

“上海彭一小区改造，是上海城市更新史上的一件大事。几十年来‘拎马桶’的日子，当上海黄浦老城厢在保护文脉中配齐卫生设施，一场历经30余年、惠及上百万市民的旧城改造攻坚终于完成。作为超大城市，上海以解决‘拎马桶’问题的‘小改造’破解民生‘大难题’的实践值得深思，其中蕴含的资源整合、部门联动、精准施策之道，为今后的城市更新提供了可复制的经验。”

资源整合的“一盘棋”思维与一张蓝图绘到底的钉钉子精神，是破解民生难题的关键。近年来，存在“拎马桶”现象的房屋，零星分布在上海各地，其改造问题不可能单靠市场力量或单一部门。上海以“全市统筹、区为主体”的思路，建立政府引导、企业参与、社会支持的多元投入机制。通过空间置换、存量挖潜，在天井、晒台等闲置空间中辟出“半平方米卫生间”，让有限资源发挥最大效益。这种“撮指成拳”的整合逻辑，打破资源分散局面，把“不可能”变为“可能”。

部门联动的“协同网”机制，是打通治理堵点的核心支撑。旧改绝非住建部门的“独角戏”，从管线迁移、规划审批到民生保障，涉及10余个子系统。上海早在2007年就确立旧改“一把手”责任制，建立跨部门联席会议制度，将住建、规划、城管、民政等部门力量拧成一股绳。在上海彭一小区改造中，就组建了专项工作组，住建部门负责户型优化，水务集团定制排污方案，民政部门同步推进适老化改造，破解近300种不规则房型的改造难题。这种无缝衔接的协同联动，打破了部门壁垒，让旧改“温度”直达基层，印证了“系统治理才能高效破题”的治理思路。

“一户一策”的“绣花功”创新，是实现民生温度的根本保障。旧改的核心是“人”，千差万别的家庭需求不能简单“一刀切”。上海始终坚持“致广大而尽精微”，把“群众满意”作为最高标准。在上海黄浦区老西门街道，建立了“一户一档”，针对老人家庭增设扶手，为空间狭小住户设计外置管道；在上海贵州路街坊，创新“抽户改造”模式，置换底层房屋建设共用卫生间，既守住历史风貌又解决排污难题。更可贵的是，上海让居民从“旁观者”变为“参与者”，蕃瓜弄通过26场讨论会才最终形成房屋改造方案，杨浦区“人人议事厅”收集百余条优化建议，这种共建共治共享的实践，让改造方案更反映民意，也彰显了“城市管理应该像绣花一样精细”的深刻内涵。

从成片旧里改造到零星“拔点攻坚”，上海旧改的每一步都践行着“人民城市为人民”的理念。如今，上海基本实现“拎马桶”现象清零，更明晰了超大城市治理的逻辑，即资源整合要锚定民生导向，问题解决要强化系统思维，精准施策要坚守群众立场。

可以说，民生难题的破解，从来不是孤立的“点上突破”，而是治理体系的全面升级。唯有把“群众小事”当作“治理大事”，下足功夫，城市更新才会既有高度又有温度，中国式现代化的民生底色也才会更加鲜明。

近日，记者走进山东青岛自贸片区，疏港高架上车流如织，前湾港区巨轮停靠，产业园内引领性项目加速集聚，一幅动能澎湃的发展图景令人振奋。

6年来，青岛自贸片区形成制度创新举措358项，97项获国家、省级以上层面推广、认可；新引进世界500强投资项目96家，累计达到190家；一般公共预算收入连续多年保持两位数增长，税收占比95%以上。“党的二十届四中全会要求‘以改革创新为根本动力’，我们坚持问题导向、需求导向，不断推动制度创新和营商环境优化，激发企业发展活力。”青岛自贸片区管委主任高善武说。

提升贸易便利

提升贸易便利化水平，是自贸试验区建设的核心任务之一。在青岛自贸片区，一项“药食同源”商品进口通关便利化改革正在释放制度红利。

“‘药食同源’类商品的‘双重身份’，曾是企业面临的现实难题。根据国家规定，进口此类商品必须办理进口药品通关单，这导致一大批食品、保健品等生产企业，因不具备药品经营资质而被挡在门外。”青岛自贸片区审批管理部业务主任王海涛表示。

为此，青岛自贸片区协同市场监管、海关、行政审批等部门，创新推出“药食同源”商品进口通关便利化监管模式。通过建立进口食药物质白名单制度、实施全链条追溯协同创新监管体系，实现了对该类商品的精准识别和全过程监管。“如今，企业进口决明子、肉豆蔻等商品，只需一张药食同源商品进口用途证明就能快速通关。”王海涛说。

山东裕广国际贸易有限公司就是受益企业之一。企业负责人宋成雨说：“过去，我们作为食品企业没有药品进口资质，只能委托药企代理采购，光代理费、仓储费等成本每年就要近70万元，时间成本更是无法估量。”如今，该企业不仅实现了自主从海外采购中药材，还可以从青岛口岸快速通关，资金周转率提高了60%，订单交付周期缩短一半以上。

目前，已有60余家药食同源上下游企业入驻青岛自贸片区，形成了涵盖药食同源商品进口、食品加工、跨境贸易的多产业链条。受益于这项改革，相关企业制度性交易成本降低了50%。

在区域经济协同发展上，青岛自贸片区通过推动“鲁豫联动”跨产区协同机制改革，将青岛港的出海口功能延伸至中原腹地。

过去河南省通过青岛口岸出口的货物需在港口堆存、等待验放，既影响通关效率，也增加企业成本。为此，青岛自贸片区联合郑



州自贸片区，协同两地海关及山东港口集团，创新推出“内陆申报、属地放行、班列直运、抵港直装、原箱上船”的通关新模式。

“新模式的核心在于功能前置。”青岛海关所属黄岛海关口岸监管处监管三科科长赵秀红说，“通过建立跨产区协同机制，我们将港口的集货、配载等功能延伸至郑州内陆港，实现出口货物在内陆一站式办结通关手续。”这一改革让内陆企业切实感受到便利。河南中远海运物流有限公司副总经理郭洪涛表示：“新模式下，企业通过内陆港口出口货物每箱可节约物流成本约200元，节省在港堆存等待时间24小时以上，效率提升约20%。”

平台赋能产业

在制度创新引领下，青岛自贸片区以平台集聚要素、以生态赋能产业，持续不断为高质量发展注入新动能。

“大宗商品贸易企业在运营中普遍面临两个难题，一是轻资产导致融资难，二是企业对口职能部门多、业务分散。”青岛才企产业园区运营管理有限公司总经理王建祥说，为破解这一难题，青岛自贸片区通过整合金融、

政策与产业资源，构建起一个全方位的大宗商品贸易生态平台——国际能源自贸港。

为破解企业融资难题，国际能源自贸港联合银行、保险等机构开发大宗商品贸易专属金融产品，并由管委牵头设立10亿元风险补偿资金池，建立“政银风险共担”机制。“若企业因货物问题出现融资违约，资金池将提供风险备抵，与金融机构共担风险，这极大提升了银行授信意愿。”王建祥说，目前，平台已为贸易企业融资约20亿元，有效缓解了企业融资压力。

针对职能部门业务窗口分散、企业多头跑的问题，国际能源自贸港通过跨部门专班对接等模式，为企业提供全流程协调服务，保证各环节畅通。

同时，为服务更多企业，青岛自贸片区还重点打造了“自贸360度才企综合服务平台”，通过构建“自贸区管委+职能部门+国有集团公司”三位一体服务机制，为企业提供全链条、全周期的精准服务。

青岛全链帮数智智能科技有限公司数智运营团队负责人路志浩介绍，平台围绕企业服务与人才服务两条主线，推出了全链条帮办代办、全周期政策服务、一站式金融服务、供需对接、企业出海等10余项服务，覆盖520余项审批服务，助力人才安居乐业，企业畅顺发展。目前，平台已帮助2.9万余家企业降本1.85亿元。

前不久，一家德资企业到中德生态园考察投资，但因缺乏本地市场调研数据、不熟悉相关法律法规等问题而犯难。“360度平台为我们提供了全链条帮办服务，问题逐一得到解决，这让我们对扎根中国市场充满信心。”青岛泰加德科技有限公司总经理姚禹说。

校企合作创新平台，整合30多家学校、科研院所，推动人才链、教育链、科技链、产业链“四链融合”。青岛西海岸新区中德应用技术学校与企业共同孵化的墨子工匠学院，就成为培养出海人才的基地。“我们以‘中文+职业技能’为特色，聚焦先进制造与信息技术领域，为企业出海培养境外本土技术人才。”墨子工匠学院负责人韩维启说。

“目前我们已经搭建了12个不同类型的平台，激活了资源集聚的‘新磁场’。”高善武表示，下一步青岛自贸片区还将积极打造“资源集聚、服务集成、功能集中、技术集育”的多

功能平台，进一步释放各类资源的协同效应。

靶向攻坚克难

聚焦产业发展中的痛点，青岛自贸片区靶向攻坚、精准破题，有效破解了一系列深层次矛盾。

青岛自贸片区大宗商品贸易有532家限上批发企业，但近八成因缺乏传统抵押物无法便捷贷款，导致抗风险能力不足。为此，青岛自贸片区首创动产质押融资业务模式。通过建设“数字仓库”，对片区内仓库实施智能化改造，运用AI识别、红外感应等技术对库存货物全天候监控，生成不可篡改的数字仓单。这一创新化解了银行“看不住货”的融资顾虑，让原油、橡胶等“沉睡”资产变成了可抵押的“活资本”。

“‘数字仓库’不仅打通了企业融资‘最后一公里’，更推动了商流、物流、资金流、信息流的‘四流合一’。”青岛自贸片区投资促进一部业务主任杜威说，今年前三季度，青岛自贸片区限上批发业销售额逆势增长0.5%，突破4700亿元。

青岛自贸片区创新推出的“特色经营项目自主标识改革”，有效破解了企业个性化需求与标准化登记的矛盾。

“改革前，企业只能从全国统一的2300余项标准化条目中选择经营范围。”王海涛说，“改革后，片区开放了标准化条目的二级词条，根据片区企业经营特色和个性化需求，梳理形成4.6万余项自主公示项，建立起特色经营项目词库，企业可自主标识、实时公示特色经营项目，这一做法让企业特色被市场‘看得见、信得过’。”

据悉，此项改革已惠及超7000家企业，其中40%为新经济领域企业。目前，企业调整经营项目仅需10分钟左右即可完成，无需登记机关核准换证，充分尊重企业自主意愿，效率大幅提升。

从破解企业发展痛点到构建全方位支撑体系，青岛自贸片区的实践表明，制度创新与营商环境优化，是推动区域经济迈向更高质量发展的关键动力。今年前三季度，青岛自贸片区完成外贸进出口额占全市20%，限上批发业销售额占全市23.6%，规上工业产值与一般公共预算收入分别增长13%和9.3%。

成都市新津区——

绿色食品产业聚链成势

本报记者 刘 畅



成都市新津区素有“中国民营经济摇篮”美誉。如今，新津的产业门类日新月异，如绿色食品、新能源、轨道交通等，其中，绿色食品产业规模已连续两年居于成都首位。

新津经济开发区管委会副主任何贞告诉记者：“发展绿色食品产业对保护生态环境、服务乡村振兴、促进农业提质增效和农民增收具有重要意义。”

早上上班时走进园区，面包和蛋糕的香味弥漫在空气中，十分香甜。新津区按照优存量、育增量、谋新量进行布局，已在新津区健康食品产业园形成绿色食品产业“一核三区”的空间发展格局。“一核”指的是位于健康食品产业园核心区域的科创核，集创新孵化、中试小试、检验检测等功能于一体。“三区”则分别是依托现有企业进行产品创新、功能突破的存量提质区，围绕主攻产业领域

承接重点项目的重点集聚区，为远期项目承接留足空间的未来拓展区。”据何贞介绍，今年新津区健康食品企业数量已突破100家，年底产值将突破200亿元。

全链条发展是良好产业生态的重要一环。成都希望食品有限公司生产的农家小酥肉在新津的本地化配套率达90%。从猪肉到食用油、面粉等，再到冷链运输环节，一套高效配套的产业链已成熟运行多年。

“制作鸡蛋干时分离出来的蛋清，能不能用于

小酥肉的制作？我们和美好食品正在洽谈。”四川沈师傅食品有限公司董事长兼总经理沈强对于与10分钟车程外的企业达成合作很感兴趣。

作为一家鸡蛋干销量居全国前列的企业，沈师傅食品每年消耗近3亿枚鸡蛋。为实现液蛋就近供应，沈师傅食品与四川厚全生态农业有限公司共建四川厚傅食品有限公司。两家公司共用一栋办公楼，生产线仅隔一条6米的作业通道，一条57米长的液蛋输送管线把液蛋生产线和鸡蛋干生产线串联起来，每吨鸡蛋能节约原料冷链物流成本约50元。

一手抓延链补链，一手抓科研创新，新津的绿色食品企业正加速升级。

如今，沈师傅食品与四川农业大学等高校院所共建科研平台，联合优化37道生产工艺，参与制定行业标准。

今年7月，中粮集团自主研发的D-阿洛酮糖通过国家新食品原料评审。“这款产品不仅填补了国内高端功能糖市场的空白，还打破了生物制造领域相关技术垄断。”中粮生化(成都)有限公司副总经理于含介绍，该产品已在新津生产上市。

11月20日，四川省健康食品产业园在新津区正式开园，着力推动企业数量能级、产业规模质效“双提升”，努力构建四川省产业规模大、创新能力强、具有全国影响力的健康食品产业园。

随着越来越多绿色食品企业落户新津，当地全方位陪伴、全周期护航的企业服务体系展现出优势。新津搭建健康食品科技创新中心，共招引入驻实体创新平台4个，为企业提供研发、工艺升级等服务，园区内联合实验室则由四川省轻工业研究设计院与30多家小微企业共同组建，可提供从原材料到成品的一站式、全链条检测服务。

从民营经济的“摇篮”到产业发展的高地，新津区历来把深入实施营商环境提升行动放在首要位置。按照“有需必应、无事不扰”的原则，自2024年以来，新津已举办政商恳谈会16次，解决企业诉求190余个，兑现各类惠企资金1.6亿元，惠及企业300余家。



近日，安华水库扩容提升工程(诸暨部分)正在加紧施工。近年来，浙江省诸暨市推进水利工程建设，在筑牢防洪安全网的同时激发“水经济”活力，让水利工程成为守护安澜、赋能共富的引擎。

方 成摄(中经视觉)

本版编辑 徐 达 美 编 高 妍