

习近平经济思想研究征文

构建新发展格局的重要支撑和实践路径

当前,世界经济增长动能不足,全球发展赤字扩大,贸易保护主义加剧。面对日趋复杂严峻的外部环境,我国提出的一个重大战略决策就是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,并在实践中不断增强国内大循环内生动力和可靠性、提升国际循环质量和水平。习近平总书记《在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明》中指出:“外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。”加快构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大决策,是事关全局的系统性、深层次变革,是立足当前、着眼长远的战略谋划,需从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想,深刻理解其重要意义,不断探索其实践路径。

抢抓机遇应对挑战的战略选择

2020年4月,习近平总书记在十九届中央财经委员会第七次会议上阐述对国家中长期经济社会发展战略若干重大问题的深入思考时,首次提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署,习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上指出,“从根本上说,构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择”。党的二十大报告将“形成新发展格局”列为到2035年我国发展的总体目标,围绕“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”作出一系列安排。党的二十届四中全会提出,“建设强大国内市场,加快构建新发展格局”,并作出重要部署。加快构建新发展格局,是我国把握未来发展主动权的战略性布局,是主动维护和延长发展战略机遇期的先手棋,明确了于变局中开新局、塑造发展新动能新优势的路径选择。

“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。从国际形势看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破,构建人类命运共同体理念深入人心,和平与发展仍然是时代主题,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。但与此同时,世界进入新的动荡变革期,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。从国内形势看,一方面,我国已转向高质量发展阶段,经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。另一方面,发展不平衡不充分问题仍然突出,已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨;国内有效需求不足,重点领域风险隐患仍然较多,新旧动能转换存在阵痛。这就需要我们在增强机遇意识和风险意识,更加准确

构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,建立全国统一的市場制度规则,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

——习近平总书记2021年12月17日在主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时的讲话

建设全国统一大市场,不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的需要,而且是赢得国际竞争主动权的需要。我国作为全球第二大消费市场,必须把全国统一大市场建设好,增强我们从容应对风险挑战的底气。

——习近平总书记2025年7月1日在二十届中央财经委员会第六次会议上的讲话

把握构建新发展格局这一重大战略部署,坚定信心、迎难而上,科学应变、主动求变,不断做大做强国内大循环,在扩大开放中拓展国际合作空间,畅通国内国际双循环,实现高水平自立自强和经济高质量发展,向着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标奋力前行。

具备坚实基础和诸多优势

“十四五”时期,构建新发展格局扎实推进。一方面,国内大循环主体地位巩固,内生动力日益强劲。2021年至2024年,内需对经济增长的平均贡献率为86.8%,其中最终消费支出的平均贡献率达到59.9%,比“十三五”时期提高11.1个百分点,投资积累的资本形成对经济增长的平均贡献率为30.2%,新产业、新业态、新模式带动消费需求和投资需求活力持续释放;科技自立自强能力大幅提升,我国新能源汽车产销量连续10年居全球第一位,2025年全球创新指数排名已跃升至世界第10位;全国统一大市场建设加速推进,市场准入负面清单事项从2020年版的123项缩减至2025年版的106项,商品和要素流动更加顺畅,市场基础设施互联互通显著增强;制造业总体规模连续15年居全球第一位,因地制宜发展新质生产力,产业基础不断夯实。另一方面,高水平对外开放持续推进,为世界经济发展注入更多确定性。2024年我国货物贸易进出口规模再创历史新高,货物贸易第一大国的地位更加稳固,服务贸易规模稳居全球第二位,2024年首次超过1万亿美元,贸易强国建设取得积极成效;外资准入负面清单条目持续缩减,制造业领域外资准入限制已全部“清零”,利用外资质量持续提升,“十四五”以来累计吸收外资已超过7000亿美元预期目标。

可以看到,构建新发展格局的基础日益巩固,同时,还需深刻把握我国拥有的显著优势和有利条件。一是拥有超大规模市场优势。大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。作为世界第二大经济体,我国人均国内生产总值已超过1.3万美元,拥有4亿多中等收入群体,绝对规模世界最大,国内消费市场不仅规模庞大而且具有良好增长潜力。超大规模内需市场既是内部可循环的基础,也是催生新技术并促进其迭代的独特力量,为新技术、新产业、新业态发展提供了广阔空间。二是拥有完整产业体系优势。我国有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力,220多种工业产品的产量居全球第一位,是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,并且拥有近2亿户的经营主体和丰富人才资源优势,具备较强的技术创新能力和强大的工业生产能力,产业体系和基础设施体系日臻完善。三是对外开放不断走深走实。我国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,货物贸易总额连续多年稳居世界第一位,吸引外资和对外投资居世界前列,共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台,更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放新格局正加速形成。四是要素、产业和市场循环的腹地广袤。我国幅员

辽阔,陆地面积居世界第三位,还有广阔的海洋国土,为畅通产业循环、市场循环、供求循环、经济社会循环和国内国际双循环提供了重要支撑。此外,生产空间、生活空间和生态空间结构合理、疏密得当的空间布局也为构建新发展格局奠定了坚实基础。

注意防范认识误区

加快构建新发展格局是一项关系我国发展全局的重大战略任务,需要从全局高度准确把握和积极推进,进一步加深对构建新发展格局意义的认识。需坚持目标导向和问题导向,明确主攻方向,尤其要注意防范一些认识误区。

首先,构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体,不是各地都搞自我小循环。要以全国统一大市场建设为重点,加快统一市场基础制度规则、市场监管执法,推动市场设施高标准联通,健全一体衔接的流通规则和标准,综合整治“内卷式”竞争,降低全社会物流成本。各地区要找准定位,根据自身比较优势,把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、自由贸易试验区提升战略等有机衔接。

其次,构建新发展格局是开放的国内国际双循环,不是封闭的国内单循环。国内循环越顺畅,越能形成对全球资源要素的引力场,越有利于重塑我国国际合作和竞争新优势。必须实现国内市场和国际市场更好联通,更好利用国内国际两个市场、两种资源。既要加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力,一体推进教育科技人才发展,建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基,夯实构建新发展格局的物质技术基础;又要完善高水平对外开放体制机制,促进外贸提质增效,加快建设贸易强国,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,扩大单边开放领域和区域,着力增强国际循环的质量和水平。

统筹推进战略部署

习近平总书记强调,构建新发展格局是一个系统工程,既要“操其要于上”,加强战略谋划和顶层设计,也要“分其详于下”,把握工作着力点。因此,我们必须加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,加强政策协调配合,善打“组合拳”、避免“碎片化”,顺势而为、精准施策,更有针对性地加快补足产业链供应链短板弱项,确保国民经济循环畅通,提升国内大循环内生动力和可靠性,提高国际竞争力,增强国际循环的吸引力、推动力,统筹做好各方面工作。

第一,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通无阻,实现供给和需求两端动力强劲、总体匹配、动态平衡、良性互动。在需求端,坚持扩大内需这个战略基点,大力提振消费,扩大有效投资,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用;在供给端,加快新

旧动能转换,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,提升产业链自主可控水平与安全韧性,着力提高供给体系质量和效率。此外,坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点,把“五统一、一开放”的基本要求落到实处,纵深推进全国统一大市场建设。

第二,统筹抓好产业升级和产业转移。新发展格局以现代化产业体系为基础,经济循环畅通需要各产业有序衔接、高效畅通。要坚持智能化、绿色化、融合化方向,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。全面增强自主创新能力,推动科技创新和产业创新深度融合,不断培育和发展新质生产力。促进实体经济和数字经济深度融合,积极培育数字新产业新业态新模式,全面实施“人工智能+”行动,加快推动人工智能赋能千行百业。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应,深化东、中、西、东北地区产业协作,优化重大生产力布局,推动产业有序梯度转移。

第三,统筹城乡和区域协调发展。只有实现了城乡、区域协调发展,国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。要加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴,充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用,科学有序推进农业转移人口市民化。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,打通城乡要素双向流动通道,促进城乡融合发展,推动城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。优化区域经济布局,增强区域发展协调性,促进区域联动发展,优化国土空间发展格局,确保各类要素合理流动和高效配置。

第四,统筹进一步全面深化改革和推进高水平对外开放。进一步深化改革开放是增强国内外大循环动力和活力的重要举措。深化要素市场化配置改革,加快完善要素市场化配置体制机制,坚持和完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,激发各类经营主体活力。深化财政金融体制改革,加强财政、货币政策协同,增强宏观政策取向一致性,完善宏观经济治理体系。稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,主动对接国际高标准经贸规则,积极扩大自主开放,推动贸易创新发展。拓展双向投资合作空间,推进高质量共建“一带一路”,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

第五,统筹发展和安全。安全是发展的前提,加快构建新发展格局需要以新安全格局作为保障,实现高质量发展和高水平安全良性互动。一方面,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,协调好短期与长期、规模与质量、节奏与目标等一系列复杂关系。另一方面,健全国家安全体系,加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设,有效防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线,着力建设更高水平平安中国。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员、华东师范大学经济与管理学院院长)

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

我们只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

——习近平总书记2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

要加快构建新发展格局,实现内部可循环,并依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

——习近平总书记2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话

统一市场监管执法,实现治理协同。核心在于确保监管规则的“一致性”,执法协作的“无缝化”。创新和完善市场监管,不断提高市场监管现代化水平,加快填补新业态新模式相关监管制度空白,推进线上线下监管规则统一,推行包容审慎监管与精准高效监管相结合,推行分级分类监管,避免“一刀切”和过度干预。强化跨区域跨部门执法协同,建立健全跨行政区划、跨部门的市场监管信息平台 and 执法协作机制。夯实法治保障根基,将建设全国统一大市场的各项要求全面纳入法治轨道,筑牢法治基石,护航市场稳健发展。

统一要素资源市场,实现高效配置。深化要素市场化配置改革,加快完善要素市场化配置体制机制,推动户籍、土地、资本等关键领域制度改革,破除阻碍要素自由流动的壁垒。强化反垄断和反不正当竞争,完善要素市场制度和规则,着力打破地域分割与行业垄断,降低要素市场交易成本。加快推进全国性数据交易平台建设,创新数据、知识、技术等新型要素配置方式,促进要素跨区域精准匹配,充分释放新型要素价值。完善要素价格形成机制,更好发挥市场在资源要素配置中的决定性作用,实现要素价格由市场决定、流动自主有序、配置高效公平,全面提升要素配置效率和全要素生产率。

破除隐性壁垒既要敢于“破”,清理妨碍全国统一大市场建设的政策措施,更要善于“立”,构建系统化长效化的制度体系。在此过程中要坚持“五统一、一开放”的基本要求,打通制约全国统一大市场建设卡点堵点,推动国内市场由大到强转变,持续扩大对内对外开放,充分发挥超大规模市场优势,为构建新发展格局、推动高质量发展奠定坚实基础。

(作者系陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、陕西省社会科学院经济研究所副研究员)

破除隐性壁垒建设全国统一大市场

市场是最稀缺的资源,市场资源是我国的巨大优势。如何充分利用和发挥这个优势,不断巩固和增强这个优势,是当前和今后一个时期需要研究的重大课题。习近平总书记强调,“要深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快构建全国统一大市场”。建设全国统一大市场,是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策。当前,世界百年变局加速演进,不确定难预料因素增多,构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,既是畅通国内大循环、夯实新发展格局基础的关键之举,也是推动经济高质量发展的内在要求,具有十分重要的意义。

自《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》印发以来,我国在完善市场基础制度、统一要素资源市场、促进商品服务流通等方面取得显著成效,随着法律法规不断完善和监管持续加强,传统显性壁垒逐渐减少。但也要看到,地方保护和市场分割现象仍然存在,且在法律、政策、标准、监管、认证、招投标、政府采购等维度上存在隐性壁垒。比如,部分地方政府通过打造“政策洼地”扶持本地企业和产业,加剧了“内卷式”竞争;一些地方政府只算本地“小账”、不顾全局“大账”,以“一亩三分地”的思维引导资源配置,将全国统一大市场分割为碎片化小市场。这些隐性壁垒多潜藏于制度规则、地方政策和市场行为之中,形式多样、认定困难、监督成本

高,其本质仍是地方保护主义的表现,引发产业低水平重复建设、结构趋同、产能过剩等问题,成为纵深推进全国统一大市场建设的“中梗阻”。

党的二十届四中全会强调,“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”。建设全国统一大市场,既是攻坚战,也是持久战,破除隐性壁垒是其中的重要环节。今年7月,习近平总书记二十届中央财经委员会第六次会议上指出,“纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是‘五统一、一开放’”。包括:统一市场基础制度、统一市场基础设施,统一政府行为尺度,统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。在具体实践中,必须把这个基本要求落到实处,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,打造覆盖市场运行全链条的制度支撑体系,进一步消除地方保护和市场分割,稳步推进高标准市场体系建设,加快构建全国统一大市场。

统一市场基础制度,实现标准统一。构建全国统一的市场规则体系,通过统一的法律规范,消除地方立法冲突和标准差异,为经营主体提供稳定可预期的制度环境。加强公平竞争审查制度刚性约束,探索建立独立、专业的第三方评估机制,并强化社会监督和信用约束。严格落实“全国一张清单”管理模式,全面落实并动态优化全国统一的市场准入负面清单制度,确保清单之内的管理措施清晰透明、标准统一,推动“非禁即

人”落地生根。加快建设国家信用信息共享平台,完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。

统一市场基础设施,实现互联互通。打造高效畅通的现代流通网络,加快建设国家综合立体交通网主骨架,强化“6轴7廊8通道”的战略支撑作用,大力发展多式联运,破解“最后一公里”梗阻。优化国家物流枢纽布局,提升枢纽协同运行效率,降低全社会物流成本。构建互联互通的数字基础设施,推动物联网、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术在商贸物流、要素交易、市场监管等领域的深度融合应用。推进重点领域标准互认,在商品流通、产品质量、安全生产、检验检测、认证认可等领域,大力推行“一次检测、一次认证、一体通行”模式,积极与国际高标准规则对接。

统一政府行为尺度,实现公平公正。明晰政府职能与定位,进一步明确招商引资鼓励和禁止的具体行为,预防和制止滥用行政权力、限制竞争行为,科学界定不同层级政府的职责范围,推动政府在法定职责范围内规范高效行使权力。在财税体制方面,理顺中央和地方财政关系,明晰央地事权与支出责任的划分,完善财政管理体制机制,深化预算管理体制改革。在产业政策方面,坚持竞争中立,确保对所有经营主体在获取政策支持、享受政府服务、参与市场竞争等方面平等对待,不断打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。