

习近平经济思想研究征文

锚定战略基点全方位扩大内需

王廷惠

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》围绕“建设强大国内市场，加快构建新发展格局”作出战略部署，强调“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性”。大国经济的特征都是内需为主导，内部可循环。大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求，是今年经济工作的重点之一。习近平总书记指出：“扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。要加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”认真学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于全方位扩大内需的重要论述精神，要坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题。尤其要以经济体制改革为牵引，根据我国经济发展实际情况，加快培育完整内需体系，建立扩大内需的有效制度，提升消费能力，激发投资活力，持续增强内需拉动经济增长主动力作用，使建设超大规模的国内市场成为可持续的历史过程，为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供不竭动力。

找准制约经济增长关键因素

在拉动国民经济增长的“三驾马车”中，消费和投资组成的内需是经济发展的主要依托和基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。2024年，我国社会消费品零售总额达48.3万亿元，同比增长3.5%，网上零售额连续12年居全球第一位，是全球第二大消费市场；全年全社会固定资产投资52.1万亿元，比上年增长3.1%，对外投资流量连续13年居全球前三位。但也要看到的是，2024年消费对经济增长的贡献率为44.5%，消费需求对经济增长的拉动作用尚未充分发挥。同时，受投资回报周期长等影响，投资增长仍较乏力。今年前三季度，全国固定资产投资（不含农户）37.2万亿元，同比下降0.5%，民间投资同比下降3.1%。内需不足特别是消费需求不足已成为制约我国经济增长的主要矛盾和关键因素。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国内看，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；从国际看，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，大国博弈更加复杂激烈。在此背景下，更加凸显了全方位扩大内需的战略意义。立足国内、依托国内超大规模市场优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，增强我国经济韧性。

全方位扩大内需既是全面建设社会主义现

代化国家的实践要求，又是应对外部冲击的有效途径。坚持扩大内需这个战略基点，需要把短期政策调整和中长期制度建设结合起来，把扩大内需同深化经济体制改革结合起来，建立全方位扩大内需的有效机制，不断释放巨大内需潜力。

充分激发有潜能的消费

消费作为最终需求，在国民经济中处于基础性地位，是全方位扩大内需的重要着力点。破解消费需求不足难题，关键在于增强消费信心 and 消费预期，重点是提升消费能力和消费意愿。在实际中，应重点围绕增收持续发力，畅通渠道促增收、扩大就业稳增收、兜牢底线保增收，持续深化就业、社会保障、收入分配、城乡融合等相关重点领域改革，构建稳定消费者预期和扩大居民消费需求的长效机制，为消费者创造能消费、敢消费、愿消费的条件。

深化就业体制机制改革。就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。稳就业才能稳收入，才能稳预期稳消费。要建立健全教育科技人才一体推进的协调机制，健全终身职业技能培训制度，打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系，打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍，提升全社会人力资本。完善促进就业机会公平的体制机制，破除劳动力、人才合理流动的制度障碍，充分发挥市场配置人力资源的决定性作用，持续提高人力资本质量。完善就业优先政策，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点，建立健全适应新就业形态的劳动者权益保障制度，构建就业友好型发展方式。以进一步深化就业体制机制改革为动力，健全高质量充分就业促进机制，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，通过就业提质扩容促进收入稳定增长，进而推动消费全面升级。

深化社会保障制度改革。社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。完善的社会保障体系能够降低居民对未来预期的不确定性，从而增强消费信心。要持续深化社会保障制度改革，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，增强社会保障的可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性。进一步健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，帮助其消除即期消费的后顾之忧。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，稳步提高城乡居民基本养老保险基础养老金，建立健全企业年金、职业年金和个人养老金制度，加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖

范围。持续完善城乡居民基本医疗保险制度，深化医保支付方式改革，健全多层次医疗保障体系。健全基本生活救助制度和社会救助体系，增强中低收入群体消费能力。通过完善社会保障体系稳定居民预期，进而提高边际消费倾向，让消费者有底气、敢消费。

完善收入分配制度。消费是收入的函数，收入分配制度影响着居民收入及其消费能力。增强消费能力，关键在于多渠道增加城乡居民收入，有效增加低收入群体收入，持续扩大中等收入群体，缩小城乡、区域、不同群体间收入差距，进而提高整个社会的边际消费倾向。要健全初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，提高劳动者最低工资。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，持续增加居民可支配收入。通过优化国民收入分配格局，确保居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步。

完善城乡融合发展体制机制。我国乡村人口众多，消费潜力巨大，开拓农村消费市场是扩大内需的重要一环。要通过推动城乡要素自由流动、平等交换、高效配置，从体制机制上破解城乡二元结构，持续提高农民收入。着力加快农业现代化步伐，推动农村三产融合发展，进一步拓宽农民增收渠道。完善强农惠农富农支持制度，完善以工补农、以城带乡机制，推进乡村全面振兴。健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，增加农民财产性收入。健全相关体制机制，深入推进以人为本的新型城镇化建设，加快农业转移人口市民化进程。

着力扩大有效益的投资

全方位扩大内需，除了要增强消费对经济发展的基础性作用，还要增强投资对优化供给结构的关键作用。应进一步深化市场准入制度、要素市场化配置和投资管理体制改革，完善扩大投资机制，降低投资成本，为敢投资、能投资、愿投资、投好资创造条件，促进有效投资稳定增长，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。

完善市场准入制度。市场准入条件决定投资机会，影响投资行为、市场活力和经济效益。要聚焦构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，营造良好的投资环境，激发各类经营主体活力。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，鼓励吸引更多民间资本按市场化原则参与国家重大项目和补短板项目建设，激发民间投资活力。严格落实“全国一张清单”管理模式，实现内外资准入标准一致。全周期全链条全方位服务企业，持续打造市场化、法治化、国际化一流营

商环境，厚植投资兴业沃土。

深化要素市场化配置改革。扩大投资的关键在于扩大有效投资、提高投资效益。如果要素市场存在行政分割、价格扭曲、供需错配等问题，就会制约投资效益的提高。当前和今后一个时期，要深化要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，完善土地要素市场化配置体系，健全统一规范的人力资源市场体系，加快推进多层次资本市场建设，健全数据要素市场体系和制度规则。完善劳动力、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素价格形成机制，使价格机制真正引导资源配置，从源头破解资源错配难题，扩大有效益的投资。

深化投资管理体制改革。投资体制影响投资动力和效率。要完善政府投资决策机制，发挥政府投资的带动效应，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，放大投资乘数效应。进一步加大对教育、医疗、养老、社保、住房等民生领域投入力度，推动更多资金资源“投资于人”。规范创新政府和社会资本合作模式，完善市场化投融资模式，形成市场主导的有效投资内生增长机制，吸引更多社会资本参与。

实现消费和投资相互促进

消费和投资相互联系、相互促进，以消费促投资和以投资促消费，是深度释放内需潜能、全方位扩大内需的重要路径。需更好统筹消费和投资，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求，建立健全消费和投资相互促进的体制机制，在消费和投资的良性循环中持续扩大内需，实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

更好以消费引导投资。随着居民收入水平提升和消费观念转变，消费需求向享受型、发展型转变，个性化、多样化消费需求日益增加。这促使企业生产更符合消费升级需求、更高质量的产品，引导投资投向消费新领域、新方向、新场景。针对银发族、Z世代等群体新消费需求，培育健康消费、智能消费、文化消费等新业态新模式。强化数字技术赋能，创新发展“互联网+消费”“人工智能+消费”新模式，使消费数据直接反馈至供应链上下游，消除信息不对称，引导投资满足有效需求，增加有市场、有效益的投资。

更好以投资带动消费。投资是实现扩大再生产、提升供给能力的关键手段，有效供给能力强可以穿透循环堵点、消除瓶颈制约，创造就业和提供收入，从而形成需求能力。要以有效投资产生的高质量供给创造更多新需求，以新的投资方向、赛道、领域创造新消费方式，激发消费动力。加大对服务业特别是现代服务业投资，持续激发文化健康、体育旅游、养老育幼、数字娱乐、

强大国内市场是中国式现代

化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

要坚持供需两侧协同发力、

动态平衡，持续深化供给侧结构性改革，有进有退、有保有压，增强供给与需求的适配性、平衡性。扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。要加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

——习近平总书记2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话

在线教育等消费。加大战略性新兴产业的投资力度，培育壮大数字、智能、绿色、体验消费等新型消费业态，拓展绿色超市、智慧商圈、智慧街区、智慧门店等新场景，通过供给创新持续扩大消费需求。

此外，还要着力破除阻碍消费和投资循环的卡点堵点，持续优化消费和投资互促的相关体制机制，推动提振消费和扩大投资互为动力，以有效消费需求牵引有效投资，以有效供给创造新的有效需求，培育形成更加强劲、可持续的完整内需体系，推动高质量发展取得新的成效。

（作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院院长）

发挥市场在资源配置中的决定性作用；“管”要“管得好”，切实维护秩序公平，更好发挥政府作用。努力促进“有效市场”和“有为政府”相结合，推动市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进，实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。

形成“有效市场”，需充分尊重市场规律。不断深化要素市场化配置改革，破除阻碍要素自由流动的体制机制壁垒，切实发挥价格机制、供求机制、竞争机制在调节生产和消费中的作用。建立城乡统一的土地市场，促进建设用地、农用地等高效集约利用。完善城乡统一的劳动力市场，消除就业歧视，保障人才顺畅流动。

打造“有为政府”，需加快转变政府职能。最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，将更多行政资源用于加强事中事后监管、维护公平竞争、保护知识产权、提供优质公共服务和弥补市场失灵等。通过制定清晰的市场规则、提供完善的法治保障和高效的公共服务，为各类经营主体营造良好发展环境。

其五，坚持央地协同、部门联动。

建设全国统一大市场，要求中央和地方、地方和地方、政府和企业、企业和企业之间加强协调配合，形成推进合力。应在坚持全国一盘棋的前提下，既强调调整体的统筹安排和资源整合，也注重激发地方主动性，发挥各地比较优势，科学有序布局。

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。建立健全领导体制和工作机制，明确各级政府的职责分工，进一步加强央地协同、部门联动；建立常态化协调机制和督查考核体系，确保各项任务得到有效落实。

鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设。增强区域发展协调性，创新合作机制，推动区域联动发展，实现重点区域在发展规划、产业布局、基础设施建设等方面的深度协同与有效衔接，促进人才、资本、技术、数据等生产要素的自由流动和高效配置，提升区域协调发展的整体效能，纵深推进全国统一大市场建设。

（作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心特约研究员）

把握科学思维建设全国统一大市场

黄秋生

当前，我国发展的内外部环境面临深刻复杂变化，必须加快构建新发展格局，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革，对于提升国民经济韧性、激发内需潜力具有重要作用。习近平总书记指出，“建设全国统一大市场，不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，而且是赢得国际竞争主动权的需要”。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“强大国内市场是中国式现代化的战略依托”，强调“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”并作出重要部署。建设全国统一大市场，既是攻坚战，也是持久战，应运用战略思维、辩证思维等科学思维，通过坚持破立结合、虚实并举、供需互促、放管并重、央地协同等，全面激发市场活力，实现资源配置效率最优化和效益最大化，增强国内大循环内生动力和可靠性，有力促进国内国际双循环。

其一，坚持破立结合、先立后破。

“立”重在建立适应实践需要的制度规则，“破”旨在清除妨碍公平竞争的陈规旧律；二者应统筹推进。通过扎实的“立”为市场运行建立规范，通过坚决的“破”为市场流通扫清障碍，推动形成强大国内市场。在一些重大领域，尤其应坚持先立后破，确保在破除旧障碍之前，新机制已有效建立，避免出现制度真空。

在“立”的方面，关键是构建标准统一、支撑有力的基础性制度体系。要完善统一的产权保护制度，在坚持权利平等、机会平等、规则平等过程中促进各种所有制经济优势互补、共同发展。实行统一的市场准入负面清单制度，全面落实“全国一张清单”管理模式，推动“非禁即入”普遍

落实。维护统一的公平竞争制度，保障所有经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争。健全统一的社会信用制度，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，形成社会主义市场经济健康运行的法治基础。

在“破”的方面，必须坚决破除制约经济循环的制度壁垒。要着力打破地方保护和市场分割，严禁地方政府在采购、招投标中设置差异化标准。持续强化反垄断和反不正当竞争执法，依法查处达成实施垄断协议、滥用市场支配地位等行为，及时清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。破除经营主体依法平等进入和退出市场的各种障碍，简化企业开办和注销程序，促进市场新陈代谢。

其二，坚持以实为本、虚实并举。

实体经济是大国的根基，为虚拟经济提供物质基础。以金融为代表的虚拟经济则是实体经济的助推器。要强化监管、鼓励创新，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动实体经济和虚拟经济良性互动、相互促进、协调发展。

实体经济是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。要以智能化、绿色化、融合化为方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展。加强原始创新和关键核心技术攻关，加快实现高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。

金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职。要通过完善多层次资本市场体系、优化信贷结构，将金融资源精准引向科技创新、

先进制造、绿色发展等领域。积极推动金融基础设施互联互通和标准化建设，鼓励金融产品与服务创新，提升资源配置效率。构建现代金融监管框架，统一监管标准，加强对跨市场资金流动全链条监测，健全宏观审慎管理体系，切实筑牢金融安全防线，确保金融活水精准滴灌实体经济。

其三，坚持供需互促、动态平衡。

以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进供给和需求良性互动，是建设强大国内市场的应有之义。需着力构建高效顺畅的现代流通体系和科学有效的市场信息传导机制，将“硬”的流通网络与“软”的信息系统深度融合，让优质供给更有效地激发并满足潜在需求，实现市场出清、供需动态平衡和全产业链效率提升。

着力建设“物畅其流”的现代流通网络。加快完善综合立体交通网，提高铁路、公路、水路、航空等的覆盖范围与运载能力，大力发展多式联运，破解“最后一公里”难题。建设高标准自动化立体仓库、区域配送中心和智慧物流园区，打造自动分拣系统、智能化仓储管理系统等，提升存储能力、分拣效率和周转速度，实现从“储”到“配”全流程优化，提升供应链的敏捷性。

依托数字技术完善市场信息交互渠道。充分利用大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，构建覆盖生产、分配、流通、消费全链条的信息共享平台，对数据进行实时采集、分析，精准预测市场需求变化趋势，确保市场信号高效传导至经营主体，引导企业及时调整产业结构，实现按需生产，化解因信息不对称导致的资源错配、库存积压或短缺等问题。

其四，坚持简政放权、放管并重。“放”要“放得活”，持续激发市场活力，充分

建设全国统一大市场，既是攻坚战，也是持久战，各地区各部门要从政治和全局高度抓好落实。中央和地方、地方和地方、政府和企业、企业和企业都要加强协调配合，形成推进合力。

——习近平总书记2025年7月1日在二十届中央财经委员会第六次会议上的讲话

构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，营造市场化、法治化、国际化营商环境，持续优化劳动、资本、土地、资源等生产要素配置，着力提高全要素生产率。

——习近平总书记2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十精神研讨班上的讲话