

工伤认定新规明确“模糊地带”判断依据——

# 为参保职工筑牢权益保障网

本报记者 敦 蓉

9000多万人,是预防工伤事故和职业病危害的重点保障人群。此前,在“违法分包转包”“个人挂靠”情形的工伤认定申请中,很多农民工的合法权益不能得到及时维护。尽管有关规定已明确违法分包转包的用工单位、被挂靠单位应承担工伤保险责任,但部分地区仍以劳动关系不明为由拒绝受理。《意见(三)》明确要求社会保险行政部门应受理此类工伤认定申请,从制度层面破除了维权壁垒,让违法分包企业无法再通过“层层转包”规避工伤保险责任,为劳动者提供了明确的维权依据。

《工伤保险条例》施行之初,灵活办公相对少见。如今,云上办公、居家办公等模糊了工作地点的新形式成为部分行业常态,“家里受伤算不算工伤”的争议逐渐增多。此次对居家办公工伤认定作出明确规定:按照单位安排居家办公,有充分证据证明职工居家工作期间因工受伤的,应认定工伤。

《意见(三)》明确,职工以上下班为

代交通工具进行简单工作沟通,具有临时性和偶发性的,不视为工作原因。人社部工伤保险司负责人解释,工伤的核心是由于工作原因受到事故伤害,如果申请人在充分证据证明在家处理工作是根据用人单位的工作要求及工作需要进行,且与日常的工作强度和工作状态基本一致,明显占用劳动者休息时间,可以视为“工作时间和工作岗位”。专家表示,工伤保险也要适应职场的变化,顺应数字时代的用工变革,既要避免企业对居家办公工伤责任的无限承担,也要保障正规居家办公者的合法权益。

新规的另一个关注热点是,“上下班途中”如果遭遇意外能否算工伤?《工伤保险条例》第十四条(六)规定,在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的,应当认定为工伤。不过,如果细化一下,在上下班途中接送孩子或去超市,如果遭遇意外能认定工伤吗?

《意见(三)》明确,职工以上下班为

目的、在合理时间内往返于工作单位和居住地之间的合理路线,属于上下班途中,并细化了4类具体情形,其中就包括“在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中”。

人社部表示,合理时间、合理路线的确定应结合日常上下班的周期性、相对固定性等统筹考量,但不包括休假等属于开展个人活动或处理私事的往返时间和路线,对合理时间、合理路线的细化规定,将有利于统筹维护职工和用人单位权益。

工伤保险制度的完善应始终与用工形态变革同频共振。此次新规的出台,是对近年来工伤争议热点问题的系统回应,也是健全社会保障制度的具体措施。人社部表示,《意见(三)》提示,企业需强化合规意识,规范分包管理和居家办公制度,从源头减少工伤争议,而劳动者要注意留存加班记录、工作沟通凭证等证据,为工伤认定提供支撑。



11月22日,吉林省2025—2026新雪季开板暨第31届吉林雾凇冰雪节开幕式在吉林市松花湖度假区举行。图为在开板仪式现场,表演者身着戏曲或舞狮服饰进行滑雪表演。

潘 硕摄  
(中经视觉)

(上接第一版)

## 长线资金加速汇聚

随着中长期资金入市渠道畅通,资本市场稳中向好,各类长线资金正从四面八方汇聚而来。

公募基金作为市场长线资金的主要源头,通过专业投资服务帮助投资者分享上市企业的成长红利,引导短期交易性资金转化为长期配置力量。近年来,在政策有力引导和支持下,公募基金总规模不断上涨。截至今年8月底,我国境内公募基金管理规模达36.25万亿元,权益类基金规模近10万亿元,已成为A股市场规模最大的专业机构投资者。

其中,交易型开放式指数基金(ETF)产品作为标准化、低费率的投资工具,在推动权益类基金规模上发挥了显著作用。“十四五”期间,ETF产品规模不断创新高。境内上市ETF数量由370只增至目前的1282只,资产规模由1.1万亿元增至超5万亿元,我国已成为亚洲最大ETF市场。

今年4月份,面对外部冲击引发的市场剧烈波动,中央汇金投资有限责任公司借道ETF积极入市,有力支持市场企稳向好。据Wind资讯数据统计,截至6月底,中央汇金及其子公司中央汇金资产管理有限责任公司合计持有股票ETF市值1.28万亿元,较去年年底增长22.63%。

此外,作为中长期资金的典型代表,社保基金、养老金规模也实现持续扩大。人社部副部长李忠此前在国新办新闻发布会上介绍,目前全国社会保障基金规模为3.22万亿元,基本养老保险基金投资运营规模为2.6万亿元,比“十三五”期末翻了一番,企业(职业)年金基金规模达到7.56万亿元,比“十三五”期末增加4.02万亿元。

江萍表示,中长期资金入市规模的提升,将给市场带来多重积极作用:一是有利于稳定市场。长线资金投资周期长、换手率低,能有效对冲短期投机资本带来的市场剧烈震荡。二是引领价值投资,提升市场定价效率。长期资金更关注企业基本

面和长期价值,有助于挖掘优质企业的合理估值。三是改善公司治理,增强投资者保护。与散户用脚投票不同,长线资金会积极参与公司治理,督促上市公司规范运营,保护投资者权益。

## 打造适宜市场生态

持续吸引更多长线资金入市,离不开适宜长期投资的市场生态和合理的回报。

近年来,证券监管部门着力提升上市公司质量和投资价值。

一方面,不断加强上市公司持续监管,提升上市公司信息披露质量,进一步多措并举做强做优并购重组市场。

今年前8个月,上市公司累计披露资产重组1234单,其中重大资产重组152单,同比分别增长40%、150%。

另一方面,鼓励上市公司及股东开展回购,增持和分红。今年前8个月,沪深两市新增披露458单回购计划,回购金额上限1430亿元;沪深两市新增披露增持计划283单,增持金额上限861亿元,金额已超2024年全年。今年以来,已分红超2万亿元,继续保持高位,中期分红家数和金额再创新高。

如何进一步打造中长期资金“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态?田利辉表示,应从源头上提升上市公司质量,并坚决打击财务造假、内幕交易等违法违规行为,持续改善资本市场生态;严格落实市值管理指引,鼓励上市公司建立常态化分红机制,并灵活运用股份回购等方式回报股东。

江萍认为,“愿意来”,意味着需要培育更多优质上市公司,尤其是代表未来产业发展方向的优秀企业,吸引长线资金主动入市;“留得住”,需要提高资本市场的赚钱效应,让长线资金持有的优质企业获得更多估值溢价,获得更高收益,让长线资金的投资者拿得住;“发展得好”,则需多维度拓展长期资金来源,例如通过养老金体制改革,壮大养老金第二、第三支柱,提升资本市场的长期资金供给。此外,继续深化资本市场改革,畅通“能进能出”的退市机制,扶优限劣,支持和引导上市公司做优做强。

江萍表示,中长期资金入市规模的提升,将给市场带来多重积极作用:一是有利于稳定市场。长线资金投资周期长、换手率低,能有效对冲短期投机资本带来的市场剧烈震荡。二是引领价值投资,提升市场定价效率。长期资金更关注企业基本

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

# 勇担科技自立自强新使命 走好科技强国建设新征程

——访中国科学院院长、党组书记侯建国

面取得一批重大原创成果,自然指数和高被引科学家数量位列全球科教机构首位。

此外,我们承担建设的一批国家重大科技基础设施通过国家验收,高海拔宇宙线观测站、子午工程二期等设施的性能指标均达到世界领先水平,预计今年底启动试运行的高能同步辐射光源将成为全球亮度最高的第四代同步辐射光源之一。这些“国之重器”投入使用,将为前沿探索、科技攻关和产业创新提供强大的物质技术基础。

## 加强原始创新和关键核心技术攻关

问:《建议》作出“抢占科技发展制高点”的部署,并围绕“加强原始创新和关键核心技术攻关”提出一系列新举措新要求。中国科学院将如何落实?

答:抢占科技制高点是习近平总书记对中国科学院一以贯之的要求。2013年7月,习近平总书记考察中国科学院时,就要求我院“积极抢占科技竞争和未来发展制高点”;2019年11月在致中国科学院建院70周年的贺信中,进一步要求我院“加快打造原创原始创新策源地,加快突破关键核心技术,努力抢占科技制高点”。

近年来,中国科学院坚决贯彻习近平总书记重要指示要求,聚焦国家战略需求和世界科技前沿,围绕支撑发展力、保障生力、增强引领力,积极凝练和组织实施抢占科技制高点重大科技任务,集聚院内外100余家优势单位、近万名精锐力量开展大团队协同攻关。我们还制定实施“基础研究十条”,部署一批战略性先导科技专项,择优稳定支持一大批优秀青年团队,使驱动的建制化基础研究取得积极进展。

下一步,将按照《建议》提出的“完善新型举国体制”“采取超常规措施”“全链条推动”等相关要求,创新组织模式、转变管理方式、强化开放协同,推动基础研究、技术攻关、产业应用全链条贯通,努力产出一批关键性、原创性、引领性重大科技成果,加快抢占一批科技制高点。

一是紧扣高水平科技自立自强迫切需求,主动牵头、积极参与更多国家重大科技任务,强化院内优势力量和各方面资源统筹协同,更好发挥体系化建制化优势,努力攻克更多“卡脖子”问题,在重点领域关键核心技术攻关上取得决定性突破。

在基础前沿探索方面,成功探测纳赫兹引力波,首次实现二氧化碳人工合成淀粉,不断刷新量子计算世界纪录,在探索宇宙起源、地球演化、生命奥秘、物质微观结构等方

近日,国家卫生健康委等部门发布通知,决定组织开展银发医养行动,支持退休医务人员到医养结合机构、养老机构等开展相关的医疗服务,并选取了10个重点省份,探索形成可复制、可推广、可持续的工作模式。

随着我国人口老龄化进程加快,养老服务需求日益增长而专业医疗资源相对不足的矛盾愈发突出。在此背景下,银发医养行动可以形成多赢的局面,养老机构、退休医务人员和入住老人都是直接受益方。

对于养老机构而言,退休医务人员有丰富的临床诊疗经验和熟练的急救能力,鼓励他们以适当方式进入相关机构,能够有效弥补专业医疗人才的不足,提升专业照护水平,让老年人获得及时规范的医疗服务。

对于退休医务人员而言,参与银发医养行动可以继续发挥专业所长,获得社会认同感与自我价值实现,实现“退而不休、余热生辉”。

从宏观层面看,养老机构的增加,可以强化专业医疗照护力量,减轻医院压力,降低社会医疗成本。退休医务人员的“传帮带”也能助力行业人才培养,打造专业能力更强、结构更合理的医养结合服务梯队。

总之,银发医养行动有望实现“老有所养”和“老有所为”的共赢的生动实践。

要将这一良好愿景转化为现实,还需更精准的制度设计和社会配合。比如健全政策引导与激励机制,在执业注册、薪酬待遇、税收优惠等方面出台更具体的实施细则,消除退休医务人员再执业的风险顾虑;搭建信息对接平台和举办专项招募活动,促进医养机构与退休医务人员之间供需匹配;养老机构灵活设置岗位,探索弹性工作制、远程咨询等模式;同时,还应该明确权责边界与风险保障,制定退休医务人员在非传统医疗机构执业时的权利、责任与风险分担机制。

## 最新税收数据显示

# “十四五”期间京津冀绿色转型深入推进

本报北京11月22日讯(记者董碧娟)国家税务总局22日公布的税收数据显示,“十四五”期间,京津冀地区企业、产业、能源、交通绿色转型深入推进,有效促进空气质量持续向好。

2021年至2025年前9个月,京津冀企业因大气污染物达标减排共享受减征环境保护税16.3亿元,京津冀企业每万元GDP相应承担的大气污染物环境保护税成本由18.6元下降至17.6元。京津冀地区高能耗、高排放的行业销售收入占制造业企业销售收入的比重从2021年的40.6%降至2025年前9个月的34.4%。

税收数据显示,京津冀地区清洁能源发电销售收入占比由2021年的47.1%稳步提高至2025年前9个月的56.5%,化石能源依赖度进一步降低。机动车发票数据显示,京津冀地区新能源汽车销量占汽车销量的比重由2021年的13%增至2025年前9个月的45.8%,交通结构向绿向新。

□ 新华社记者 胡 喆

新平台,强化重大科技基础设施、科研仪器设备等开放共享,推动创新要素高效流动、创新资源优化配置,加速重大成果产出。

三是共同营造科技成果转化应用良好生态,建立健全有利于长期深度合作的风险共担、成果共享、收益共享机制,推动重大科技成果首试首用、国产通用,有效激发科技创新和产业创新深度融合的积极性主动性。

## 一体推进教育科技人才发展

问:《建议》对“一体推进教育科技人才发展”作出部署、提出要求。中国科学院将如何落实这些部署要求?

答:习近平总书记深刻指出,科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑。《建议》围绕一体推进教育科技人才发展提出了系列重大举措,对2035年如期建成教育强国、科技强国、人才强国,具有重大意义。

近年来,中国科学院充分发挥科研院所、学部、教育机构“三位一体”优势,启动实施“基础和前沿交叉学科贯通培养工程”和“急需紧缺领域博士培养工程”,突出贯通式培养,强化研究式教学,探索科教融合、创新和产业创新深度融合的新模式新路径。

下一步,将按照《建议》部署要求,锚定教育强国、科技强国、人才强国建设目标,建设教育科技人才一体发展示范区,加强教育、科技、人才战略规划一体谋划、重点任务一体部署、能力建设一体布局、政策保障一体落实,积极调整人才培养结构,提高人才培养质量,力争到2035年前再为国家输送超过10万名优秀青年科技人才。

一是加强学科专业调整、科研领域布局、人才队伍建设协同联动,围绕人工智能、量子科技、集成电路、生物科技、先进核能等重点领域发展需求,超常布局急需学科专业,探索重大科技任务“订单式”人才培养模式。

二是强化重点实验室、重大科技基础设施等人才集聚培养功能,形成以科教深度融合培养拔尖创新人才,以拔尖创新人才推动平台设施建设与迭代升级、服务重大科技攻关的良好局面。

三是强化学科建设、招生就业、科技评价、科技奖励、人才计划等政策工具的组合运用和统筹联动,完善教育、科技、人才良性互动的发展环境,形成推动高质量发展的倍增效应。

(新华社北京电)