境保护之间的矛盾不断加剧。走生态优先、绿色发展之路,摒弃了传统发展模式片面追求经济增长的短视行为,强调经济发展与生态环境保护的协调共进。通过转变发展方式,实现从主要依靠要素投入向依靠创新驱动转变,从对生态环境的破坏向生态环境保护修复与合理开发动态平衡转变,从征服自然走向人与自然和谐共生。

对新形势下新变化的主动适应。我国进入高质量发展阶段,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众对良好生态环境的需求更加强烈。以习近平同志为核心的党中央准确把握我国发展的阶段性特征和要求,把解决高质量发展问题与顺应人民高品质生活新期待有机统一起来,提出坚定不移走生态优先、绿色发展之

路。一方面,将生态环境的保护与改善置于更加重要的位置,打造宜人的环境,促进形成绿色健康的生活方式,满足人民群众对美好生活的向往。良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。推动形成绿色发展方式和生活方式,能够使人民群众充分共享生态红利,不断增强获得感、幸福感、安全感。另一方面,强调站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。这要求进一步健全绿色低碳发展机制,构建绿色低碳循环发展经济体系,让经济社会发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境的基础上,推动产业向价值链高端迈进。

实践探索成效显著

处理好发展和保护的关系,是一个世界性难题,也是人类社会面临的永恒课题。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央通过全面深化改革,从政策引导、制度保障等方面进行全面系统部署,推动我国生态优先、绿色发展之路不断走深走实,为世界经济发展与生态文明建设贡献了中国智慧与中国方案。

在顶层设计中系统部署。党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,把坚持人与自然和谐共生纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略,把绿色发展作为新发展理念的重要组成部分。2024年印发的《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》从发展空间格局、产业结构、能源、交通运输等方面明确提出推进绿色转型的重点任务以及具体举措,我国绿色发展的制度化、体系化进一步加强。今年印发的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》重点部署了加快建设全国碳排放权交易市场、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场和着力提升碳市场活力等任务,为走好生态优先、绿色发展之路提供了制度保障。