

## 加大强农惠农富农政策力度

重农固本，国之大纲。党的二十届四中全会提出，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。这是补上农业农村现代化短板的重要一步，有助于实现农业强、农民富、农村美的美好愿景。

近年来，围绕保障粮食和重要农产品稳定安全供给、提升农村基础设施和公共服务水平等方面，党中央出台了一系列强农惠农富农政策，支持力度越来越大，覆盖面越来越广，制度体系越来越成熟。“十四五”以来，财政农林水事务支出达10.8万亿元，全国土地出让收入用于农业农村的比例超过10%。截至目前，第一产业固定资产投资达5.47万亿元，涉农贷款余额达53.19万亿元。这些真金白银的投入，让亿万农民得到巨大实惠，有了更多获得感，农村居民收入增速连续多年快于城镇居民。不过，当前农业基础还比较薄弱，农村发展仍然滞后，城乡居民收入的绝对差距依然不小。必须继续加大强农惠农富农政策力度，提高强农惠农富农政策效能，确保人力投入、物力配置、财

力保障等与乡村振兴目标任务相适应。完善城乡融合发展体制机制，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化，让农村逐步具备现代生活条件，让农民过上更富裕美好的生活。

加快健全种粮农民收益保障机制。从价格、补贴、保险等方面强化农业支持保护政策，进一步提高政策精准性和有效性。价格方面，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，推进粮食购销和储备管理体制机制改革，让农民丰产又增收。补贴方面，优化农业补贴政策体系，在补贴领域、对象、方式上适应形势变化，让种粮务农得实惠。保险方面，发展多层次农业保险，健全政策性保险、商业性保险等保险产品体系，推动扩面、增品、提标，减少农民后顾之忧。资金保障方面，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，让各类主体敢投入愿投入。

促进农村公共服务普惠均衡。当前，农村基础设施还存在重建轻养、重

用轻管等问题，农村公共服务还存在质量不高、不够均衡等问题。补齐乡村基础设施和公共服务短板，需要国家投入大量资源，持续推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。应坚持尽力而为、量力而行的原则，集中力量办成一批农民群众急需急盼的实事。提高资金使用效率，更加注重普惠性、基础性、兜底性基本公共服务保障建设，将各项富民政策落到老百姓心坎上。

继续用好农村改革这一重要法宝。党的十八大以来，我国实行农村土地“三权分置”，稳步推进农村宅基地改革试点，推动农村集体经营性建设用地入市改革，让土地收益更多用于支农。今后，要多渠道发力让广大农民获得更多改革红利。赋予农民更充分的财产权益，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民获得收益；发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制；允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用；健全土地增值收益分配机制。

## 前三季度十大经济强省“门槛”跃上4万亿元台阶——

## 地区经济发展韧性进一步彰显

本报记者 熊丽

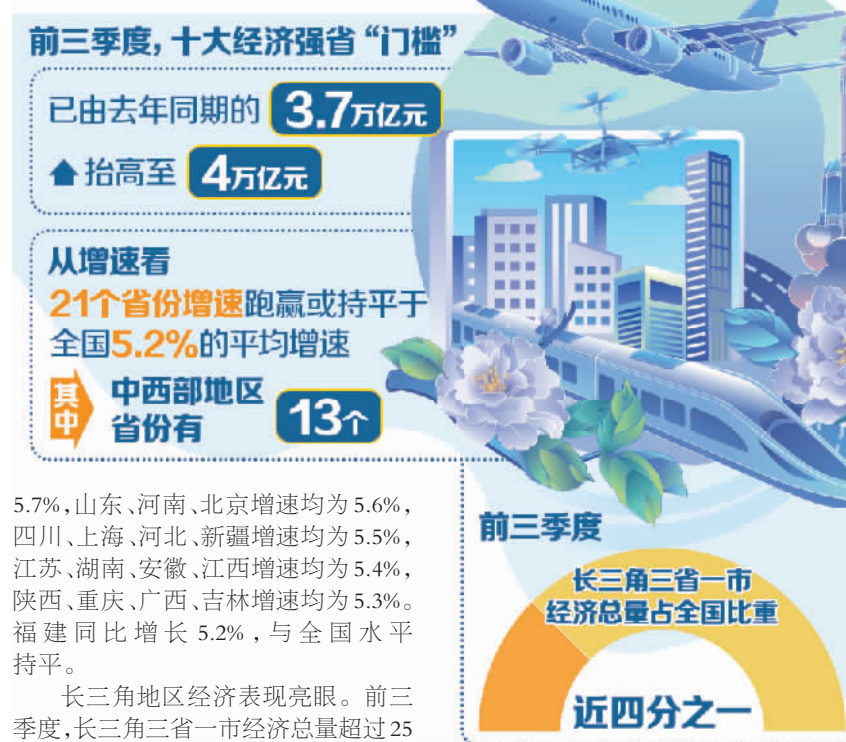
31个省份经济运行“三季报”均已发布。今年以来，面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面，我国经济发展顶住压力稳中有进。从地方层面看，各地全力以赴稳增长、扩需求、育动能，多个省份经济总量迈上新台阶，21个省份增速跑赢或持平于全国水平，发展韧性不断增强。

## 发展基础继续夯实

从经济总量看，广东、江苏、山东、浙江、四川、河南、湖北、福建、上海、湖南位列全国前十。

前三季度，广东、江苏地区生产总值双双突破10万亿元大关，分别达到105176.98亿元和102811亿元。山东、浙江分别为77115亿元和68495亿元。四川、河南、湖北、福建、上海、湖南同处于“4万亿元”区间，其中，四川为49322.2亿元，河南为48867.57亿元，湖北为44875.62亿元，福建为42339.86亿元。前三季度，上海、湖南经济总量首次跃上4万亿元台阶，分别达到40721.17亿元和40240.56亿元。由此，前三季度十大经济强省的“门槛”，已由去年同期的3.7万亿元，抬高至4万亿元。

从增速看，21个省份增速跑赢或持平于全国5.2%的平均增速，其中中西部地区省份有13个。西藏同比增长7.1%，增速继续领跑。甘肃同比增长6.1%，连续15个季度高于全国平均水平。湖北同比增长6%，保持了好于同期、高于全国、大省领先、中部领跑的态势。宁夏同比增长5.8%，浙江同比增长



5.7%，山东、河南、北京增速均为5.6%，四川、上海、河北、新疆增速均为5.5%，江苏、湖南、安徽、江西增速均为5.4%，陕西、重庆、广西、吉林增速均为5.3%。福建同比增长5.2%，与全国水平持平。

长三角地区经济表现亮眼。前三季度，长三角三省一市经济总量超过25万亿元，占全国比重的近四分之一，且增速均高于全国平均增速，动力源地区引擎作用不断增强。今年以来，外部环境不稳定、不确定因素增多，给我国外贸运行带来压力。前三季度，多地外贸数据彰显韧性。广东、江苏、浙江、上海、山东五省市进出口合计增长5.2%，对全国进出口增长的贡献超过八成。其中，浙江省进出口、出口、进口总值分别站上4万亿元、3万亿元、1万亿元台阶，均创历史新高。中部地区部分省份外贸增势强劲。前三季度，安徽省货物进出口

## 有效需求稳步释放

今年以来，我国实施更加积极有为的宏观政策，“两新”“两重”政策加力扩围，有力稳住了经济运行的基本盘。各地抢抓国家宏观政策机遇，落实落细政策举措，推动消费、投资稳步扩大。（下转第三版）

## 导读

“配料干净”不是文字游戏

3版 携手绘制亚太共同体美好蓝图

创造乡村优质生活空间

5版 创新探索生态产品价值实现路径

铁腕查处资金占用顽疾

7版 期待更多科技成果从样品变产品

## 经济日报

2025年11月4日 星期二

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历乙巳年九月十五

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15450期(总16023期)

山东烟台地处胶东半岛，是我国北方第一个经济总量过万亿元的地级市。2023年，经济总量达到1.03万亿元；2024年稳步前行，实现经济总量1.08万亿元。今年前三季度，烟台市实现地区生产总值8223.52亿元，同比增长6.4%。

经济总量过万亿元不仅是量的增加，更意味着烟台集聚资源的能力增强，发展空间更广，承担的责任更重。

2024年5月，习近平总书记在山东考察时要求山东加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

山东部署构建济南、青岛、烟台“三核引领”发展格局，特别提出“支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市”，要求烟台在先行区走在前、作示范。

“这是新时代赋予烟台的重大使命，也是烟台推进高质量发展的重大机遇。”山东省委常委、烟台市委书记江成说，绿色生态是烟台最亮丽的标识，发展中要有这样坚定的信念和追求：像保护眼睛一样保护自然和生态环境。

绿色低碳高质量发展牵动着烟台推进产业、能源、城市、生活转型升级的澎湃波涛，一座绿意盎然、生机勃勃的生态之城，正在黄海与渤海汇聚的地方奋然崛起。

## 践行习近平经济思想调研行

要突破。“突破”将体现在：现代化产业体系核心竞争力持续增强，清洁能源综合利用水平全国领先，绿色低碳科技创新能力大幅提高，区域城乡协调联动发展格局更加优化，城市人居环境和居民生活品质显著跃升。到2030年，全面建成绿色低碳高质量发展示范城市。

短短一年间，烟台的绿色低碳高质量发展已经取得许多看得见、值得说的成效。

看得见，近在身边。龙口市委书记李万平的体会是“三个不”：工业项目“看不见、闻不着、听不到”。项目集中在园区，所以“看不见”；废气排放得到整治，因此“闻不着”；机器噪声少，当然“听不到”。

值得说，关系长远。张显军认为至少有三点：一是迈入万亿元城市行列后，经济总量继续增长，去年全年和今年前三季度，增速都高于全国；二是2022年到2024年连续3年居山东省高质量发展综合绩效考核首位；三是能源、产业、城市、生活“四个绿色低碳转型”为烟台未来发展奠定了伏笔千里。

站在海边，可以看到滚滚碧波；沉下心来，才能感受潮涌之力。力量从何而来？向内挖掘创新动力。烟台珍视创新，将其标注为自身最鲜明的时代特征。

制度创新管根本。作为第一批国家级生态产品价值实现机制试点城市，烟台围绕调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿、保障、推进等机制建设，不断探索创新，推动生态产品价值实现；率先出台《碳达峰碳中和资金管理暂行办法》，设立财政引导基金撬动社会资本，推动绿色转型；探索建立碳足迹管理与碳普惠交易体系，立足技术转化与产业升级双向驱动，构建起覆盖全链条的“双碳”服务体系。

技术创新显实效。紧紧抓住产业链这个“耦合点”，推动产业创新和科技创新深度融合。烟台市科技局张红丽介绍，他们聚焦全市16条重点产业链，9+N产业集群的创新需求，统筹布局创新平台。2024年，烟台增加24家省级以上科创平台，总数达到447家。围绕清洁能源、海工装备、生物医药、航空航天等重点产业，烟台规划发展路径，明确发力方向，细化任务目标，促进创新链与产业链深度融合。科技创新持续推动关键核心技术取得突破，全年争取省重大科技创新工程等6类省科技项目211项，数量位居全省第一。

向外拓展开放空间。烟台勇于开放，通过树立全球视野、服务国家大局，提升绿色低碳高质量发展的能级。

(下转第九版)

下图 8月28日，位于山东省烟台市黄渤海新区的金沙滩海滨公园，碧海金沙与蓝天白云交相呼应，勾勒出一幅人海和谐的生动画卷。

肖水莲摄(中经视觉)

一池春水——  
万亿之城向“绿”而生

认识烟台，绕不开两个70%：在工业结构中，传统产业占70%；在传统行业中，重化工业占70%。

站在经济总量过万亿元的节点回望，烟台走出的是一条工业立市、制造业强市的产业振兴之路。几十年来，制造业占据烟台经济的“半壁江山”。传统制造业是烟台经济的重要支撑，也提出了环境容量的新课题。烟台市委政研室副主任张显军感慨地说，坚持绿色低碳高质量发展，是环境倒逼的被动选择，更是烟台的主动作为；是发展理念、发展模式，也是发展目标。

烟台的绿色低碳高质量发展沿着清晰的时间线，以“看得见”的速度压茬推进：

2022年8月，国务院出台专门意见，提出支持山东“建设绿色低碳高质量发展先行区”；

2023年12月初，山东省提出“支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市”；

2024年12月底，山东省印发烟台示范城市《实施方案》，确定5个方面、20条具体意见，配套制定了47项政策支持事项和105项重点项目“两张清单”。

烟台示范的具体目标是：2027年，示范城市建设取得重



## 新征程新变革新成就·重大工程巡礼

## 和若铁路串起南疆致富走廊

车轮滚滚，汽笛声声。西起和田市，东联若羌县，一列列钢铁巨龙在两条“绿带”的映衬下，穿越塔克拉玛干沙漠。2022年6月16日，世界首条环沙漠铁路——和若铁路正式开通运营，长达2712公里的环塔克拉玛干沙漠铁路环线正式“闭环”。作为国家重点铁路建设项目，这条全长超825公里的和若铁路不仅结束了南疆多地不通火车的历史，更绘就出区域经济社会高质量发展的新图景。

## 出行便捷

“从且末去和田，坐大巴大概要12个小时，坐火车则不到7个小时。”家住且末、工作在和田的买合甫孜汗·艾尼说，自从有了火车，休息日就能往返两地。

地处塔克拉玛干沙漠腹地的巴音郭楞蒙古自治州且末县，曾因地理位置偏远，被称为“天边小城”。这里没有高速公

路，没有铁路，交通条件落后。买合甫孜汗·艾尼告诉记者，以前许多当地人不敢出远门，如今且末县建起机场，通了高速公路，和若铁路开通后，沿线居民出行条件得到明显改善，学生求学、群众就业都更方便。

2022年6月起，乌鲁木齐站与和若铁路和田站相向开行旅客列车，使乌鲁木齐至和田若羌、且末等地实现22小时内通达，和田至若羌约9个小时就可到达。去年年初，乌鲁木齐至和田若羌、且末等地的旅客列车运行线路延长至喀什，并增加多个停靠站，进一步满足了沿线居民出行需求。

环塔克拉玛干沙漠铁路的形成，吸引了多地游客环游大美南疆。为助推南疆旅游经济发展，新疆铁路部门开行多趟环塔克拉玛干沙漠旅游专列。该旅游专列全程近4000公里，途经南疆多个地市及景区，游客可乘坐火车领略南疆风光。

来自西安的游客王锦告诉记者，国庆假期，她和朋友从乌鲁木齐出发，坐着火车体验沙漠风光和沿线风土人情，“趟趟旅游专列沿线的景区都很吸引人，我们去了和田夜市打卡，还游览了喀什古城”。

据统计，今年前10个月，新疆铁路部门已开行旅游专列70列，旅客发送量达1.76万人；开行环塔旅游专列24列。

## 物流高效

“以前要先把煤从和田运到喀什，然后再通过火车运出疆。”新疆达炜煤业有限公司总经理黄伟说。和若铁路开通后，煤炭运往西藏、四川、陕西、甘肃等地更便利，运输时长比之前节省近一半，成本也节约近三分之一。

作为新疆“东联西出、西来东去”便捷通道，和若铁路与格库铁路组成东西向交通大干线和国际大通道，与南疆铁路构成

环塔里木盆地铁路网。如今，南疆的货物不仅可经南疆铁路、兰新铁路进出疆，也可经和若铁路、格库铁路进出疆，为新疆经济高质量发展注入了新动能。

“和若铁路的运行使南疆货物出疆路程缩短1000公里，若羌红枣、且末硅石等货物的物流成本降低40%。”新疆和若铁路有限责任公司综合管理部部长陈健说。

新疆铁路部门对该线路给予重点支持，让物流畅通起来、快起来。和若铁路开通运营以来，货运列车实现规模化、常态化开行，运输货物品类也从开通初期10多种扩展到现在100多种。

“以往，我们通过铁路把化肥运至和田后，从站后短驳运输到库房，再通过汽车二次转运分发。这次通过铁路直接运到县里，省去了中间环节，每吨节省成本大约70元至80元。”新疆南希望农业发展有限公司和田分公司经理希艾力·卡生木说。（下转第二版）

□ 本报记者 耿丹丹

本报北京11月3日讯(记者祝惠春)中

国上市公司协会最新数据显示，截至10月31日，除公告延迟披露外，我国境内股票市场5446家上市公司披露2025年三季度报告。上市公司整体业绩持续改善，科创引领作用凸显，分红回购频次稳步提升，高质量发展迈出坚实步伐。

经营业绩持续改善。前三季度，上市公司合计实现营业收入53.46万亿元，净利润4.7万亿元，同比分别增长1.36%、5.5%。全市场共4183家上市公司实现盈利，盈利面近八成，3182家公司营收正增长，2467家公司净利润正增长，1957家公司营收、净利双增长。

科创企业增势明显。前三季度，创业板、科创板、北交所上市公司分别实现营业收入32486.28亿元、10142.07亿元、1450.68亿元，净利润2446.61亿元、441.25亿元、92.03亿元，其中创业板营收、净利润增速均超10%。上市公司含“科”量进一步提高，全市场总市值达107.32万亿元，其中电子行业位列第一，占比12.42%，较年初提升近3个百分点。

分红回购频次提升。截至10月31日，共有1033家上市公司公布一季报、半年报、三季报现金分红预案，较上年同期增加141家，其中38家公司进行多次分红。全市场现金分红总额7349亿元，89家公司年内分红金额超10亿元。剔除停止实施的情况，全市场1195家公司共发布1525单2025年回购预案，目前已完成899单，其中253家公司发布多单回购。

## 前

分红回购频